

# 武汉海关志



中华人民共和国武汉海关

# 武汉海关志



中华人民共和国武汉海关



武汉海关夜景



现任关领导

党组副书记、副关长 于维维



现任关领导

党组成员、副关长 邱道先

繁忙的报关大厅一角



现代化的计算中心



天河机场国际厅旅检现场





江岸办关员在查验货物



历史照片:行进在江汉关前的日本侵略军(1938年11月9日)



历史照片:1949年5月,江汉关职工在“武汉人民解放先锋队”海关支部组织下,上街游行,欢庆解放(此照片陈列中国革命历史博物馆)

## 序

两次鸦片战争，列强破门而入。根据 1858 年中英《天津条约》，1861 年英人来汉通商，迄后俄、法、德、日接踵而来。辟租界、设洋行，办工厂、兴仓库，筑码头，以“租界”为据点，垄断汉口进而向内地延伸。在帝国主义和清政府各自利益的前提下，1862 年设立江汉关。它是半殖民地的海关，是执行不平等条约的工具。代表和维护外国资产阶级的利益，最大限度地有利于西方侵略者的商品输出和资本输出，制订了一整套半殖民地海关的组织机构，人事制度和各项业务制度。如在征税工作中执行不平等条约及有关关税问题的决定。对中国工商业的发展起了阻碍的作用。在中日甲午战争后，清政府的三次大借款，大都以海关洋税作抵押，自 1898 年至 1913 年仅以江汉关就上交库平银 908 万两之多，还有巨额的战争赔款，把中国的黄金白银通过海关这个导管源源不断地输进外国资产阶级的腰包。在航运中大大便利外轮及外国军舰的航行，加速了它们在中国的侵略作用。在义和团革命运动中，江汉关税务司何文德向湖广总督张之洞提出所谓“东南互保”分裂中国，镇压“叛乱”的阴谋。在辛亥革命中江汉关税务司苏古敦积极参加掠夺关税保管权的阴谋。辛亥革命后，江汉关还悬挂着清政府的龙旗抗拒易帜。总之，海关从一个整体看，它在扶植支持封建买办政权，维护强化半封建半殖民地的统治秩序，加深了严重的民族危机，使半殖民地的旧中国社会无法进入资本主义社会，是阻碍中国社会发展的的重要因素。毛泽东主席早在一九三九年十二月《中国革命和中国共产党》一文中就一针见血地指出：“帝国主义列强根据不平等条约，控制了在中国一切重要的通商口岸，并把许多通商口岸划出一部份土地作为它们直接管理的租界，它们控制了中国的海关和对外贸易，控制了中国的交通事业（海上的，陆上的，内河的和空中的）。因此它们便能够大量地推销它们的商品，把中国变成它们的工业品市场，同时又使中国农业生产服从于帝国主义的需要。”

江汉关的建立及其历史演变，就是一部中外反动势力，互相勾结，奴役压榨中国人民罪证的一个缩影。江汉关的历史是和我国被侵略被奴役而沦为半殖民的历史分不开的。从 1862 年至 1949 年 5 月，江汉关经历了满清政府，军阀混战，中华民国，日伪占领等到抗日战争长达 80 多年的历史，随着外国侵略势力的侵入，江汉关建立后，也引进了一些比较科学管理的方法，还包揽了许多与海关无直接关系的事务，如港务，航道，水位，气象，检疫，邮政等工作，搞了一些近代化措施，但有的侵犯了我国主权，窃取了国家机密，这在当时的条件下都是为帝国主义的侵略服务的，无不打上半殖民地半封建的烙印。它们的最终目的就是要将中国变成它们的半殖民地和殖民地。

