

003743

邳县
工商
行政
管理
志

邳县工商行政管理局编

江苏科学技术出版社

邳县工商行政管理志

邳县工商行政管理局



江苏科学技术出版社

4

凡 例

一、全志以辩证唯物主义与历史唯物主义为指导，根据工商行政管理专业的范围设立纲目，横排门类，纵述史实，寓褒贬、议论于事业兴衰起伏中。

二、记述时限，上起辛亥革命(1911年)，个别章节作必要上溯，下限为1988年。

三、全志采用白话文记述；所引史料按原件文体照录。

四、图、表、照片与正文相应穿插结合，以有机地反映事物全貌。

五、志中纪年采用历史习惯说法，夹注公元纪年；中华人民共和国成立起采用公元纪年。

六、志中所涉地名，均以邳县地名委员会1982年编注的《邳县地名录》为依据。

序 言

邳县工商行政管理局自 1975 年成立到 1978 年这一阶段，根据党和政府不同时期的经济政策，对工商业户和市场的经济活动进行了管理和监督，保障合法经营，制止了非法活动，同危害社会主义经济的行为作斗争。党的十一届三中全会后，邳县工商管理逐步走上法制轨道，按照社会主义基本法则和经济规律，建立、健全经济法规，着眼于组织协调和提供服务，以促进流通、活跃市场。全县城乡 55 个集市有一半以上设有售货棚、台，并兴建营业用房。运河镇万兴市场被评为“全国文明集贸市场”。中华人民共和国成立 40 年来，邳县工商管理，在繁荣地方经济、稳定生产秩序、增加国民收入等方面做了大量工作，并取得一定成绩。邳县工商行政管理局从 1985 年起连续四年被评为县、市、省先进单位。作为当代工商管理工作者，我们深感有责任通过编修志书，来整理保存资料，肯定工作成绩，总结经验教训，这样才能使这一工作“前有所稽，后有所鉴”。这是一项裨益当代，惠及后世的工作，也是历史赋予我们的使命。

当前正值修志盛世，我局根据县志编纂委员会的部署要求，于 1986 年 3 月成立修志领导小组，配备主编和编写

人员,三历寒暑,六易志稿,于1989年秋编纂了8万字的《邳县工商行政管理志》。其间,县,乡工商行政管理基层部门,本系统退、离休老同志提供了大量资料;主编刘敬贤同志,几年来为本志奉献余热,不辞辛劳;县志办公室在征集资料、编写和修改全过程中经常给予指导和帮助。本志所以能在短期内问世,是众手成志的结果,与大家的关怀和赞助分不开。为此,特在这里谨致谢忱。限于水平,疏漏难免,敬希读者不吝赐教。

李相辅

1989年12月

目 录

序言	1
概述	1
大事记	7
第一章 机构	21
第一节 行政机关	21
第二节 工商团体	28
第二章 市场管理	36
第一节 集市演变	36
第二节 集市贸易	42
第三节 集市管理	46
一、管理机构	46
二、监督管理	46
三、查处投机倒把活动	53
第四节 市场建设	66
第三章 国营、集体企业登记管理	73
第一节 登记发照	73
第二节 监督管理	80
第四章 个体经济登记管理	84
第一节 登记发照	84

第二节 监督管理	88
第五章 经济合同管理	98
第一节 鉴证管理	99
第二节 调解、仲裁	100
第六章 商标、广告管理	105
第一节 商标管理	105
第二节 广告管理	107
附录一 政府文告 3 份	111
附录二 工商行政管理机关有关规章制度	117
附录三 邳县工商行政管理系统先进单位、先进工作者资料	126
附录四 工商团体先进单位、先进个体劳动者	134
附录五 志徽说明	138
编后记	139

概 述

邳县位于江苏省北部,与山东省枣庄市、临沂地区接壤,总面积 2047 平方公里,辖 37 个乡镇、1 个果园,人口 1240746 人。1982 年被国务院定为商品粮生产基地试点县。

全县水陆交通便利,陇海铁路横贯东西,京杭大运河纵穿南北,是苏北、鲁南的交通枢纽和商品集散中心。公路四通八达,为发展工农业生产、促进城乡物资交流提供了有利条件。

运河镇地处京杭大运河与陇海铁路交叉处,是全县政治、经济、文化中心,县人民政府所在地。到 1988 年底,镇境内拥有县、镇、街道办的各类工商企业 329 家,分支机构 173 个;个体工商业的摊、店、栈、铺 2145 户;全镇设有农贸、工业品、蔬菜批发、粮食、家具、夜市等 6 个专业市场,日上市农副产品 5 万公斤左右,成交额 10 万余元,人流量约 8 万人。从黎明到日落,车水马龙,人群熙攘,与 40 年代末仅有几十户人家、200 多口人的一条沿河小街道相比,大有天壤之别。

