

# 常德市人口和计划生育志

(1988—2012)

常德市地方志编纂委员会 编  
常德市人口和计划生育委员会



方志出版社  
Publishing House of Local Records

# 常德市人口和计划生育志

(1988—2012)

常德市地方志编纂委员会  
常德市人口和计划生育委员会 编



方志出版社  
Publishing House of Local Records



### 图书在版编目 (CIP) 数据

常德市人口和计划生育志：1988—2012 / 常德市地方志编纂委员会，常德市人口和计划生育委员会编. ——北京：方志出版社，2015. 11

ISBN 978 - 7 - 5144 - 1786 - 9

I. ①常… II. ①常… ②常… III. ①人口 - 工作概况 - 常德市 ②计划生育 - 工作概况 - 常德市 IV. ①C924. 256. 43

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 270184 号

### 常德市人口和计划生育志 (1988—2012)

---

编 者：常德市地方志编纂委员会、常德市人口和计划生育委员会  
责任编辑：罗 滔

---

出 版 人：冀祥德

出 版 者：方志出版社

地址 北京市朝阳区潘家园东里 9 号 (国家方志馆 4 层)

邮编 100061

网址 <http://www.fzph.org>

发 行：方志出版社发行中心

电话 (010) 67110500

经 销：各地新华书店

印 刷：武陵区宏垣彩色印刷厂

---

开 本：787 × 1092 1/16

印 张：37

字 数：739 千字

版 次：2015 年 12 月第 1 版 2015 年 12 月第 1 版印刷

印 数：0001 ~ 1000 册

---

ISBN 978 - 7 - 5144 - 1786 - 9

定价：298.00 元

# 常德市地方志编纂委员会

顾问：王 群 徐正宪 刘 明 李爱国  
主任：周德睿  
副主任：朱水平 黄清宇 陈 华 吉荣华  
委员：周代惠 涂碧波 易耀平 王兴钊 鲁晓凤  
朱 明 任克勤 李百艳 胡以军 汤祚国  
唐汇浩 马 慧 唐子钧 胡 文 龚美爱  
曾 勇 杨天生 张运华 吴德新 杨成英  
黄金陵 向美华 黄云新 向才焰 涂贤春  
黄修林 洪振海 张克武 张国政 刘兴华  
伍彩霞 郑家火 覃志云 程方山 刘湘宁  
刘李波 陈集群 周华辉

# 《常德市人口和计划生育志》编纂委员会

主 任：张卫星

副 主 任：车向东 张锦祥 曹学美 张业新 唐良平

彭治纲 周 琼 陈卫平 张运军 道 欣

邹立新 任 一 易国华 廖建华

委 员：庄文华 冯兴国 杨善军 尹 昭 王虹△

彭红熳 朱方军 汪其友 罗爱华 廖红梅

黄 凯 贺建国 陈顺来 李特进 全剑英

夏小琼 卢芳明 丁苏洲 朱泽兴 周仁智

曾云燕 谌永长 李立安 龚佳芹 高一评

## 《常德市人口和计划生育志》编纂办公室

主 编：刘兴国

主 笔：汪国志

总 纂：邹立新

联络员：曹新华 唐 斌

采 编：郑云松 曾贤玉 李 洁 黄 静 曾昭璜

吴四香 彭 曼 朱 贵 汪 峰 彭道平

柳元军 陈曾蓉 张 洋 邹乾香 陈靖坤

文 俊 杨明革 周新贵 黄昌怀 刘松林

唐为兵 胡 祥 孙 军 滕儒旭

目录英文翻译：朱 妍

## 《常德市人口和计划生育志》评审人员

周华辉 刑 祁 江时宜 向满华 翦 甜 孟 韵 程 关

车向东 郑景阳 张锦祥 道 欣 彭红熳 陈顺来 曾贤玉

# 序 一

常德市卫生和计划生育委员会主任、党委书记



在卫生计生机构改革大幕全面开启，人口计生事业步入转型发展新阶段的关键之时，《常德市人口和计划生育志（1988—2012）》问世了。70万字的志书，内容丰富，图文并茂，记录了常德市人口计生工作开展以来，特别是1988年以来不平凡、不容易、不简单的发展历程。

