

绵竹縣財政稅務志

四川省绵竹县
财政局编
税务

一九八七年六月

绵竹县财政税务志

(内部资料)

四川省绵竹县财税局编

一九八七年六月

序 言

志之为史，旨在存实，备述于前，资政于后，留存传世，——磨砚奋笔，惟斤斤焉。蒙各方匡助，历时两载，遂以成编，深表谢忱。盖纂斯志，其记叙之时日逾七十余春秋，资料浩瀚，尽拾匪易；兼以欲述达两种社会制度财税分配和建国而还财税工作为两个文明建设服务之实质，确因编纂同仁之政策、理论、业务水平而难如愿，故挂一漏万，“鱼鲁豕亥”之误，当属不免，冀我财税战线及关注修志之同志正之。

绵竹县财政
税务志编纂领导小组

一九八七年六月

编 纂 说 明

一、本志以马列主义、毛泽东思想为指导，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的基本原理，坚持“四项基本原则”，以《关于建国以来党的若干历史问题的决议》为指针，实事求是，详近略远，采取横类纵写史实，力求思想性、科学性、资料性的统一。

二、本志断限时间，上限从1911年（辛亥革命）起，下限断至1985年止。

三、本志采用语体文、记叙体，并辅以图表（图、表分别附于各有关篇、章、节中），反映我县自辛亥革命以来及中华人民共和国建国后各个历史时期财政税收发展史实。全志共分上、中、下三篇，计14章、52节，约32万字。

四、本志资料来源：（1）省、地、县档案馆及本局有关建国前后历史档案资料；（2）历年财政预、决算；（3）有关部门、人员提供的统计数据 and 口述材料。

五、本志使用的货币名称及金额单位，建国前按当时通用的货币实际计列，以保持其原貌；建国后则以现行统一的人民币为标准计算，以利于统计。

六、本志涉及表示时间、记数、计量等数字，使用汉字和阿拉伯数字的体例，统一按照国家语言文字工作委员会、国家出版局、国家标准、计量局等单位1987年公布的《关于出版物上数字用法的试行规定》办理。

七、本志编纂工作自1984年6月开始，在局党组的直接领导和

县志办的具体指导下，经过近两年的时间收集资料，1985年9月才着手编写，由于写志工作是前所未有的第一次，我们在不断尝试和探索中前进，走了一些弯路，纲目的制定即经数易其稿，编写过程中因占有资料不足，而又边写边停，到1986年底始完成初稿，经局编纂领导小组审阅修订，于1987年6月正式定稿。

八、本志系分撰合编，分工负责。由于编写人员政治、业务水平和政策水平不高，加以资料不够完整，遗漏、错误之处在所难免，敬请参阅的领导和同志批评指正。

一九八七年六月

目 录

序 言

编纂说明

上 篇

中华民国时期的财政税捐

(1911年至1949年)

概 述	(1)
	绵竹县财政区域略图	(2)
	绵竹税捐征管区域略图	(3)
大事记	(4)
第一章	财政税捐机构与职官更迭	(7)
第一节	机构设置与隶属关系	(7)
第二节	机关的职能、权责	(10)
第三节	职官的更迭	(12)
附 图	(1—2)	
第二章	财政管理	(16)
第一节	县财政收支系统与财税管理体制	(16)
第二节	县财政预算、决算的编审与执行	(17)
第三节	县财政收支管理	(18)
第四节	苛杂、摊派的演变与整理地方财政	(19)
附 记	地方公学产管理	
附 表	(1—11)	
第三章	中央、地方税捐及其征收管理	(36)
第一节	土地税	(36)
一	田赋(地价税、土地增值税)	(36)
二	契税	(37)
第二节	货物税	(38)
一	菸酒、茶、糖、矿产、火柴等税	(38)
附 记	战时消费税	
二	统税——货物税	(40)
第三节	直接税	(40)
一	所得税(利得税)	(40)
二	遗产税	(41)
三	营业税	(42)

