

青島民政志

青島市民政局編志辦公室 編

新華出版社

青 岛 民 政 志

青 岛 市 民 政 局 编 志 办 公 室 编

新 华 出 版 社

青岛民政志编纂委员会

(1987 年 6 月)

主 任	于瑞卿			
副 主 任	于林明	陈明前		
委 员	王志鸿	李玉泽	李自明	
	李松业	张积桓	盖玉成	
	宋永康	王永章	刘善礼	

(1992 年 2 月)

顾 问	于瑞卿		
主 任	宗德岱		
副 主 任	于林明	张瑞臣	陈明前
委 员	盖玉成	宋永康	张积桓
	李玉泽	李自明	夏乐顺
	卞明立	辛悦伟	李海青
	王永章		

《青岛民政志》编审人员

主 审	陈明前		
主 编	王永章		
特邀主编	陈乐凯	段祥泰	
责任编辑	白云章		
编写人员	王永章	王志宽	黄继业
	石宗孟	王茂恒	李世安
	赵 阳	丁献良	



原青岛市民政局局长、青岛民政志编委会
顾问于瑞卿同志。



青岛民政志稿评审会于1994年3月18日在青岛革命烈士纪念馆召开。右起于瑞卿、张瑞臣、周志公、陈明前。



参加青岛民政志稿评审会全体同志合影。



青島市民政局局長、青島民政志編纂委員會主任宗德岱同志在審閱志稿。



青岛民政志编委会部分成员合影。左起陈明前、夏乐顺、于林明、张积桓、于瑞卿、卞明立、张瑞臣、辛悦伟、盖玉成、李玉泽、王永章、宋永康



青岛市民政局编志办公室部分工作人员合影。右起赵阳、王茂恒、王永章、黄继业、王志宽、李素琴。

烟 台 市



前 言

《青岛民政志》是一部全面、系统地记述青岛地区民政工作历史和现状的资料性著作。是在新的历史时期，按新方志体系要求编写而成的民政部门的专业志。编写这本志书的目的在于总结青岛市民政工作的经验，探索民政工作的规律，为今后民政工作进行有效决策提供历史借鉴和参考，不断开拓民政工作的新局面，为青岛市的两个文明建设服务。

《青岛民政志》以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导思想，坚持四项基本原则，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义，实事求是地记述青岛民政工作的历史与现状。本志断限，上起 1891 年，下迄 1990 年，重点记述中华人民共和国成立以后，特别是中国共产党十一届三中全会以来，青岛民政工作开展情况。为彰明因果，部分内容记述作了上溯或下延。本志记述空间范围，为 1986 年青岛市行政区域，以市区为主。市辖各县（市）有关民政工作内容在各有关章、节、表中予以记述或简介，以反映青岛全市民政事业发展的全貌。本志体裁有述、记、志、图、表、录，志体为主。其结构设篇、章、节，横排门类，纵写事实。为便于读者了解民政事业发展概况，在篇首设概述、

大事记。本志资料采撷于各类档案、图书、报刊、旧志、文件及调查采访实录，一般不注明出处，不作注解。鉴于诸多因素，有的资料无法搜集，难免缺漏，待续修时补正充实。

编 者

目 录

前 言	(1)
概 述	(1)
大事记	(7)

第一篇 机构沿革

第一章 解放前机构设置	(59)
第一节 德日占领时期的民政部及民政署	(59)
第二节 胶澳商埠时设民政科 国民政府设民政局	(61)
第三节 南京国民政府及日伪统治时期的 社会局	(64)
第二章 解放后机构设置	(70)
第一节 青岛市人民政府民政局	(70)
第二节 青岛市人民委员会民政局	(73)
第三节 青岛市民政局革命委员会与 青岛市革命委员会民政局	(77)
第四节 青岛市民政局	(81)

