

顺义区

# 统计志



一九九一—二零一零



北京市顺义区统计局  
国家统计局顺义调查队  
北京市顺义区经济社会调查队

# 顺义区统计志

1991~2010



北京市顺义区统计局  
国家统计局顺义调查队  
北京市顺义区经济社会调查队

# 顺义区统计志编纂委员会名单

顾 问	于庆丰					
主 编	解长春	张金林	张自林			
副 主 编	岳彩华	侯建国	于淑萍	刘 蔚	段朝明	孙洪博
	崔大成	赵 峰	李胜建	贾思华		
责任编辑	刘金祥	申德荣	张玉武	肖永增	郭劲松	王志芹
委 员	(按姓氏笔划排列)					
	丁显峰	于浩辰	马 俊	马 铮	马晓华	王 宇
	王 旸	王 娟	王文山	王宝生	王爱民	王晓辉
	方绍生	邓连娣	申 洋	卢建东	史鹏云	刘 嘉
	刘会颖	刘登攀	孙嘉玉	齐伟羨	杜文革	杜晓堂
	李 健	李文果	李再东	李明秀	李国忠	李春梅
	李春静	李静远	杨 敏	杨宝良	吴宝国	吴春雷
	吴晓铭	沈 云	宋金霞	张 伟	张 颖	张光辉
	张宝刚	张海霞	张翼翔	苗新华	林学慧	赵 毅
	赵晓杰	袁桂霞	耿 林	徐文翠	徐连琴	龚 利
	阎文义	董艳梅	焦 洋	谢爱香	廉 伟	

# PREFACE

# 序

1991年至2010年，统计事业经历了一个突飞猛进的跨越式发展阶段。为了全面系统、客观真实地记述顺义统计改革发展的辉煌历程，展示统计人求实进取、爱岗敬业的精神风貌，体现统计工作对顺义经济社会发展的促进作用，顺义区统计局党组本着对历史高度负责的精神和实事求是的工作态度，在原《顺义县统计志（1949—1990）》的基础上，续修了《顺义区统计志（1991—2010）》。

《顺义区统计志》条目清晰、体例严谨、资料丰富、内容翔实，从行政机制与队伍建设、定期调查、专项调查、普查、数据管理与服务、统计法制、统计信息化、统计文化宣传与档案管理等八个方面，详细介绍了新时期顺义统计事业的发展历程与重大变化，突出了时代特征和鲜明的统计特色。该志书追溯历史、总结经验、探索规律，对进一步推进统计事业科学发展意义重大。

《顺义区统计志》的编纂出版，得到了北京市统计局、北京市调查总队和顺义区史志办的大力支持、指导和帮助，在此表示衷心感谢。

《顺义区统计志》编委会工作人员在任务重、资料追溯困难的情况下，历时两年时间完成志书编纂工作，在此向全体修志人员致以敬意。对本书的疏漏及不足之处，请各界给予批评指正。



# 编辑说明

按照北京市统计局、国家统计局北京调查总队第二轮区县《统计志》编修工作的整体安排，顺义区统计局队决定编修第二轮《顺义区统计志》。在区统计局党组的直接领导和本区地方志编纂委员会办公室的具体指导下，我们开展《顺义区统计志（1991-2010）》的编纂工作。

