

啓東縣財政誌

(1928—1990年)

江蘇省啓東市財政局編

启东县财政志

(1928—1990年)

江苏省启东市财政局编

启东县财政志

编审领导小组

组长：田渭池

成员：顾永生 陈云昌 郁炳昌 陈惠春 季卫忠 施建成

编写人员

郁炳昌 陈惠春 顾平

审稿人员

顾少初 王味辛 管重光 徐倩 包纪相 宋汉章 黄炳成
黄训 张兴安 张志才 沈万高 卞一峰 陆觉民 陈思德
陆万森 郁竞成 翟俊文 徐象飞 黄振飞 叶洪飞 高永华
陈茂平 张毕生 龚介仁 宋逵 吴永和 张裕兵 顾荣
谢鹏升 袁国成

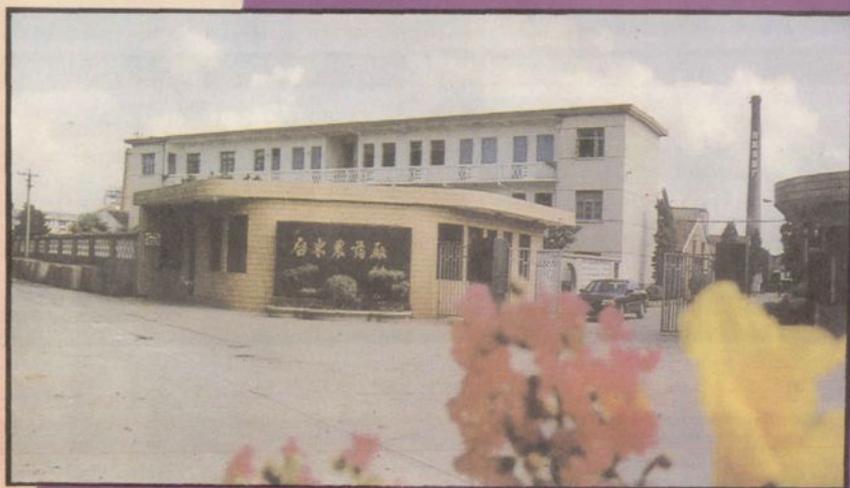
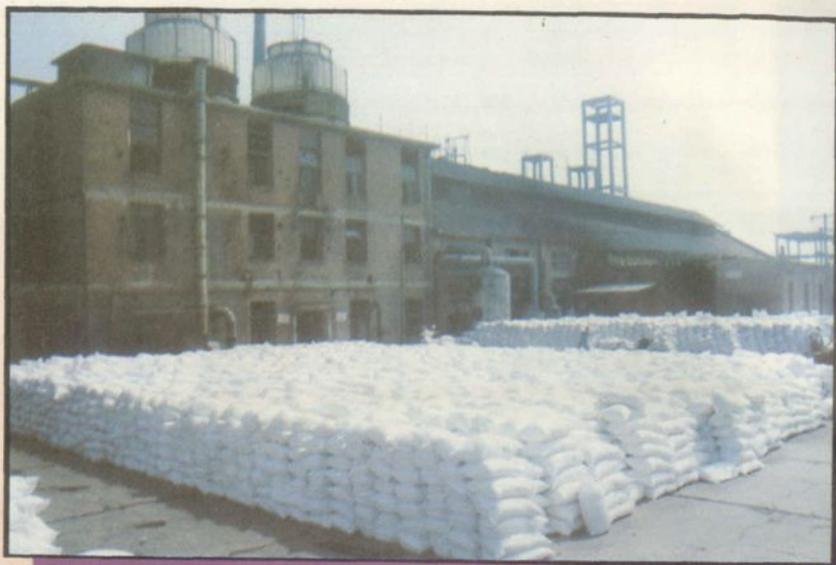


