

邵东县 2012 大事记

主编 申喜平



邵东县史志编纂办公室
邵东县中共党史联络组 编

邵东县 2012 年大事记

主编 申喜平

邵东县史志编纂办公室
邵东县中共党史联络组 编

邵东县 2012 年大事记编委会

顾问

黎仁寅 中共邵东县委书记
罗建南 中共邵东县委副书记、县长(2013 年 5 月调离)
沈志定 中共邵东县委副书记、代县长(2013 年 5 月任)
王定松 中共邵东县委副书记
刘细云 邵东县人大常委会主任
申桂荣 邵东县政协主席
谢益林 中共邵东县委常委、常务副县长

主任

刘昆怀 中共邵东县委常委、县委办主任

副主任

申喜平 中共邵东县委办公室副主任、县史志办主任
罗小阳 邵东县政府办公室主任
李和平 邵东县人大办公室主任
尹严林 邵东县政协办公室主任

主 编 申喜平

副主编 彭兴佐 申肯堂

编 辑 羊松青 王恒秋 刘爱平 黄 璜

目 录

科学跨越发展 转型升级发展 特色集群发展

邵东县 2012 年经济社会发展形势综述(代序)

..... (1)

重要文献

邵东县人民政府

关于做好 2012 年粮食生产工作的意见.....(9)

中共邵东县委 邵东县人民政府

关于邵东县乡镇机构改革的实施意见.....(14)

中共邵东县委 邵东县人民政府

关于进一步加强和创新社会管理全面推进平安邵东建设的决定

.....(25)

中共邵东县委 邵东县人民政府

关于加快邵东县域经济发展的决定……………(35)

中共邵东县委 邵东县人民政府

关于进一步加强干部作风建设的意见……………(43)

中共邵东县委 邵东县人民政府

关于印发《邵东县干部作风“十个严禁”》的通知……………(52)

中共邵东县委

关于加快建设文化强县的实施意见……………(55)

执政论坛

全力优化环境 力促加速发展……………周国利(63)

做好“五力”文章 落实科学发展

为重返全省十强奋发赶超……………周国利(69)

坚持工业强县之路,推动县域经济加快发展……………黎仁寅(72)

瞄准重返全省十强目标 实现转型升级集群发展……………黎仁寅(75)

转变经济发展方式 加快推进新型工业化……………艾方毅(80)

打造文明邵东 建设幸福家园……………罗建南(84)

突出民本理念 做实人大工作……………刘细云(89)

做好政协工作 促进邵东发展……………申桂荣(92)

大事记

1 月……………(97)

2 月	(107)
3 月	(136)
4 月	(173)
5 月	(195)
6 月	(231)
7 月	(261)
8 月	(288)
9 月	(303)
10 月	(327)
11 月	(350)
12 月	(375)
后 记	(389)

稳中求进提速经济发展 凝心聚力提升党政形象

——邵东县 2012 年经济社会发展形势综述(代序)

2012 年,中共邵东县委、邵东县人民政府深入实践科学发展观,按照科学跨越发展、转型升级发展、特色集群发展的总体思路,围绕“重返全省十强、瞄准全国百强”的目标,以“大办工业、办大工业、办好工业”为着力点,继续实施“兴工旺商、富民强县”战略,大力推进“实力邵东、开放邵东、诚信邵东、和谐邵东”建设,凝心聚力抓项目、夯基础、兴产业、培财源、惠民生、强作风,全县呈现出经济发展提速、社会管理提质、党政形象提升的可喜局面,先后荣膺“全国可持续发展实验区”、全国教育“两基”工作先进地区、“中国皮具箱包生产基地”、“国家中药材生产基地”、“中国注塑打火机出口第一县”、“中国最具投资潜力的绿色示范县 200 强”等称号。

经济发展明显提速

——经济总量增速加快。2012 年,邵东县主要经济指标增幅均在两位数以上。全年实现地区生产总值 228.97 亿元,比 2011 年增长 12.6%,高于全省平均增幅 1.6 个百分点。完成固定资产投资 122.1 亿

元,比 2011 年增长 37.9%,高于全省平均增幅 11 个百分点。财政收入首次突破 10 亿元大关,达到 12.42 亿元,比 2011 年增长 28.37%,超出年初目标任务 5 个百分点。实现规模工业增加值 79.4 亿元,比 2011 年增长 16.7%。金融机构存款余额 192 亿元、贷款余额 82 亿元,比 2011 年分别增长 17%、33.5%;存贷比为 41%,比 2011 年增加 1.5 个百分点。城镇居民可支配收入 18296 元,比 2011 年增长 14.3%;农民人均纯收入首次突破万元大关,达到 10089 元,比 2011 年增长 19%。