帝国主义先后夺取了中国关税自主权，海关行政管理权和关税保管权，对于我国国民经济

的发展起了严重的破坏作用。因此,反对帝国主义的侵略,同时反对帝国主义对海关的控制,长期以来,我国人民为收回海关主权进行了百折不挠前仆后继的斗争。1926年江汉关职工总会在中国共产党的领导下,在蔡和森同志《为收回海关主权告全国国民》一文的教育与鼓舞下,发起了一场轰轰烈烈收回海关主权的斗争。两个宣言,一个代电,通电全国,在滚滚巨浪的革命大洪流中,掀起一波又一波的浪潮。1949年5月16日武汉人民以大旱望云霓的心情迎了解放。1949年5月26日武汉市军管会接管了江汉关,结束了各种不平等条约与不自主状态,收回了关税自主权和海关管理权。新的人民海关—武汉关从此诞生了。此后在国民经济恢复时期及第一个五年计划期间,武汉关在贯彻执行国家对外贸易管制政策,执行货运监管,查缉走私,征收关税等任务中,加速货运,发展生产,严密监管,打击走私。粉碎美国封锁,扩大内外交流,满足人民需要,加强私商改造,增强国营力量等均发挥了海关的职能作用。由于口岸及外贸形式的变化,1956年5月1日武汉关奉令撤销,完成了历史使命。

中共十一届三中全会以来,随着改革开放政策的贯彻实施,湖北地区的经济和外贸发生了显著的变化,1980年4月26日恢复重建了武汉海关,在维护国家主权利益,繁荣湖北地区对外经济贸易和科技文化交流均起到促进与保护作用。

纵观江汉关从1862至1985年(武汉海关),在长达一百多年的历史中,充分显示了其在地理,政治,经济,外贸,科技等方面独具特色的地位和作用。武汉海关在为湖北武汉的经济腾飞,积极促进沿江开放向纵深发展,全力服务三峡工程,深化改革,扩大开放和为社会主义建设服务方面的地位和作用已日益重要。

兹值《武汉海关志》付印,填补了武汉海关的空白,回忆过去,展望未来,希望这本志书能起到“资治,存史,教育”的作用,故为之序。

1994年8月

# 凡 例

一,《武汉海关志》以马列主义毛泽东思想为指导,坚持辩证唯物主义和历史唯物主义,记述武汉海关的历史和现状。

二,本志上限为 1862 年,下限为 1985 年。为了说清情况,在需要溯源的史实时,叙述时适当上溯下延。

三,本志行文采用语体文,有的章节需引用原文,未予译解,不失原文涵义,据事记叙,不加雕饰,力求用词准确。

四,在编写方法上,以年代为经,以事为纬,采取“横排竖写,以横为主”,力求做到科学性,资料性和思想性的统一。

五,大事记采用编年体为主并与纪事本末体结合,完整地简述一事之始末。

六,本志资料源于解放前后的海关档案,图书,报刊杂志和旧志以及调查口碑资料。行文中不注明出处。

七,本志记述历次运动,本着“宜粗不宜细”的原则,只叙时间和简况。

八,走私案件的当事人,只叙其事,不录其名。

九,本志所称旧人民币是指 1955 年 3 月以前由中国人民银行发行的人民币。新人民币是 1955 年 3 月 1 日起发行的人民币。旧人民币 1 万元折新人民币 1 元。

