



# 荣成市人口与计划生育志

荣成市计划生育局

# 《荣成市人口与计划生育志》

## 编审委员会成员

主 任 胡丽君

副 主 任 王先湘

委 员 滕泽之 孙树琛 李顺昌 王兆波 李万祎

主 编 滕泽之 孙树琛 李顺昌

副 主 编 王先湘 王兆波

主 审 王先湘 王兆波

编写人员 (以姓名笔划为序)

王兆波 王晓辉 毕建玲 刘晓玲 李万祎

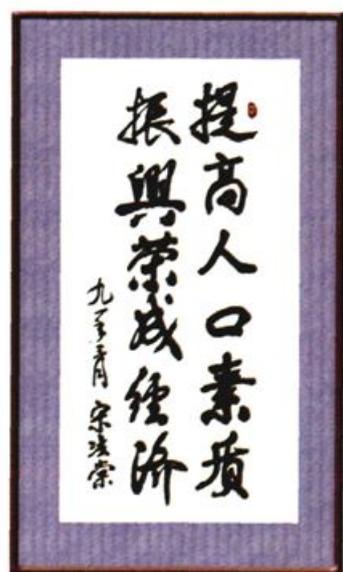
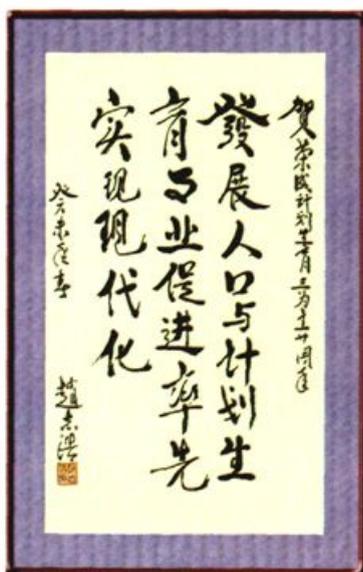
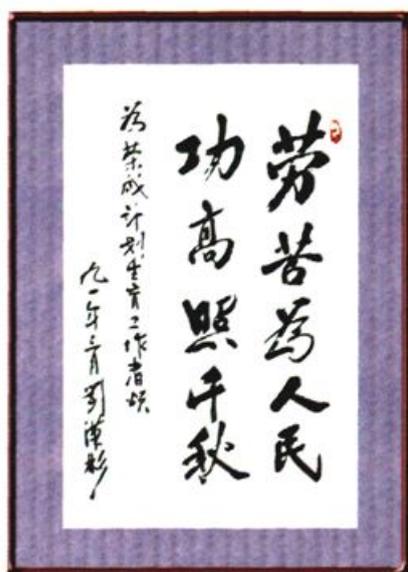
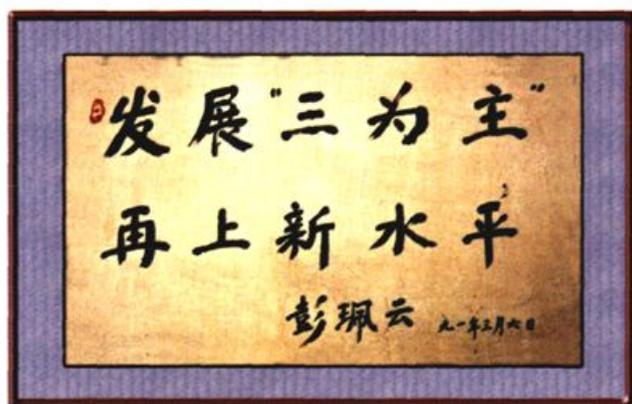
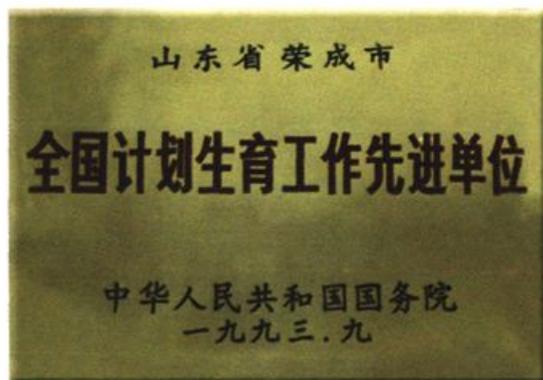
伯连丽 张宗文

编 务 (以姓名笔划为序)