《启东县财政志》编审领导小组及编写人员讨论财政志



《启东县财政志》审稿座谈会合影

右图：启东化肥厂



左图：启东农药厂

右图：启东制药厂



右图：启东棉
纺厂前纺车间



左图：启东合成化纤厂

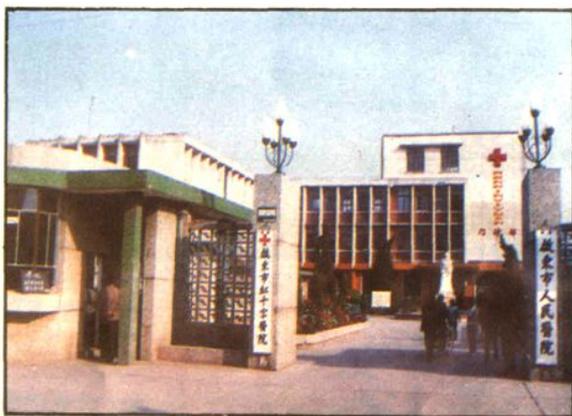
右图：启东华联商厦





左图：启东市中学

下图：启东电视塔



启东市人民医院



启东市文化宫



左图：启东图书馆

下图：全国体育
先进县奖牌

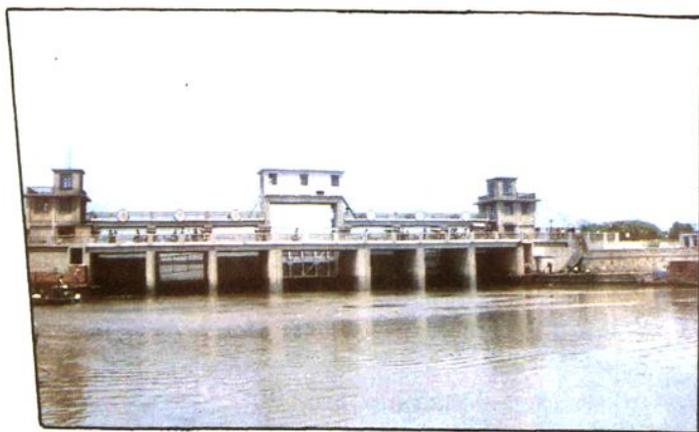
啟東縣

全國體育先進縣

中華人民共和國體育運動委員會

一九八七年





上图：塘芦港新闻



文蛤



紫菜



鲳片
蟹
虾米



下图：吕四渔港



海盐加工

序

启东从1928年3月建县至今60多年，没有编写出版过一部财政专业志。现在，我市财政局编写的《启东县财政志》出版问世，从而填补了我国财政专业志方面的空白，是可喜可贺的。

《启东县财政志》一书，以其丰富、翔实的资料，朴实、易懂的语言，比较流畅的笔触，总结回顾了启东60多年财政发展的曲折历史。它根据所能搜集到的资料，从财政方面反映了国民党、汪伪统治下的启东，经济萧条、苛捐杂税、人民生活贫困的状况；比较详细地记述了我县革命根据地的财经工作，反映了革命战争时期我县财经工作贯彻执行中国共产党和抗日民主政府在财政经济方面的各项方针、政策、法令，克服重重困难，努力完成粮赋、税收等征收任务，为保卫根据地，夺取革命战争胜利所发挥的重要作用；十分详尽地记述了解放后我县财政充分发挥自己的职能作用，积极组织收入，合理安排支出，加强财务管理，严肃财经纪律，积极支持国家经济建设，支持促进我县各项事业发展所取得的成果。

只有鉴往知今，才能继往开来。《启东县财政志》对于我们继承发扬艰苦奋斗的革命传统，充分发挥财政的职能作用，推进我市经济建设和社会各项事业的发展将起到重大影响。可以相信，广大读者，特别是财政战线上的同志，必将从这本志书中吸取教益，积极探索新时期财政生财、聚财、用财之道，为建设具有中国特色的社会主义作出更大的贡献。

启东市市长



一九九四年一月

凡 例

一、本志在撰写中坚持详近略远、实事求是、尊重历史的原则。

二、本志上讫1928年3月，下讫1990年12月。民国时期记述本县民国政府、汪伪政府及革命根据地的财政。为便于区别，凡述及民国政府、汪伪政府的均加定义。由于解放前财政方面的资料不全，大多数章节只记述启东解放后的财政情况。除大事记外，民国、汪伪政府的部分财政情况在有关章节的附录中记载。

三、本志采用章、节、目的结构形式。全志按县财政的职能和管理体制共列10章41节57目；在文体上采用编年体和记述体相结合的编纂方法，并辅以有关图表。为便于纵览，在文首列《概述》、《大事记》。

四、乡镇、公社及地名、官佑等，均依当时当地的历史惯称。民国时期的记时均用公元纪年。文中所称“建国前（后）”，系指建立中华人民共和国之前后。

五、本志中建国前的财政收支数据出自民国政府的《江苏省鉴》和有关档案资料，建国后的数据均出自县财政决算。由于科目名称历年变动较大，故对统计表上的会计科目根据1990年决算资料作相应调整。