一、本志书上起公元 1991 年 1 月 1 日，下迄公元 2010 年 12 月 31 日，记述顺义区统计工作的发展历程。

二、志书中涉及的机构名称原则上使用全称，个别事项使用简称，涉及的人物（包括各级领导）按“以事系人”的原则入志。

三、本志书设篇、章、节、目四个层次。本书共 8 篇 19 章 60 节 143 目。全书共计 21 万字。

四、本志书与上本志书《顺义县统计志（1949-1990）》相衔接，只记述时限内的事物。

五、本志书所用资料主要来自顺义区统计局队内部各科室、统计所和档案室所存资料。

六、由于时间久远，资料有限，本志书肯定会有缺陷之处，敬请读者批评指正。

七、本志书在编纂过程中，得到本局队领导、各科科长、所长、老同志及参与志书资料搜集等人员的大力支持和帮助，在此我们表示衷心感谢。

顺义区统计志编纂委员会

2015 年 8 月

# 目 录 CONTENTS

概 述 ..... 1

## 第一篇 行政机制与队伍建设

第一章 管理体制 ..... 14

    第一节 顺义区统计局 ..... 14

    第二节 顺义调查队 ..... 16

    第三节 乡镇街道统计机构 ..... 17

    第四节 管理模式 ..... 19

第二章 队伍建设 ..... 22

    第一节 人员录用 ..... 22

    第二节 系统重大表彰 ..... 26

    第三节 社会培训 ..... 33



## 第二篇 定期调查

第一章 经济调查 .....	35
第一节 农业及农村调查 .....	36
第二节 工业与建筑业调查 .....	67
第三节 服务业调查 .....	86
第四节 固定资产投资调查 .....	137
第五节 对外经济贸易调查 .....	141
第六节 价格调查 .....	149
第七节 国民经济核算 .....	170
第八节 开发区统计调查 .....	172
第九节 基本单位调查 .....	176
第二章 社会调查 .....	179
第一节 人口就业及人民生活调查 .....	179
第二节 妇女儿童调查 .....	218
第三章 科技与能源调查 .....	221
第一节 科技调查 .....	221
第二节 能源与资源调查 .....	227

## 第三篇 专项调查

第一章 经济调查 .....	237
第一节 农业及农村调查 .....	237
第二节 工业调查 .....	243

第三节	固定资产投资及房地产业调查.....	246
第四节	内外贸调查 .....	249
第五节	科技调查 .....	253
第六节	国际比较项目.....	256
第七节	应急调查 .....	259
第二章	社会调查 .....	261
第一节	城乡居民生活调查 .....	261
第二节	文化教育体育卫生调查 .....	264
第三节	社情民意调查.....	266

## 第四篇 普查

第一章	全国普查 .....	271
第一节	全国工业普查.....	272
第二节	全国基本单位普查 .....	276
第三节	全国农业普查.....	284
第四节	全国人口普查.....	295
第五节	全国经济普查.....	309
第六节	其他全国普查.....	331
第二章	地方普查 .....	333
第一节	北京市社会商业普查 .....	333
第二节	北京市房屋普查.....	344
第三节	顺义县私营个体经济普查.....	351





## 第五篇 数据管理与服务

第一章 数据管理 .....	354
第一节 数据质量控制办法 .....	354
第二节 数据存储 .....	356
第二章 统计服务 .....	359
第一节 统计数据发布与提供 .....	359
第二节 统计分析 .....	363

## 第六篇 统计法制

第一章 法规制度 .....	364
第一节 统计依法行政制度 .....	364
第二节 行政执法责任制 .....	365
第二章 执法检查 .....	366
第一节 执法工作管理 .....	366
第二节 执法工作组织 .....	368
第三节 参加全国大检查 .....	372
第三章 统计普法 .....	375
第一节 普法教育 .....	375
第二节 普法活动 .....	378

## 第七篇 统计信息化

第一章 重点工程和基础设施建设 .....	380
第一节 重大工程建设 .....	380
第二节 基础设施建设 .....	381
第二章 数据采集和电子政务 .....	383
第一节 数据采集处理 .....	383
第二节 电子政务 .....	384
第三章 管理制度与安全防护 .....	385
第一节 管理制度 .....	385
第二节 安全防护 .....	386

## 第八篇 统计文化宣传与档案管理

第一章 统计文化宣传 .....	387
第一节 统计文化 .....	388
第二节 统计宣传 .....	390
第二章 档案管理 .....	394
第一节 管理制度 .....	394
第二节 档案工作 .....	395
大事记 .....	397

