

常德市国土资源志

(前4500 ~ 2008)

常德市地方志编纂委员会 编
常德市国土资源局 编

 方志出版社

常德市国土资源志

(前4500~2008)

常德市地方志编纂委员会
常德市国土资源局 编

 方志出版社

图书在版编目(CIP)数据

常德市国土资源志 / 常德市国土资源局编——北京：
方志出版社，2014.5

ISBN 978-7-5144-1269-7

I. ①常… II. ①常… III. ①国土资源—概况—常德
市 IV. ①F129.964.3

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第090739号

常德市国土资源志（前4500~2008）

编 者：常德市国土资源局

责任编辑：冯 松

出 版 人：冀祥德

出 版 者：方志出版社

地址 北京市朝阳区潘家园东里9号（国家方志馆四层）

邮编 100021

网址 <http://www.fzph.org>

发 行：方志出版社发行中心

(010) 67110500

经 销：各地新华书店

法律顾问：北京高文律师事务所

印 刷：湖南省越来越好印务有限公司  0731-84453344

开 本：787×1092 1/16

印 张：56.375

字 数：1167千字

版 次：2014年5月北京第1版 2014年5月第1次印刷

印 数：0001~2000册

ISBN 978-7-5144-1269-7/F·135

定 价：380.00元

· 版权所有 翻印必究 ·

常德市地方志编纂委员会成员名单

顾 问：王 群 宋冬春 刘 明 李爱国

主 任：周德睿

副主任：赵应云 黄清宇 陈 华 吉荣华

委 员：周代惠 涂碧波 陈国华 向才焰 陈智慧

向美华 沈 跃 殷宗德 吴让晓 李百艳

胡以军 汤祚国 诸戈文 赵 星 张友德

龚美爱 胡云武 尹正锡 张运华 刘建跃

洪振海 戴君耀 车德斌 陈安生 黄云新

朱 明 吴德新 黄修林 马 慧 张卫星

张克武 张国政 张 军 罗先友 张 平

唐子钧 程方山 袁云波 夏国祥 刘李波

陈集群 周华辉

《常德市国土资源志》

(前4500~2008)编纂委员会

成员名单

第一届编纂委员会成员(2007年8月~2010年4月)

主任: 钟华山

副主任: 刘建跃 林忠文 曹同生 杨宪文 梁六顺

黄国安 尹放鸣 蔡文喜(专职)

委员: 戴哲新 李树明 尹东风 肖建中 罗跃来

罗凤进 陈克山 朱自权 项文元 李润初

杨文平 侯望喜 王保荣 刘道知 袁能华

詹志平 高健 于永津 曾明宪 向进

燕志平 潘云辉 袁翔 雷立鸣 杨正源

钟明贤 胡庆国 杨宏润

第二届编纂委员会成员(2010年5月~2014年5月)

顾问: 李益甫 李金城 钟华山

主任: 刘建跃

副主任: 杨宪文 林忠文 梁六顺 黄国安 尹放鸣

彭建武 戴哲新 胡平佑 罗跃来 杨文平

李树明 蔡文喜(专职)

委 员：尹东风 肖建中 罗凤进 朱自权 袁能华

曾明宪 李润初 谭传东 李振业 左宜方

程方南 李文广 孔 升 毛春晖 罗新庭

周佑夫 赵庆华 杨开立 陈建军 王保荣

姜建龙 詹志平 高 健 于永津 龚 毅

燕志平 李萍辉 杨晓莉 陈韩琴 胡庆国

廖 静 杨宏润 侯望喜 袁 翔 钟明贤

向 进 杨正源 潘云辉 汤德桂

《常德市国土资源志》

(前4500~2008) 编纂办公室成员名单

主 编：蔡文喜

副主编：尹东风

总 纂：叶荣开

编 辑：尹东风 王克宽 叶荣开 刘进阶 熊先知

杨宏润 彭书科 唐家新

地 图：王 忠

照 片：覃 彬

序 言

中共常德市委书记 王 群

历时六年，经编志人员的辛勤笔耕、精心编纂，《常德市国土资源志》终于纂修成书，即将出版问世了。这是一部真实的历史传记，一笔珍贵的精神财富，一本难得的生动教材，也是我市精神文明建设的又一重要成果。