六、本志中的数字除序数用中文大写外，均用阿拉伯数字。计量单位除供给标准外一律采用公制。

七、建国前的货币仍用原货币名称，1949~1955年3月1日使用的旧人民币币值，一律折算为新人民币，缩小为万分之一。

八、财政、税务工作有密切的联系，鉴于工商税收及革命战争时

期牺牲的税务人员由本县税务局记述，本志不再重复。

九、本志编写于启东撤县建市之后，由于记述的内容极大部分属于县的时期，故仍称《启东县财政志》。在具体记述中，1989年11月前称“启东县”，后称“启东市”。为与“南通市”区别，1989年11月后凡涉及南通市的一律在市前注明“南通”字样。

目 录

序.....	(1)
凡例.....	(1)
概述.....	(1)
大事记.....	(6)
第一章 机构沿革和人员更迭.....	(51)
第一节 机构沿革.....	(51)
第二节 人员更迭.....	(60)
附录 民国政府的财政机构.....	(69)
第二章 预算管理和财政收支.....	(71)
第一节 预算管理体制.....	(71)
一、高度集中, 统收统支体制 (1949~1952年).....	(71)
二、划分收支, 分类分成, 分级管理体制 (1953~ 1957年).....	(72)
三、以收定支体制 (1958年).....	(73)
四、收支下放, 总额分成体制 (1959~1970年).....	(74)
五、定收定支, 收支包干, 超收分成体制 (1971~ 1972年).....	(75)
六、固定比例留成, 超收另定分成体制 (1973~1981年)	(75)
七、全额比例包干体制 (1982~1987年).....	(75)
八、递增包干体制 (1988~1990年).....	(77)

第二节 预算管理	(78)
一、预算的编制	(78)
二、预算的执行	(80)
三、决算的编报	(80)
四、预算管理基础工作	(80)
第三节 预算内财政收支	(81)
一、财政收入	(81)
二、财政支出	(88)
第四节 财政预算外收支	(98)
一、预算外收入	(98)
二、预算外支出	(100)
附录：民国时期财政收支系统划分	(103)
第三章 行政事业财务	(107)
第一节 革命根据地的财政供给	(107)
第二节 行政管理费	(110)
第三节 文教科学卫生事业费	(122)
一、文化事业费	(122)
二、教育事业费	(125)
三、卫生事业费	(128)
四、公费医疗经费	(131)
五、体育事业费	(133)
六、科学事业费	(135)
七、广播电视事业费	(137)
八、计划生育事业费	(138)
第四节 抚恤及社会救济事业费	(140)

一、抚恤事业费	(140)
二、离退休费	(144)
三、社会救济福利事业费	(144)
四、自然灾害救济费	(145)
第五节 交通事业费和城市维护建设费	(150)
一、交通事业费	(150)
二、城市维护建设费	(152)
第六节 行政事业财务管理	(156)
第四章 国营企业财务	(160)
第一节 国营企业的发展	(160)
一、国营工业企业	(160)
二、国营流通企业	(162)
第二节 国营企业财务管理体制	(169)
一、国营企业收入分配体制	(169)
二、国营企业隶属关系变化	(175)
第三节 固定资产管理	(177)
第四节 流动资金管理	(183)
第五节 成本管理	(187)
第五章 农业财务	(194)
第一节 国营农林水产企业财务	(194)
一、国营农林水产企业的发展	(194)
二、国营农林水产企业财务管理	(195)
第二节 财政对农业生产的支持	(200)
一、农林水利气象等部门事业费	(201)
二、直接对农业的投入	(204)

三、	支农周转金和世界银行贷款	(212)
第三节	农业事业财务管理	(212)
一、	全额预算管理	(213)
二、	差额预算管理	(213)
三、	自收自支及企业化管理	(213)
第六章	农业税收和公产管理	(215)
第一节	农业税	(215)
一、	田赋	(215)
二、	公粮	(216)
三、	粮赋	(216)
四、	农业税	(223)
第二节	农林特产税	(253)
第三节	耕地占用税	(257)
第四节	契税	(259)
第五节	公产管理	(262)
一	公有房地产管理	(262)
二	芦荡芦草管理	(267)
附录：一、	民国政府的田赋	(270)
二、	民国政府的契税	(272)
第七章	乡镇财政	(273)
第一节	乡镇财政机构	(273)
第二节	乡镇财政管理体制	(279)
第三节	乡镇财政收支	(283)
一、	乡镇财政收入	(283)
二、	乡镇财政支出	(294)