

007752

内江地区地方志丛书之三十（一九一二年—一九八五年）

内江地区财政志

四川省内江市财政局 编纂
四川辞书出版社 出版

内江地区地方志丛书之三十

内江地区财政志

(一九一二年 — 一九八五年)

四川省内江市财政局 编纂

四川辞书出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

内江地区财政志 /《内江地区财政志》编委会编.
成都: 四川辞书出版社, 2001.12

ISBN 7-80543-970-2

I. 内... II. 内... III. 地方财政-经济史-内江
地区 IV. F812.771.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 000534 号

·内江地区地方志丛书之三十·

内江地区财政志

(一九一二年至一九八五年)

四川省内江市财政局 编纂

责任编辑 杨广霜 李小平 四川辞书出版社出版发行

技术设计 王 跃 (成都市盐道街 3 号)

资中县兼升印务有限公司印刷

开本 787 × 1092mm 1/16 印张 16.75 字数 405 千字

2002 年 1 月第 1 版 2002 年 1 月第 1 次印刷

印数 1-1000 册

ISBN 7-80543-970-2/K · 122 定价: 120.00 元

《内江财政志》编纂委员会名单

张家宁 谢贻厚 王 战 张世忠 程德永

冯敬文 黄守满

主 编：张家宁

副主编：程德永、涂伯君

序

内江地区处于四川腹心地带，为开发较早的地区。交通发达、经济繁荣。

民国以前，地、县、乡财政体制多不健全，财政活动史料残缺。

清末及民国时期，地方财政收入以苛捐杂税、摊派为主，支出则以军饷和官吏薪俸为大宗。民国后期，财政亏空，经济混乱，田赋钱粮预征十数年。中华人民共和国建立后，经济发展迅速，地、县、乡（镇）财政体制逐年完备，收入逐年增加。

三十六年来，各级财政为国理财、为民造福。或超收、或短收，经验与教训俱备，堪为后来者鉴。

《内江地区财政志》编纂始于一九八五年，历时十有五年，三易其稿始成，为财政工作者和关心内江建设与发展的人士展现一九一二年民国初年以来至一九八五年全区财政概貌。

值此《内江地区财政志》付梓之际，我们谨向关心本书、为本书提供了宝贵资料并付出辛勤劳动的所有人士致谢。

内江市财政局

二〇〇一年十月一日

编写说明

- 一、本志以马克思列宁主义、毛泽东思想及邓小平理论为指导，遵循辩证唯物主义和历史唯物主义的原则，力求客观、真实地再现内江地区财政原貌。
- 二、本志纵述历史，横陈门类，力求整体体现内江地区财政发展之脉络。
- 三、近代四川财政，肇端于民国初年。本志上限始于民国元年（1912），止于1985年内江地区撤地建市。为明事物发端，有可溯史实，则不受上限，一并溯本清源，以明始末。
- 四、本志以一九八五年底内江市行政区域为记述范围。事涉时限内划出各县主要史实，略述。
- 五、财政主要在收、支、管。财政业务，或损或益，代有变革。本志主要依据现行财政业务分门归类，今已不存业务，按历史时期列目。
- 六、七十四年来，币制迭经变革，事繁而制乱。民国时期以事物发生时的币制记述；中华人民共和国建立后，均以新人民币为计算单位，以便反映历史原貌。
- 七、中华民国时期，度、量、衡单位依事发时通用计量制，中华人民共和国成立后，以市制为单位。
- 八、民国时期统计数字，年、月可考者，按年、月列出。无确切月份者，录数据，不可缺少之史实，以事物发生时法定标准测算并加注。

目 录

概 述	1
大事记	3

第一篇 机 构

第一章 民国时期	16
第一节 地区机构	16
第二节 县机构	17
一、县财政科	17
二、财务委员会	17
三、会计室	17
四、经收处	17
五、县公库	18
第三节 田赋征收机构	18
一、地区	18
二、县粮食管理委员会	18
三、粮政科	18
四、田赋粮食管理处	19
第四节 税收机构	19
一、地区机构	19
二、县机构	21
第二章 中华人民共和国建立后	24
第一节 地区	24
第二节 内设机构	25