国土资源是人类生存和经济社会发展的重要物质基础，国土资源科学管理事关民生福祉，影响千秋万代。一直以来，全市国土资源管理部门紧跟市委、市政府决策部署，严格耕地资源保护，加强建设用地保障，推进矿产合理开发，在科学发展、富民强市的伟大征程中，破解了一道又一道难题，战胜了一个又一个困难，夺取了一个又一个新胜利，为推动全市经济社会发展作出了积极贡献。《常德市国土资源志》真实地记录了这一平凡而辉煌的发展历程，书写了一部国土资源工作者坚韧不拔、自强不息的光辉历史。志书具有鲜明的时代特征、地方特色和行业特点，通篇本着记而不评、述而不议、秉笔直书、详今略古的原则，广征博引、收录宏富，寓成功过失，分是非曲直，彰盛事、志伟绩，详尽、真实地记录了常德的土地利用、矿产资源、水文气象以及测绘等事业发展的历史和现状，为常德国土资源管理事业的大发展大繁荣提供客观完整的可鉴之志。

当前，全市人民正在深入推进新常德新创业，加快全面建成小康社会，奋力书写中国梦的常德篇章。推进这一宏伟事业，需要加强对国土资源的科学管理保护，需要抓好对国土资源的合理开发利用。“以史为鉴，可知兴替”。志书有着“资治”“存史”“教化”的作用，我们编纂的这本志书也然。希望全市各级国土资源部门和广大干部职工，以史为镜，以志为鉴，洞悉经验教训，认识客观规律，以改革创新精神推进国土资源管理开发工作，在新的伟大征程上再立新功、再展风采，为推进新常德新创业作出更大的贡献。

是为序。

2014年5月

我为什么组织编修《常德市国土资源志》

钟华山

2007年3月，省国土资源厅老领导、《湖南省国土资源志》主编刘后昌同志来常动员我组织编修《常德市国土资源志》。我感到确实有必要编写一部反映土地管理、矿产资源管理和测绘管理的综合性志书，以传承历史，服务当今。

我长期做农村工作，近十年又专门从事国土资源管理，深知人民和国家对国土资源的重大依存关系，也理解了土地、矿产和测绘承载着厚重的历史和文化内涵。因此，我们开创编修《常德市国土资源志》，并决定三志合一、市县联动，以寄托我们对国土资源事业的一份深情厚意！

常德地区的沅澧二水下游，七八千年前的澧县彭头山和城头山原始农耕文化遗存中，就有水稻种植、石器和陶器制作、熔铸铜器，有城市图形，这表明常德的土地利用及规划、矿产开发利用和地形测绘有悠久的历史，这些都与我们今天国土资源管理的内容密切相关。早在五千多年前的黄帝时期，华夏大地出现了土地井田制；夏朝始设“太常”官，专管土地形状测绘和地籍登记。此后历朝历代，无不视土地为国鼎；历代王朝兴衰更迭，也无不与土地问题紧密相连。现在，常德市域620万人民、700万亩耕地、大小矿山企业480多家。土地是不可再生的资源。一方面，国家强调依法保护耕地，特别是保护基本农田；一方面又强调发展经济，保障建设用地。我们土地管理工作，一方面为可持续发展保护耕地义不容辞，另一方面为各业建设提供用地也责无旁贷。我们肩负协调保护资源与保障发展的重任，真是责任重大，如履薄冰。18亿亩耕地是党中央确定的不可逾越的红线，发展对建设用地又存在刚性需求，我们丝毫不敢懈怠。矿产也是不可再生的资源。地方发展经济要大力开发利用矿产资源，在依规划按计划开采的同时，还要保护好地质与生态环境。这都要求我们科学规划，有序开采，严格执法，尽力做到利用与保护的平衡。