# 概述

从 1991 年至 2010 年，顺义区统计局以满足政府宏观决策为前提，以提高数据质量为核心，以服务社会需求为导向，通过改革创新，逐渐成为顺义区经济社会发展的数据中心和监测评价中心。

本志记述始于 1991 年，终于 2010 年。

开展各项统计调查，提供统计优质服务，需要一套科学、严密、完备的统计管理保障体系。这套体系包括完备的法律法规和管理制度，高效运转的统计管理体制，职业素质较高的统计队伍和技术先进的统计信息化保障系统。顺义统计建设和发展坚持“以队伍建设为根本，以数据质量和统计服务为重点，以统计法制和信息技术为保障”的工作格局。建立健全各项管理制度，改革统计管理体制，培育高素质统计人才，加大统计信息化建设力度，形成“以法治为根本，制度为基础，技术为手段，体制为保障”的统计管理保障体系。

建国初期，顺义县人民政府设立统计科，基层单位均无专职统计人员。1958 年，顺义县政府统计科并入顺义县计划委员会。1981 年，顺义县计划委员会单独设立统计科，基层单位开始设专职统计员。1983 年，国家颁布《统计法》。1984 年，依据《统计法》，统计科从顺义县计划委员会分出，成立顺义县人民政府统计科。1986 年，经顺义县政府批准，成立顺义县统计局。



1991年初，顺义县统计局内设三科一室一队，即：农村经济科、工交财贸科、综合科、办公室、农调队，人员34人，其中本科学历2人；统计师1人，无助理统计师。各乡镇政府均设立统计科，统计人员共100多人。全县各局（公司）共有专兼职统计人员1000多人。在全县统计人员中，有统计师4人，助理统计师53人，统计员156人。

2006年，在统计管理体制改革的改革中，完成了街道、乡镇统计机构“撤科建所”的改革任务。根据北京市政府《关于改革统计管理体制加强统计工作若干问题的意见》和北京市统计局、北京市机构编制委员会办公室、北京市财政局、北京市人事局联合下发《关于改革基层统计管理体制有关问题的通知》要求，撤销原设在街道办事处和乡镇政府内的统计科，将街道、乡镇承担的统计工作职能划归区统计局承担。区统计局组建统计所，作为区统计局的派出机构。原在街道、乡镇独立设置的统计机构的编制整建制划转；与其它部门合设的，在合理划分职责任务的基础上，对相应编制进行划转。统计所的编制配备由市、区机构编制部门核定。统计所组织形式采取一街（乡、镇、开发区）一所模式，虽然机构独立，人员划转，但仍在街乡镇政府办公。经过统计管理体制改革的改革，顺义区成立了30个统计所。

2007年，根据国家统计局总体部署，成立国家统计局顺义调查队和北京市顺义区经济社会调查队。两个调查队分别由国家统计局北京调查总队和北京市经济社会调查总队垂直管理。在保证调查队单独行使统计职能的基础上，两个调查队和顺义区统计局三个处级单位，按照“相融共议、形成合力、促进发展”的原则，建立了“统一管理、分工负责、资源共享”的局队融合工作模式。根据中共中央组织部《关于国家统计局各级调查队党组织设置和干

部管理有关问题的通知》和中共北京市委组织部《关于北京市统计管理体制  
改革中党组织设置和干部管理有关问题的通知》文件精神，区调查队不单独  
建立党组，区调查队纪检工作由区统计局党组分管纪检工作的同志统一分管。  
区调查队队级领导干部由北京市统计局党组和国家统计局北京调查总队党组  
主管，顺义区党委协管。区调查队干部的日常管理工作由区统计局和调查队  
共同负责；干部的招录、调入、调出工作由市局和总队统一管理。

2010年，顺义区统计局机构编制九科一室四队二中心，国家统计局顺  
义调查队和北京市顺义区经济社会调查队分别下设3个科室。局队人员163  
人，其中研究生学历8人，本科学历119人；高级统计师2人，统计师18人，  
助理统计师7人。

