

015075

东营区



财政志

DONGYINGQU

CAIZHENGZHI

东营区财政志  
编纂委员会 编

中华书局

中华人民共和国地方志丛书

# 东营区财政志

东营区财政志编纂委员会  
编

## 《东营区财政志》编纂委员会

主任 李冬玉  
副主任 张俊海 韩光华 周景文 褚洪喜  
委员 (按姓氏笔划排列)  
丁因杰 王惠民 王庆才 牛汉文 左传利  
冯小芹 毕玉兰 刘风云 孙 静 吕全友  
李欣柏 李 荀 杨庆军 尚 杰 施先芳  
徐正凤 隋文江 隋向村 隋俊芳 康健美  
韩 巍 韩新连 燕淑琴

### 审稿人员

主 审 郭建民  
副主审 王 伟 马献忠

### 编纂人员

主 编 李冬玉  
编 辑 朱青杰 杨秀芬 施先芳 杨庆军

## 《东营区财政志》编纂委员会

主任 李冬玉  
副主任 张俊海 韩光华 周景文 褚洪喜  
委员 (按姓氏笔划排列)  
丁因杰 王惠民 王庆才 牛汉文 左传利  
冯小芹 毕玉兰 刘风云 孙 静 吕全友  
李欣柏 李 荀 杨庆军 尚 杰 施先芳  
徐正凤 隋文江 隋向村 隋俊芳 康健美  
韩 巍 韩新连 燕淑琴

### 审稿人员

主 审 郭建民  
副主审 王 伟 马献忠

### 编纂人员

主 编 李冬玉  
编 辑 朱青杰 杨秀芬 施先芳 杨庆军

## 《东营区财政志》编纂委员会

**主任** 李冬玉  
**副主任** 张俊海 韩光华 周景文 褚洪喜  
**委员** (按姓氏笔划排列)  
丁因杰 王惠民 王庆才 牛汉文 左传利  
冯小芹 毕玉兰 刘风云 孙 静 吕全友  
李欣柏 李 荀 杨庆军 尚 杰 施先芳  
徐正凤 隋文江 隋向村 隋俊芳 康健美  
韩 巍 韩新连 燕淑琴

### 审稿人员

**主 审** 郭建民  
**副主审** 王 伟 马献忠

### 编纂人员

**主 编** 李冬玉  
**编 辑** 朱青杰 杨秀芬 施先芳 杨庆军

更新理財觀念  
解放思想

仲明之  
辛巳  
十月

乙

为家理财  
聚财为民

陈兴彦

二〇一一年十月

繼往开来

角  
剗  
輝  
煌

張傳勝

己亥十月



興志輔政  
理財為民

方士記

二〇〇二年十月

---

---

# 序

《东营区财政志》即将付梓，这是置区以来第一部财政专业志，是东营区财政工作、地方史志工作的一项重要成果。在为之祝贺之际，草成下文，权以为序。

《东营区财政志》坚持以马列主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导，遵照实事求是的原则，以完备的体例、翔实的资料，记载了建区后设县(区)级财政以来财政改革与发展史。志书内容丰富，从预算收支、财政管理、会计事务，到机构沿革、思想建设和社会活动等均有涉及。纵可知 10 多年财政收支平衡，地方财政收入以 21% 的年递增率从千万元跃居全市第一个超亿元县(区)的发展历程；横可见财政管理不断革新，业务工作日趋规范的状况。从中也可看到全区财政干部职工在为国家聚财、为政府理财的工作中，满腔热情，任劳任怨，兢兢业业的执着精神。本志充分反映了地方特点和时代特色，是了解研究东营区财政工作的权威性著作。

东营区建立的 1984 年，是我国经济体制改革取得重大进展的一年。在全国农村改革继续深入的同时，中共中央和国务院采取一系列重大措施，加快城市经济体制改革的步伐。作为承担着中心城区政府经济运行的东营区财政，一诞生就处在这个新的起点上。邓小平曾指出：“我们现在所干的事业，是一项新事业。马克思没有讲过，我们的前人没有做过，其他社会主义国家也没有干过，所以没有现成的经验可学。我们只能在于中学，在实践中摸索。”10 多年来，东营区财政部门在上级党委、政府的领导和业务部门的指导下，大胆探索，勇于开拓，创造性地开展工作，支持改革，投入改革，初步建立起适应社会主义市场经济体制要求的财政管理体系，为东营这个中心城区的崛起，谱写了光辉的篇章，值得记入史册。