四	印花税	(43)
第四节	地方税捐	(44)
一	屠宰税	(44)
二	房产税	(44)
三	营业牌照税	(45)
四	使用牌照税	(46)
五	筵席及娱乐税	(47)
六	牙税、典当税	(47)
七	油税	(48)
八	烟酒营业牌照税	(49)
九	斗、秤息与牲畜捐——特许费——公营市场使用费	(49)
十	鸦片烟税	(51)
附表	(1—17)	
附记		
一	盐税	(68)
二	食盐、糖类、菸类和火柴专卖	(68)
补叙		
一	货币、银行与公库	(69)
二	公债、劝募与捐献	(69)
中篇	中华人民共和国建立以来的财政(1950年至1985年)	
概述		(71)
	绵竹县行政区划略图	(74)
	绵竹县财政预算收入升降图	(75)
	绵竹县财政预算支出升降图	(76)
	绵竹县财政预算收入分项比重图	(77)
	绵竹县财政预算支出分项比重图	(78)
大事记		(79)
第一章	机构、人事	(88)
第一节	沿革	(88)
第二节	职能	(88)
第三节	人员编制	(89)
第四节	财政局(科)负责人	(91)
第五节	内部机构设置及负责人(附表1)	(93)
第六节	党、团、工会组织	(94)
第一目	党支部、党组	(95)
第二目	团支部	(95)
第三目	工会	(95)
第七节	干部培训及奖励(附表1—2)	(95)

第二章	财政收入(附表1—2)	(99)
第一节	企事业单位收入	(102)
第一目	工业企业收入(附表1)	(103)
第二目	交通企业收入(附表1)	(111)
第三目	邮电企业收入(附表1)	(112)
第四目	粮食企业收入(附表1)	(112)
第五目	商业企业收入(附表1)	(113)
第六目	供销社企业收入(附表1)	(116)
第七目	其他企业收入(附表1)	(117)
第八目	各项补贴退库	(128)
第九目	农、林、卫生事业收入	(128)
第二节	各项税收	(128)
第一目	工商税收	(128)
第二目	农业税(附表1—7)	(129)
第三目	契 税	(139)
第三节	债款收入(附表1)	(140)
第一目	人民胜利折实公债	(140)
第二目	国家(地方)经济建设公债	(141)
第三目	国库券	(141)
第四节	其他收入	(143)
第一目	规费收入	(143)
第二目	公产收入	(144)
第三目	罚没收入	(145)
第四目	“三反”、“五反”、“四清”赃款收入	(145)
第五目	土地证照费收入	(146)
第六目	其他杂项收入	(146)
第五节	国家能源交通重点建设基金	(146)
第三章	财政支出(附表1—2)	(148)
第一节	基本建设投资拨款	(152)
第一目	工业企业投资	(153)
第二目	交通运输企业投资	(156)
第三目	城市公用企业投资	(156)
第四目	商业、供销社企业投资	(156)
第五目	农业、水产企业投资	(157)
第六目	物资、供销及文化企业投资	(157)
第七目	农林、水利、气象事业拨款	(157)
第八目	文科卫事业拨款	(158)
第九目	交通、邮电、城建事业拨款	(159)

第十目	行政单位拨款	(159)
第十一目	其他拨款	(159)
第二节	企业挖潜、革新、改造拨款	(160)
第一目	工业企业拨款	(160)
第二目	农水企业拨款	(160)
第三目	文化科学事业拨款	(161)
第三节	科技三项费用	(161)
第一目	农机工业拨款	(161)
第二目	轻工业拨款	(161)
第三目	交通企业拨款	(162)
第四目	农、林、牧、水企事业拨款	(162)
第五目	文科卫事业拨款	(162)
第六目	其他拨款	(163)
第四节	简易建筑费	(163)
第五节	流动资金(附表1)	(163)
第六节	农、林、水、气等部门事业费	(165)
第一目	农业事业费	(166)
第二目	畜牧事业费	(168)
第三目	林业事业费	(169)
第四目	水利事业费	(169)
第五目	农机事业费	(171)
第六目	水产事业费	(171)
第七目	气象事业费	(172)
第八目	农委事业费	(172)
第九目	社队企业事业费	(172)
第七节	支援农村社队生产支出	(172)
第一目	小型农田水利补助	(173)
第二目	水土保持费补助	(174)
第三目	抗旱经费	(174)
第四目	社队小水电补助	(174)
第五目	社队造林补助	(174)
第六目	社队水产补助	(174)
第七目	社队畜禽保护补助	(175)
第八目	支援农村人民公社投资	(175)
第八节	工、交、商等部门事业费	(178)
第九节	城市建设维护费	(179)
第十节	城镇青年就业经费(附表1)	(180)
第十一节	文教科学卫生事业费	(181)