第二篇 财政收入

第一章 综 述	46
第二章 农业税（田赋）收入	51

第一节 田赋收入	51
一、田赋沿革.....	51
二、各县田赋征收.....	52
第二节 农业税收入	57
一、农业税征收（含农林特产税）.....	57
二、农业税附加及乡村自筹.....	59
三、农业税减免.....	59
第三章 工商税收入	60
第一节 工商税制	60
一、统一税收，实行新税制.....	65
二、修改工商税制，征收流通税.....	65
三、改革工商税制，开征工商统一税.....	65
四、简化工商税制，开征工商税.....	65
五、利改税.....	65
第二节 几种主要工商税收入	66
一、货物税.....	66
二、商品流通税.....	66
三、营业税.....	66
四、工商统一税.....	67
五、工商所得税.....	67
六、工商税.....	69
第三节 地方税	69
一、屠宰税.....	70
二、牲畜交易和集市贸易交易税.....	72
三、城市房地产税.....	73
四、文化娱乐税.....	75
五、车船使用牌照税.....	75
六、糖税.....	76
第四章 国营企业利润收入	77
第一节 工业企业利润收入	77
一、统负盈亏.....	77
二、利润留成.....	77
三、盈亏包干.....	78
四、国家征税，自负盈亏.....	79
第二节 商业企业利润收入	79
一、统收统支.....	79
二、利润留成.....	79
三、利改税.....	80
第三节 地区供销合作企业收入	82

第四节 商办工业企业利润收入	84
第五章 其他财政收入	85
第一节 公产收入	85
一、公产来源	85
二、公产收入管理	88
第二节 契税收入	89
第三节 规费收入	91
第四节 罚没收入	92
第六章 债务收入	93
第一节 公债	93
一、民国时期的公债	93
二、人民胜利折实公债	94
三、国家经济建设公债	94
四、国库券	95

第三篇 财政支出

第一章 支出综述	96
第二章 基本建设投资	102
第一节 基本建设投资划分	102
第二节 基本建设投资管理	108
一、拨款管理	108
二、预算管理	109
三、自筹资金管理	110
四、贷款管理	111
五、投资规模管理	112
六、投资效果管理	113
七、审批权限管理	113
八、财务收支管理	114
第三节 基本建设投资支出	115
第三章 行政管理费支出	119
第一节 行政管理费的管理	119
第二节 人员经费	122
一、工资	122
二、补助工资	123
第三节 公务费	124
一、差旅费	125
二、会议费	127
三、取暖费	129
第四节 职工福利待遇	129

一、福利费.....	129
二、退休退职待遇.....	129
三、病假生活待遇.....	131
四、探亲待遇.....	132
五、产假待遇.....	133
六、独生子女保健费.....	133
七、遗属生活困难补助.....	133
八、其他待遇.....	134
第四章 农、林、水、气事业支出.....	134
第一节 农业支出的管理.....	134
第二节 农业事业费.....	136
一、技术推广费.....	137
二、良种推广费.....	137
三、植物保护费.....	137
四、土壤肥料事业费.....	137
五、良种示范繁殖场补助费.....	138
六、公社经营管理员经费.....	138
七、沼气推广费.....	138
八、农业资源调查和区划费.....	138
第三节 林业事业费.....	139
第四节 畜牧事业费支出.....	140
第五节 水利事业费.....	141
一、防汛费和水利设施补助费.....	141
二、其他水利事业费.....	141
三、小型农田水利补助费.....	141
四、水土保持费.....	142
五、小水电补助.....	142
六、抗旱经费.....	143
第六节 农机事业费.....	143
第七节 水产事业费.....	144
第八节 支援人民公社投资.....	145
一、资金来源和开支科目.....	145
二、投资的使用管理.....	145
三、投资的使用和效果.....	146
第五章 文化广播事业费支出.....	148
第一节 文化广播事业费的管理.....	148
第二节 文化事业费支出.....	148
第三节 广播电视事业费支出.....	149
第六章 教育事业费支出.....	151