财政工作就是理政府之财的工作。理财过程中积累了丰富的数据资料，本志书为阐明史实列举了大量数据为佐证。这些数据，似乎枯燥、乏味，但清晰、可信，是研究该地区财政改革发展史的凿凿之据。

财政工作是经济工作的重要组成部分，又是各种利益关系和矛盾冲突的交汇点。随着改革开放的深入，财政工作每前进一步都会更加艰难。但是，我

们坚信在邓小平理论和江泽民“三个代表”重要思想的指导下,坚持用改革的思路研究处理财政问题,不断总结历史经验,继承前人的实践成果,勇于突破陈旧的思维定势,大胆革新,东营区财政一定会再创辉煌。

盛世修志,旨在资政存史育人,意义深远。《东营区财政志》的编纂,是区财政局领导的远见卓识之举。志书编写人员,从浩繁的资料中,去粗取精,三修篇目,六易其稿,足见其艰辛,其业绩将与志书同在。

阎君山

2001年10月

# 凡 例

一、《东营区财政志》以马列主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导，实事求是地记述东营区财政的历史和现状，力求科学性和资料性相统一。

二、时间断限。原则上以 1984 年设东营、牛庄两区财政为上限，下迄 1997 年。为保持事物发展的完整性，部分内容适当追溯。

三、本志以述、记、志、图、表、录组成。首设概述，次设大事记，志为主体，附录殿后，图表随文而设。

四、行文用语体文、记述体。

五、志中涉及的机构名称，首次出现用全称，后用简称。

六、本志采用公元纪年。行文中建国前(后)系指中华人民共和国建立前(后)。建区前(后)、两区合并前(后)均指东营区、牛庄区建立和合并前(后)。

七、所用数字以历年区财政总决算报表数字为准，数字用法以国家语言文字工作委员会等 7 单位公布的《关于出版物上数字用法的试行规定》为准。计量单位一般采用现行计量单位，个别沿用历史习惯单位。

八、本志资料来源于滨州地区、广饶县、垦利县财政局，市、区档案局，东营区财政局档案室和各股室。

# 目 录

序		业所得税 .....	40
凡例		十一、奖金税 .....	41
概述 .....	1	十二、建筑税和固定资产投	
大事记 .....	11	资方向调节税 .....	41
		十三、国营企业工资调节税	
		.....	42
		十四、个人收入调节税 .....	42
		十五、印花税 .....	43
		十六、房产税 .....	43
		十七、城镇土地使用税 .....	43
		十八、车船使用(牌照)税 .....	43
		十九、城市维护建设税 .....	44
		二十、屠宰税 .....	44
		二十一、牲畜交易税 .....	44
		二十二、土地增值税 .....	45
		二十三、工商税收税款滞纳	
		金、罚款收入 .....	45
		第三节 农牧业税和耕地占	
		用税 .....	48
		一、农牧业税 .....	48
		二、耕地占用税 .....	51
		第四节 企业所得税 .....	56
		第五节 企事业收入 .....	57
		一、国有企业上缴利润 .....	57
		二、国有企业承包收入退库	
		.....	57
		三、国营企业计划亏损补贴	
第一章 财政体制			
第一节 1985~1987年			
财政体制 .....	25		
第二节 1988~1993年			
财政体制 .....	26		
第三节 1994~1997年			
财政体制 .....	27		
第二章 财政收入			
第一节 综述 .....	33		
第二节 工商各税 .....	36		
一、产品税 .....	36		
二、增值税 .....	36		
三、营业税 .....	37		
四、工商统一税 .....	38		
五、盐税 .....	38		
六、资源税 .....	39		
七、集体企业所得税 .....	39		
八、城乡个体工商业户所得			
税 .....	39		
九、个人所得税 .....	40		
十、外商投资企业和外国企			

