

012547

安庆市财政志

ANQINGSHI CAIZHENG ZHI

[1978 — 2002]



安 庆 市 财 政 志

(1978—2002)

《安庆市财政志》编委会 编

主 编： 王 俊 科

副主编： 万 翔 容 运 全

黄 山 书 社

图书在版编目 (CIP) 数据

安庆市财政志 (1978~2002) / 《安庆市财政志》编委会编. —合肥: 黄山书社, 2005. 12

ISBN 7-80707-349-7

I. 安… II. 安… III. 地方财政-经济史-安庆市-1978~2002
IV. F812.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 161117 号

安庆市财政志 (1978~2002)

《安庆市财政志》编委会 编

*

黄山书社出版发行

(合肥市金寨路 381 号)

新华书店经销

安徽省地质印刷厂承印

开本: 787×1092 1/16 印张: 24.5 字数: 560 千

2006 年 6 月第 1 版 2006 年 6 月第 1 次印刷

定价: 168.00 元

·版权所有 翻印必究·

安庆市财政局局训

执法守法 廉洁高效

让组织放心 让人民满意

目 录

序.....	1
凡例.....	1
概述.....	1
大事记.....	4
第一篇 财政体制改革	21
第一章 市级财政管理体制改革	21
第一节 “统收统支”财政体制 (1949—1979 年)	21
第二节 “分级包干”财政体制 (1980—1993 年)	21
第三节 “分税制”财政管理体制 (1994— 年)	22
第二章 县 (市)、区财政体制改革.....	28
第一节 县 (市) 财政体制改革	28
第二节 区级财政体制改革	39
第三章 乡镇财政体制改革	47
第一节 “统收统支”财政体制 (1985 年前)	47
第二节 “收支包干”财政体制 (1985—1994 年)	47
第三节 “分税制”财政管理体制 (1994— 年)	47
第四章 安庆行署财政体制	50
第五章 地方财政平衡	50
第一节 上解支出与地方分成收入	50
第二节 年度财政收支平衡	54
第二篇 财政收入	55
第一章 税收收入	56
第一节 税制改革	56
第二节 工商各税收入	57
第三节 农业税收入	59
第二章 企业收入与国有资产经营收益	65
第一节 上缴利润	67
第二节 上缴折旧基金	67
第三节 资金占用费	67

2 安庆财政志 (1978—2002)

第四节 股息 (红利)	68
第三章 政府收费与其他收入	68
第一节 政府收费 (基金)	69
第二节 罚没收入	70
第四章 专项收入	70
第一节 环境保护补助资金 (排污费收入)	71
第二节 教育费附加	72
第三篇 财政支出	73
第一章 经济建设支出	74
第一节 基本建设支出	75
第二节 企业挖潜改造资金	77
第三节 科技三项费用	79
第四节 支援农村生产支出	80
第五节 城市维护费支出	81
第二章 教科文卫事业费支出	82
第一节 教育事业费	83
第二节 科学事业费	84
第三节 文体广播事业费	85
第三章 行政管理支出	87
第一节 行政支出	89
第二节 公检法经费	92
第四章 社会保障支出	94
第一节 社会保障制度	94
第二节 抚恤和社会福利救济支出	96
第三节 社会保障补助支出	97
第四篇 财源建设	99
第一章 财源结构	99
第一节 经济总量与财源总量	99
第二节 产业结构与财源结构	102
第三节 所有制构成与财源构成	104
第四节 行业构成、重点企业与财源构成	104
第二章 基础设施建设	106
第一节 城市基础设施建设	106
第二节 农村基础设施建设	107
第三章 “以财养税” 战略	109
第一节 依法征税, 扩大财力	109