第一节 教育事业费的管理	151
第二节 高等教育经费	153
第三节 中等专业教育经费	154
第四节 中学教育经费	155
第五节 小学教育经费	156
第六节 幼儿园教育经费	157
第七节 民办教育补助费	157
第八节 业余教育和教师培训费	158
第九节 人民助学金	159
一、大中专助学金	159
二、中学助学金	159
第七章 卫生、体育事业费支出	160
第一节 卫生事业费	160
一、卫生经费的管理概况	160
二、卫生事业费	163
三、公费医疗经费	161
四、计划生育经费	166
五、自然灾害补贴	166
六、欠费补贴	168
第二节 体育事业费	169
一、体育事业费	169
二、学校体育经费	169
第八章 科学经费支出	169
第一节 科学技术三项费用	169
第二节 科技事业费	172
第九章 公检法支出	172
第一节 公安支出	172
第二节 司法检察支出	173
第三节 审判支出	174
第十章 抚恤和社会救济福利费支出	175
第一节 抚恤费	175
一、牺牲病故和抚恤费	175
二、残废抚恤金	176
三、优抚事业单位经费	177
第二节 社会救济事业费	177
一、自然灾害救济费	177
二、农村社会救济	178
三、城市社会救济和福利事业	179
第三节 优抚、救济费的发放和管理	179

第十一章 城市人口下乡安置费支出.....	181
第十二章 其他支出.....	182

第四篇 财政管理体制及预、决算

第一章 财政管理体制.....	186
第二章 财政预算.....	193
第一节 财政预算.....	193
第二节 财政决算.....	202
第三节 财政收支平衡状况.....	205
第三章 机动财力.....	206
第四章 预算外资金.....	210

第五篇 财政监察

第一章 监察组织及任务.....	216
第一节 监察组织的建立和演变.....	216
第二节 财政监察职权及任务.....	217
第二章 财经纪律检查.....	218
第三章 控制社会集团购买力.....	224
第一节 机构.....	224
第二节 社会集团购买力范围.....	224
第三节 社会集团购买力管理.....	225

附 录

1、积谷筹集.....	229
2、滥发军用票.....	230
3、饥民抢米.....	231
4、币制.....	232
5、田赋征实中的大贪污案.....	234
6、民国时期财政干部录用保证书.....	235
7、为巩固“三反”成果，从速设置财政监督机构.....	236
8、“大跃进”中的“百万乡”.....	236
9、无账会计.....	237
10、关于反右倾学习情况的汇报.....	238
11、关于在财贸系统内部开展一次群众性的查、清、补运动的报告.....	238
12、关于资中县板栗桠公社平调退赔能力的调查报告.....	239
13、1958年至1960年内江专区三年来财政工作情况.....	240
14、转发简阳解放公社、资阳迎接公社以退赔为中心的整风报告.....	242
15、内江专区1961年对公社退赔平调款情况表.....	242

- 16、关于清理专级十个行政、事业单位“小金库”资金的情况简报..... 243
 17、关于贯彻执行中发〔1968〕31号文件若干具体问题电文..... 247
 18、1978年内江地区八县一市（两局、一厂）开展财经纪律大检查查出的各类违纪情况统计..... 247
 19、转发《关于国营工交企业清产核资划转定额贷款和国拨流动资金实行有偿占用的通知》的通知..... 248
 20、抓问题查教训，建制度堵塞漏洞
——关于简阳平泉供销社抓五星分社两起大贪污案的情况介绍..... 248
 21、1985年度内江市财政收支执行和财政总决算编报情况..... 249