经济社会的发展与土地、矿产资源的保护和开发利用之间的矛盾将长期存在，我们编修的《常德市国土资源志》将会真实地记述协调这一矛盾的若干有效措施，可资后俊借鉴。坚信《常德市国土资源志》必将是常德乃至全省市州部门中的精品力作。

国土资源的开发利用伴随经济社会发展不断进演，我们所做的国土资源工作也应该以志存史，留给后人去了解 and 评判。

（作者系原常德市国土资源局局长）

2013年11月

凡 例

一、《常德市国土资源志》运用辩证唯物主义和历史唯物主义的立场、观点和方法，实事求是地全面而系统地记述常德市辖区的土地、地质、矿产和测绘的历史和现状。

二、本志记述上限起于各事物的发端，远自距今30万年旧石器时期常德古人类利用天然矿物石头、黏土做生产工具、生活用具及猎物武器起，下迄2008年，跨时约30万年。部分重要事物记述突破了2008年，个别事物记述延长到志书的脱稿之日。

三、本志记述中，突出三个重点，即按照地方志详近略远的原则，重点记述1949年~2008年，特别是1987年成立国土资源机构和1994年成立地质矿产管理机构以后的现状；重点记述土地、矿产资源开发利用管理和测绘行政与行业管理；重点记述市本级的相关工作，对市辖区县（市）相关工作视情涉及。

四、本志遵循地方志诸项基本原则：横分门类，纵述史实；事以类从，类为一志；门类并列，章节统属；以编年体例为主，少量史实采用纪事本末体记述；寓论于叙，述而不作；因事系人，生不立传；述、记、志、图、表、录诸体并用等等。

五、志中度量衡单位，中华民国以前（含中华民国），照用各朝代时用单位；中华人民共和国时期，遵从法定和民众习惯，几种单位同时并用，未做强制性统一。如长度单位的米、公里，重量单位的公斤、吨、千吨，面积单位的平方米、亩、万亩、公顷等混合使用。

六、为避免重复、节约文字版面及阅读流畅，本志记述中对诸多机构和事物冗长的名称，只在第一次使用时写全称，此后均使用简称，如中共常德地方委员会，简称地委；常德专员公署，简称专署；常德地区行政公署，简称行署；中国共产党常德市委员会，简称市委；常德市人民政府，简称市政府；土地制度改革，简称土改；家庭联产承包责任制，简称责任制；探矿权和采矿权合称矿业权等等，以体现时代特征。

七、本志所用资料，1949年以前的资料，来源于本地各历史时期的《常德府志》、《澧州州志》及各相关旧县志、古代典籍、近人有关专著和常德市档案馆、常德博物馆、湖南省档案馆、湖南省图书馆相关藏件与文献；1950年~2008年的资料，主要来自于市档案馆、本局档案室和局内各相关业务科室机构、《常德市冶金煤炭工业志》，还有市辖各区县（市）国土资源局提供的资料。凡采用资料未在志文中一一交代来源或出处。

八、本志遵循《湖南省志编写行文通则》。

常德市行政区划图 (2005年)



图例

- 铁路
- 省界
- 高速公路
- 地市级界
- 0119 国道及代码
- 区县界
- 3106 省道及代码
- 乡镇界
- 水域(河流湖泊)
- ★ 地市政府驻地
- ★ 县市政府驻地
- ◎ 乡镇政府驻地

1954年北京坐标系
1985国家高程基准

1:750000

常德市国土资源局
二〇〇九年十月

常德市土地利用现状图 (2005年)



1954年北京坐标系
1985国家高程基准

1:750000

常德市国土资源局
二〇〇九年十月

常德市矿产资源分布图 (2005年)