第二节	“养税”重点与“以财养税”效果	110
第三节	扶持方式	111
第四章	县级财源建设	111
第一节	政策激励, 奖罚并重	112
第二节	县(市、区)财源建设情况	112
第五章	农业综合开发	121
第一节	农业综合开发项目实施情况	121
第二节	世界银行二期加强灌溉农业项目实施情况	126
第五篇	财政管理	128
第一章	预算管理	128
第一节	预算的编制、审核	128
第二节	预算的执行	130
第三节	决算的编制和审批	131
第二章	预算外资金管理	131
第一节	预算外资金管理沿革	131
第二节	预算外资金的管理内容	134
第三章	会计管理	137
第一节	会计法规制度管理	137
第二节	会计人员管理	139
第三节	会计电算化管理	141
第四节	会计学术团体	141
第四章	政府采购管理	142
第一节	机构设置及职能变化情况	143
第二节	政府采购原则、形式、方法与范围	143
第三节	政府采购资金、程序及监督检查	144
第四节	政府采购实践及效果	145
第五章	基建财务管理	147
第一节	基建财务管理机构成立背景与职能	147
第二节	财政基建管理主要内容	148
第三节	安庆市城市建设投资有限责任公司财务管理	148
第四节	财政性投资规模	149
第六章	财政信用管理	150
第一节	财政信用的沿革和发展	150
第二节	财政周转金管理	151
第三节	农业综合开发项目资金管理	153
第四节	转借贷款管理	155

专记	157
一、公共财政支出改革纪实	157
第一节 综合财政改革	157
第二节 公共财政支出改革	158
二、财政社会保障工作	167
第一节 社会保障体系主要内容	167
第二节 社会保障基金“收支两条线”管理	171
第六篇 国有资产管理	173
第一章 国有资产管理沿革	173
第一节 国有资产管理概述	173
第二节 安庆市国有资产管理机构演变	175
第二章 清产核资	176
第一节 安庆市清产核资主要工作阶段	176
第二节 国有企业清产核资	177
第三节 安庆市清产核资主要工作成果	179
第三章 企业国有资产管理	181
第一节 产权管理	182
第二节 企业财务管理	186
第三节 资产评估	190
第四节 国有资本金效绩评价	193
第四章 行政事业单位国有资产管理	195
第一节 行政事业单位国有资产的日常管理	195
第二节 非经营性资产转经营性资产管理	197
第七篇 财政监督	198
第一章 财政监督沿革	198
第二章 财经纪律检查	200
第三章 税收 财务 物价大检查	201
第四章 日常监督与专项检查	206
第八篇 组织人事	208
第一章 市级机构沿革	208
第二章 县(市)、区机构及乡镇机构概况	224
第三章 职工队伍	270
第一节 来源与构成	270
第二节 文化层次	277
第三节 专业技术职称	278
第四节 人物简介·先进名录	280

特载	318
安庆市农村税费改革	318
第一节 推行农村税费改革的历史背景	318
第二节 农村税费改革试点的指导思想和主要内容	319
第三节 安庆市农村税费改革三年试点工作的具体做法	320
第四节 安庆市 2003—2004 年农村税费改革政策落实情况	324
第五节 五年来农村税费改革的主要成效	328
附录	338
一、通知、办法、规定	338
二、领导讲话	366
编后记	379

序

盛世修志是中华民族的优良传统。安庆有深厚的文化底蕴，编纂志书历史悠久。《安庆市财政志（1978—2002）》经过编纂人员两年多辛勤笔耕，即将付梓出版。它系统、完整地记述了安庆市的生财、聚财、理财历史，是安庆市一部重要的专业志书，服务当代，有益后世，意义深远，可喜可贺。

财政是国家行使职能的物质基础，既是国家最重要的政务之一，也是我们党执政最重要的领域之一。取之于民、用之于民是我们党执政为民原则在财政工作方面的具体体现，这一原则始终贯穿于安庆市财政资金的配置和管理的全过程。改革开放以来，在中共安庆市委、安庆市人民政府的领导下，安庆市经济持续快速发展和财政改革不断深化，为财政收入保持较高的增长幅度奠定了坚实的经济基础和体制基础，财政实力不断增强。从安庆行政区划调整后的1989年到2004年，财政收入从3.68亿元增加到33.12亿元，增长8倍，年均增长53.33%。随着财力的不断增强，财政对国家政权建设以及经济建设的保障能力不断提高，1989—2004年，财政支出从3.66亿元增加到39.9亿元，增长9.9倍，年均增长66%。安庆市财政通过资金投入和制定实施相应的财政政策，有力地促进了国民经济和社会各项事业的发展，支持了各项改革措施的出台和重要方针政策的实施，促进了人民生活水平的提高。