马 林 尹 红 张 路 张亚菲 张新颖

梁丽霞 姜国光

封面设计 邹丽华





1990年10月23日荣成市计生委主任孙树琛出席国计划生育“双先”表彰大会（前二排右十四）



1993年9月16日在“三为主”工作方针提出10周年时，荣成市副市长吉茂出席了全国计划生育工作“三为主”经验交流会（前二排左十二）



1990年7月4日荣成市港西乡乡长孔庆才参加“全国宣传贯彻《公开信》先进代表座谈会”（后二排右八）



1989年9月28日崔培华参加“全国劳动模范和先进工作者表彰大会”时与国家领导人合影（前三排左三）



1983年5月7日至12日全国计划生育工作“三为主”现场会议在荣成县隆重召开



1983年6月9日“三方研讨会”代表来荣参观考察



1991年3月6日国家计生委主任彭珏云来荣视察时与崔培华交谈



1993年9月30日联合国人口基金代表罗伊女士来荣访问考察

## 序(一)

荣成市是全国开展计划生育工作较早的地区之一。20年前,他们创造、总结的计划生育“三为主”工作经验被确定为全国计划生育工作方针。

8月17日,为了解全国“三为主”方针提出二十周年纪念大会筹备情况,我曾到荣成市进行了半天的考察,考察的每个地方都以“碧海、蓝天、绿地、花鸟城”的现代城市形象,给人留下了深刻印象。荣成市依山傍海、风景秀丽、气候宜人,是一座综合实力较强、生态环境良好、人民生活富裕的现代化滨海生态旅游城市。荣成市经济社会的迅猛发展,离不开改革开放的大环境,离不开荣成人拼搏进取、敢于争先的精神,也离不开荣成市良好的人口环境。荣成市自二十世纪50年代初开展计划生育工作以来,特别是80年代初“三为主”方针提出以来,人口与计划生育工作取得了非凡成就:全市总人口仅比建国之初增长50%,低于全国平均水平55个百分点,累计少生人口50多万。适宜的人口规模、良好的人口素质、合理的人口结构更进一步促进了荣成市经济社会的健康协调发展,自1983年以来,荣成市国民生产总值、财政收入年均分别以27.2%、19.6%的速度增长,2002年,完成国民生产总值220.7亿元,财政收入13.1亿元,城乡居民储蓄余额89.9亿元,分别是1978年的61倍、44倍和128倍,综合经济势力连续多年位居“全国百强县”前列、山东首位。荣成市堪称人口与经济、社会协调发

展的典范。

为纪念“三为主”方针提出 20 周年,荣成市组织编写了《荣成市人口与计划生育志》。这本志书如实地记述了荣成计划生育工作的历史过程,客观地反映了荣成抓好计划生育工作的突出特点,进一步展示了荣成计划生育工作的光辉业绩,充分体现了党的基本国策的现实意义和深远的历史意义。

希望荣成市在新的历史时期,认真贯彻“三个代表”重要思想,继续实施“三为主”方针,稳定低生育水平,提高人口素质,增强育龄群众健康水平,创造更加良好的人口环境,实现经济与社会、城市与农村、人与自然的综合协调发展,为建设大而强、富而美的新山东做出新的更大的贡献。

记陈事者,供所鉴;记新事者,供所用。相信这部志书的出版将会更加推动荣成计划生育工作再上一个新台阶,也将对山东省计划生育工作起到一个非常重大的促进作用。

以上简述,权且为序。

山东省人民政府副省长



2003 年 8 月 21 日

## 序(二)

今年是荣成计生“三为主”经验被确定为全国计划生育工作方针 20 周年,在这个值得纪念的日子里,《荣成市人口与计划生育志》出版了,这是荣成人口与计划生育发展史上一件意义深远的大事。

这本志书,实事求是地记述了荣成市计划生育工作与时俱进、开拓创新的发展历程,展示了荣成人民在人口与计划生育工作中创造的不凡业绩,以鲜活生动的事实印证了计划生育这一基本国策的前瞻性、科学性和实效性。它所记录的史实既从一个区域的角度反映出全国不同时期计划生育工作的特点,又具有鲜明的地方特色和时代特征,是一本很有价值的人口与计划生育地方志。

荣成市是全国推行计划生育较早的地区之一,迄今已走过了 50 年不凡的历程。上个世纪五十年代初期大力提倡了节制生育;六十年代明确提出了生育“晚、稀、少”的要求;七十年代进一步把控制人口纳入国民经济计划,坚持“两个计划一起订,两种生产一起抓”;八十年代探索创造出“以宣传教育为主”、“以避孕为主”、“以经常性工作为主”的“三为主”工作经验,在全国推而广之,成为长期遵循的计划生育工作方针;九十年代以来,根据形势发展变化,进行了以“两委负总责、协会作骨干、家庭为中心、群众当主人”为主要内容的农村计划生育管理体制的改革,逐步建立完善了“依法管理、村民自治、优质服务、政策推动、综合治理”的新机制,

