

湛江市 人民防空志

湛江市人民防空办公室编

湛江市 人民防空志

94 湛印准字第 118 号

湛江市人民防空办公室编

更 正

《湛江市人民防空志》在校对工作中不够细致。个别地方有错漏现象。更正如下：

第4页第2行“市委常委市革委会副主任李树信”，更正为“市委常委市革委会副主任市公安局局长李树信”。

第5页第三行“市公安局局长古安祥”更正为“市公安局副局长古庆祥”。

第7页第7行“1957年夏，姚润任市公安局人防科副科长”更正为“1957年夏，姚润田任市公安局人防科副科长”。

第11页第15行“簿子珍”更正为“薄子珍”。

第22页第7行“古庆长任总指挥”更正为“古庆祥任总指挥”。

序

《湛江市人民防空志》，是湛江人防基本建设之一。旨在通过历史的纪实，为后人提供知识与经验。

编写《湛江市人民防空志》，是湛江人防办几代人的梦。经过长时间的资料积累，广泛的调查、搜集，在猎取大量史料基础上，进行比较、鉴别、筛选和整理，几经修改，终于成书。

本书以时间为线索，以事件为内容，采用纪实的手法，截至1992年底止，共分七章和一个前言（概述），近六万字。第一章机构沿革；第二章组织指挥；第三章通信警报；第四章人防工程；第五章经费物资；第六章人防宣传教育；第七章大事记。

我们在编纂过程中，力求用历史唯物主义的观点，采裁历史，略古详今，突出重点，反映特点、真实、系统地再现湛江市人防的本来面目。但限于水平，又因时间仓促，书中缺点、错误难免，结构亦不尽合理，文字比较粗糙，离“书”的要求还相差很远。诚请读者批评。

在写作过程中，各方人士有求必应，给予大力支持，特别是人防系统老一辈人，投来了热切的关怀。借此，甚表感谢。

**《湛江市人民防空志》
编志组名单**

领导小组组长：陈文运

主编：范仕春 王 文

资料：谢伟英 陈经良 梁 碑 叶 环

校对：梁 碑

一九九四年九月十八日出版



1991年3月29日，國家人防辦副主任、總參作戰部副部長劉朝明(一排左4)來湛視察接見湛江人防全體人員。



1986年9月2日，國家人防檢查團總參工程兵部副部長何文山(右2)在湯文藩(右4)副市長陪同下檢查湛江市人防戰備工作。



1988年3月27日在滬召開全國人防工程情報網十城市人防商業專家座談會。



1986年9月2日市人防辦主任陳文運(左1)向國家人防檢查團匯報人防戰備情況。

《湛江市人民防空志》目录

概述	1
第一章 机构沿革	
第一节 市人防领导机构	2
第二节 市人防办事机构	5
第三节 原湛江地区人防领导机构	10
第四节 原湛江地区人防办事机构	10
第五节 市下属各级人防机构	11
第六节 市人防办下属单位	13
第二章 组织指挥	
第一节 紧急战备	26
第二节 防空袭预案	33
第三节 疏散	37
第四节 防空专业队伍	40
第三章 通信警报	
第一节 通信建设	49
第二节 警报通信	54
第三节 无线电指挥通信	56
第四章 人防工程	
第一节 工程建设	63
第二节 平战结合	69
第三节 加固改造	71

第四节	维护管理.....	73
第五节	总体规划.....	74

第五章 经费物资

第一节	群众性集资备料.....	83
第二节	列入计划筹集.....	85
第三节	经费管理及开支范围.....	86
第四节	防空地下室统建费.....	88

第六章 人防宣传教育

第一节	爱国主义教育 and 全民战备思想教育.....	93
第二节	六十至七十年代战备思想和人防战略 地位、任务教育	95
第三节	宣传人防建设方针、政策,发展平战结合.....	96
第四节	普及“三防”知识教育.....	97

第七章 大事记

一、	历次会议简记.....	100
二、	湛江市城市防卫性演习概记.....	109
三、	先进单位与个人事迹.....	111
四、	伤亡事故事记.....	115

概 述

人民防空,简称人防,是由人防工程、组织指挥、通信警报、防空专业队伍和科研等多种要素组成的综合体,是现代国防建设的重要组成部分,它与国土防空、野战防空和要地防空组成国家防空体系。人防是长期战备工作,是反侵略战争重要战略措施。其任务是根据现代战争的特点,敌我态势,地理条件等,动员和组织人民群众采取防护措施,坚决与敌人的空中袭击作斗争,保护人民生命财产安全,避免或减少国家经济损失,保存战争潜力,夺取防空袭斗争的胜利。