在稳妥推进统计管理体制改革的基礎上，顺义统计局队注重加强制度建设，  
健全完善了系列工作管理制度，制定编印了《顺义区统计局队工作管理制度  
汇编》，使局队各项工作都有章可循。

在统计法制建设方面，坚持依法治统，严格执行《中华人民共和国统计法》  
和《北京市统计管理条例》以及与之配套的法规规章和规范性文件，注重宣  
传普及统计法律法规。修改完善统计执法文书，加大以数据质量为主要内容  
的统计执法检查力度，每年抽选几百家法人单位进行执法检查或督导，在执  
法检查基础上，进一步完善数据质量控制机制。

在统计信息化建设方面，建立了面向社会的统计网站。完成统计信息化  
工程基础设施改造、服务器安装调试和网络安全建设任务，建成政府统计局  
域网，通过专线与市统计局实现网络连接。在本市率先建立统计数据采集平台，  
实现规模以上调查单位全部采用网上直报统计数据。



综上所述，统计管理体制的改革以确保统计数据真实可信、实现集中统一管理为方向；统计队伍建设以培养和造就高素质统计人才为目标；统计信息化建设以转变统计生产方式、提高统计生产力为重点；统计法制建设以规范统计行为、保障数据质量为核心。顺义统计局队经过多年探索与改革，形成了以体制、人才、技术、法制为支撑的统计管理保障格局。

## 二

统计调查制度体系包括普查制度、定期报表制度、专项调查制度等统计制度，各项统计制度之间是一个相互联系和制约的整体。按照国家统计局和北京市统计局的部署，结合顺义区经济社会发展的特点，顺义政府统计通过改革各项统计调查制度，已经形成“以普查为基础，定期调查和专项调查为主体，辅助于抽样调查和科学推算”的统计调查体系。

1991年，顺义县统计局按照市局统一部署，对农产量和农村住户抽样调查网点进行抽选轮换工作。

1992年，按照北京市政府统一部署，开展了顺义县第三产业普查。按照国家统计局统一部署，开展了顺义县儿童抽样调查。

1993年，对顺义县所有行政村进行村级小康监测与评估。

1994年，按照北京市政府统一部署，开展了顺义县流动人口调查。

1995年，基本完成向新国民经济核算体系的全面过渡，比较准确完整地编制出新核算体系的全部表式和账户体系，并建立起与之配套的统计指标体系、统计分类标准和数据库系统。在建立新国民经济核算体系工作中，建

立了行业增加值统计，试编了资产负债表和账户体系，改进和完善了价格统计指标体系。

1995年2月至1996年12月，按照国务院的统一部署，开展了顺义县第三次全国工业普查。普查对象是顺义县内全部工业企业和附营工业单位，包括国有、城市集体、乡镇（村）办、中外合资（合作）、外商独资工业企业及个体工业。普查主要包括工业企业的生产经营、资产负债、劳动就业、产品质量、生产设备、科技活动、原材料及能源消费等情况。通过第三次工业普查，摸清了顺义县工业发展的现状，掌握了大量的工业企业原始数据和工业行业的全部数据，为调整结构、制定工业发展规划提供了依据。

1996年1月至1998年5月，按照国务院的部署，开展了顺义县第一次全国农业普查。普查对象包括乡镇及行政村、各种类型的农业生产经营单位、农村住户和乡镇企业。普查主要包括农业生产经营单位的数量、规模和结构，农业用地的分布和使用情况，农业生产性固定资产的数量、规模和结构，农村劳动力的数量、素质、从事的行业和流动情况，乡镇企业和建制镇的基本情况。通过第一次农业普查，摸清了顺义县农业、农民和农村的基本情况，为制定农村经济社会发展规划和新农村建设提供了依据。