《安庆市财政志（1978—2002）》客观、真实地反映了党的十一届三中全会以来安庆市财政工作的面貌，内容丰富，资料翔实，系统地提供了这一时期财政资源配置的历史背景和依据，以及发挥财政调节经济、促进稳定发展等职能作用的经验和做法。这对借鉴历史，指导现实，提高科学理财能力，必将起到积极作用。

当前，财政部门要抓住东部产业梯度转移，中部崛起的历史机遇，依法理财治税，着力提高科学理财能力，促进经济、社会协调发展，努力实现市委、市政府提出的战略目标。反思过去，审视现在，用科学的发展观谋划未来，加快建立公共财政支出体系，充分发挥公共财政在构建和谐社会中的作用，有效地实现财政与经济的良性循环。

编纂《安庆市财政志（1978—2002）》是一项宏大的系统工程，编纂人员精心设计篇目，历经三载，字斟句酌，积句成章，数易其稿，付出了艰辛的劳动，其敬业奉献精神令人钦佩。

在此，谨向参与编写的人员和一切支持编纂工作的单位、个人致以谢意。



2005年5月

20

凡 例

一、本志以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和三个代表思想为指导，全面、系统记载了改革开放以来安庆市财政改革的进程和财政状况的变化。

二、本志上限为1978年，下限至2002年，部分内容适当上溯下延，主要章节及重大事项延伸到成稿为止。

三、本志采用述、记、志、图、表、录表述方式，志为主体，图（照片）列卷首，表随文出，录附书末。行文为现代语体文、记述体。按横分门类、纵述史实的结构编排，分为篇、章、节、目四个层次。以概述和大事记为总摄和索引，各篇、章前撰写扼要引言，起提纲挈领作用。

四、本志注重反映地方特色、专业特点和时代特征，在篇目设计时，对有上述特点的内容作了升格详叙。全志分为志8篇35章83节，专记2篇4节，特载1篇5节及附录。

五、所列统计数字，以档案资料为依据。

21

概 述

1978年，党的十一届三中全会作出了“全党工作的重点应该转移到社会主义现代化建设上来”的决定，历史进入了改革开放的新时期。安庆市财政部门在市委、市政府领导下，坚决贯彻中央决定，以经济建设为中心，解放思想，转变观念，加快财税改革步伐；自力更生，顽强拼搏，增收节支，培植财源；深化改革，强化管理。财政面貌发生了很大变化，财政实力逐年增强，财政状况明显好转。

财政收支规模不断扩大。1988年原安庆地区和安庆市财政收入32980万元，财政支出38363万元，比改革开放前的1977年分别增加21303万元和28082万元，增长1.82倍和2.73倍。2000年安庆市财政收入达255020万元，比行政区划调整后的1989年增加了218243万元，增长6.93倍，平均每年增加19840万元，年递增19.25%；2000年全市财政支出达212230万元，比1989年净增175653万元，增长4.8倍，平均每年增加15968万元，年递增17.33%。财政实力不断壮大，财政职能逐步健全，使得财政调控能力不断增强，推动了安庆的经济改革和各项社会事业向前发展。

1993年，安庆市财政收入打破了在4亿元左右徘徊的局面，全市财政收入首次跨上5亿元台阶，达到59997万元，比1989年增长63.13%；财政支出56318万元，比1989年增长53.97%。1994年以来，安庆市财政进入历史上发展最好时期。1994年—2000年，安庆市财政收入连跨10亿元、15亿元、20亿元、25亿元四个台阶。1995年全市财政收入在全省16个地市中从1990年的第六位上升到第三位，怀宁、桐城成为安庆市首批财政收入超亿元县。