人民防空是历史发展的必然产物,它随着空袭兵器发展而发展。1903年2月17日,美国莱特兄弟研制成功世界第一架动力飞机,1911年10月23日,意大利军队首次将飞机用于军事。此后,空袭兵器迅猛发展,极大地改变了战争的形式和前后方的界限,战争的突发性和破坏性急剧增大。因此,世界各主要国家对防空极为重视,把它纳入国家防卫总体体系。我国组织民众防空始于20世纪30年代。国民党政府为防备侵华日军空袭,于1934年在部分省城设立防空总指挥部,在一些城市建立民防组织机构;1937年颁布了《防空法》。抗日战争时期,陕甘宁边区和各抗日根据地,均采取了防空措施,减少了敌机轰炸造成的损失。

中华人民共和国成立后，政务院 1950 年作出了《开展人民防空工作的决定》，在全国重点城市建立人防组织体制。1984 年 7 月 20 日，国务院、中央军委颁布了《人民防空条例》，人民防空事业不断发展。人防建设受国际形势和国内政治、经济环境的制约。因此，各个时期的建设方针、政策、原则和工作重点有所不同。现在各级人防部门都必须执行，长期坚持，“平战结合，全面规划，重点建设”的方针；人防建设必须贯彻与城市建设、城市防卫作战、要地防空和野战防空作战相结合的原则。

湛江是我国南方沿海重要港口城市，祖国的南大门。它位于雷州半岛东北部，东经 $110^{\circ}24'$ 、北纬 $21^{\circ}13'$ ，东为南海，西临北部湾，南隔琼州海峡与海南省相望，北与广西接壤，距省会广州市 500 公里；硇州岛屏障于前，东海、南三、特呈、东头山四岛环绕两侧，构成天然深水良港。港内深水码头能同时停泊数十艘万吨级以上轮船和停靠五万吨油轮。从湛江港到东南亚、欧洲、亚洲的航线距离最短。湛江市陆、海、空交通四通八达，十分方便，是粤西政治、军事、经济、文化、交通、通信的中心。

湛江的战略地位十分重要。近代史上，帝国主义曾多次在湛江登陆，霸占租地，建立基地，向国内外侵略扩张。1949 年冬至 1950 年春，台湾国民党飞机曾两次轰炸湛江，损失颇大。根据湛江战略地位，1960 年，中共中央、中央军委主席毛泽东，在广州军区召开的战备工作

会议上坚定指出：“湛江是个方向，湛江要设防，湛江不能丢。”1971年7月，第二次全国人防会议确定：湛江为全国人防、城防和要地防空重点城市之一，属于国家人防、城防任务的第一类要地防空重点城市。

湛江是未来反侵略战争中支援南海作战的前沿阵地和后方基地，是敌人空袭和争夺的重要目标，是必须长期坚守，不能丢失的战略城市要地。因此，必须加强人防、城防和要地防空建设，全面提高城市整体防卫能力。

第一章 机构沿革

1899年,清朝政府腐败无能,法国殖民主义者强占了广州湾(今湛江市);1936年兴建面积为1823.8亩的西厅小型军用机场,1937年开通了广州至广州湾至河内航线。抗日战争爆发后,1937年至1942年间上海、广州、香港等重要港口城市相继沦陷,广州湾成为国内重要的对外通商港口。1943年日本侵占广州湾,法殖民主义者即成为日军傀儡。1945年8月15日日本投降,国民党政府接管广州湾,改名为湛江市,是广东三个省辖市之一。1949年12月19日,湛江解放。经考证,在法、日和国民党统治时期,湛江未设立防空组织机构。

1949年10月1日中华人民共和国成立后,国内外形势仍然处于紧张状态。1950年美帝国主义发动了侵略朝鲜战争,威胁着我国安全;盘踞在台湾的蒋介石国民党反动派,在美帝国主义的扶持下,积极准备反攻大陆。根据国内外形势和上级指示精神,1950年下半年湛江市委决定,成立湛江市防空指挥部和防空指挥部办公室。从此,湛江市有了人民防空组织机构。40多年来,人防组织体制根据时局的变化经历了多次变迁:1954年下半年市防空指挥部和指挥部办公室被撤销,成立市人防科,归属市公安局;1966年至1968年由于文化大革命的缘故,人防组织机构曾一度基本处于瘫痪状态;

“珍宝岛”事件发生后,为加强对人防战备工作的领导,1969年10月3日湛江市革委会、湛江警备区联合下发了《关于加强人民防空工作的通知》,决定成立湛江市人防领导小组,领导小组下设人防办公室。从此,湛江市人防领导机构和人防办事机构实行了单独建立,党政军共管体制,延续至今。

第一节 市人防领导机构

湛江市人防领导机构由市党政军有关领导人和部、委、办、局、区的主要领导同志组成,负责决策和部署人防战备重大事宜。

第一任:1950年下半年,湛江军分区司令员邬强兼任湛江市防空指挥部总指挥。

第二任:1954年上半年湛江军分区改为粤西军区司令员余成斌兼任市防空指挥部总指挥。

第三任:1969年10月3日,湛江军分区副司令员孙诺任市人防领导小组组长,张佃林、高晓峰任副组长;小组成员:汤文藩、李大林、刘澎波、汪玉琦。

与此同时,各城镇、大中厂矿、企业和大专院校,也成立了人防领导小组。各级人防领导小组的基本任务是:(1)负责组织机关部队和人民群众的战备思想教育和防空常识教育。(2)拟制对空防御作战计划,掌握空情报知,组织军队、民兵和群众挖防空洞、战壕。(3)拟制城市战时人口疏散计划并组织实施。(4)负责组织和领