——工业经济升级提速。2012 年,邵东县掀起大办工业、办大工业、办好工业的热潮,打火机、小五金、皮具箱包、服装加工等特色产业的标准化进程不断加快,传统支柱产业集团化发展取得新突破。注塑打火机出口量首次超过宁波慈溪,居全国第一,龙丰实业成为全县 53 家年纳税额 100 万元以上的规模企业中唯一的纳税额突破千万元的企业。箱包皮具产业来势很好,中小学生书包占据到全国市场 60% 的份额,邵东县被授牌为湖南省唯一的“中国箱包皮具生产基地”。小五金以和天电镀为标志,通过集中电镀,不断提高产品质量,扩大出口规模。企业创建品牌成绩显著。伟特家具、永吉红包、松龄堂饮片相继创建中国驰名商标,省级名牌产品和著名商标分别达到 15 个、30 个,全县注册商标 3728 件,总量居湖南省第二位。打火机、红包、书包等邵东特色产品逐步发展成为邵东名片,在中国乃至世界有了一定知名度。企业技改扩产取得新进展。宾王扑克和永吉红包新厂房均已建成投产,和天电镀第二期厂房土建工程完工,盛风农机启动第二栋厂房建设。新办企业和乡镇园区建设来势较好。双艳五金开工投产,预计年产值达 5000 万元以上。晚安家居生产基地项目正式签约。欣科箱包拉杆生产项目完成前期基础工作。火厂坪、周官桥、黑田铺等乡镇工业基地快速推进。

——农业发展增效提质。2012 年,邵东县粮食播种总面积为 157 万亩,总产量达 51.6 万吨,实现连续 9 年增产丰收,被评为全国粮食生产先进县。全年发展生猪 251.9 万头,出栏 123.7 万头。葡萄、中药材、蔬菜、食用菌、黄花菜、油茶等生产基地规模不断扩大。全县农产品加工企业达到 922 家,农业工业增加值比 2011 年增长 18%。争取水利

建设资金 1.12 亿元,对 23 座小Ⅱ型病险水库除险加固,对 5 处小流域进行治理。全年植树造林 2.5 万亩。新建沼气池 782 口。新一轮石漠化治理项目在砂石镇启动实施。全年投入各类扶贫资金 1050 万元,扶贫建设点增加到 100 个。完成移民后扶项目投资 606 万元,有效改善了库区和移民安置区的基础设施。农业综合开发在简家陇乡实施 1 万亩中低产农田改造。投入 1200 余万元及时修复水毁交通、水利等基础设施。发放各类惠农补贴 5500 余万元,筹措“一事一议”建设资金 5816 万元。全省可再生能源建设经验交流会和全市农业农村工作现场推进会在邵东县召开。

——项目建设成效显著。2012 年,邵东县重大基础设施项目开工 58 个,完成投资 59.8 亿元。衡邵高速县城连接线全线贯通,衡宝路、315 省道火厂坪至县城段改造完工,“八老”公路完成勘察设计和招投标等前期工作。娄邵铁路改造和怀邵衡铁路四线并行邵东段建设,时间紧、任务重,沿线乡镇和指挥部攻坚克难,做了大量工作,征地 2723 亩,拆迁房屋 227 栋,提前完成全线征地任务。园区项目方面:生态产业园绿汀大道南段建成通车,人民东路和兴隆路土石方工程基本完成,工业区标准化厂房建设完成招标。开发区兴和路西延竣工通车,公园路全线拉通,金龙路南延工程开工建设,解放北路、北岭路东延按计划推进。宋家塘管理区完成分区规划编制、农网改造、供电规划和自来水二期工程,民强路建设基本完成,牛马司棚户区治理工程启动“三通一平”和招投标工作,福星御景城完成投资 1.62 亿元,配套基础设施基本竣工。市政项目方面:昭阳公园一期 5 月初开园,县城防洪堤完成堤防填筑 3000 米,投资 2.2 亿元的第二水源建设完成规划设计前期工作,污水管网及泵站建设、垃圾场周边房屋安置工程、天然气新储气站建设工程等均按计划有序推进。小城镇建设全面跟进,廉桥镇荣获湖南省统筹城乡示范镇、湖南省生态镇称号,余田桥镇成功申报为省特色镇。

——国内贸易和对外经济跨越发展。2012 年,邵东县国内贸易市场持续繁荣。全县实现社会消费品零售总额 857628 万元,比 2011 年增长 15.9%。其中,县城市场零售额 733162 万元,比 2011 年增长