..... 57

四、社会保险基金收入 ..... 57

第六节 其他收入..... 57

一、其他收入 ..... 57

二、专项收入 ..... 58

第七节 乡(镇)级财政收入..... 60

一、乡财政收入 ..... 60

二、镇财政收入 ..... 61

三、街道办事处财政收入 ..... 62

### 第三章 财政支出

第一节 综述..... 77

第二节 上解支出..... 78

第三节 经济建设支出..... 79

一、企业挖潜改造资金 ..... 79

二、科技三项费用 ..... 80

三、支援农村生产和农业综合开发 ..... 80

四、农林水利气象等部门事业费 ..... 84

五、工业交通等部门事业费 ..... 86

六、商业部门事业费 ..... 86

七、城市维护费 ..... 86

八、地质勘探支出 ..... 87

九、国防支出 ..... 87

十、简易建筑支出 ..... 87

第四节 文教科学卫生事业费..... 87

一、文化事业费 ..... 87

二、教育事业费 ..... 88

三、科学事业费 ..... 89

四、卫生事业费 ..... 89

五、公费医疗经费 ..... 90

六、其他文教事业费 ..... 90

第五节 抚恤和社会救济福利事业费..... 91

一、抚恤事业费 ..... 91

二、民政部门管理的离休退休费 ..... 92

三、社会救济福利事业费 ..... 94

四、自然灾害救济费 ..... 94

五、其他民政事业费 ..... 94

第六节 行政管理费..... 96

一、行政支出 ..... 96

二、公检法司支出 ..... 98

第七节 其他部门事业费..... 98

第八节 其他支出..... 99

一、价格补贴支出 ..... 99

二、行政事业单位离退休经费 ..... 99

三、社会保险基金支出..... 100

四、其他支出..... 100

五、专项支出..... 100

第九节 乡(镇)级财政支出 ..... 103

一、文教卫生事业费..... 103

二、支援农村生产支出..... 103

三、行政管理费..... 103

四、抚恤和社会救济福利费 ..... 103

五、农林水事业费..... 103

	.....	162
<b>第四章 预算外资金</b>		
第一节 综述 .....	119	
第二节 预算外资金收入 .....	120	
一、财政部门预算外		
资金收入 .....	120	
二、行政事业单位预算外资		
金收入 .....	121	
三、国营企业及其主管部门		
预算外资金收入 .....	125	
四、乡镇统筹资金 .....	128	
五、社会保障资金 .....	128	
六、乡(镇)级预算外资金收		
入 .....	130	
第三节 预算外资金支出 .....	132	
一、财政部门预算外资金支		
出 .....	132	
二、行政事业单位预算外资		
金支出 .....	132	
三、国营企业及其主管部门		
预算外资金支出 .....	135	
四、乡镇统筹资金支出 .....	137	
五、社会保障资金支出 .....	137	
六、乡(镇)级预算外资金支		
出 .....	139	
<b>第五章 财政管理</b>		
第一节 预算管理 .....	143	
一、预算 .....	144	
二、决算 .....	150	
第二节 财务管理 .....	162	
一、行政事业单位财务管理		
.....	162	
二、公费医疗经费管理 .....	168	
三、机关事业单位养老保险		
基金管理 .....	169	
四、企业财务管理 .....	170	
五、基本建设财务管理 .....	172	
六、住房基金管理 .....	173	
第三节 国有资产管理 .....	174	
一、产权登记 .....	174	
二、清产核资 .....	174	
三、资产评估 .....	176	
四、非经营性资产转经营性		
资产管理 .....	176	
五、国有资产保值增值 .....	176	
第四节 税政管理 .....	177	
一、财政收入退库管理 .....	177	
二、税收优惠政策执行 .....	177	
三、税源、税负调查 .....	178	
第五节 财政信用资金的使用		
和管理 .....	180	
一、各项信用资金的使用 .....	180	
二、财政信用资金管理 .....	189	
第六节 预算外资金管理 .....	193	
一、预算外资金管理制度 .....	193	
二、预算外资金收支计划和		
决算的编制 .....	197	
三、乡(镇)级预算外资金		
管理 .....	198	
第七节 国债推销与管理 .....	199	
第八节 会计管理 .....	200	
一、会计人员培训 .....	200	
二、会计基础工作管理 .....	201	