导群众性的消防、救护、抢修、治安等工作。

第四任：1971年9月19日，李发民任湛江市人防领导小组组长，李祝三、贺明报、解英、张国英任副组长；成员：黄伟、李西刚、陈钦、刘登来、周明、汪玉琦、李世林。

各级革委会也相应地成立了人防领导小组。任务是：(1)根据上级指示精神，组织战备思想教育和防空、防原子、防化学、防细菌常识教育。(2)建立完善警报系统，拟制对空作战计划。(3)领导和组织人民群众构筑防空工事。(4)组织训练各种防空专业队伍。(5)制定人口疏散、物资储备、工厂搬迁计划。

第五任：1972年，湛江市委副书记陈冰之任市人防领导小组组长，李祝三(湛江警备区政委)、贺明报(湛江警备区副司令员)、解英、张国英任副组长；成员：黄伟、李西刚、周明、刘登来、李世林、汪玉琦。

第六任：1973年3月2日，市革委会主任李发民任市人防领导小组组长，湛江警备区政委李祝三任副组长；成员有地区革委会、市保卫、计委等有关单位的同志组成。

第七任：1974年2月5日，市委副书记张建华任市人防领导小组组长，李发民、解英、李祝三、贺明报、李丕志任副组长，李祥岩、刘耀、陈志群、吴凤盈、戴洪、张德仁、沈坚、刘书德、邹建理等同志为领导小组成员。

第八任：1979年1月23日，市委副书记李恩荣任

市战备领导小组组长，湛江警备区政委陈守方、副司令员贺明报、市委常委市革委会副主任李树信、市委常委郊委书记郝维智任副组长，成员：市委宣传部郑光民、市委办公室李恺元、市计委李忠金、市财办陈振文、市经委李桐、市人防办韩成忠、市公安局林克成、市交通局林日生、市粮食局王雄、市物资局孔令海、市卫生局陈光宗、湛江警备区司令部参谋长骆其萱。后又增补市委常委、市革委会副主任、赤坎区委书记刘书德和建委副主任韩明礼、邮电局局长江锐为领导小组成员。

第九任：1982年1月7日，市委副书记市人大常委会主任李恩荣任市战备指挥领导小组组长；市郊委书记郝维智，市人武部部长蔡文森、市人武部政委于焕清、市政治委员会副主任王学明任副组长；成员：市公安局副局长黎耀、林克诚、市财办副主任、财政局局长邵明均，市公安局副局长、郊区公安分局局长林福，市交通局局长陈景林为小组成员。

第十任：1982年5月6日成立湛江市人民防空委员会并由下列同志组成：市委副书记李恩荣任主任，副市长黄一彪、市人武部部长蔡文森任副主任，委员：郊委副书记杨茂生、市人防办副主任李适泰、霞山区区长李浩连、赤坎区区长陈桓中，市府办副主任李恺元、市计委副主任李丕志、市经委副主任陈钦、市建委副主任韩明礼、市财办副主任林建、南舰司令部作战处副处长林

太旻、空军雷达四团副团长丁士清、市财政局局长邵明均、市邮电局局长江锐、市卫生局局长周登贻、市交通局局长唐林、市公安局局长古安祥。

第十一任：1984年6月1日，副市长汤文藩任市人防委主任，湛江军分区副司令员全寿任副主任；陈书光、彭业荣、陈桓中、蔡文森、林福、王栋、陈钦、陈焕文、林太旻（海军）、高月望（空二师）、丁士清（雷达四团）、贾春堂、王金清、施训志、韩保东、周汉儒、刘隽安、黄家宝、张马成、陆炳光、杨应振等为防空委员会委员。

第十二任：1989年5月，副市长何均发任市人防委主任，军分区副司令员全寿、市人防办主任陈文运任副主任；委员：市政府办陈水养、市计委汤毅、市建委彭业荣、市经委陈钦、市财办吴焕文、市公安局陈心学、市邮电局周汉儒、市交通局骆其萱、市商业局沈宜、市规划局邝伯理、市城建局肖锷、南舰司令部作战处吕有臣、空二师田钦民、雷达四团陈志明、霞山区陈华江、赤坎区梁建荣、坡头区卢丹、市郊区沈锡良、市人防办伍福生。

第二节 市人防办事机构

市人民防空办公室，简称人防办，是市人民防空委员会常设办事机构；实行地方政府和军队双重领导体制；1979年正式列入市政府编制，是市政府主管人防工作的综合职能部门。

湛江市人防办始建于1950年下半年。1954年，它