

邢台市地方志丛书—

012319

平乡县财政志

平乡县财政志编纂委员会 编



大连出版社

平乡县财政志

平乡县财政志编纂委员会 编

主 编 李建军 马继军

执行主编 李勤绍

大 连 出 版 社

2011

图书在版编目 (CIP) 数据

邢台市地方志丛书·平乡县财政志/平乡县财政志编纂委员会 编
-大连:大连出版社,2004.6

ISBN7-80684-023-0

I.邢… II.平… III.平乡县-专业志

IV.D578

中国版本图书 CIP 数据核字 (2004) 第 118124 号

平乡县财政志

平乡县财政志编纂委员会 编

责任编辑:卢 锋

装帧设计:北 方

出版发行:大连出版社

地 址:大连市西岗区长白街 12 号

邮 编:116011

电 话:0411-83627430

印 刷:保定市北方胶印有限公司

幅面尺寸:889mm×1194mm 1/16

印 张:34.5

字 数:797千字

出版时间:2005年10月第一版

印刷时间:2005年10月第一次印刷

印 数:0001~1500册

ISBN7-80648-023-0

定 价:128元

版权所有

翻印必究

《平乡县财政志》编纂委员会

顾问：尹兰亭 王勤吾
编委主任：李建军 刘云山
编委副主任：李勤绍 任建平 史书广 夏延国
主审：李建军 刘云山
主编：李建军 马继军
执行主编：李勤绍
副主编：任建平 史书广 夏延国 王西超

平乡县财政志编写办公室

主任：王进杰
编辑：马继军 尹赞峰 刘存路 马庆山 李新善
张孟东 王仁增

《平乡县财政志》稿评审小组成员

王广才 张西服 孟朋文 董树仁 沈世远
方海滨 栗 瑛 王勤吾

《平乡县财政志》编纂委员会

顾问：尹兰亭 王勤吾

编委主任：李建军 刘云山

编委副主任：李勤绍 任建平 史书广 夏延国

主审：李建军 刘云山

主编：李建军 马继军

执行主编：李勤绍

副主编：任建平 史书广 夏延国 王西超

平乡县财政志编写办公室

主任：王进杰

编辑：马继军 尹赞峰 刘存路 马庆山 李新善

张孟东 王仁增

《平乡县财政志》稿评审小组成员

王广才 张西服 孟朋文 董树仁 沈世远

方海滨 栗 瑛 王勤吾

《平乡县财政志》编纂委员会

顾问：尹兰亭 王勤吾

编委主任：李建军 刘云山

编委副主任：李勤绍 任建平 史书广 夏延国

主审：李建军 刘云山

主编：李建军 马继军

执行主编：李勤绍

副主编：任建平 史书广 夏延国 王西超

平乡县财政志编写办公室

主任：王进杰

编辑：马继军 尹赞峰 刘存路 马庆山 李新善

张孟东 王仁增

《平乡县财政志》稿评审小组成员

王广才 张西服 孟朋文 董树仁 沈世远

方海滨 栗 瑛 王勤吾

《平乡县财政志》各章节主要作者

主要作者	标 题	主要作者	标 题	
刘云山	决定编纂《平乡县财政志》	尹赞峰	第二章：经济建设费支出 第4节	
李建军	主持《平乡县财政志》编纂工作		第三章：文教、科技、卫生事业费支出 第3节	
马继军	《平乡县财政志》谋篇布局、总纂		第四章：社会保障事业费支出 第3节	
	凡例		第五章：行政管理费支出 第4节	
	概述		第六章：经济管理部门事业费支出 1~6节	
	大事记		第七章：其他支出和预算外支出 1~2节	
	第一编		第五编	
	第一章：农业税收收入 1~5节		第一章：人物 1~3节	
	第二章：农村税费改革 1~4节		第二章：荣誉 1~2节	
	第三章：农业其他三税收入 第1节		刘存路	第三编
	第四章：工商各税收入 1~3节	第一章：财政体制 2~5节		
	第五章：地方各税收入 第1节	第二章：财政预决算管理 2、4、5节		
	第二编	第三章：预算外资金管理 1~3节		
	第一章：上解支出 1~2节	第四章：行政事业经费管理 1~8节		
	第二章：经济建设费支出 第1~3节	第五章：会计管理		
	第三章：文教、科技、卫生事业费支出 1~2节	第六章：财务管理 1~4节		
	第四章：社会保障事业费支出 1~2节	第七章：国有资产管理 1~3节		
	第五章：行政管理费支出 1~3节	第八章：专项资金管理 第1节		
	第三编	第九章：财政监督与服务 1~2节		
	第一章：财政体制 第1节	第十章：控购管理与监督 1~2节		
第二章：财政预决算管理 1、3节	第十一章：政府采购管理 1~4节			
第四编	马庆山	第四编		
第一章：机构设置 第1节		第一章：机构设置 2~4节		
编后记		第二章：基本建设 1~2节		
尹赞峰	第一编	李新善	第一编、第二编中的所有统计表	
	第一章：农业税收收入 6~7节			
	第三章：农业其他三税收入 2~3节			
	第四章：工商各税收入 第4节	张孟东	第一编	
	第五章：地方各税收入 第2节		第九章：公债与证券 1~5节	
	第六章：国营企业收入		第三编	
	第七章：专项收入 1~3节		第八章：专项资金管理 2~3节	
	第八章：预算外资金收入		王仁增	第一编
	第十章：其他财政收入 1~2节			第一章：农业税收收入中统计表
	第十一章：乡镇财政 1~2节			
第二编				
第一章：上解支出 第3节				