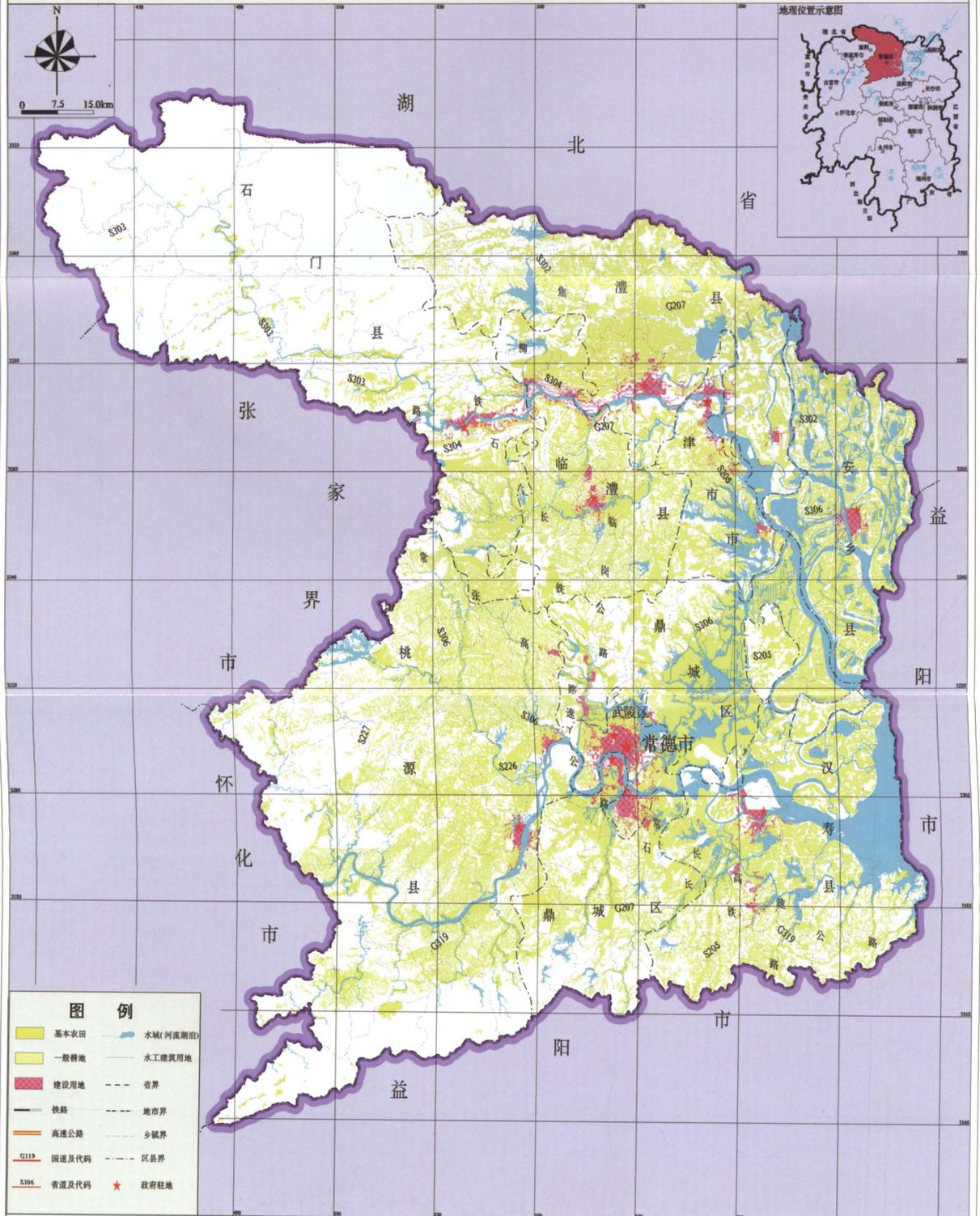


1954年北京坐标系
1985国家高程基准

1:750000

常德市国土资源局
二〇〇九年十月

常德市基本农田保护现状图 (2005年)