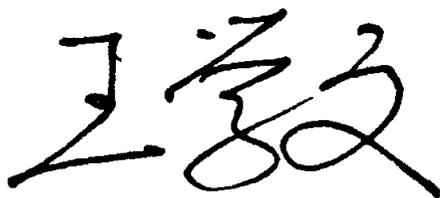
#### 4 □荣成市人口与计划生育志□

---

全市计划生育工作进入了全面优质服务时期,维持了稳定的低生育水平,基本实现了生育现代化。50年来全市少生人口50多万,人口素质明显提高,为经济和社会各项事业迅猛发展营造出优良的人口环境,提供了强劲的人力支撑。

盛世修志,乃中华民族之传统。修志之要,旨在传承文明,泽及后世。《荣成市人口与计划生育志》的出版,必将使人们从荣成市的计划生育发展历程中,汲取营养,解放思想,坚定不移地实施计划生育这一基本国策,坚持两种生产一齐抓,两个效益一齐要,为建设全面小康新荣成和率先基本实现现代化创造出更加优良的人力资源环境。

荣成市人民政府市长



2003年8月15日

## 凡 例

一、本《志》以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,坚持实事求是的原则,力求做到思想性、资料性、科学性相统一。

二、时间断限上起 1953 年,下至 2002 年,个别时间适当上溯下延,并按照详今略古的原则,详细记述 1983 年全国计划生育工作荣成现场会以来的史实。全《志》共分 14 章,27 节,共 40 余万字。

三、体裁以志为主,穿插图表。纲目结构为章、节、目、子目、子子目。

四、大事记采取编年体,选择历史上有关计划生育工作的大事、要事予以记述,以展现本地计划生育工作发展的大致脉络。

五、在正文中已详细记载的某些大事,在“大事记”中略写。

六、有些材料不便归类,又具有参考价值,便录存于“大事记”中。

七、本《志》资料来源主要从荣成市档案局、统计局及计生局所存资料中搜集、整理,也有少部分调查资料、口碑资料。

八、文字规范按国家统一规定处理,纪年均采用公元纪年,表示数字、百分比、公元纪年等一律使用阿拉伯数字。

九、本《志》所记领导机关和公社、乡、镇等名称随体制变动、名称改变和区划调整而改变,所涉及的部门,均按当时机构名称

谓,具体变动见附录。

十、先进典型只收录获省委省政府或国家计生委以上表彰的单位和个人。

十一、先进典型、统计资料及各时期的重要文件、典型发言和领导讲话、报刊文章和报道、回忆录及1983年荣成“三为主”现场会资料均独立成章,不设节、目,按时间顺序排列,收录的各种文件资料,均按原文照录,不作修改。

# 目 录

概述	1
大事记	15
第一章 机构沿革与队伍建设	75
第一节 机构设置与沿革	75
第二节 计划生育干部队伍建设	82
第二章 人口状况	89
第一节 人口规模	89
第二节 人口构成	93
第三节 人口变动	110
第四节 人口素质	123
第三章 宣传教育	127
第一节 宣传教育的形式和方法	127
第二节 宣传教育内容	141
第三节 宣传教育管理	148
第四章 人口计划与管理	155
第一节 生育计划管理	155
第二节 人口与计划生育统计管理	161
第三节 人口目标责任制管理	166
第四节 特殊人群管理	171

<b>第五章 节育技术与优生优育</b> .....	175
第一节 节育方法和技术.....	175
第二节 节育管理.....	177
第三节 药具管理.....	182
第四节 随访和普查服务.....	186
第五节 优生优育.....	190
<b>第六章 计划生育协会</b> .....	197
第一节 组织机构.....	197
第二节 制度建设.....	200
第三节 协会职能.....	201
第四节 协会活动.....	201
<b>第七章 政策法规</b> .....	205
第一节 晚婚晚育政策.....	205
第二节 生育政策.....	206
第三节 生育奖惩政策.....	210
第四节 技术政策.....	215
第五节 政策法规的贯彻执行.....	216
<b>第八章 计划生育先进典型</b> .....	269
1. 国家级.....	269
2. 省级.....	272
<b>第九章 人口与计划生育统计资料</b> .....	279
1. 1949—2002 年人口自然变动统计表 .....	279
2. 1963—2002 年节育手术统计表 .....	281
3. 1978—2002 年女性初婚及节育率统计表 .....	283
4. 1979—2002 年报名只生一个孩子情况统计表 .....	284
5. 1979—2002 年出生孩次统计表 .....	285