第二篇 境域区划

第一章 境 域.....	(96)
第一节 德日侵占胶澳及北洋政 府统治时期的境域.....	(96)
第二节 南京国民政府统治时期的境域	(97)
第三节 日伪统治时期的境域	(98)
第四节 青岛解放后境域变更	(98)
第二章 区 划	(100)
第一节 德日侵占胶澳及北洋政府 统治时期区划	(100)
第二节 南京国民政府统治时期区划	(101)
第三节 日伪统治时期区划	(102)
第四节 青岛解放后区划调整	(103)
第三章 区 县	(110)
第一节 市南区	(110)
第二节 市北区	(115)
第三节 台东区	(117)
第四节 四方区	(120)
第五节 沧口区	(123)
第六节 黄岛区	(127)
第七节 崂山县	(130)
第八节 即墨县	(138)
第九节 胶 县	(153)
第十节 胶南县	(162)

第十一节 莱西县	(174)
第十二节 平度县	(184)

第三篇 基层政权和基层自治组织

第一章 解放前基层组织	(207)
第一节 区坊闾邻	(207)
第二节 市乡区办事处	(209)
第三节 保甲组织	(211)
第二章 解放后基层政权建设	(215)
第一节 区人民政府	(215)
第二节 街道办事处	(219)
第三节 乡镇人民政府	(224)
第四节 人民公社	(230)
第三章 基层群众性自治组织	(233)
第一节 居民委员会	(233)
第二节 村民委员会	(238)

第四篇 优待抚恤

第一章 拥军优属	(244)
第一节 支援前线	(244)
第二节 拥军优属活动	(252)
第三节 群众优待	(264)
第二章 国家抚恤和补助	(274)
第一节 牺牲病故抚恤	(274)

第二节	残废抚恤	(282)
第三节	国家补助	(292)
第三章	烈士褒扬	(300)
第一节	褒扬抗战忠烈	(301)
第二节	革命烈士褒扬	(304)
第三节	烈士纪念建筑物	(310)

第五篇 退役军人安置

第一章	复员退伍军人安置	(333)
第一节	复员军人安置	(333)
第二节	退伍军人安置	(339)
第三节	转业志愿兵安置	(345)
第二章	军队离退休人员安置	(347)
第一节	执行有关安置政策	(347)
第二节	服务管理	(354)

第六篇 救济与救灾

第一章	解放前社会救济	(361)
第一节	救济机构	(362)
第二节	义举施舍	(372)
第二章	解放后社会救济	(378)
第一节	城市社会救济	(378)
第二节	农村救济	(392)
第三节	特殊救济	(404)

第四节 收容遣送	(408)
第五节 解决城镇居民成户下 乡遗留问题	(414)
第三章 灾害救济	(415)
第一节 自然灾害救济	(417)
第二节 其他灾害	(429)
第三节 支援外地救灾	(431)

第七篇 社会福利

第一章 社会福利事业	(435)
第一节 解放前慈善事业	(435)
第二节 解放后社会福利事业	(441)
第二章 社会福利生产	(458)
第一节 概况	(458)
第二节 福利企业	(464)
第三章 青岛市盲人聋哑人协会	(476)
第一节 组织机构沿革	(477)
第二节 主要活动	(478)

第八篇 婚姻管理

第一章 旧的婚姻习俗	(487)
第一节 婚嫁习俗	(487)
第二节 婚礼	(490)
第二章 婚姻制度改革	(495)

第一节	婚姻法的宣传与实施	(495)
第二节	婚姻登记	(499)
第三节	涉外婚姻	(508)

第九篇 殡葬管理

第一章	殡葬习俗	(513)
第一节	旧时殡葬习俗	(513)
第二节	丧礼及公祭仪式	(515)
第二章	墓葬管理	(519)
第一节	公墓	(519)
第二节	公墓管理	(522)
第三章	殡葬改革	(529)
第一节	管理机构及设施	(529)
第二节	推行火葬	(531)
第三节	殡葬服务管理	(536)
后 记		(541)