图 表 索 引

表一：四川省第二行政督察专员公署第二科科长名录.....	16
表二：民国时期内江营业税分局历届局长名录.....	19
表三：民国时期内江货物税局局长名录.....	20
表四：民国时期内江直接税分局历届局长名录.....	20
表五：民国时期内江国税局局长名录.....	20
表六：民国时期内江货物税机构负责人名录.....	23
表七：民国时期各县直接税机构局长名录.....	24
表八：内江地区财政局机构沿革变化情况.....	25
表九：内江地区财政局行政领导人名录.....	26
表十：中共内江地区财政局党组成员名录.....	29
表十一：县（区）财政机构及负责人名录.....	30
表十二：内江地区1958年至1985年财政总收入统计表.....	48
表十三：内江各县（市）1950年至1985年财政收入统计表.....	49
表十四：资阳县田赋分成统计表.....	53
表十五：安岳县民国元年至民国三十八年田赋正税征收统计表.....	54
表十六：威远县民国元年至民国七年田赋征额统计表.....	56
表十七：威远县民国三十年至民国三十八年田赋征额统计表.....	56
表十八：威远县民国三十一年至民国三十七年田赋收入统计表.....	56
表十九：内江地区农业税收入统计表.....	61
表二十：内江县民国时期田赋征收统计表（课银与预征）.....	62
表二十一：内江县民国时期田赋征收统计表（证实与借粮）.....	63
表二十二：简阳县民国时期田赋收银统计表（一）.....	63
表二十三：简阳县民国时期田赋收银统计表（二）.....	64
表二十四：内江地区1950年至1958年货物税收入.....	66
表二十五：内江地区1953年至1958年商品流通税收入.....	66
表二十六：内江地区1950年至1985年营业税收入.....	67
表二十七：内江地区1959年至1972年工商统一税收入.....	67
表二十八：内江地区1951年至1984年工商所得税收入.....	69

表二十九：内江地区 1973 年至 1984 年工商税收入.....	69
表三十：内江地区 1950 年至 1985 年屠宰税收入.....	72
表三十一：内江地区 1950 年至 1985 年交易税、牲畜交易税收入.....	73
表三十二：内江地区 1962 年至 1978 年集市交易税收入.....	73
表三十三：内江地区 1950 年至 1979 年房地产税收入.....	74
表三十四：内江地区 1951 年至 1966 年娱乐税收入.....	75
表三十五：内江地区 1950 年至 1979 年车船使用牌照税收入.....	76
表三十六：内江地区 1952 年至 1985 年糖税及占财政总收入比例表.....	75
表三十七：内江地区百货行业主要经济指标.....	81
表三十八：内江地区五交化商业主要经济指标.....	81
表三十九：内江地区煤炭经营利润统计表.....	82
表四十：内江地区供销社系统主要经济指标统计表(1953 年至 1985 年).....	84
表四十一：内江地区工业企业利润收入统计表.....	86
表四十二：民国三十五年第二区各县公学产数量及公学产收益.....	88
表四十三：1958 年至 1985 年内江专区公产收入表.....	88
表四十四：民国时期四川省第二区具有代表性的几个年份的契税收入.....	90
表四十五：内江地区 1958 年至 1985 年契税收入.....	91
表四十六：中华人民共和国时期内江地区规费收入(1950 年至 1985 年).....	92
表四十七：内江地区 1950 年至 1985 年罚没收入统计表.....	92
表四十八：内江地区 1981 年至 1985 年国库券任务及完成情况表.....	95
表四十九：1950 年至 1985 年内江地区财政支出汇总表.....	103
表五十：内江地区各县（市）1950 年至 1985 年财政支出统计表.....	104
表五十一：内江地区财政历年基本建设投资支出统计表.....	118
表五十二：内江地区行政管理费支出统计表.....	121
表五十三：内江地区财政农业支出统计表(1950 年至 1985 年).....	147
表五十四：内江地区文化广播事业费支出情况统计表.....	150
表五十五：内江地区教育事业费支出情况统计表.....	161
表五十六：内江地区历年人民助学金支出统计表.....	162
表五十七：内江地区财政投入卫生事业费比重表.....	163
表五十八：内江地区财政投入卫生经费比重表.....	164
表五十九：内江地区部分年度卫生经费使用统计表.....	165
表六十：内江地区计划生育经费支出情况表.....	166
表六十一：内江地区 1961 年至 1985 年公费医疗支出情况表.....	167
表六十二：内江地区部分年度科技三项费用统计表.....	170
表六十三：内江地区科学事业费支出统计表.....	171
表六十四：内江地区 1981 年至 1985 年公安支出统计表.....	172
表六十五：内江地区 1981 年至 1985 年公安支出占财政支出比重表.....	172
表六十六：内江地区 1956 年至 1958 年公安支出统计表.....	173
表六十七：内江地区 1983 年至 1985 年司法检察支出统计表.....	173

