

内江市市中区财政志

NEIJIANGSHI SHIZHONGQUCAIZHENGZHI

(1983——2007)

内江市市中区财政局修志领导小组 编著

内江市市中区财政志

NEIJIANGSHI SHIZHONGQUCAIZHENGZHI

(1983——2007)

内江市市中区财政局修志领导小组 编著



局党组书记、局长魏富强在2006年度财政工作总结表彰大会上讲话



2007年8月,局长魏富强陪同创建内江市最佳精神文明单位检查组一行

内江市市中区财政志

NEIJIANGSHI SHIZHONGQUCAIZHENGJUZHI



2007年2月,市中区财政局召开2006年度工作总结表彰大会,区政府常务副区长廖永聪同志作重要讲话



2008年财政工作总结与表彰大会的颁奖现场



市中区财政局结对帮扶区朝阳镇13户困难群众,财政局党总支书记高占峰同志在结对帮扶座谈会上讲话

内江市市中区财政志

NEIJIANGSHI SHIZHONGQUCAIZHENGJUZHI



全区财政系统干部职工大会现场



组织全体党员赴重庆红岩村参观学习
——图为党员同志们重温入党誓词



市中区财政局捐赠汶川地震灾区物资车辆临行前

内江市市中区财政志

NEIJIANGSHI SHIZHONGQUCAIZHENGJUZH



市中区财政局参加内江市财政系统财税法规知识竞赛现场



局团支部组织团员参加临江社区纪念改革开放三十周年文艺演出活动



市中区财政局荣誉室



荣获四川省财政厅表彰的2007年度地方财政预算管理工作先进单位

《内江市市中区财政志》

(1983-2007) 编修工作领导小组成员名单

组 长：魏富强

副组长：高占峰 邱卓如 徐 军 易洪兵 杨 斌 彭 勇

成 员：张先福 陈 林 郑 平 宋 莉 段 毅 张刚毅

魏必书 陈 静 王 奎 马 亮 郑小燕 张茂林

曾跃容 王 军 陈 涛 张 丁 黄顺恩

执 笔：黄顺恩

校 对：张 勇 张 杨

序

中共内江市市中区财政局党组书记、局长 魏富强

财政是国家行使各项职能的重要后勤保证。财政工作的好坏直接影响到国家发展、改革、稳定的大局，财政的每笔收支都关系到有关政策的落实，关系到人民的切身利益。因此，及时组织编写《内江市市中区财政志》，系统总结财政工作的经验教训，具有十分重要的意义。

《内江市市中区财政志》以马列主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论为指导，坚持科学发展观，既真实的记录 1983 年至 2007 年间全区财政发展的历史，又实事求是地反映全区经济和社会发展的现状，为今后的财政工作提供借鉴，起到资治、存史、教化、惠及后世的作用。

本志书从撰稿到成书，凝聚了财政部门全体干部特别是编写人员的大量心血。编采人员充分利用现有档案资料，不放过每个细节；对不清楚的问题，反复进行调查核实，力求全面、客观、真实、准确。在此，谨向为这部志书的编撰付出辛劳的同志们表示衷心的感谢！同时，也希望有关领导和广大读者对志书提出宝贵的意见。

2008 年 10 月

凡例

一、本志名称为《内江市市中区财政志》(1983-2007)。

二、本志以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,力求全面、科学、客观、准确的记述内江市市中区财政工作的历史和现状。

三、本志上限为1983年,下限为2007年,对于个别史实作适当的上溯。

四、本志遵循存真求实、秉笔直书、横排纵述、述而不论的编撰原则。

五、本志采用章节体的体式;述、记、志、图、表录诸体并用,以志为主;大事记采用编年体与记事本末体相结合的方式。

六、本志使用现代汉语书面语以及国家统一规范的标点符号和计量单位。

七、本志述及机构、文件、会议名称较长的第一次出现时使用全称,并括简称,以后出现时使用简称。

八、本志所使用的行政区划名称一律以当时名称为准,1985年6月1日以前所称“内江市”,是指县级“内江市”,1985年6月1号以后所称“内江市”是指地级“内江市”。

九、本志使用的数据以财政部门统计的为准,个别数据以相关部门提供的为准。

十、本志以档案资料为主,兼采部分口碑资料,行文中不注明资料出处。

目 录

概 述	1
大事记	6
第一章 机构沿革	23
第一节 行政机构	23
一、内江市市中区财政局	23
(一) 领导班子职数及其人员配备	23
(二) 职能职责	25
二、内设机构	27
(一) 内设机构的建立和完善	27
(二) 内设机构负责人的管理权限和任免	28
第二节 党组织与群团组织	30
一、中共内江市市中区财政局党组	30
(一) 区财政局党组的建立和完善	30
(二) 区财政局党组的基本任务	31
二、中共内江市市中区财政局总支部(支部)委员会	32
(一) 区财政局机关党组织的建立和完善	32
(二) 区财政局机关党组织的职责和基本任务	33
三、中共内江市市中区财政局纪检组	33
(一) 区财政局纪检组(监察室)的建立和完善	33
(二) 区财政局纪检组(监察室)的基本任务	34
四、共青团	34
五、工 会	35
六、会计学会、珠算协会、会计师事务所	35
(一) 内江市市中区会计学会	35
(二) 内江市市中区珠算学会	36
(三) 内江会计师事务所甜城办事处	37
第三节 代管(二级)机构	38