第一目	教育事业费	(181)
第二目	文化事业费	(185)
第三目	文物事业费	(185)
第四目	科学事业费	(185)
第五目	卫生事业费	(186)
第六目	公费医疗经费(附表1)	(189)
第七目	计划生育事业费	(192)
第八目	广播电视事业费	(192)
第九目	体育事业费	(193)
第十目	干部训练经费	(193)
第十一目	地震事业费	(194)
第十二节	其他部门事业费	(194)
第十三节	抚恤和社会福利救济事业费	(195)
第一目	抚恤事业费	(195)
第二目	社会福利救济事业费	(196)
第十四节	行政管理费	(198)
第一目	工资、福利	(199)
第二目	公用经费	(210)
第十五节	其他支出	(215)
第十六节	专款支出	(216)
第四章	财政管理	(217)
第一节	预算管理	(218)
第一目	财政体制	(218)
第二目	预、决算(附表1—3)	(223)
第三目	预算会计(附图1)	(227)
第四目	预算外资金(附表1)	(230)
第二节	财务管理	(238)
第一目	企业财务管理	(238)
第二目	事业财务管理	(248)
第三目	行政财务管理	(253)
第三节	公产管理	(254)
第四节	乡镇财政管理	(257)
第五节	财政监察	(260)
第一目	财政监察的建制与任务	(260)
第二目	财经纪律检查	(261)
附 录	通讯报道: 绵竹县财政局认真贯彻财经工作总方针, 连续五年 完成财政收入计划	

下 篇 中华人民共和国建国以来的税务(1950年至1985年)

概 述	(269)
绵竹县税务局各税务所征收区域示意图	(271)
绵竹县工商税收分税种,分年度收入统计表	(272)
建国以来绵竹县工商税收占县财政总收入、 工农业总产值比重表	(275)
绵竹县各税务所工商各税收入统计表	(276)
大事记	(278)
第一章 建置沿革	(287)
第一节 组织机构	(287)
第一目 县税务局的建立及组织机构的演变(附图、表各1)	(287)
第二目 县税务局历年编制与实有员额(附表1)	(293)
第三目 县税务局负责人的任职更迭	(294)
第二节 县局各股(科)室、所的职责及负责人的岗位责任(附表1—2)	(295)
第一目 县税务局的主要任务和具体的职责	(295)
第二目 县局组织机构的设置及其职责	(295)
第三目 县局及科、室、所负责人的岗位责任	(306)
第三节 党、团及工会组织	(309)
第一目 中共绵竹县税务局支部和党组	(309)
第二目 共青团绵竹县税务局支部	(311)
第三目 绵竹县税务局工会	(311)
第二章 税 收	(313)
第一节 建国以来的税收制度(附图1)	(313)
第一目 统一全国税政,建立新税制(1950年至1952年)	(313)
第二目 修正税制(1953年至1957年)	(314)
第三目 改革税制(1958年至1972年)	(314)
第四目 试行工商税(1973年至1978年)	(315)
第五目 新时期的税制改革(1979年至1985年)	(316)
第二节 税收管理体制	(320)
第一目 税收管理体制的制定原则及管理权限的主要内容	(320)
第二目 税收管理体制的变革	(320)
第三节 税种的演变及稽征管理	(321)
第一目 货物税(附表1—2)	(321)
第二目 商品流通税(附表1—2)	(324)
第三目 工商业税(附表1—3)	(325)
第四目 交易税(牲畜交易税)(附表1—2)	(329)
第五目 集市交易税(附表1)	(331)
第六目 印花税(附表1)	(332)
第七目 利息所得税(附表1)	(334)