序

平乡县历史悠久，源远流长。商纣时期曾在今县境王固一带筑沙丘宫；秦统一六国，于今平乡镇置钜鹿郡。历史上，平乡县无资源矿产之利，唯土产五谷，经济以农为主。民风淳朴，勤耕织不事商贾。新中国成立后，勤劳的平乡人民，积极发展生产，特别是中共十一届三中全会以后，坚持改革开放，紧紧围绕经济建设这个中心，艰苦奋斗，开拓进取，在短短的十年里，实现了全县人民物质生活的根本转变。1990年以后，乡镇企业异军突起，初步形成了以自行车配件、塑料、化工、电器配件、制鞋、纸及纸制品、标准件、建筑建材等为支柱的八大骨干行业。相继建成了河古庙、丰州镇、节固、杨村、停西口、郭桥等六大专业批发市场。财政收入进入快速增长时期，1996年实现了财政自立。二十世纪末期，在县财力十分紧张的情况下，仍然挤出数千万元支持工农业生产，调结构、扩规模、上档次、创名牌，向产业化、专业化、集团化、特色化发展。进入二十一世纪以来，不断深化财政改革，完善县乡财政体制，实行了预算统编、账户统管、资金统拨，逐步建立了预算编制、执行、监督相分离的运行机制，推行工资发放银行化，在全市率先实行政府集中支付和政府采购制度，根据建立公共财政框架的要求，推行了以零基预算、综合财政预算、早编细编预算为核心的预算改革。围绕富民强县的目标，大力培源壮财，千方百计增加收入，在挤水份压虚收的情况下，仍然保持了财政收入的稳步增长，2003年财政收入达5179万元，比1978年增长12.4倍。

盛世修志是中华民族的优良传统。进入二十一世纪以来，我国的改革开放已取得了举世瞩目的辉煌成就，具有中国特色的社会主义建设已进入了一个崭新的历史时期，国民经济持续高速发展，神州大地展现出一派繁荣富强的的大好景象。编写地方财政志是时代赋予我们的历史使命，也是改进财政工作的客观需要。平乡县财政局，在地方财力仍不宽裕的情况下，集群力、历艰辛、勤耕耘，编纂了近80万字的《平乡县财政志》，实属难能可贵。通观全志、体例完备、观点正确、内容丰富、资料详实。坚持以历史唯物主义和辩证唯物主义为指导，实事求是，全面系统地记述了平乡县财政的历史沿革，客观真实地记载了新中国成立后平乡县财政收支结构、分配关系、管理制度和改革发展的兴衰更替，揭示了培财、聚财、用财的特点与规律。既反映了党和国家对地方经济发展的巨大支持，又体现了“发展经济，保障供给”、“取之于民，用之于民”的财政方针，更彰显了立党为公，执政为民的根本宗旨。通过修志，既可保存地方文献、积累历史资料、总结经验教训，又可为指导现实、把握规律提供参考和依据，对提高财政管理水平，深化财政改革有着十分