县、乡财政实力明显增强。“七五”以来，县级财政形势十分严峻，不仅收支规模小，可用财力少，而且赤字逐年扩大。1990年8县累计赤字6769.2万元，到1993年达到13981万元，年递增27.3%，高出同期财政收入14.4%的增长幅度。根据省政府决定精神，为促进县乡财政上台阶，安庆市财政局从1993年起，在全市开展了县乡财政上台阶活动，市、县政府与省财政、乡镇与县（市）政府分别签订上台阶目标责任书。到1995年安庆市有6个县（市）被省财政列为县级财政上台阶扶持对象，签订了为期4年的上台阶目标责任状（其中桐城市还进行了二轮扶持），累计获得扶持资金11000万元（不含财政周转金）。各县（市）都分别成立了由县（市）政府领导任组长，有财税、金融部门参加的财政上台阶领导小组。经过努力，签订合同的县（市）均超额完成了省定目标，累计获省财政奖励4223万元。在发展经济，增加财政收入的同时，强化预算管理，各地相继采取了一系列增收节支保平衡的硬措施。1993年市本级和桐城、怀宁实现收大于支、收支平衡。1994年不仅实现了当年全市收支平衡，各县（市）还全部消化了历年赤字13981万元。到2000年，各县连续7年全部实现收支平衡、略有结余。在工资改革增支压力比较大的情况下，不仅做到了当年工资当年足额发放，还

兑现了拖欠工资等历史欠账 1.7 亿元。安庆市财政实现了从财政赤字逐年扩大向财政收支平衡、略有结余的根本转变，县级财政状况逐步得到改善。“七五”末，8 县财政收入为 17237.8 万元，支出 28160.4 万元，累计赤字 6769.2 万元。“八五”末，8 县财政收入达到 59190 万元，比 1990 年增长 2.4 倍，年递增 28%；财政支出 63849 万元，比 1990 年增长 1.27 倍，年递增 17.8%，8 县（市）不仅消化了历年滚存的财政赤字，实现收支平衡，还有净结余 889 万元。2000 年，8 县（市）财政收入为 107349 万元，支出 143054 万元，分别为“八五”末的 1.82 倍、2.24 倍。有 7 个县（市）财政收入进入亿元县行列。“八五”、“九五”期间，安庆市财政收入市县两级基本上是平分秋色，县级财政收入增幅高于市级。同时，乡镇财政上台阶工作也取得突破性进展，2000 年末，全市乡镇财政收入达到 59271 万元，占据县（市）财政收入半壁江山。全市 217 乡镇中，财政收入在 500 万元以上的有 43 个，并涌现出一批如晋熙、华阳、高河等财政收入 1000 万元以上的大乡镇。

财政收支结构明显改善。长期以来，安庆市财源结构单一、不尽合理，财政收入主要来自国有工业企业，尤其市本级偏重于石化行业，市场风险很大，且地方税收所占比例小。1994 年实行新的财税体制后，安庆市财政局对全市的财源结构进行了分析研究。特别是 1998 年，由于石化行业出现巨额减收，加上严重洪涝灾害和东南亚金融危机冲击等因素影响，财政收入出现大幅度回落（1998 年全市一般预算收入为 205490 万元，比 1997 年减收近 2 亿元），在这种情况下，全市财政部门对财源状况进行了更深的调研，适时调整了财源建设和经济发展的思路，大力扶持非公经济，加快发展第三产业。1994 年以来，全市来自主体税种的增值税、消费税收入所占份额稳中有降，来自农业特产税、营业税、所得税的收入所占份额逐年上升，地方收入的份额由 1994 年的 46.8% 上升到 2000 年的 56.83%，提高了 10.03 个百分点。从财政支出结构看，2000 年财政用于基本建设及支援农业生产等生产建设性支出为 8841 万元，占支出总额的比重为 3.98%；教科文卫事业费 2000 年达 77740 万元，比 1989 年增长 4.7 倍，占支出总额的比重为 36.7%。

财政分配关系逐步理顺。根据国务院和省政府关于实行分税制财政体制的决定，从 1994 年 1 月 1 日起，安庆市、县（市）两级财政体制由原来的“分级包干”体制改为“分税制”体制。宿松、枞阳两县乡镇于 1995 年，其他各县乡镇及市辖四区于 1996 年全面实行“分税制”体制，并实施“以奖代补”办法。财政体制的调整进一步理顺了各级财政关系，促进上下级财政分配关系向健康方向发展，财力分配的透明度逐步增强。改变了过去“减税让利”、“以税养税”的传统做法，实行“以财养税”的新思路。此外，通过实施《两则》、《两制》，变过去对企业财务直接的微观管理为间接的宏观管理，统一了企业的财务会计制度，为企业走向市场、平等竞争创造外部条件，进一步理顺了政府和企业分配关系。结合机构改革，重新界定了财政供给范围，规范资金供给渠道。同时，开展“两清三核”工作，清理核减财政供给人员，硬化行政事业单位经费包干办法，打破单位预算“基数加增长”的习惯做法，积极推行“零基预算”、“综合预算”、“部门预算”等办法，对乡镇实施“零户统管”措施，尤其是 2001 年、2002 年分别实行的县（市）级、市级公共财政支出改革，彻底改变了单位经费支出预算只能上不能下