常德市人口计生事业硕果累累，成效显著。多年来，常德市人口计生工作一直砥砺前行，奋勇前进，取得了在全省生育秩序最稳、出生性别比最正常、独生子女家庭比例最高、奖励扶助对象最多的“四最”佳绩，不仅有力地控制了人口过快增长，而且有效地提高了出生人口素质，有序地改善了人口性别结构，极大地缓解了人口对资源、环境的压力，为促进经济社会又好又快发展创造了良好的人口环境。在20世纪80年代曾以“十面红旗飘洞庭”享誉三湘四水，进入新世纪以后，更是多次被评为全省模范市、全国示范市，得到了国家人口计生委原主任张维庆和国家卫生计生委主任李斌等领导的好评。

常德市人口计生事业克难攻坚，敢为人先。面对计划生育这一“天下第一难事”，全市上下不畏艰险，披荆斩棘，开拓创新。计划生育“一票否决”制度的实行，农村计划生育奖励扶助制度的实施，计划生育基层服务阵地的建设，计划生育专职队伍、协会队伍

的建立，计划生育特别扶助家庭关爱行动，优生促进行动、生育关怀行动的开展，计划生育村（居）为主、村（居）民自治的推行，计划生育信息“村直报”系统的开发应用，计划生育证件的网上办理等经验都是常德市积极探索、首创首推的。国家、省里多次在常德市召开工作会、现场会、经验交流会等，总结推介成功经验。特别是1979年、1982年、1991年、2004年，湖南省委、省政府先后在常德市召开了四次具有里程碑意义的计生工作会议，为全省人口计生事业作出了突出贡献。

常德市人口计生事业转型发展，任重道远。卫生计生机构改革的全面推进，生育政策的调整完善，工作职能的加快转变，人口计生工作形势更加复杂，任务更加艰巨，责任更加重大。特别是常德市还存在人口增长总量大、流动人口多、出生性别比偏高、老年人口比例偏高、出生人口素质偏低等“一大一多、两高一低”的人口问题，稳定适度低生育水平、提高出生人口素质、改善人口结构，促进人口长期均衡发展的任务还十分艰巨。人口计生工作不能有丝毫的松懈，必须严格按照中央的总体要求，坚持基本国策不动摇，坚持党政一把手亲自抓负总责不动摇，坚持“一票否决”制度不动摇，常抓不懈，紧抓不松，强力推进，确保持续稳步发展、健康发展、创新发展。

以史鉴今，资政育人。《常德市人口和计划生育志（1988 - 2012）》既是常德市人口计生事业发展的一部“百科全书”，更是一面镜子。站在新起点，面对新形势，肩负新使命，常德市人口计生干部一定要以史为鉴，继承光荣传统、发扬优良作风，在市委、市政府的坚强领导下，以抓铁有痕、踏石留印的实干精神，以开拓进取、敢为人先的创新精神，以奋发有为、创先争优的进取精神，不断适应新形势，抢抓新机遇，建立新机制，实现新发展，再创新佳绩，为推进新常态、新创业再作贡献、再立新功。

谨为序。

2015年12月

## 序 二

常德市人口和计划生育委员会党组书记、主任

张瑾



人口问题始终是制约我国全面协调可持续发展的重大问题，是影响经济社会发展的关键因素。实行计划生育，是人类认识自我、改造自我、超越自我的伟大创举。自20世纪70年代全面推行计划生育以来，常德市人口再生产类型实现了由高出生、低死亡、高增长向低出生、低死亡、低增长的历史性转变，累计少生260万人。人口的有效控制，极大地缓解了就业、教育、住房、交通、就医等方面和土地、粮食、森林、水、矿产等资源的压力，有力地促进了经济、社会又好又快发展。

常德市人口和计划生育工作是一部艰辛的创业史。计划生育是“天下第一难事”。30多年来，在历届市委、市政府的坚强领导下，全市广大干部群众特别是计划生育工作者沐雨栉风，艰苦奋斗，无私奉献，奋力拼搏，人口和计划生育事业走过的每一个足迹，都挥洒着艰辛的汗水和泪水；取得的每一项成就，都释放着无私的奉献和牺牲；获得的每一份荣誉，都凝聚着强烈的责任和担当。常德市人口和计划生育工作是一部曲折的发展史。在30多年的探索发展