表六十八：内江地区 1983 年至 1985 年司法检察支出占财政支出比重表.....	173
表六十九：内江专区 1952 年至 1958 年检察支出统计表.....	173
表七十：内江地区中级人民法院 1980 年至 1985 年财政拨款统计表.....	174
表七十一：内江地区 1952 年至 1958 年人民法院支出统计表.....	174
表七十二：关于军人、机关工作人员、参战民兵民工牺牲病故抚恤金标准... .	175
表七十三：革命残废人员抚恤金标准.....	176
表七十四：内江地区历年抚恤救济费支出统计表.....	180
表七十五：城市人口下乡安置费支出情况表.....	183
表七十六：内江地区 1951 年至 1985 年其他支出统计表.....	184
表七十七：内江专区各县（市）1950 年财政收入分成比例表.....	187
表七十八：内江专区各县（市）1959 年总额分成比例表.....	188
表七十九：1964 年各县市总额分成比例表.....	188
表八十：各县市 1965 年、1966 年、1969 年总额分成比例表.....	189
表八十一：1971 年超收分成比例表.....	189
表八十二：1974 年各县（市）收入固定比例留成比例表.....	190
表八十三：1976 年各县（市）分成比例表.....	190
表八十四：1979 年增收分成比例表.....	191
表八十五：1979 年财政分成指标分配表.....	191
表八十六：1980 年至 1981 年各县（市）增收分成比例表.....	191
表八十七：1983 年财政收支包干基数及增长分成比例表.....	192
表八十八：1984 年财政收支包干基数及增长分成比例表.....	193
表八十九：四川省第二区行政督察专员兼保安司令公署民国三十六年岁支 预算.....	194
表九十：四川省第二区行政督察专员兼保安司令公署民国三十六年岁支 经常费追加预算.....	194
表九十一：第二区行政督察专署民国三十七年下半年度预算.....	194
表九十二：第二行政督察区民国二十六年协助费收入	195
表九十三：内江地区各县民国二十六年地方预算额分配表.....	196
表九十四：内江地区各县民国二十六年地方预算总额.....	197
表九十五：内江地区各县民国二十四年至民国二十六年地方收支预算指数表.	197
表九十六：内江地区各县地方预算及民国二十六年每一人口负担县税及分摊 县费概况.....	197
表九十七：内江地区各县民国三十五年 7 月至 12 月份预算分配.....	198
表九十八：内江地区各县民国三十五年至民国三十六年地方预算总额比较表.	198
表九十九：法币购买力变化表.....	199
表一百：内江地区部分年度预算收入总额留解比例.....	202
表一百零一：内江地区部分年度各县（市）预算收入总额留成比例.....	202
表一百零二：1952 年各项经费支出占各县（市）预算比例.....	202
表一百零三：内江专署 1953 年单位决算情况表.....	203