十,在日伪时期的行政单位,在名称前冠以“伪”字。

十一,本志数字用法按 1986 年 12 月 31 日公布的《关于出版物上数字用法的试用规定》办法实行。

十二,本志第一章记述江汉关设立前后武汉历史回顾,以期对外轮入侵,地区经济,外贸发展,有所了解,从而深化对江汉关地位作用的认识。

# 目 录

|         |     |
|---------|-----|
| 序.....  | (1) |
| 凡例..... | (3) |

## 上 编

|  |      |
|--|------|
| <b>第一章 江汉海关设立前后的历史回顾</b> .....             | (1)  |
| 一、外轮侵入长江和汉口开埠.....                         | (1)  |
| 二、汉口地区政治经济简述.....                          | (2)  |
| 三、汉口的对外贸易.....                             | (5)  |
| 汉口 1861—1947 年对外贸易货值统计(附表 1) .....         | (7)  |
| <b>第二章 江汉海关历史概述</b> .....                  | (12) |
| 第一节 江汉海关建立前的常关 .....                       | (12) |
| 第二节 江汉海关的建立及其演变 .....                      | (13) |
| 湖广总督提出设关要求 .....                           | (13) |
| 赫德委派洋员开办江汉海关 .....                         | (14) |
| 江汉海关的演变 .....                              | (15) |
| <b>第三章 组织机构沿革</b> .....                    | (18) |
| 一、1862 年建关阶段 .....                         | (18) |
| 二、1929 年组织机构 .....                         | (19) |
| 三、1938 年组织机构和人员 .....                      | (19) |
| 四、伪江汉关转口税局组织机构(附表 2) .....                 | (19) |
| 五、1948 年江汉关组织机构 .....                      | (21) |
| 江汉关组织系统表(1949 年 4 月)(附表 3).....            | (22) |
| 江汉关全体职雇员工作分类统计表(1949 年 5 月)(附表 4).....     | (23) |
| <b>第四章 人事管理</b> .....                      | (24) |
| 第一节 海关监督 .....                             | (24) |
| 历任江汉关监督姓名表(1862—1938 年)(附表 5) .....        | (26) |
| 第二节 税务司 .....                              | (28) |
| 历任江汉关税务司人名表(附表 6) .....                    | (29) |
| 第三节 人事制度 .....                             | (38) |
| 海关内外班华洋职员月薪表(1928 年)(附表 7) .....           | (40) |
| <b>第五章 监管</b> .....                        | (45) |
| 第一节 进出口船舶及货物的管理 .....                      | (45) |
| 进出口船舶管理 .....                              | (45) |
| 汉口进出口船舶统计表(附表 8)(1861—1949.3) .....        | (47) |
| 进出口货物的申报 .....                             | (50) |
| 外商赴内地采买土货的管理 .....                         | (53) |
| 承造小轮的管理 .....                              | (53) |
| 外轮驶赴中国内港的管理 .....                          | (54) |
| 汉口进出口船只(依照内港行轮章程)(1910—1919 年)(附表 9) ..... | (55) |

|               |  |      |
|---------------|--|------|
|               | 湖北省先后公布开放内港航行地名(附表 10) .....                             | (55) |
|               | 拖带船只管理 .....   | (56) |
|               | 汉口小轮管理 .....   | (56) |
|               | 官用轮船管理 .....   | (57) |
|               | 船舶检查 .....   | (57) |
|               | 轮船常年保结 .....   | (58) |
|               | 沿江六处试办税厘的管理 .....  | (59) |
|               | 长江六处进出口货物价值及厘金数统计表(1878—1885 年)(附表 11).....              | (61) |
| 第二节           | 邮包管理 .....   | (62) |
| 第三节           | 铁路运输管理 .....   | (62) |
| 第四节           | 趸船、火油池栈、关栈、货栈、保税仓库的管理 .....                              | (64) |
|               | 趸船管理 .....   | (64) |
|               | 火油池栈管理 .....   | (64) |
|               | 汉口关栈管理 .....   | (65) |
|               | 货栈管理 .....   | (66) |
|               | 保税仓库管理 .....   | (66) |
| 第五节           | 民航货物与行李管理 .....  | (67) |
| 第六节           | 货币、金银、外币及外汇管理 .....                                      | (67) |
| 第七节           | 进出口贸易管理 .....  | (68) |
| 第八节           | 旅客行李管理 .....   | (69) |
| 第九节           | 报关行的管理 .....   | (70) |
| <b>第六章 征税</b> | .....  | (72) |
| 第一节           | 税则 .....   | (72) |
| 第二节           | 进出口税、子口税、转口税及其他制度 .....                                  | (74) |
|               | 进出口税 .....   | (74) |
|               | 江汉关税收统计表(1863—1949 年 5 月)(附表 12).....                    | (77) |
|               | 子口税 .....  | (79) |
|               | 江汉关子口税统计表(1900—1930 年)(附表 13).....                       | (80) |
|               | 复进口税与转口税 .....   | (81) |
|               | 伪江汉关转口税局转口税收入统计表<br>(1943 年 5 月—1945 年 5 月)(附表 14) ..... | (83) |
|               | 转口税卡分布图(附表 15) .....                                     | (84) |
|               | 派司(Pass)制度 .....   | (85) |
|               | 存票制度 .....   | (85) |
|               | 规费 .....   | (85) |
| 第三节           | 船钞(吨税) .....   | (86) |
|               | 江汉关吨税收入统计表(1892—1901 年)(1935—1938 年)(附表 16) .....        | (87) |
| 第四节           | 江汉关代征的其他税项 .....   | (88) |
|               | 堤工捐 .....  | (88) |
|               | 货物税 .....  | (89) |
|               | 救灾附加税 .....  | (89) |
|               | 领事签证货单费 .....  | (89) |
|               | 进口奢侈品附加税 .....   | (89) |
|               | 进口附加税 .....  | (89) |
| 第五节           | 江汉关拨解俄法借款及两次英德借款 .....                                   | (90) |