一、内江市市中区国库集中支付中心·····	38
二、内江市市中区人民政府采购中心·····	39
三、内江市市中区国有资产管理局·····	39
第四节 乡镇财政所·····	40
一、乡镇财政所的建立和完善·····	40
二、乡镇财政所的人员编制及干部管理·····	42
第二章 财政体制改革·····	46
第一节 财税体制改革·····	46
第二节 预算制度改革·····	52
一、部门预算·····	52
二、综合财政预算·····	53
三、转移支付·····	55
第三节 收付制度改革·····	55
一、国库集中支付·····	55
二、国库集中收付·····	56
三、采购制度改革·····	59
四、工资直发·····	61
第四节 农村税费改革·····	61
一、农村税费改革的工作机构·····	62
二、农村税费改革的指导思想和政策原则·····	62
三、农村税费改革宣传和干部培训·····	63
四、农村税费改革方案的实施及税改工作成效·····	63
五、农村税费改革的配套措施·····	65
第五节 乡镇财政体制改革·····	66
第三章 财政收入·····	71
第一节 一般预算收入·····	71
第二节 政府性基金收入·····	73
第三节 上级补助收入·····	76
第四章 财政支出·····	80
第一节 一般预算支出·····	80
第二节 政府性基金支出·····	81

第三节 上解上级支出	83
第五章 国有资产管理	86
第一节 经营性国有资产管理	86
一、国有企业产权登记年检	86
二、国有企业清产核资	87
三、国有企业产权转换	88
(一) 国有资产评估、确认	88
(二) 国有资产处置	89
(三) 国有资产收益征收	91
第二节 行政事业性国有资产管理	92
一、清产核资及产权登记年检	92
二、国有资产评估、确认及其处置	94
三、国有资产划拨、接收	96
四、经营性资产管理	98
第六章 预算管理	101
第一节 市、区体制改革两区区划调整对预算收支的影响	101
一、市、区体制改革对预算收支的影响	101
二、两区行政区划调整对预算收支的影响	101
第二节 预算编制	102
一、预算编制的原则	102
二、预算编制的依据、内容及方法	103
三、财政预算草案及预算调整草案的审批	104
第三节 预算执行	105
一、财政收入预算执行	105
二、财政支出预算执行	107
第四节 决算	109
一、财政年度总决算的编制及审批	109
二、财政年度决算草案的编制及审批	110
三、财政决算结果	110
第七章 财务管理	145
第一节 文教行政财务管理	145

第二节 社会保障财务管理	155
第三节 企业财务管理	162
一、企业财物管理对象	162
二、推行企业利改税	163
三、推行企业承包经营	170
四、推行企业效益工资制	173
五、企业流动资产的处理	175
六、企业年度财务决算的情况	178
第四节 农业财务管理	182
一、财政支农周转金的管理	182
二、农业发展资金的管理	185
三、农业综合开发项目资金的管理	187
四、农税的征收及其减免	190
五、农口事业经费的管理	193
第五节 基建财务管理	195
第六节 财政债权债务管理	201
一、财政债权债务的构成	201
二、财政债权追收与债务的化解	204
第七节 其它专项财务管理	206
一、商品粮基地建设资金财务管理	206
二、国债项目资金财务管理	209
三、世界银行贷款项目资金财务管理	210
第八章 预算外资金管理	212
第一节 预算外资金组成	212
第二节 预算外资金专户专储	214
第三节 预算外资金统筹	216
第四节 预算外资金收支决算	217
第五节 预算外资金收支监督检查	221
第九章 行政事业性收费管理	223
第一节 行政事业性收费项目及审批	223
第二节 行政事业性收费票据管理	227

第三节 行政事业性收费监督检查	229
第十章 会计事务管理	234
第一节 宣传贯彻会计法规	234
第二节 实行会计从业资格准入制度	239
第三节 会计基础工作管理	242
第四节 会计师事务所	247
第十一章 财政监督检查	251
第一节 财务、税收、物价三大检查	251
第二节 专项检查	255
第十二章 财政扶持	262
第一节 财政支持农业发展	262
第二节 财政扶持企业发展	266
第三节 财政支持社会事业发展	272
第四节 财政支持重点项目建设	274
一、滨江东路改造工程	274
二、桅子坳粮库改造工程	275
三、乐贤工业集中区建设	277
第十三章 国库集中收付和会计集中核算	280
第一节 建立统一帐户代管各单位资金	280
第二节 实行资金集中缴拨	280
第三节 会计集中核算	281
第四节 会计代理	282
第十四章 政府采购	286
第一节 控制社会集团购买力	286
一、控购机构与控购计划的执行	286
二、“专项控制商品”的管理	288
三、查处违反控购纪律的行为	291
第二节 政府集中采购	293
一、规范《政府采购目录》	293
二、完善政府采购程序和办法	295
(一) 政府采购程序	295