1996年4月至1997年底，按照国务院部署，开展了顺义县第一次全国基本单位普查。普查对象包括从事第一产业、第二产业和第三产业活动的全部法人单位及产业活动单位，还包括个体工商户。普查内容主要搜集各类单位和个体工商户的基本信息、主要属性、活动状况及财务状况。基本单位普查为建立单位数据库，为了解生产力布局、规模和结构，为制定产业政策提供了依据。



1997年，北京市政府决定开展外来人口普查，普查对象包括常住户口登记地不在北京市，调查时点（1997年11月1日）居住或停留在北京区域内的全部外地来京人员。普查内容主要包括人口的年龄、性别、文化程度、从事的职业与行业、来京时间和目的、婚姻和生育状况等。顺义县政府按照市政府统一部署开展了这次外来人口普查。通过普查，摸清了外来人口的数量、结构、地区分布等基本状况，为制定外来人口管理政策提供了依据。

1998年，在统计调查制度改革方面，进一步完善新国民经济核算体系，开展了投入产出调查，编制了国内生产总值及使用等5张基本表。在统计指标体系改革方面，建立了经济增长方式转变的指标体系，完善了价格统计指标体系，将京郊精品农业指标体系纳入1998年年报和1999年定期报表制度。

1998年9月至1999年4月，为建立和完善适应首都经济发展需要的市场流通体系和商业格局，经北京市政府批准，在全市范围内开展了第二次社会商业普查。普查对象包括从事商业、餐饮业、服务业、旅馆业等经营活动的法人单位、产业活动单位和个体工商户。普查内容包括经济类型、业态状况、商品购销存状况、资产及财务状况等。

1999年，北京市统计局按照建立适应社会主义市场经济发展、具有首都特点、科学高效的统计调查体系的目标，制定了《北京市统计制度改革方案（1999-2001年）》。当年完成五项改革任务，一是实现了国民经济核算与专业统计制度的有效衔接，增加并统一了各专业财务报表的统计指标；二是工业、批发、零售、餐饮、房地产、外经、固定资产投资七个专业的主营统计进度报表与年度报表的并轨；三是规范了基本单位统计调查，实行统一表式、统一标准、统一数据处理、统一部门管理，加强了与工商、税务、



技术监督等部门的联系，初步实现了对统计基本单位的动态管理；四是制定了高新技术企业的行业划分方法和统计资料报送原则；五是抽样调查方法在畜牧业、城镇私营个体固定资产投资及规模以下工业统计中推广应用。

1999年，开展了二十余项统计专项调查，包括六种新兴农业（设施农业、创汇农业、加工农业、精品农业、籽种农业、观光农业），国有大中型亏损企业三年解困，外来人口动态监测，现有房屋及土地，农村固定资产投资，旅游设施，文化产业，教育经费投入，城乡居民消费与投资意向等。

2000年，按照国务院部署，开展了顺义区第五次全国人口普查。普查对象为具有中华人民共和国国籍并在顺义区居住的常住人口。普查主要内容包括人口的年龄、性别、户口所在地、受教育程度、就业人口的职业和行业、育龄妇女的生育状况等，首次增加了居民住房情况的调查。通过第五次人口普查，查清了顺义区常住人口的数量、结构和分布状况，为制定经济、社会和人口发展规划提供了依据。

2001年，在统计报表制度改革方面，完善了基本单位名录库的更新维护制度，初步实现了基本单位名录库的适时更新；建立了连锁商业经营情况统计报表制度，改进商品市场的统计制度；建立了社区统计制度。在改革统计调查方法方面，实现了小麦播种面积、玉米播种面积和农作物总播种面积三套抽样网点的合并，提高了农产量抽样调查的科学性；改进和完善了农产品生产价格、居民消费价格、生产投资价格的调查方法。

2001年8月至2003年2月，按照国务院部署，开展了顺义区第二次全国基本单位普查。普查对象和普查内容与1996年第一次基本单位普查相同，所不同的是普查单位数成倍增加。