|             |   |              |
|-------------|---|--------------|
| 第六节         | 借款 .....                                    | (91)         |
| 第七节         | 税款汇抵赔款 .....                                | (91)         |
| 第八节         | 武汉国民政府征收新税 .....                            | (91)         |
| 第九节         | 关税保管权的丧失 .....                              | (91)         |
| <b>第七章</b>  | <b>查私 .....</b>                             | <b>(94)</b>  |
| 第一节         | 船货入官会讯章程 .....                              | (94)         |
| 第二节         | 巡船巡丁章程、查私罚则、奖金分配、私货处理 .....                 | (95)         |
|             | 巡船巡丁章程 .....                                | (95)         |
|             | 查私罚则 .....                                  | (95)         |
|             | 奖金分配 .....                                  | (96)         |
|             | 私货处理 .....                                  | (96)         |
| 第三节         | 查私工作简况 .....                                | (96)         |
| <b>第八章</b>  | <b>统计 .....</b>                             | <b>(99)</b>  |
| 第一节         | 海关统计编制方法及内容的演变 .....                        | (99)         |
| 第二节         | 江汉关的统计工作 .....                              | (101)        |
| <b>第九章</b>  | <b>关产 .....</b>                             | <b>(102)</b> |
| 第一节         | 江汉关大楼 .....                                 | (102)        |
|             | 解放后武汉关房地产登记表(附表 17) .....                   | (109)        |
| 第二节         | 关产 .....                                    | (110)        |
| <b>第十章</b>  | <b>财务管理 .....</b>                           | <b>(113)</b> |
| <b>第十一章</b> | <b>江汉关包揽的业务——港务、航道、检疫、气象、邮政及国际博览会 .....</b> | <b>(115)</b> |
| 第一节         | 港务 .....                                    | (115)        |
| 第二节         | 航道与水位 .....                                 | (116)        |
|             | 航道 .....                                    | (116)        |
|             | 水位 .....                                    | (118)        |
|             | 江汉关水尺桩(1864 年)(附图 18) .....                 | (119)        |
|             | 1931 年大水最高点铜牌(1931 年)(附图 19) .....          | (120)        |
|             | 扬子江技术委员会水准标铜牌(1925 年)(附图 20) .....          | (121)        |
|             | 汉口 1922—1931 年雨量记录(附表 21) .....             | (122)        |
|             | 汉口 1931 年洪水水量表(附表 22) .....                 | (123)        |
|             | 1931 年湖北省各地区被水淹面积和受难者约略数字统计表(附表 23) .....   | (123)        |
| 第三节         | 检疫 .....                                    | (124)        |
| 第四节         | 气象 .....                                    | (124)        |
|             | 江汉关 1929 年各月气象资料(附表 24) .....               | (125)        |
| 第五节         | 邮政 .....                                    | (126)        |
| 第六节         | 国际博览会 .....                                 | (127)        |
| <b>第十二章</b> | <b>江汉关的职工运动 .....</b>                       | <b>(128)</b> |
|             | 江汉关职工总会 .....                               | (128)        |
|             | 抗日捐献运动 .....                                | (129)        |
|             | 乐文社 .....                                   | (129)        |
|             | 经济斗争 .....                                  | (130)        |
|             | 江汉关钟楼下的战斗 .....                             | (130)        |
|             | 保护关产的斗争 .....                               | (132)        |
|             | 迎接解放 .....                                  | (132)        |
|             | 大事记(1645—1949) .....                        | (134)        |