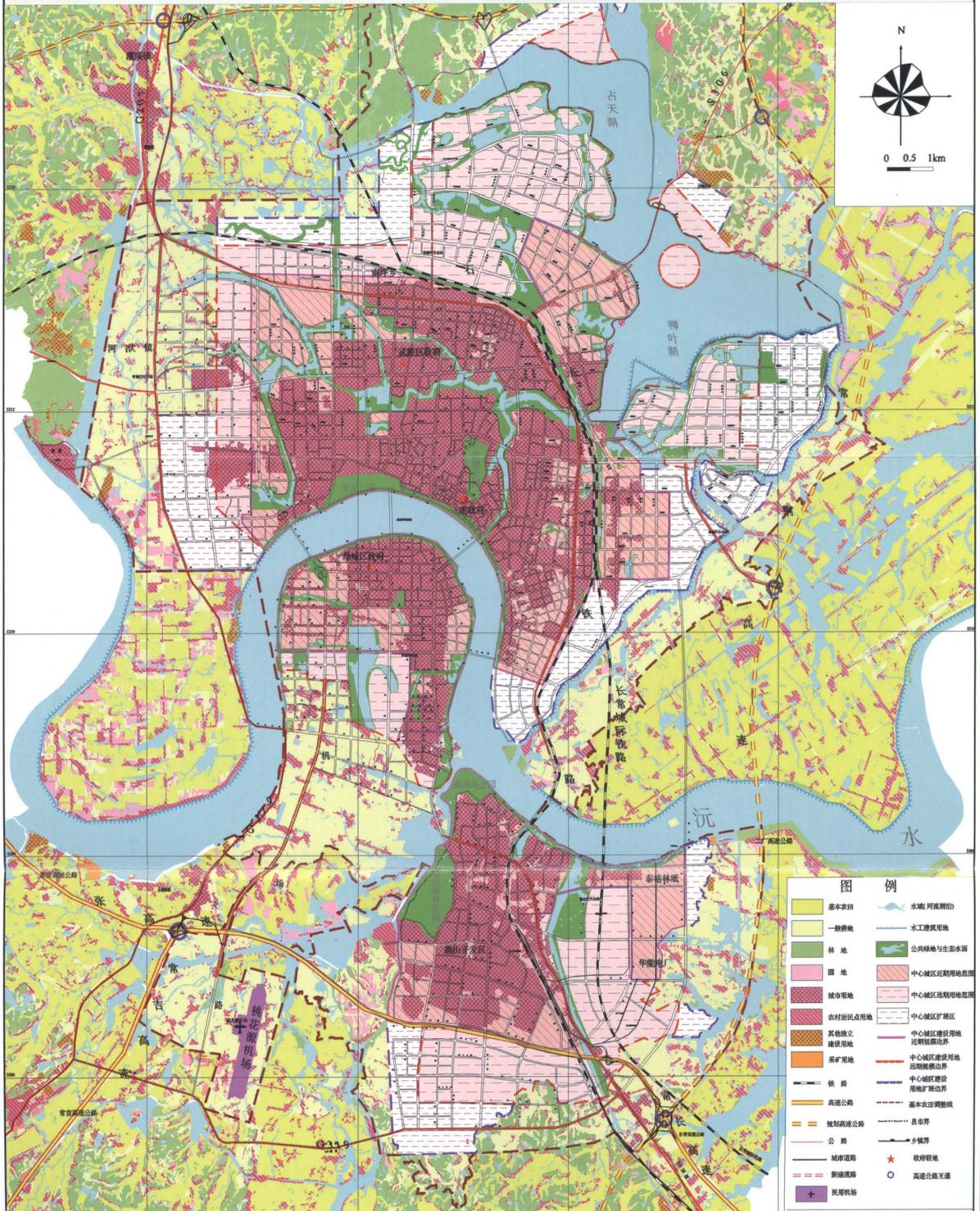


1954年北京坐标系
1985国家高程基准

1:750000

常德市国土资源局
二〇〇九年十月

常德市中心城区土地利用规划图（2006-2020年）

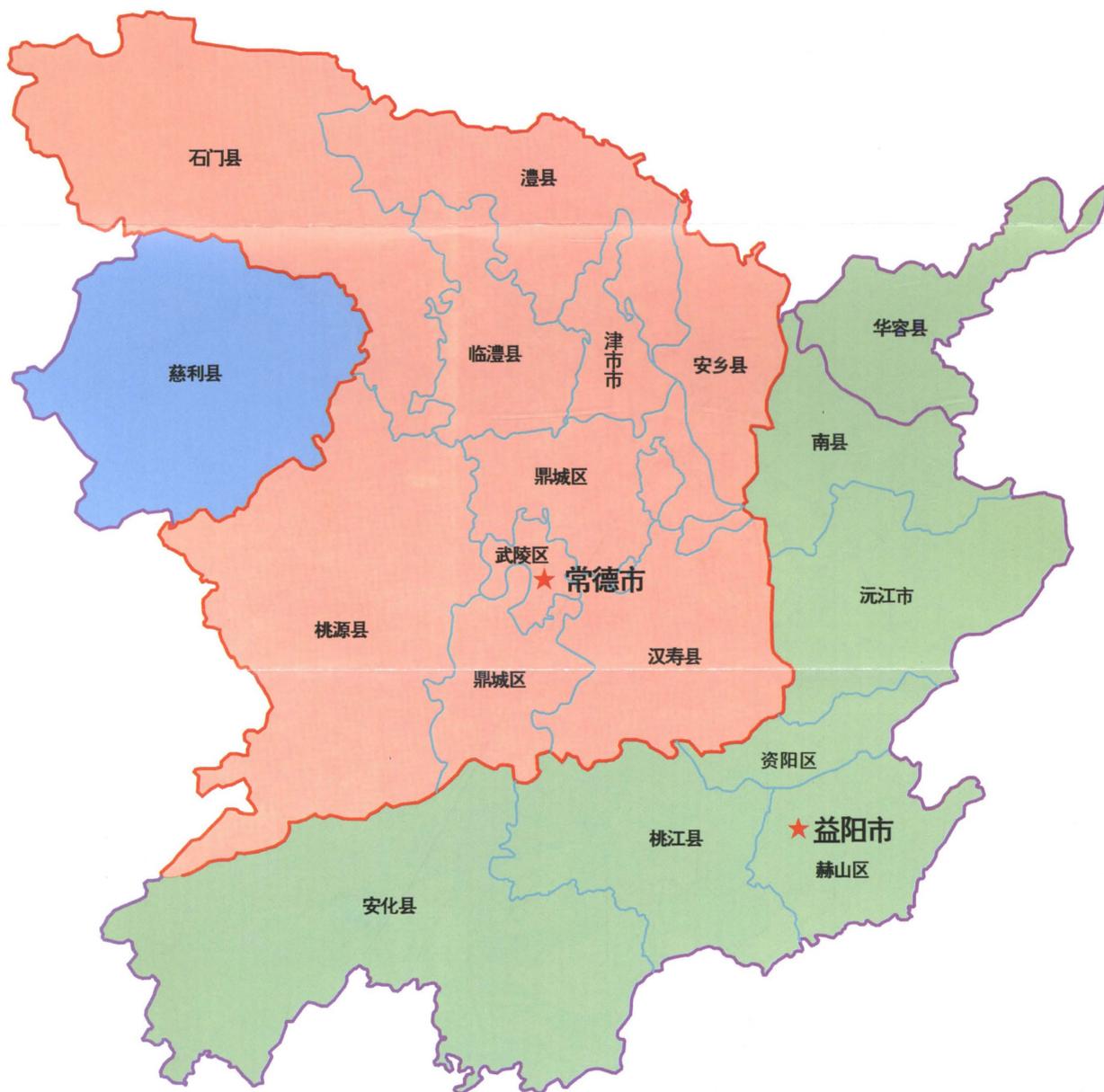


1954年北京坐标系
1985国家高程基准

1:100000

常德市国土资源局
二〇〇九年十月

1950年~2008年常德市行政区划变迁示意图



- 所示区域为常德市1988年以后的行政辖区。
- 所示区域为慈利县，1988年前隶属常德地区，1988年12月划归大庸市(现为张家界市)。
- 所示区域为益阳市，1962年前隶属常德地区，1962年6月划归益阳地区,其中华容县1968年以后划归岳阳地区。