

006409

# 广州市黄埔区财政志

Financial Administration History of Huangpu District, Guangzhou

1869-1994

广州市黄埔区财政局 编

# 广州市黄埔区财政志

(1869 - 1994)

---

广州市黄埔区财政局 编

---

广州彩色印务有限公司印刷

厂址：广州市诗书路 63 号

---

1998 年 7 月 3 日第一版

1998 年 7 月 3 日第一次印刷

印数 300 册

开本：205 × 140 1/32 字数：190000

---

(内部赠阅)

# 广州市黄埔区财政志

Financial Administration History of Huangpu District, Guangzhou

1869 - 1994

广州市黄埔区财政局 编

准印证文号:(97)穗印准字第 0285 号

编辑委员会:

王兆儿 梁由灿 秦成锐  
莫杜伟 阮敬荣 蔡景嘉

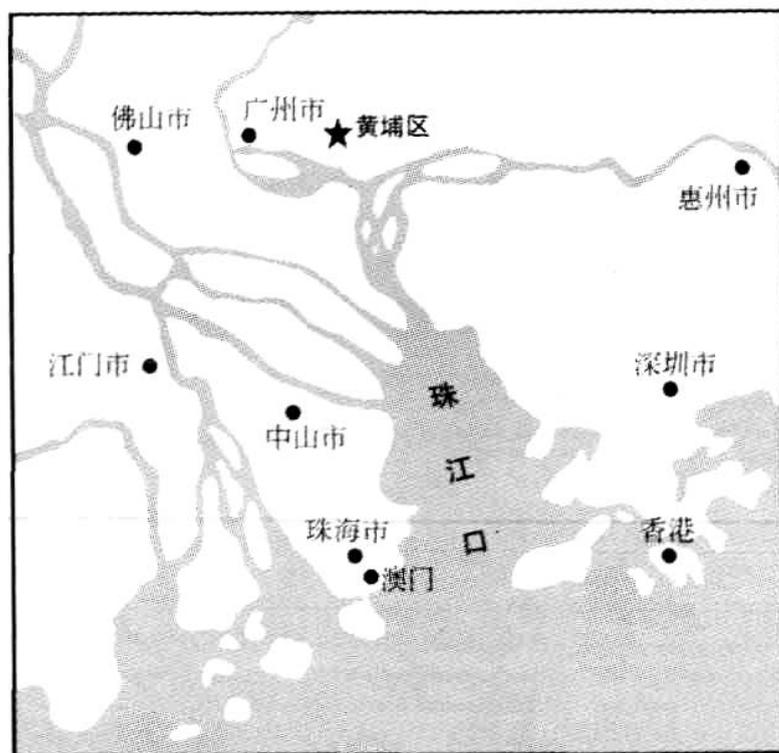
责任校对:

莫杜伟 阮敬荣 蔡景嘉

主要摄影人员:

赵瑞元

黄埔区地理位置图



# 广州市黄埔区建区历史沿称

## 第一次建区时期：

1953年6月—1955年3月 广州市黄埔区人民政府  
1955年3月—1956年6月 广州市黄埔区人民委员会

## 第二次建区时期：

1960年5月—7月 广州市黄埔人民公社  
1960年7月—1962年8月 广州市黄埔区人民委员会

## 第三次建区时期：

1973年2月—11月 广州市黄埔区筹备领导小组  
1973年11月—1980年7月 广州市黄埔区革命委员会  
1980年7月—现在 广州市黄埔区人民政府

# 广州市黄埔区财政局历史沿称

## 第一次建区时期：

1953年4月—1954年1月	广州市黄埔区人民政府财务科
1954年1月—6月	广州市黄埔区人民政府财粮科
1954年6月—1956年6月	广州市黄埔区人民政府财粮土地科

## 第二次建区时期：

1960年6月—1961年11月	广州市财政局黄埔区财政分局、广州市税务局黄埔区税务分局（财税合并）
1961年11月—1962年8月	广州市财政局黄埔区财政分局、广州市税务局黄埔区税务分局（财税分设）

## 第三次建区时期：

- |                  |   |
|------------------|---|
| 1973年10月—1979年2月 | 广州市黄埔区财政局                               |
| 1979年2月—1990年5月  | 广州市黄埔区财政局、广州市黄埔区税务局（财税合署）。              |
| 1990年5月—1996年7月  | 广州市黄埔区财政局                               |
| 1996年7月—现在       | 广州市黄埔区财政局、广州市黄埔区地方税务局、广州市黄埔区国家税务局（财税合署） |