(二) 政府采购办法与成效·····	296
第十五章 国债服务与财政融资·····	299
第一节 国债服务·····	299
一、国债发行·····	299
二、国债兑付·····	302
第二节 财政融资·····	304
一、融资机构·····	304
二、融资业务·····	306
第十六章 公费医疗管理·····	309
第一节 公费医疗制度改革·····	309
第二节 公费医疗经费管理·····	311
第十七章 乡镇财政管理·····	317
第一节 乡镇财政预算管理·····	317
第二节 乡镇财务管理·····	321
第三节 乡镇金库管理·····	324
第四节 化解乡镇债务·····	325
一、乡镇债务概况·····	325
二、债务化解·····	326
第十八章 党的建设·····	328
第一节 党风廉政建设·····	328
第二节 党员、干部教育管理·····	334
第三节 离休、退休人员教育管理·····	341
一、离休、退休人员构成·····	341
二、离、退休人员教育管理工作·····	342
第四节 受理信访及人大代表议案、政协委员提案工作·····	343
第十九章 精神文明建设·····	351
第一节 创建文明单位·····	351
第二节 档案工作·····	355
第三节 硬件设施建设·····	361
附 录·····	368
一、历届区级以上党委委员、纪委委员、人民代表、政协委员名录·····	368

（一）区委委员、纪委委员名录·····	368
（二）人民代表名录·····	368
（三）政协委员名录·····	369
二、获奖集体和个人名录·····	370
（一）获奖集体名录·····	370
（二）获奖个人名录·····	371
编后记·····	373

概 述

内江市市中区地处四川盆地川中丘陵地带中部、沱江中下游,位于东经 104° 04′ 36″ 至 105° 05′ 41″, 北纬 29° 25′ 11″ 至 29° 40′ 30″, 幅员面积 387.5 平方公里。截止 2007 年底, 市中区共辖交通乡、四合乡、史家镇、白马镇、乐贤镇、凌家镇、朝阳镇、沱江乡、永安镇、全安镇、靖民镇、伏龙乡、龚家乡、凤鸣乡等 14 个乡镇和城东街道、城西街道、城南街道、壕子口街道、玉溪街道、牌楼街道 6 个街道办事处, 共有 52 个社区居民委员会, 172 个村民委员会, 总人口 538533 人, 内江市市中区是内江市的政治、经济、文化中心和交通枢纽。二十多年来, 财政工作为全区政治稳定, 经济发展, 人民安居乐业提供了强有力的支持和保障。

财政收入持续增长。1983 年, 全市的财政收入为 3915 万元, 占预算收入的 104.54%。1984 年, 全市的财政收入为 3675.8 万元, 占预算收入的 111.6%。1985 年, 全区的财政收入为 1075.1 万元, 占预算收入的 137%。1986 年是“七五”计划的第一年, 全区在组织财政收入上, 坚持改革, 从支持发展生产, 开辟、培植新的财源入手, 大力组织和增加财政收入。财政支持工业企业大力发展技改项目, 扶持乡镇企业发展, 加大财税征收力度。1990 年, 以紧缩财政资金为中心, 深入开展双增双节运动, 不断提高经济效益, 实现财政收入稳定增长。1994 年是国家实行税收制度改革的第一年, 同时也是农业税征收由原征收现金改为征收实物(粮食)的第一年。区财政先后成立了农税征收实物的工作领导小组, 加强对全区财政征收工作的组织领导; 千方百计筹措资金清收欠税, 确保上缴中央“两税”(增值税、消费税)任务的实现; 深入开展“财务、税收、物价三大检查”工作, 当年全区查处违纪入库收入 391 万元。1995 年, 市中区将行政事业单位的罚没收入, 纳入财政预算, 实行“收支两条线”管理; 进一步完善对全区预算外资金的管理办法。1999 年, 市中区坚持地方财政适度从紧的财政政策, 通过加强税收征管, 坚持依法征税, 清理和规范税收优惠政策, 做好完善税制和规范收费管理等基础工作, 确保财政收入的增长。2002 年起, 全区财政收入实现两位数持续增长。2004 年全区经济快速发展, 国内生产总值完成较好, 社会消费品市场活跃, 当年实现财政一般预算收入 5712 万元, 比 2003