和单位之间苦乐不均等现象，在理顺财政与供给单位关系上迈出了实质性一步。

国有资产管理逐步规范。1988年11月，安庆继北京、上海两市之后设立了国有资产管理专门机构——安庆市国有资产管理处，安庆市国有资产管理工作开始起步。十几年来，开展了对企业、行政事业单位国有资产存量管理和在产权变动中国有资产评估、处理情况的调查和监督，以及接受企事业单位委托进行资产评估的确认。1992年，首次完成了建国以来安庆市企业国有资产产权登记工作，全市登记的国有资产总额为14.19亿元。从1993年到1999年，历时七年完成了全市的清产核资工作，摸清了“家底”，界定了产权。党的十五大以后，积极推进产权制度改革，支持企业改组、改制，建立现代企业制度。为盘活存量资产，形成规模效益，认真配合有关部门组建企业集团工作，先后组建了安徽华茂集团有限公司、环新集团有限公司、中辰集团有限公司等，并将安徽华茂股份有限公司成功包装上市。

大事记

1949年

4月23日, 安庆解放, 中国人民解放军安庆市军事管制委员会接收国民党政府财政办事机构。

5月, 任命盛浪石同志为安庆市政府第一任财政科长。

6月20日, 成立皖北安庆行政区人民专员公署。随之成立财粮科, 科长马肇修。

1950年

△ 专署财粮科下设财务、审计、秘书3个股, 业务管辖范围包括安庆市和怀宁、太湖、宿松、望江、潜山、岳西、桐城、桐庐八县一市。

1952年

1952年初, 安庆、池州两专区专员公署合署办公, 仍设财粮科, 科长孙华屏。业务范围由原来的8县扩大到13县, 增加了贵池、青阳、铜陵、东流、至德5县。

1955年

4月, 经市人民委员会全委会议决定, 市政府财政科改为安庆市财政局, 局长周光前。

6月, 安庆专员公署财粮科改称为“安庆专员公署财政科”, 张超任科长。

1957年

3月, 专署财政科与税务局合并, 成立安庆专员公署财政局, 局长张超。

1958 年

10 月，安庆专署财政局与安庆市财政局合署办公。

1959 年

3 月，地、市财政局分开办公。地区各县财政科、税务局合并为财政局。

1960 年

△ 开展国营企业“三清”（清资、清仓、清账）大检查。

1961 年

△ 经中共安庆市委批准，市财政局建立党组，周光前任党组书记。

△ 行署财、税机构重新分设，分别成立了专署财政局和专署税务局。

1965 年

△ 池州、安庆两专区分开，安庆专署财政局业务管理范围为怀宁、枞阳、桐城、潜山、太湖、宿松、望江、岳西 8 县和专直。

1968 年

9 月，专署财政局撤销，并入安庆专区财贸管理站。

△ 市财政局撤销，安庆市革委会设置财政金融管理站。

1969 年

12 月，成立安庆地区财税局革委会。

1970 年

△ 财政、税务部门合并重新组建安庆市财税局。

1971 年

△ 撤销地区财税局革委会，成立安庆地区革委会财政金融局。

1973 年

△ 10月9日，成立安庆地区革委会财税局。

1977 年

10月，市财政局、税务局分设。

1978 年

1月，对预算内国营企业实行财政专管员制度。

1979 年

△ 安庆地区革委会财税局改称为安庆行政公署财政局。

1980 年

△ 池州地区撤销，原池州地区的贵池、东至、石台三县划归安庆地区，安庆行署财政局业务范围由原来8县扩大到11县。

△ 经省财政厅同意，对潜山、东至两县进行“划分收支，分级包干”的新型财政体制试点。