邳县工商行政管理局座落在运河镇解放西路南侧、跃进路北端西侧,办公楼局部三层,建筑面积 968 平方米。局机关设 8 个股、1 个直属所、1 个专业市场管理所、1 个经

济监督检查中队、1个交易所、21个基层工商所、3个检查站。共有工商行政管理干部、职工264人。

邳县工商行政管理机构清末即有设置。光绪三十四年(1908年)商会成立,事务所设在窑湾,地跨邳、宿两地,取名“邳州窑湾商会”。中华民国(以下简称“民国”)六年(1917年),创设乙种商业学校,经费源于粮商(每斗纳捐二文)。民国十四年秋,设实业局。抗日战争和解放战争期间(1938—1948年),共产党领导下的民主政府,运用法令和行政手段对工商业和集市贸易进行管理。其职能机关在不同时期设有税检局、工商支局和贸易局、货物管理局,开展对敌经济斗争,统一执行以货易货的基本方针——即输出物资换回商品,不用敌币,以防敌人掠夺物资、倾销敌钞,满足军民对工业品的需求,打破敌人的经济封锁。

1949年中华人民共和国建立(以下简称“建国”)后,机构设置和职责范围因经济形势和大政方针的不同而有所变动。总的精神是:通过集市贸易管理、合同管理、商标和广告管理、打击投机倒把等工作,对经济活动进行监督管理,处理违反国家政策、法令的行为,维护国家、集体和个人的合法权益,支持工农业生产,促进商品流通,协调各方面的关系,为社会主义经济发展服务。

1948年全境解放后,县人民政府设立了工商科,认真贯彻党的“发展经济、保障供给”方针,整顿市场秩序,打击投机犯罪,稳定物价,组织城乡物资交流,促进了国民经济的恢复和发展。

1953—1956年,工商部门按照粮、棉、油统购统销政策规定,管理集市贸易,保证了国家对粮、棉、油等大宗农副

产品收购任务的完成。根据“利用、限制、改造”的政策，有计划、有步骤地完成了对私营工商业的社会主义改造，全县私营工商业实现了全行业的公私合营，同时动员组织个体手工业者和小商小贩加入相应的合作或联营组织，走上了集体道路。

从1956年4月工商科撤销，到1975年11月县工商行政管理局成立，计19年零8个月，没有工商行政管理专门机关。其间根据不同时期的需要，县设立了“市场管理委员会”、“打击投机倒把办公室”和“市场管理办公室”等机构。工作任务仅限于市场管理和打击投机倒把；而打击投机倒把又是从管理市场的角度进行的。对工商企业和个体户等方面的管理，则由各行业的主管机关承担。

党的十一届三中全会以后，工商行政管理法规逐步健全完善，改变了原来单一的行政性管理状况，纠正“左”的影响，走上了综合性的法制管理轨道。工商行政管理人员，着国家规定的服装，佩戴标志。工商行政管理部门的职能和作用，得到了全面发挥。

集市贸易实行统一管理，统一用人制度，统一收费标准，统一市场建设规划。全县55个集市，14个专业市场，总面积122.4万平方米。其中27个集市建有玻璃钢瓦顶或石棉瓦顶售货棚2.05万平方米，水泥板、铁板售货台1.21万平方米，另有铁板箱式柜台480米。座落在县城中心的万兴市场，于1987年元旦建成开业，是一座全封闭式的室内商场，总面积9600平方米，三层七间仿古主门楼与六幢两层216间营业楼连成一体，宏伟华丽。乡(社)镇贸易市场的建设，八义集起步较早，1981年公社决定将八义集街北9900平

方米汪塘交给八义集工商所填平作固定市场，1982年和1988年两次施工，修建钢筋混凝土结构顶棚2178平方米，店铺用房1500平方米。全场可容750个摊位。土山市场占地1.18万平方米，官湖市场占地5220平方米，两市场全系钢铁支架玻璃钢瓦结构顶棚，水泥板和铁板售货台。上述贸易市场大都修有院墙，有华丽的门楼，成为农村的新型市场。其他集市，一般都在街道两旁修建顶棚和售货台。随着市场建设的发展，初步改变了多年来贸易市场日晒雨淋的状况。