第八目	车船使用牌照税(附表1).....	(334)
第九目	特种消费行为税和文娱娱乐税(附表1).....	(335)
第十目	工商统一税(附表1—2).....	(338)
第十一目	屠宰税(附表1).....	(342)
第十二目	城市房地产税(房产、地产税)(附表1).....	(343)
第十三目	工商税(附表1—2).....	(346)
第十四目	工商所得税(附表1—5).....	(350)
第十五目	增值税.....	(355)
第十六目	建筑税.....	(357)
第十七目	产品税.....	(358)
第十八目	营业税.....	(359)
第十九目	国营企业所得税(附表1—2).....	(361)
第二十目	城市维护建设税.....	(365)
第廿一目	奖金税.....	(365)
第四节	农村税收.....	(367)
第一目	农村工商税收的变革.....	(367)
第二目	乡村企业的发展和农村税源的增加.....	(372)
第五节	重点税源(附表1).....	(373)
第一目	土烟叶.....	(373)
第二目	粮食白酒.....	(374)
第三目	菜油.....	(374)
第四目	机制纸.....	(375)
第五目	原煤.....	(375)
第六目	磷矿石.....	(376)
第七目	汽轮机及电站辅机等配件产品.....	(376)
第三章	征收管理.....	(378)
第一节	征收管理的作用及分时期的内容和特点.....	(378)
第一目	征收管理的作用.....	(378)
第二目	各时期征收管理的内容和特点.....	(378)
第二节	征收管理的主要制度.....	(384)
第一目	纳税登记制度.....	(384)
第二目	纳税鉴定制度.....	(384)
第三目	纳税辅导制度.....	(384)
第四目	纳税申报制度.....	(385)
第五目	纳税检查制度.....	(385)
第六目	发货票管理制度.....	(386)
第四章	全面清查偷漏欠税与开展税收大检查.....	(387)
第一节	贯彻税务总局《通告》，全面清查偷漏欠税.....	(387)

第二节	贯彻国务院(1985)101号文件,开展税收大检查.....	(390)
第五章	税务监察.....	(392)
第一节	税务监察的机构变革.....	(392)
第二节	税务监察的职能作用.....	(393)
第三节	部分年度的税务监察(附表1).....	(394)
第六章	利润监交与征集国家能源交通重点建设基金.....	(397)
第一节	利润监交(附表1).....	(397)
第一目	发展变革.....	(397)
第二目	职责范围.....	(398)
第三目	工作实绩.....	(399)
第二节	征集国家能源交通重点建设基金(附表1).....	(403)
第七章	人才建设和工资福利.....	(406)
第一节	干部的培养与任用.....	(406)
第一目	干部培训(附表1).....	(406)
第二目	干部任用.....	(413)
第二节	工资和福利.....	(413)
第一目	工资.....	(413)
第二目	福利.....	(414)
	绵竹县财政税务志编纂领导小组及编撰组人员名录.....	(416)

上 篇

中 华 民 国 时 期 的 财 政 税 捐

(1 9 1 1 年 至 1 9 4 9 年)

概 述

1911年10月，“辛亥革命”推翻了清朝统治。1912年1月，中华民国宣告成立。绵竹县辖属于四川省西川道。护法、讨袁期间，川军连年混战。绵竹县长期受防区二十九军管辖。1935年（民国24年），川省政令统一，军阀战乱终结，绵竹县辖属于四川省第十三行政督察区。从这时开始，贯彻中央、省政府颁发的财政税捐规制日趋全面、严密，并在当地先后设置两个不同体系的财税机构：即省——县政府辖属的税捐征管机关和财政、会计部门；财政部——省区辖属的税捐征管机关。这些机关分别行使地方财政收支与税捐征收的管理职能、权责，组织领导和推动各时期的财政、税捐任务的完成。

本县贯彻的财税法规、体制，在财政上主要是，县级收支系统与管理体制，县地方预算、决算的编审与执行以及县财政收支管理；在税捐上主要是，土地税、货物税、直接税以及地方税系各有关税、捐、费等。