# 目 录

序 .....	( 9 )
凡例.....	(15)
概述.....	(17)
大事记 .....	(21)
第一章 建置沿革 .....	( 3 )
第一节 中华人民共和国成立前 .....	( 4 )
一、 清代建置、财政体制 .....	( 4 )
1、 清代地方行政和财政机构	
2、 清代财政体制	
二、 民国建置、财政体制 .....	( 8 )
1、 民国时期番禺 (禺东) 财政机构	
2、 民国时期财政体制	
三、 清代至民国主要赋税 .....	(12)
1、 田赋	

---

2、	盐课	
3、	房捐	
4、	烟酒税	
5、	屠捐	
6、	煤油、汽油特税	
7、	其他杂税	
<b>第二节</b>	<b>中华人民共和国成立后</b>	(21)
一、	50年代建置和财政收支	(21)
二、	60年代建置和财政收支	(25)
三、	1974年后建置、财政收支	(37)
四、	主要税收	(46)
<b>第二章</b>	<b>财政体制改革</b>	(64)
<b>第一节</b>	<b>第一次建区时期 (1953—1956)</b>	(65)
一、	财政体制	(65)
二、	税制修正	(67)
<b>第二节</b>	<b>第二次建区时期 (1960—1962)</b>	(69)
一、	财政体制	(70)
二、	税制修正	(71)
<b>第三节</b>	<b>中共十一届三中全会前的体制及其特征</b>	
	(第三次建区后的 1974—1978 年)	(74)

## 目 录

---

一、 财政体制 .....	(74)
二、 税制修正 .....	(78)
三、 中共十一届三中全会前的财政体制特征 ...	(80)
<b>第四节 经济体制改革中的四个阶段 (1979—1994)</b>	
.....	(83)
一、 第一阶段的财税体制改革 (1979—1984) .....	(83)
1、 实行《划分收支、分级包干》财政体制	
2、 改造旧税种, 设立新税种	
3、 第一步利改税	
4、 加强预算外资金管理	
二、 第二阶段的财税体制改革 (1985—1988)	
.....	(91)
1、 第二步利改税	
2、 实行《划分税种、核定收支、分级包干》新体制	
3、 建立四级财政管理	
4、 基本建设“拨改贷”	
5、 建立财政专项资金管理	
三、 第三阶段的财税体制改革 (1989—1991) .....	
.....	(105)
1、 实行多种形式财政包干	
2、 改进镇级财政管理	
3、 国营企业试行“税利分流”	
四、 第四阶段的财税体制改革 (1992—1994) .....	
.....	(111)

- 1、 财政管理实行复式预算
- 2、 实行《分税制》体制改革
- 3、 分税制财政管理实施方案
- 4、 黄埔区乡镇财政实行《递增包干、超收分成》，税收实行《定期定额》缴纳制度

第五节 企业收入（利润分配）沿革……………（123）

- 一、 第一次建区时期（1953—1956）……………（123）
- 二、 第二次建区时期（1960—1962）……………（124）
- 三、 第三次建区时期（1973—1994）……………（127）

第三章 农业税制……………（137）

第一节 黄埔区农业税历史沿革……………（137）

第二节 农业税制改革……………（145）

- 一、 实行起征点计税……………（145）
- 二、 农业税改由承包户或仍由生产队结算……………（146）
- 三、 改进农林特产税……………（147）
- 四、 农业税由征收实物改折代金……………（149）

第三节 农业税减免和附加……………（150）

- 一、 鼓励发展生产的减免……………（151）
- 二、 灾歉减免……………（151）
- 三、 社会减免……………（153）

## 目 录

---

四、 农业税附加 .....	(155)
第四节 开征耕地占用税 .....	(156)
<b>第四章 财政管理 .....</b>	<b>(160)</b>
<b>第一节 预算、预算外资金管理 .....</b>	<b>(160)</b>
一、 预算管理沿革 .....	(160)
二、 事业、行政单位预算管理 .....	(166)
1、 事行单位预算管理的基本内容	
2、 事行单位预算管理改革——预算包干	
三、 预算外资金管理 .....	(171)
1、 预算外资金主要内容	
2、 黄埔区预算外企业和资金管理	
四、 乡、镇财政管理 .....	(174)
1、 乡、镇财政预算、预算外收支内容	
2、 黄埔区乡、镇财政收支概述	
五、 财政专项资金管理 (综合财政管理) .....	(179)
<b>第二节 企业财务管理 .....</b>	<b>(181)</b>
一、 征管设置沿革 .....	(181)
二、 黄埔区国营商利改税、企业承包经营责任制概述 .....	(183)
三、 企业财务管理制度改革 .....	(185)