## 下 编

|  |       |
|--|-------|
| 概 述  | (140) |
| 第十三章 组织机构沿革  | (142) |
| 第一节 江汉关的接管及人员机构演变                                    | (142) |
| 第二节 武汉关撤销后的两种意见及结束工作                                 | (146) |
| 第三节 武汉海关的恢复及组织机构                                     | (148) |
| 江汉关组织机构表(1949年11月)(附表25)                             | (150) |
| 汉口关组织机构表(1950年8月1日)(附表26)                            | (151) |
| 武汉关组织机构表(1953年1月13日)(附表27)                           | (152) |
| 武汉海关组织机构表(1985年6月20日)(附表28)                          | (153) |
| 武汉海关历任正副关长名单(1949年5月—1957年)<br>(1980年4月—1985年)(附表29) | (154) |
| 武汉海关历年职工人数变化表(1949年5月—1985年)(附表30)                   | (155) |
| 第十四章 货运监管  | (156) |
| 第一节 货物申报及报关单位的管理                                     | (156) |
| 第二节 货物查验   | (157) |
| 第三节 船舶货运监管   | (159) |
| 第四节 铁路货运监管   | (160) |
| 武汉关进出口货运统计表(1949年5月—1955年)(附表31)                     | (163) |
| 第五节 邮递物品监管   | (164) |
| 武汉国际邮包进出口数量统计表(1949年5月—1950年)(附表32)                  | (167) |
| 第六节 旅客行李监管   | (168) |
| 第七节 展览品监管  | (168) |
| 第八节 国际民航客机监管   | (169) |
| 第九节 新型贸易管理   | (169) |
| 第十五章 对外贸易管理  | (171) |
| 一、编制计划、批准对资贸易  | (171) |
| 二、掌握进出口商品审价  | (172) |
| 三、进出口商品搭配工作  | (172) |
| 四、私商的组织管理  | (172) |
| 武汉批准进出口贸易经营成份及经营方式统计表(1952—1954年)(附表33)              | (174) |
| 武汉批准对资本主义国家进出口贸易总值统计表(1950—1954年)(附表34)              | (175) |
| 第十六章 查缉走私  | (176) |
| 第一节 查私述略   | (176) |
| 一、1949年5月—1956年4月                                    | (176) |
| 武汉关查获走私案件及价值统计表(1949年6月—1955年)(附表35)                 | (178) |
| 二、1980年7月—1985年                                      | (179) |
| 武汉海关查获走私案件估值表(1980年7月—1985年)(附表36)                   | (181) |
| 第二节 案件处理   | (181) |

|  |                             |       |
|--|-----------------------------|-------|
| 第三节  | 私货处理                        | (182) |
| 第十七章                                       | 征收关税                        | (184) |
| 第一节  | 关税政策和税则                     | (184) |
| 第二节  | 征税沿革                        | (184) |
| 进出口税                                       | (184)                       |       |
| 吨税   | (185)                       |       |
| 规费   | (185)                       |       |
| 滞报金、滞纳金                                    | (186)                       |       |
| 第三节  | 代征税费                        | (186) |
| 堤工捐  | (186)                       |       |
| 货物税  | (186)                       |       |
| 产品税和增值税                                    | (186)                       |       |
| 车辆购置附加费                                    | (186)                       |       |
| 进口调节税                                      | (186)                       |       |
| 武汉关 1949 年 6 月—1956 年关税、规费及代征税、捐统计表(附表 37) | (187)                       |       |
| 武汉海关 1980 年 4 月—1985 年关税、规费及代征税费统计表(附表 38) | (188)                       |       |
| 第四节  | 关税的减免                       | (188) |
| 第十八章                                       | 关产                          | (190) |
| 一、   | 房地产部分                       | (190) |
| 二、   | 财产及零星物品部分                   | (191) |
| 三、   | 档案、统计、资料、样品、图书部分            | (191) |
| 四、   | 代管部分财产                      | (191) |
| 第十九章                                       | 人事管理                        | (193) |
| 第一节  | 人事制度的初步改革                   | (193) |
| 第二节  | 各项制度的建立                     | (193) |
| 第三节  | 职工教育                        | (194) |
| 一、   | 业务培训                        | (195) |
| 二、   | 政治、时事、理论学习                  | (196) |
| 三、   | 开展反腐蚀教育、表彰好人好事              | (196) |
| 四、   | 鉴定、评比、奖惩工作                  | (197) |
| 第四节  | 三反运动简况                      | (197) |
| 第二十章                                       | 党的工作                        | (198) |
| 大事记(1949 年 5 月—1957 年 4 月)(1980 年—1985 年)  | (200)                       |       |
| 附录   | (207)                       |       |
| (一)  | 湖广总督官文奏请清政府在汉口设关(1861 年)    | (207) |
| (二)  | 汉关盘查洋商进出各货并征收各子口税章程(1861 年) | (208) |
| (三)  | 汉关起下货物纳税章程(1861 年)          | (209) |
| (四)  | 江汉海关职工总会敬告各界宣言书(1926 年)     | (209) |
| (五)  | 江汉海关总工会要求收回海关电文(1927 年)     | (210) |
| 后记   | (212)                       |       |