中，有成功也有失败，有经验也有教训，有欢笑也有艰辛，在探索中前进，在曲折中发展。常德市人口和计划生育工作是一部辉煌的成就史。艰难困苦，玉汝于成。通过30多年的辛劳付出，常德市人口和计划生育工作创造了一个又一个辉煌，书写了一页又一页历史新篇章，在全国全省有地位、有影响，成为常德市的一面高高飘扬的红旗，一块金光灿烂的金牌。

盛世编史修志。从2011年8月开始，《常德市人口和计划生育志》编纂工作全面启动，历经4年多的艰辛努力，在人口计生机构与卫生机构整合之际，终得以付梓。这是全市人口和计划生育事业史上的一件大事、一件好事、一件幸事，可喜可贺。

《常德市人口和计划生育志》作为地方性部门志书，编排科学，内容丰富，图文并茂，体例完备，全面、系统、准确、客观地记述1988—2012年全市人口计生事业的发生、发展与现状，表述人口计生发展的脉络和内在规律，体现人口与经济、社会发展的密切关系。可以说，这是常德市人口和计划生育事业发展的一部“百科全书”。

读史可以使人明智，鉴以往可以知未来。当前，人口和计划生育工作进入了机构改革、政策调整、职能转变的转型发展全新阶段。希望全市广大人口和计划生育工作者珍惜、运用好《常德市人口和计划生育志》这一宝贵文化成果，潜心读志、精心研志、科学用志，以志为鉴，以史为证，从历史中借鉴经验、汲取力量、启迪智慧，为开创人口和计划生育事业新局面做出应有贡献。

是为序。

2015年3月

# 凡 例

一、本志遵循《地方志工作条例》和《关于地方志书编纂工作的规定》，运用辩证唯物主义和历史唯物主义基本原理和科学理论、方法，坚持实事求是的原则，力争做到思想性、科学性、资料性、实用性和学术性的统一。

二、本志上限始于撤区建市的1988年，下限止于2012年。为了保持历史的连续性、完整性，对机构的记述追溯至该机构产生之时，对重大事情也适当上溯。此志存稿时，正值人口计生机构与卫生机构合并，本着对历史负责的态度，志书中大事记、生育政策和奖励扶助政策调整、人口生育文化建设和常德市人口计生工作在全省考核评估情况等下延至2014年。

三、本志记述自1988年以来，常德市人口发展状况和计划生育工作发展历程。全志采用述、记、志、传、图（照）、表、录等体裁，以志为主，为分篇并列式结构。概述置于前首，统摄全书，设大事记和组织机构与队伍建设、人口、计划生育、人口和计划生育战线人物等四篇，篇下设章、节、目，横排门类，纵写史实。志前、志中置彩照，表格随文插入，篇末为附录、编后记。

四、本志所用的历史数据、文献数据等，经考证后载入，大部分数据以国家人口普查和政府统计部门的数据为准，一部分采用职能部门核定的数字。本志计量单位均按国家有关规定书写，历史资料中的计量单位，照当时习惯记载。

五、本志人物篇采用传略、简介、名录形式，人物简介坚持

“生不立传”原则，收入在本志界定时间内对常德市人口和计划生育工作做出突出贡献，获得了省部级先进称号的常德市党政领导和计划生育工作者，只做简介不做评论。

六、本志采用第三人称记述。志中的领导职务均按当时文件规定的称谓。

七、本志资料来源于常德市计划生育委员会、常德市人口和计划生育委员会机关档案和相关部门，均经核实后载入，一般不注明出处。



◆ 常德市人口计生委办公楼



◆ 常德市人口计生委机关大门



◆ 2012年12月，常德市人口计生委、常德市计生协会副处级以上领导干部合影  
左起：邹立新、任一、道欣、陈卫平、彭治纲、曹学美、张锦祥、张卫星、车向东、张业新、唐良平、周琼、张运军、易国华



◆ 1991年5月，国家计生委副主任杨魁孚（左一）到常德考察



◆ 1991年12月，国家计生委副主任刘汉彬（中）到常德考察



◆ 1994年6月，中纪委驻国家计生委纪检组长吴景春（前左一）考察常德市桥南市场流动人口计生管理服务工作



◆ 2002年4月，国家计生委副主任潘贵玉（右四）在常德市安乡县考察计划生育工作