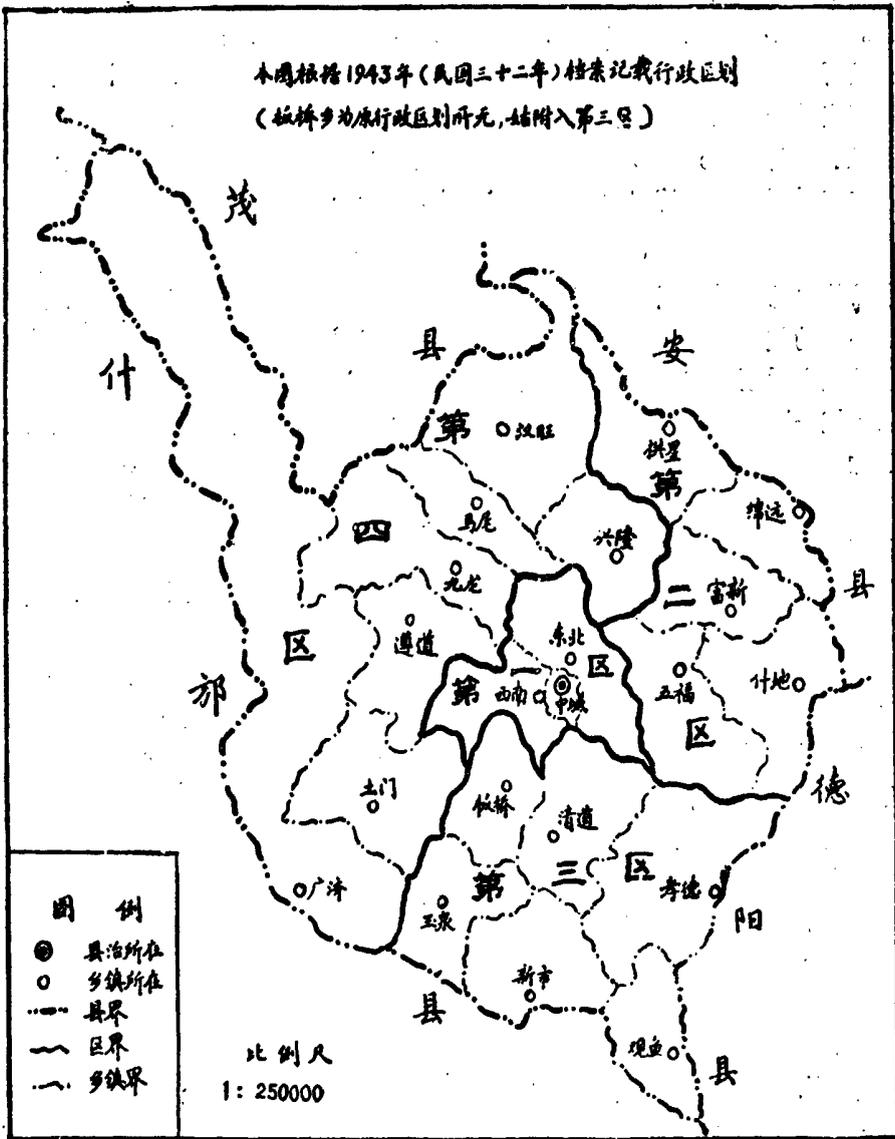
川政统一以前，县境处于军事封建割据局面，本县财政秉承军命，实行田赋预征并增收附加，推行抬垫支应饷费派借，烟酒、印花税款多被驻军截留、提用，县行政经费指靠增征厘金与摊派苛杂维持。在此期间，军阀敛财，贪官枉法，豪绅压榨，地方财政不能自主，财税呈现混乱。

川政统一以后，县政府陆续设置直辖的财政科、会计室、经征税捐机构，着手编审地方总预算、总决算并统一管理收支。但是，直到1937年，绵竹县财政基本上仍然附属省财政。八年抗战期间，国家处于非常时期，上述两体系的财税机构，加紧充实人员，加强征管措施，相继推行田赋三征（征实、征购、征借粮食）；统税与烟酒税进行合并，货物税征税品目扩大及糖、茶以及矿产等；食盐、糖类、烟类和火柴一度实行专卖；开征遗产税，所得税、营业税、印花税更加繁细；清理赋税并按统一部署整理县自治财政；继续征募公债、劝储与捐献。在此期间，全县人民节衣缩食，支持抗日战争，供给军政支费，财税收入虽然有所增长，但是在物价上涨、货币贬值和官贪吏污中饱私囊的情况下，地方建设却寥寥无几，群众很少受益。

1945年8月，抗日战争取得最后胜利。1946年7月，蒋介石政府发动全面内战，大举进攻共产党领导下的解放区。此后，国民党统治区的财政，外赖美国军事援助，内靠通货膨胀，引起物价暴涨，金融混乱，激起民怨沸腾。国民党政权在政治上进一步破产，军事上连续挫败，逐渐接近穷途末路。在此期间，本县贯彻了为官僚资本集团肆行财政掠夺、垄断经济命脉，扩大田赋三征，加重直、货两税聚敛的财政、税捐方针、政策。随同财经形势急转直下，绵竹县财政入不敷出愈加严重，财税源泉愈加枯竭，在国统区财政经济总崩溃中陷于困境，于1949年底瓦解。

民国时期历经三十八个春秋的绵竹县财政税捐，反映了在半殖民地、半封建的旧中国社会，帝国主义、封建主义、官僚资本主义的国民党政权施行剥削压榨人民群众的财政税捐，给全县人民留下了辛酸的回忆和沉痛的教训。

绵竹县财政管辖区域略图



绵竹税捐征管区域略图