第三节	会计事务管理 .....	(187)
一、	会计法规沿革概述 .....	(187)
二、	财会人员培训工作 .....	(189)
1、	会计专业人才培养	
2、	举办各种类型财会人员培训班	
3、	推进财会电算化管理改革	
4、	成立财政会计学会	
三、	会计职称评审、单位会计达标工作 .....	(196)
1、	会计职称评定(考评)工作	
2、	成立会计师事务所,建立社会公证监督体系	
3、	单位会计达标升级工作	
第四节	国有资产管理 .....	(208)
一、	国有资产管理缘起 .....	(208)
二、	建立国有资产管理机构 .....	(209)
第五节	财政监察、集团控购、债券管理 .....	(212)
一、	财政监察(包括财税检查、财政法规处罚工作) .....	(212)
二、	事业行政性收费管理 .....	(214)
三、	社会集团控购管理 .....	(217)
四、	债券管理 .....	(218)
1、	债券种类	
2、	债券管理和认购情况	

## 目 录

---

第六节 机关行政管理 .....	(225)
<b>第五章 促产培财 增收节支 .....</b>	<b>(231)</b>
第一节 传统的促产办法 .....	(231)
第二节 坚持财政为生产和经济建设服务 .....	(233)
一、 加强财税管理, 实现财政收支平衡 .....	(234)
二、 建立财政专项资金 .....	(275)
第三节 支持科教兴区 .....	(282)
第四节 实施〈两则两制〉, 加强国有资产管理, 贯彻分税制改革 .....	(287)
第五节 事业行政性收费纳入预算管理 .....	(293)
附: 1974 ~ 1994 黄埔区财政局综合统计表 .....	(299 - 305)
资料来源及主要参考书目 .....	(307 - 311)

# 序

1973年，广州市委决定将原广州市郊区黄埔、罗岗两个公社其中相连的12个生产大队（自然乡、镇）划入黄埔区，称市辖区。黄埔区方圆121.7平方公里，横贯珠江，南接番禺、东莞麻涌、东连增城新塘、北临广州白云、天河两区，西距广州市中心区约20公里，是广州市东面一个大门。

黄埔区建区早期，区属地方经济结构，只有几间小型国营商业、一间供销联社、几户农村社队企业。农村部分穷社穷队，一个劳动工分的分值只有4—6分钱，农民月平均收入约在12元左右。城镇职工月平均工资亦在46.5元不等。贯穿黄埔区的主要交通干线称“黄埔大道”仅宽10米左右，据说亦是由孙中山时代起修筑，历数十年断续铺就。就

是这样一条“大道”，偶遇台风季节、洪峰汛期，因水利设施不力，部分路段竟成泽国，两侧农田淹没，颗粒无收。

开放改革后，特别是经济体制改革后，区属经济结构已有国营经济（含大中型商业企业）、集体经济、私营经济、个体经济、联营、股份、合作经济、中外合资经济（含外商独资经济）等多种经济成份。根据计会科纳税资料统计：1980年黄埔区属国有企业24户，集体企业248户，个体工商户102户，其他企业4户。十四年后，即到1994年，区属国有企业197户（其中国营大中型商业企业6户），集体企业1,287户，私营企业187户，个体工商业户4,073户，外商投资企业303户，其他成份企业17户。

1980年后，全国财政实行分级包干“分灶吃饭”办法，财政体制（包括税制）多次进行改革，地方财政收入逐年增加，地方可支配财力逐年增长。黄埔区1980年财政收入349.12万元，到1994年是15,802万元，后者是前者的45倍。1980年财政支出279.87万

元，到1994年是11,717万元，增长41倍。

根据黄埔区计委计划科统计资料：1980年黄埔区商业批发、物资、供销、饮食等部门商业零售总额合计4,621万元，到1994年是57,108万元，增长11.3倍。1994年工业总产值（现行价）252,217万元，农业总产值（现行价）4,752万元，按可比价折合计算分别是1980年的161.45倍和0.39倍。1980年黄埔区城镇人口月平均收入57.6元，1994年达到650元。1980年黄埔区农村人口月平均收入24元，1994年达到600元。

从以上资料说明，开放改革十五年来，黄埔区地方经济是发展了，财政收支是增长了，人民生活水平是提高了。昔日的“黄埔大道”已扩建为路宽58米的大道，同时，亦新建成一条宽约60米水泥地面的中山大道——广深公路，双向6车道，东至深圳、西联广州市中心区。从大沙地至南岗整条路段两侧，建筑如群，工商林立，酒楼宾馆，随处可寻，华灯如昼，车马如龙，日以继夜，川流不息，已成为一条名符其实的十里长街。