# 上 编

## 第一章 江汉海关设立前后历史的回顾

鸦片战争的失败,是中国社会发展的转折点:外国侵略者通过发动两次鸦片战争,迫使清政府签订了一系列不平等条约,夺取了种种特权,使中国丧失了独立自主权,开始走上了半殖民地半封建的道路。

第一次鸦片战争后,侵略者得到了巨大的特权,对中国的商品输出迅速增加,但远远不能满足外国资本家的欲望。为了夺取新市场和加紧榨取旧市场,向中国开刀是其重要目标之一。他们要求:中国进一步全境开放,增辟更多的通商口岸,允许外国船只在中国内河航行,废除进口货物的内地税,并使鸦片贸易合法化。以英国为首的外国侵略者以修改条约的目的未达到,在美国、沙俄的策动和支持下,于1856年10月伙同法国借故发动了第二次鸦片战争。

1858年的《中英天津条约》及附约《通商章程善后条约》签订后,迫使清政府增辟通商口岸,开放长江,使外商获取了长江通商及外国船只只在长江中下游航行的特权,条约还规定“邀请”外人“帮办”税务,促使上海税务监督制度向着外籍税务司制度演变,从而夺取了中国海关管理权。这样外籍税务司制度便成为长期支配中国海关的半殖民地海关制度了。

1864年(同治三年七月)总税务司赫德(Hart, Sir Robert)厘定税司章程27条对各地洋员的征募、调派或撤换,均由总税务司核定。此后沿海、沿江、内地、边境,凡根据条约新设的海关(包括个别我国自行开放设立之关)均由洋税务司控制,推行洋关制度。此外中英、中法北京条约,指定赔款由通商口岸关税内扣,由双方议定税则扩大为外人管理海关税。从此海关管理权完全落入外人手中。

### 一、外轮侵入长江和汉口开埠

帝国主义早就觊觎横贯我国东西的水上运输大动脉—长江。早在1832年英国曾派“阿美士德”号,闯入长江,偷测航道,绘制海图。1840年鸦片战争又派炮舰侵入长江口进行侦察。1842年英国侵略者以“皋华丽”号为旗舰,率炮舰七艘,血腥攻下吴淞口,窜入上海城,袭击镇江,直通南京,迫使清政府签订中英《南京条约》,打开了长江的门户—上海。1842年(清道光二十二年)由舰长柯林逊(Captain Collinson)率领水手一批,自吴淞口上航至汉口。

1858年12月21日(咸丰八年戊子十七日)湖广总督官文奏英使船来武昌会见折:“……该夷船大小四只,每船约夷兵一二百人不等,……至十一月初一、二日陆续抵汉口抛江停泊,初三、四日有夷人数名者渡江来省,禀请入城谒见,……准令该夷额尔金子初六日带通事并亲随数人入城谒见,该夷报称:得睹内地幅员之广,人物之盛,深为欣慰。……该夷船已于初八日解缆拆回上海”。

英国船只沿途勘察航道水文气象,制作航道图等,于12月6日抛锚汉口江面,窥视了三镇全貌,这是武汉首次出现外国军舰。

1861年(咸丰十一年)初,额尔金委派参赞巴夏礼(Parker Sir Harry Smith)与海军中将何伯(Hope Admiral Sir James)从上海溯江到汉口,为开放长江作调查。

同年,湖广总督官文以英国官商到汉察看地势上报奏折称:“兹于本年正月二十六日,先有英国火轮船一只驶抵汉镇,……据称:由上海来汉察看地势,立行通商……二月初一日,又有火