三、会计证管理…………… 202

四、会计人员专业技术职务  
    考评…………… 202

五、会计函授学校管理…………… 202

第九节 财政监督与检查 …… 204

    一、税收财务物价大检查…………… 204

    二、专项检查…………… 207

    三、控制社会集团购买力…………… 208

第十节 会计师事务所 …… 214

    一、机构设置…………… 214

    二、承办业务…………… 214

    三、注册会计师事务管理…………… 215

**第六章 队伍建设和基本设施建设**

第一节 机构 …… 221

第二节 中国共产党和群团组织  
    建设 …… 237

    一、中国共产党在区财政局  
        的基层组织…………… 237

    二、群众团体…………… 238

第三节 思想政治建设 …… 238

    一、主要政治社会活动…………… 238

    二、财政机关历年获得的荣誉  
        …………… 242

    三、财政干部职工历年获得  
        的荣誉…………… 247

第四节 干部职工业务  
    素质建设 …… 254

    一、各部门职责范围…………… 254

    二、短期培训…………… 260

    三、业务深造…………… 261

    四、干部职工专业技术职务

    晋升…………… 262

第五节 基本设施建设 …… 264

    一、局址变迁…………… 264

    二、办公设施配备…………… 264

    三、职工宿舍建设…………… 265

    四、其他基本建设…………… 266

**附 录**

一、经济实体…………… 269

    财政局劳动服务公司 …… 269

    东营拍卖行 …… 269

    东营区担保有限责任公司 …… 270

二、文件选录…………… 271

    东营区预算外资金管理试行  
        办法(东区财预字[85]第  
        1号)…………… 271

    东营区行政事业经费定额管  
        理试行办法 …… 272

    东营区财政局关于建立镇级  
        财政的试行意见(东区财预字  
        [86]第3号)…………… 274

    关于加强公费医疗管理的通  
        知(东区财字[87]第8号、  
        东区卫字[87]第1号)…………… 276

    1988年行政事业单位经  
        费定额管理办法(东区财字  
        [88]第9号)…………… 277

    关于进一步加强行政事业单  
        位财务管理的意见(东区政  
        发[1990]34号) …… 279

    关于国营企业财会工作考核  
        评比暂行办法的通知(东区财字



[1990]第6号).....	284	实施意见》的通知(东区政发[1996]63号) .....	302
关于进一步做好会计管理工作的通知(东区财字[1992]第2号).....	286	东营区人民政府关于印发《东营区乡镇财政收入及财税动态工作考核意见》的通知(东区政发[1996]64号) .....	306
关于实行财务集中管理的实施细则(东区财字[1992]第4号) .....	288	东营区人民政府关于印发《东营区直企业国有资产保值增值考核奖惩暂行办法》的通知 .....	307
东营区人民政府关于行政事业单位财务管理的暂行规定(东区政发[1993]39号) .....	290	关于印发《东营区直企业税后利润收缴管理办法》的通知(东区政办发[1996]36号) .....	312
东营区公费医疗管理暂行办法(东区政发[1993]75号) .....	291	东营区人民政府关于印发《〈东营区预算外资金管理暂行办法〉修改意见》的通知(东区政发[1997]31号) .....	313
东营区财政信用资金使用回收管理办法(东区政发[1993]89号) .....	292	东营区人民政府关于印发《东营区医疗保险暂行规定》的通知 .....	318
东营区人民政府办公室转发区国有资产管理局《关于对行政事业单位资产处置收入进行专户储存的报告》的通知(东区政办发[1994]17号) .....	293	关于印发《东营市东营区基本建设财务管理办法》的通知 .....	323
关于行政性收费纳入预算管理有关问题的通知(东区政发[1995]27号) .....	295	东营区人民政府关于印发《对街道办事处实行“划分税种、核定收支、超收分成”财政体制的规定》的通知(东区政发[1997]63号) .....	326
关于印发东营区预算外资金管理暂行办法的通知(东区政发[1996]41号) .....	299	编后记 .....	331
东营区人民政府关于印发《东营区乡镇财政体制改革			

15