重要的现实意义。

平乡县是河北省的贫困县之一，虽然财政收入逐年增长，但由于增支因素较多，财力仍不充裕，客观地讲，正处于艰难爬坡阶段。《平乡县财政志》的问世，必将激励平乡县财政战线广大干部职工，在县委、县政府的领导下，团结战斗、发奋图强，积极探索社会主义市场经济条件下财政改革与经济发展的新思路、新策略，充分利用财政的杠杆作用，围绕“中心”、服务发展、支持发展、促进发展、保障发展、培源壮财、依法理财、科学理财、规范理财、为平乡县经济腾飞作出积极贡献！

李尽忠
2003.3.31

凡 例

一、本志以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，运用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点和方法，秉笔直书，如实记述和反映有史以来平乡县财政的兴衰更替、成败得失和各个不同时期的基本特点，本着详今明古的原则，着重记述新中国成立后，特别是“中共十一届三中全会”后县域财政的发展变化过程。

二、本志上限起于事物发端，下限一般止于2003年，大事记及个别章节顺延至2004年。

三、本志由凡例、概述、大事记、专志、人物及附录、编后记等部分组成。概述综述财政盈拙，总揽全书；大事记以时为序，采用编年体和记事本末体相结合的记述方法，记述古今财政大事、新事；专志为全志主体，按事以类存，采用编、章、节、目的编纂体例记述，文体采用规范的语体文；人物坚持生不立传的原则，对在财政战线成绩突出、贡献显著的生人，采用以事系人的方法散记于有关章节；对于专志难以包容而具有一定价值的资料则附录于后。

四、本志以文为主，辅以图表、照片，力求图文并茂。

五、本志纪年，公元1949年10月1日前采用历史传统纪年，括注公元纪年，之后采用公元纪年。（志中所称“民国初中期”系指公元1912年至1937年7月7日）

六、本志为便于记述，将1949年10月1日中华人民共和国成立简称为新中国成立。

七、本志数字书写，以国家《关于出版物上数字用法的试行规定》为准，除历史文献摘引，固定词组，习惯用语外，一律用阿拉伯数字。

八、本志以副科级以上任实职人员写简介，其他股（室）人员列表，县级以上先进集体、先进个人列表。

九、本志数据，以县统计局数字和县财政局总决算报表为依据，缺漏和有误差年份以财政总决算报表为准。

十、本志资料来源：北京、南京、大连、省、市、县档案馆，旧志、史籍、报刊、县财政局档案及经考证鉴定的口碑资料。

十一、本志为便于计算和对比，新中国成立后至1955年的财政收支，除注明旧币外，其他均统一折算为人民币。

目 录

序.....	(1)
凡例.....	(1)
概述.....	(1)
大事记.....	(9)

第一编 财政收入

第一章 农业税收入.....	(51)
第一节 明代以前赋税.....	(51)
第二节 明代赋役.....	(52)
第三节 清代钱粮地丁.....	(55)
一、钱粮.....	(55)
二、地丁.....	(56)
第四节 民国时期田赋.....	(58)
第五节 抗日战争、解放战争时期统一累进税.....	(59)
第六节 新中国成立后农业税收入.....	(61)
一、新中国成立初期.....	(61)
二、合作化与人民公社时期.....	(63)
三、实行生产责任制以后.....	(64)
第七节 农业税收减免.....	(70)
第二章 农村税费改革.....	(74)
第一节 农村税费改革的背景.....	(74)
第二节 农村税费改革的实施.....	(75)
第三节 农村税费改革的内容.....	(76)
第四节 农村税费改革的配套措施.....	(79)
第三章 农业其他三税收入.....	(81)
第一节 契税收入.....	(81)
一、新中国成立前契税收入.....	(81)
二、新中国成立后契税收入.....	(82)
第二节 农业特产税.....	(83)
第三节 耕地占用税.....	(84)
第四章 工商各税收入.....	(85)