在企业 and 个体户普查、登记、发照和健全管理制度的基础上，县工商行政管理局根据改革、开放与搞活的方针，积极组织企事业干部、职工学习工商法规，帮助经营者学法守法，端正经营方向，转变经营作风，提高服务质量。根据政策制定登记条件、经营范围、经营方式，对客商要求放宽，提供办证、资金、法律、信息、搭桥等诸项服务，促进了工商企业和个体户的迅速发展。到1988年底，登记各种经济类型的工商企业4478个，职工9.94万人，个体经济1.73万户。工业产品有7个获部优称号，17个获省优称号，26个获市优称号。其中有县属工业11家和乡镇工业9家的19个产品打入国际市场。经济监督检查、经济合同管理和商标、广告管理等项工作也随之广泛开展。

在纠正“左”的影响后，县工商行政管理局抓好管理人员的思想政治工作，加强政策法规教育，不断整顿纪律，端正行风，培训业务，以提高管理水平。1988年实行政务公开，把工商行政管理机关的职能范围、机构设置、办理营业执照的手续和规定、各项收费标准、工商管理人员守则等向

社会公开, 征求群众监督; 对内部管理, 实行目标管理岗位责任制, 挂牌服务, 层层签订合同, 加强规范化管理, 提高了服务质量, 在群众中树立了威信。

近几年来, 有 18 家报刊(其中全国性 3 家)和 3 家电视台报道了邳县工商行政管理工作的经验。1988 年, 江苏省电视台拍摄了反映治理整顿中的邳县工商行政管理工作的电视专题片《工商哨兵》, 在《法与大众》栏目中向全省播放。从 1985 年起, 县工商行政管理局年年被评为县直属机关先进单位、市工商系统先进单位、省工商系统先进单位; 局长李相辅于 1986 年被评为全省工商系统劳动模范, 1987 年出席全国工商行政管理系统先进集体、先进工作者表彰大会, 被国家工商行政管理局授予全国工商行政管理系统先进工作者奖章和荣誉证书。1988 年, 邳县工商行政管理局被江苏省工商行政管理局授予“先进工商局”彩匾; 局长李相辅被评为先进工作者。

附

1988年邳县工商行政管理概况表

企 业	企业	总户数(户)	4478	市 场 合 同 机 构 人 员	集贸市场数 (个)	55		
		从业人员(人)	99422		顶棚市场 (平方米)	19416		
	乡镇企业	户数(户)	2059		室内市场 (平方米)	12474		
		从业人员(人)	55238		市场建设投资(万元)	625		
	联营企业	户数(户)	13		集市成交总额(万元)	14439		
		从业人员(人)	1181		成交 量	肉禽蛋(万公斤)	592	
	公司	户数(户)	130			水产品(万公斤)	183	
		从业人员(人)	10809			蔬 菜(万公斤)	3122	
	个 体	个体经营	户数(户)		17297	同 机 构 人 员	鉴证份数(份)	2148
			从业人员(人)		24568		合同金额(万元)	14167
合作经营		户数(户)	33	受理合同份数(份)	17			
		从业人员(人)	748	同纠纷金额(万元)	235			
私人企业	户数(户)	28	确认无效合同份数(份)	8				
	从业人员(人)	712	金额(万元)	1894				
经 检	经济案件	总件数(件)	562	机 构 人 员	工商行政管理人员(人)	264		
		其中	违法违章(件)		497	行政 机关	工商所 (个)	24
	投机倒把(件)		65		检查站 (个)		3	
	大 案(件)		34		经检中队 (个)		1	
	罚没金额(万元)	34	工商组 (个)		16			
商 标	申请注册商标(个)	36	工 商 团 体	消费者协会(个)	1			
	核准注册商标(个)	15		个制劳动者协会(个)	1			
广 告	经营单位 (个)	1		工 会 (个)	1			
	经营金额 (万元)	2						
备 注	1. 企业总户数,包括县乡各种经济类型的企业。 2. 未设所的乡为工商管理组,受邻近所的领导。 3. 工商所包括县局直属所和万兴、交易两个专业所。 4. 工商行政管理人员数,包括14名集体人员。							

大事记

清光绪三十四年(1908年)

邳州窑湾商会成立。

民国六年(1917年)

农历二月十九日,土匪石殿臣洗劫滩上街,工商业户被抢劫一空,滩上集市一蹶不振。

民国九年(1920年)