表一百零四：内江专署 1954 年单位支出决算情况表.....	203
表一百零五：内江地区历年财政决算与预算比较表.....	204
表一百零六：内江市 1985 年财政决算表.....	205
表一百零七：内江地区历年预算内财政决算收支平衡表.....	207
表一百零八：1971 年财政收支结余资金情况表.....	209
表一百零九：1955 年、1956 年地级预算外资金收支情况表.....	211
表一百一十：内江地区 1957 年预算外资金支出.....	211
表一百一十一：内江地区机动财力安排一览表.....	212
表一百一十二：部分年度地级机动财力安排情况表.....	213
表一百一十三：预算外资金来源构成比较表.....	214
表一百一十四：内江地区财政掌握预算外资金收支情况一览表.....	215
表一百一十五：内江专区 1955 年财政监察干部配备情况表.....	221
表一百一十六：内江专区 1955 年财政监察情况汇总表.....	222
表一百一十七：内江专区 1981 年财经纪律检查情况统计表.....	223
表一百一十八：内江专区 1961 年对公社退赔平调款情况表.....	242
表一百一十九：内江地区 1967 年单位冻结存款处理汇总表.....	245
表一百二十：内江地区 1967 年冻结存款处理情况统计表.....	246

概 述

民国初年，内江地区各县财政未建立预算，实行收入全额上解，支出由省核定限额，在附加、杂捐收入内预支，年终向省结算报销。经费不敷，由县自筹杂捐或增收附加弥补。

民国八年（1919），四川军阀混战，设立防区，各自为政，为扩张势力，争夺地盘，招兵买马，自委官吏，致区内各县兵粮巨增，饷款支出日益加大，税捐、杂派名目繁多，逐一年预征两年，三年乃至四年田赋，百姓负重如山，苦不堪言。

民国二十四年（1935），防区瓦解，川政统一。各县依《裁局改科办法大纲》，改财政局为县政府第二科，同时设置财务委员会，办理审核、出纳事宜。是年各县始建立财政收支总预、决算制度，着手整理公产、学产、特许费、公营市场管理费及契税和附加。继后，划分县、乡财政收支，建立乡（镇）财政。终因财源短缺、支出难以为继，县、乡自治未果。

川政统一后，设置四川省第二行政督察区，专员公署驻资中。督察区为省政府派驻机构，财政执行向省府报账制。

四川省政府否认防区制时的田赋预征，通令各地重新计课，大量增收省、县附加和发行公债。民国二十四年（1935），区内各县田赋总额较民国三年（1914）省核定数增数倍。民国二十五年（1936），田赋一岁四征。民国二十六年（1937），抗日战争爆发后，田赋配额逐年增加。民国三十年（1941），田赋改征实物，征谷与购谷合并课收，附加按正税加以一定比例征收。民国三十二年（1943），改购谷为借谷，有借无还。

民国三十五年（1946）后，市场物价直线上升，法币形同废纸。财政逐年崩溃。民国三十七年（1948），区内各县田赋派额较上年增约50%，同年8月，发行金元券，以金元券一元折合法币三百万元，物价飞涨，不能遏止。地方财政岁入预算连连追加，亦难弥补支出。民国三十八年（1949），又以银元券取代金元券，同年七月，以银元为本位编制财政总预算，内江一县竟达银元663万元，与上年度同口径相比较，增长倍数乃天文数字，财政全面崩溃。

1949年12月，区内国民政府政权相继为中华人民共和国政权取代。人民政府不承认国民政府所征税赋，全力剿匪征粮，以满足新政权之需。1950年至1952年，中央人民政府实行统收统支，高度集中财政体制。国家财力集中于中央和大行政区两级。一切财政收支、项目、办法、范围、标准均由中央统一制定。一切财政收入都纳入国家预算，全部上缴中央，支出由中央拨给，年终结余上缴。各县直接向川南行政公署上解收入，领