第一节 明清税课收入·····	(85)
一、明代税课·····	(85)
二、清代税课及杂税收入·····	(85)
第二节 民国时期工商各税收入·····	(86)
第三节 抗日战争、解放战争时期工商各税收入·····	(88)
附：日伪政权工商各税征收·····	(88)
第四节 新中国成立后工商各税收入·····	(88)
一、货物税·····	(89)
二、工商业营业税·····	(89)
三、商品流通税·····	(91)
四、工商统一税·····	(91)
五、工商税·····	(92)
六、产品税·····	(93)
七、增值税·····	(94)
八、营业税·····	(96)
九、消费税·····	(97)
十、国营企业所得税·····	(97)
十一、固定资产投资方向调节税·····	(98)
十二、集体企业所得税·····	(99)
十三、私营企业所得税·····	(100)
十四、个体工商户所得税·····	(101)
十五、企业所得税·····	(101)
十六、个人所得税·····	(102)
十七、个人收入调节税·····	(103)
十八、奖金税·····	(104)
十九、建筑税·····	(104)
二十、资源税·····	(105)
第五章 地方各税收入·····	(107)
第一节 新中国成立前地方各税收入·····	(107)
第二节 新中国成立后地方各税收入·····	(107)
一、屠宰税·····	(107)
二、交易税·····	(108)
三、牲畜交易税·····	(109)
四、集市交易税·····	(109)
五、城市房地产税·····	(110)
六、车船使用牌照税、车船使用税·····	(111)
七、印花税·····	(111)

八、文化娱乐税(特种消费行为税)	(112)
九、城市维护建设税	(113)
十、土地增值税	(113)
第六章 国营企业收入	(115)
第七章 专项收入	(118)
第一节 排污费收入	(118)
第二节 水资源费收入	(118)
第三节 教育附加费收入	(119)
第八章 预算外资金收入	(121)
第九章 公债与证券	(124)
第一节 人民胜利折实公债	(124)
第二节 国家经济建设公债	(124)
附: 1955年~1958年经济建设公债中签号码	(126)
第三节 国库券	(126)
第四节 特种国债和定向债券	(127)
第五节 保值公债	(128)
第十章 其他财政收入	(133)
第一节 中央补助收入	(133)
一、新中国成立前中央补助收入	(133)
二、新中国成立后中央补助收入	(133)
第二节 其他收入	(137)
一、规费收入	(137)
二、罚没收入	(137)
三、公产收入和其他杂项收入	(138)
第十一章 乡镇财政	(142)
第一节 乡镇财政收入	(142)
第二节 乡镇财政支出	(144)

第二编 财政支出

第一章 上解支出	(157)
第一节 明清时上解支出	(157)
第二节 民国时期上解支出	(158)
第三节 新中国成立后上解支出	(158)
一、上解中央、省支出	(158)
二、专项资金上解支出	(160)
三、中央借款	(160)
第二章 经济建设费支出	(162)

第一节	明代经济建设费支出	(162)
第二节	清代经济建设费支出	(163)
第三节	民国时期经济建设费支出	(163)
一、	民国初中期	(163)
二、	抗日战争、解放战争时期	(164)
第四节	新中国成立后经济建设费支出	(164)
一、	基本建设投资支出	(164)
二、	企业挖潜改造资金支出	(166)
三、	科技三项费支出	(167)
四、	城市维护费支出	(168)
五、	支农支出	(169)
六、	农林水气事业费支出	(171)
七、	简易建筑费支出	(172)
八、	流动资金支出	(173)
第三章	文教、科技、卫生事业费支出	(174)
第一节	明清文教事业费支出	(174)
第二节	民国时期文教卫生事业费支出	(175)
第三节	新中国成立后文卫科事业费支出	(176)
一、	教育事业费支出	(176)
二、	文体广播事业费支出	(179)
三、	科学事业费支出	(184)
四、	计生事业费支出	(185)
五、	党政群干部训练事业费支出	(186)
第四章	社会保障事业费支出	(188)
第一节	明清救恤和慈善费支出	(188)
一、	明代	(188)
二、	清代	(188)
第二节	民国时期抚恤和社会救济事业费支出	(189)
一、	民国初中期救恤费支出	(189)
二、	抗日战争、解放战争时期抚恤和社会救济费支出	(189)
第三节	新中国成立后社会保障事业费支出	(191)
一、	抚恤和社会福利救济事业费支出	(191)
二、	行政事业单位离退休费支出	(197)
三、	社会保障补助经费支出	(197)
四、	卫生经费支出	(198)
五、	公费医疗经费支出	(200)
第五章	行政管理费支出	(202)