五月上旬,八义集小学学生整理公布了大地主、集主、董事曹赤峻剥削压迫乡民的十大罪状,并向县公署起诉。全县各地学生奋起声援八义集学生的正义行动。

民国十一年(1922年)

冬,土山小学学生将所查日货焚毁街头,遭到区董事陈伊丰的镇压。全县各校进步师生纷纷抗议陈伊丰支持奸商、镇压学生的罪行。陈伊丰慑于学生的威力,公开赔礼道歉。

民国十四年(1925年)

秋,邳县政府设实业局。

民国十五年(1926年)

5月,官湖小学学生王秀田等,发起反对校董周建一和奸商杜义远贪污学田租的斗争。邳城、倚宿等校学生前

往支援。在五六百名学生的严厉声讨下，周建一被游街示众，焚烧了杜义远经销的日货。

民国二十年(1931年)

“九一八”事变后，官湖小学学生在工商界募捐百余元，寄给抗日部队，以示支援。

民国二十六年(1937年)

抗日战争开始，县工商界在《邳报》上联名宣誓：不与日本通商，不买卖日货，以抵抗日本帝国主义对中国的侵略。

1938年

9月底，在青救团武装威慑下，驻土山日军逃跑。各路土匪乘机汇集土山镇，工商业户被抢掠一空。年底，官湖镇工商业户也被土匪抢光。

1939年

5月，中共邳睢县委在土山镇秘密联络点建立情报联络站，对外名义为万香村食品店，由共产党员张鹤鹏负责。名为经商，实则搜集敌人情报，转递党的文件，输送过往工作人员，为部队购买枪弹、医药等军用物资。

1941年

5月19日，中共邳县县委政府经济建设委员会成立，推王会栋、张少朴等9人为常委。

7月，中共邳南县政府税检局成立，顾继尧任局长。各重要集镇和交通要道设立税务所。

1942年

春，中共邳县县政府工商支局在重坊成立，隶属山东省鲁南第八分局。

1945年

冬，中共苏皖边区第七行政区第一(邳睢铜)货物管理局成立，局内设税务局，区设分局。

1946年

8月，担任中共邳睢县委领导工作的淮北第一货物管理局局长芦岗峰，在敌兵压境撤退的路上，带领李旭东等4人，从皂河连夜返回土山镇，将涌丰槽坊所存3000多块银元安全转移。

1949年

7月，邳睢县人民政府工商科成立，苗华昌任科长，刘立祥任副科长。

8月，邳县税务局对官湖、重坊等集市交易员进行整顿，并在集市上改用新秤、新斗。

12月，邳睢县工商科成立工商业登记工作委员会，对全县工商业现状进行调查并登记。

1950年

5月，邳县人民政府工商科成立。

1951年

9月13日，苏北行政公署工商处批复邳睢县政府对企业普查换证工作的报告，并指示以分批进行为宜。

1952年

7月，中共淮阴地委工作组组建土山铁木业生产合作社，入社的手工业者达40多人，王玉龙任主任。临沂地委也同时组建了滩上铁木业生产合作社。

8月，县工商科与税务局分开办公。

9月，县工商科副科长丁如浩带领各大集镇工商联干部和工商界知名人士十多人，到临沂参加物资交流大会。

邳县、邳睢县分别成立物资交流委员会，组织指导城乡物资交流大会的工作。

9月23日，邳睢县物资交流大会在土山镇举行，5天成交31亿元（旧人民币，旧人民币1万元折新人民币1元）。

秋，邳县行商登记委员会成立，各区成立小组，对行商进行登记。

冬，邳睢县工商业联合会筹备委员会成立。

1953年

6月25日，邳县工商业联合会成立。

9月3日，邳县工商科下达《市场管理工作意见》，缩小粮食自由市场，严格限制私人粮商活动，坚决打击投机，稳定粮食市场，保证国家收购任务的完成和管理好粮食市场。

11月23日，邳县贯彻政务院发布的《关于实行粮食计划供应的命令》，执行粮食统购统销政策。

1954年

9月，邳县实施国务院《关于实行棉布计划收购和计划供应的命令》。

1955年

春，县人民委员会成立邳县国家资本主义商业办公室，领导全县对私商的社会主义改造工作。

5月中旬，以工商科为主，抽调花纱、百货、专卖、木材、煤建等公司的工作人员，成立县换证登记委员会，下设办公室，各区成立领导小组。

1956年

春，县委成立对私改造领导小组，以适应农业合作化运动的发展。