6. 历次人口普查性别比例统计表·····	286
7. 历次人口普查年龄构成统计表·····	287
8. 1979—2002 年计划生育有关数字一览表 ·····	288
<b>第十章 重要文件选编</b> ·····	<b>289</b>
1、中共荣成县委批转文教部关于避孕工作开展的情况和今后意见的报告·····	289
2、中共荣成县委宣传部转发港西乡委关于节育工作的总结报告·····	292
3、中共荣成县委、荣成县人委关于贯彻执行中共山东省委、省人委《关于认真提倡计划生育的指示》的指示 ·····	296
4、中共荣成县委批转人委党组《关于计划生育开展情况和今后意见的报告》的指示 ·····	299
5、荣成县人民委员会关于一年来计划生育工作情况和今冬明春工作意见的通知·····	304
6、中共荣成县委关于进一步做好计划生育工作的通知 ·····	309
7、稳步前进 长年不停 ——关于埠柳公社计划生育工作的调查·····	310
8、关于批转荣成计生委《把计划生育工作提高到一个新水平》经验的通知 ·····	316
9、批转县计划生育委员会《关于全面开展计划生育系列化服务的意见》的通知 ·····	323
10、市直有关部门计划生育职责分工及考评办法 ·····	327
11、批转“荣成市优生工作情况的报告” ·····	334
12、中共荣成市委荣成市人民政府关于贯彻实施《中共中	

4 □荣成市人口与计划生育志□

央国务院关于加强计划生育工作严格控制人口增长的 决定》的意见 .....	340
13、中共荣成市委荣成市人民政府关于进一步加强计划生 育工作的决定 .....	347
14、荣成市人民政府关于印发《荣成市计划生育优质服务 试点工作实施方案》的通知 .....	352
15、荣成市育龄夫妇享有初级生殖保健的实施方案 .....	363
16、中共荣成市委荣成市人民政府关于贯彻落实中共中 央国务院《关于加强人口与计划生育工作稳定低生育 水平的决定》的意见 .....	367
17、关于印发《荣成市村级计划生育工作改革试点方案》 的通知 .....	378
18、关于实施计划生育优质服务“三大工程”的方案 .....	389
<b>第十一章 荣成“三为主”现场会资料选编 .....</b>	<b>397</b>
1. 钱信忠同志在全国计划生育工作荣成现场会开幕时的 讲话 .....	397
2. 学习先进经验,进一步把一九八三年的计划生育工作 抓紧抓好 ——钱信忠同志在全国计划生育工作荣成现场会上的 总结讲话 .....	401
3. 关于召开计划生育工作现场会的通知 .....	416
4. 关于召开全国计划生育工作荣成现场会的补充通知 .....	417
5. 坚持“三为主”的方针 努力开创计划生育工作的新局面 ..... 山东省荣成县人民政府	418
6. 我们是如何开展计划生育工作的 .....	.....
..... 中共荣成县埠柳公社委员会	425

7. 坚持避孕为主 提高计划生育工作质量 .....	
..... 中共荣成县崖头镇委员会	430
8. 坚持宣传教育为主 开展算帐对比活动 .....	
..... 中共荣成县邱家公社委员会	436
9. 我们是怎样加强基层计划生育工作管理的 .....	
..... 中共荣成县夏庄公社委员会	441
10. 做计划生育的热心人 .....	
..... 荣成县石岛镇南车大队 崔培华	447
11. 坚持三为主 搞好三经常 .....	
..... 中共荣成县马道公社委员会	453
12. 努力做好妇幼保健和计划生育工作 为四化建设服务	
..... 荣成县妇幼保健所	457
<b>第十二章 典型发言和领导讲话选编</b> .....	465
1、抓好晚婚晚育 实行计划生育 .....	
..... 港西公社北城大队党支部	465
2、中共荣成县委副书记龙启芝在全县计划生育工作会议的	
总结报告(摘录) .....	468
3、坚持“三为主”的工作方法 促进计划生育工作深入发展	
..... 荣成县人民政府	469
4、计划生育工作“三为主”和计划生育与妇幼保健相结合	
..... 荣成县计划生育协会会长 滕学春	478
5、提高认识 加强领导 不断开创计划生育工作的新局面	
.....	483
6、发展“三为主” 再上新水平	
——张执政同志在全市计划生育工作会议上的讲话 .....	
.....	493