第一节 明代行政管理费支出·····	(202)
第二节 清代行政管理费支出·····	(202)
一、清初期行政管理费支出·····	(202)
二、清代中后期行政管理费支出·····	(204)
第三节 民国时期行政管理费支出·····	(206)
一、民国初中期行政管理费支出·····	(206)
二、抗日战争、解放战争时期行政管理费支出·····	(207)
第四节 新中国成立后行政管理费支出·····	(208)
一、行政管理费支出·····	(208)
二、公检法司经费支出·····	(212)
第六章 经济管理部门事业费支出·····	(214)
第一节 工商管理事业费支出·····	(214)
第二节 税务事业费支出·····	(215)
第三节 统计事业费支出·····	(215)
第四节 财政事业费支出·····	(216)
第五节 审计事业费支出·····	(216)
第六节 计量、物价部门事业费支出·····	(216)
第七章 其他支出类和预算外支出·····	(219)
第一节 其他支出类支出·····	(219)
第二节 预算外支出·····	(221)

第三编 财政管理

第一章 财政体制·····	(231)
第一节 新中国成立前财政体制·····	(231)
一、明、清时期·····	(231)
二、民国初中期·····	(231)
三、抗日战争、解放战争时期·····	(231)
第二节 新中国成立后财政体制·····	(232)
一、省、地市、县财政体制·····	(232)
附：涉及财政体制变化的企事业单位上下划情况·····	(234)
二、乡镇财政体制·····	(235)
第二章 财政预决算管理·····	(245)
第一节 新中国成立前预算管理·····	(245)
一、明、清时期·····	(245)
二、民国时期·····	(245)
附：民国34年度(1945)国民党平乡县政府财政支出预算书·····	(246)
三、抗日战争、解放战争时期·····	(247)

第二节 新中国成立后预算管理	(247)
一、预算编制与审批程序	(247)
二、预算执行	(249)
三、预算科目	(254)
第三节 新中国成立前决算管理	(258)
一、清末及民国初中期	(258)
二、抗日战争、解放战争时期	(259)
第四节 新中国建立后决算管理	(259)
一、收支结算	(259)
二、决算报表	(260)
第五节 金库制度	(260)
一、清金库制度	(260)
二、民国时期金库制度	(260)
三、抗日战争、解放战争时期金库制度	(261)
四、新中国成立后金库制度	(261)
第三章 预算外资金管理	(266)
第一节 预算外资金的范围及资金管理	(266)
第二节 两项基金管理	(273)
第三节 收费管理	(275)
一、票据管理	(275)
二、票款管理	(275)
三、罚没收入检查	(277)
四、“收支两条线”专项检查	(277)
五、财政稽查	(278)
六、建立举报制度	(279)
第四章 行政事业经费管理	(280)
第一节 财政供给人员管理	(280)
一、行政事业单位财政供给人员管理	(280)
二、工资转移经费的管理	(282)
第二节 工资管理	(283)
一、1993年工资改革后的管理办法	(283)
二、1997年调整机关事业单位工作人员工资管理办法	(284)
三、1999年机关工作人员晋升级别工资管理	(284)
四、执行中发[1999]12号文件的管理办法	(285)
五、各项津贴的发放管理	(285)
第三节 遗属补助费的管理	(286)
第四节 死亡人员抚恤金管理	(287)

一、经费标准	(287)
二、申报抚恤金办理事项	(287)
三、其他事项	(287)
第五节 公费医疗经费管理	(287)
一、公费医疗享受范围及管理办法	(287)
二、行政事业单位公费医疗管理	(289)
三、离休干部公费医疗管理	(290)
四、建立离休干部“两费”保障基金	(291)
五、建立实施城镇职工基本医疗保险制度	(291)
第六节 公用经费管理	(294)
第七节 定额定项补助单位经费管理	(296)
第八节 社会保障基金管理	(296)
第五章 会计管理	(298)
第六章 财务管理	(304)
第一节 企业财务管理	(304)
一、固定资产管理	(304)
二、流动资金(产)管理	(307)
三、成本(费用)管理	(309)
四、利润分配管理	(312)
第二节 基本建设财务管理	(314)
第三节 行政事业财务管理	(315)
一、全额预算管理	(315)
二、差额预算管理	(317)
三、自收自支单位管理	(318)
第四节 农业财务管理	(319)
一、支农专款的管理	(319)
二、农口事业费的管理	(319)
三、农口“事改企”管理	(320)
第七章 国有资产管理	(321)
第一节 管理机构	(321)
第二节 行政事业单位国有资产管理	(321)
一、行政事业单位基本情况	(321)
二、资产清查,建账建制	(322)
三、国有资产处置	(323)
四、非经营性资产转经营性资产管理	(325)
五、国有资产产权登记	(327)
第三节 企业国有资产管理	(327)