15.9%；县以下农村市场零售额 124466 万元，比 2011 年增长 8.7%。批发业实现销售总额 104020 万元，比 2011 年增长 20.9%；零售业实现销售总额 660578 万元，比 2011 年增长 14.2%；住宿业实现 20281 万元，比 2011 年增长 15%；餐饮业实现 72749 万元，比 2011 年增长 11.4%。外贸出口势头旺盛。邵东县全年自营进出口总额为 18246 万美元，比 2011 年增长 24%。其中实现出口总额 16021 万美元，比 2011 年增长 29%。全县以打火机、小五金为主体的外贸出口稳步增长，全年实现加工贸易总额 1.3 亿美元，比 2011 年增长 23.8%。株洲商检局与邵东县政府续签《合作备忘录》，在邵东县设立检验检疫工作组，在东亿电气公司设立驻厂办。

社会事业明显提质

——科教事业协调发展。2012 年，邵东县科技创新成果显著，全年新申请专利 217 件，发明专利 3 件，授权专利 155 件。教育强县建设扎实推进，2012 年全县创建 8 所义务教育合格学校和 5 所农村公办幼儿园。小学适龄儿童入学率为 100%，初中适龄人口入学率为 100%。高中阶段在校学生 1.56 万人，初中在校学生 4.04 万人，普通小学在校学生 9.91 万人。在廉桥镇和火厂坪镇启动校车安全试点工作，高考综合成绩连续 14 年位居全市之首，被评为全国“两基”工作先进地区，受到国务院表彰。

——生态环境逐步改善。全县关闭造纸、焦化、小电镀和土法炼铅等各类污染企业 150 家，万元 GDP 能耗等主要减排指标连年下降。城区环境噪声和烟尘控制均达到功能区标准。争取和实施廉桥农村环境连片整治、邵东电镀行业综合整治等一批中央环保项目，城乡环境质量明显改善。其中，投资 1715 万元的廉桥农村环境连片整治项目通过验收，环境质量明显改善。

——计划生育工作继续加强。人口计生政策全面落实，人口总数得到有效控制。年末，邵东县人口总数为 129.06 万人，其中常住人口 90.71 万人。常住人口中，城镇人口为 38.38 万人，农村人口为 52.33 万人，城镇化率为 42.3%；全年出生人口 14267 人，出生率为 11.1‰，自然增长率为 5.8‰。邵东县连续 8 年被评为“全省计划生育工作先进

县”。

——文体卫生事业蓬勃发展。文化事业繁荣活跃。年末,邵东县拥有艺术表演团体1个、文化馆1个、公共图书馆1个。广播、电视综合人口覆盖率为85%,有线电视用户达9万户。全年解决广播电视盲村用户收视问题4420户,建成农家书屋225个。印刷业浴火重生,小红包做成大产业,邵东县被省政府指定为“湖南省印刷工业示范基地”。公共卫生服务体系不断健全,新农合参合率达95.23%,比2011年提高0.2个百分点。全县20万农民免费建立健康档案,农村生育等免费医疗服务全部落实。年末,邵东县拥有医疗卫生机构1160个,其中医院、卫生院43个,拥有床位3080张。全县卫生技术人员达2931人,其中执业医师和执业助理医师1230人、注册护士1136人。群众体育蓬勃开展,全年共举办各类体育活动140余场次,男子网球队获省级比赛金奖。年末,邵东县拥有体育场(馆)40个、运动场159个、游泳池2个、各种训练房49个。全县全面健身运动参加人数达8.9万人,开展全面健身项目25项。

党政形象明显提升

——改善民生树立党政形象。一是通过在各乡镇场组织开展“直接联系服务群众大行动”、在县城开展“社会管理创新大行动”,社区网格化管理试点成功,实现群众到县以上越级上访总量下降、矛盾纠纷排查化解率上升、群众政务代办及新房代理率上升、干部队伍整体形象上升、群众满意率上升的“一降四升”目标。二是设立建设扶贫点100个,整合投入各类扶贫资金1000余万元,引进推广新技术新项目109项,兴修维修水利工程483处,修筑村组公路173公里。三是为民办实事全面完成,全年共实施为民办实事项目21个。完成廉租住房建设1314套,完成农村危房改造2700户;城镇低保、农村低保人均每月分别提高27元、33元;全年共解决5.36万人的安全饮水问题;零就业家庭动态就业率达到100%。四是社会保障全面落实。全县共征缴社保基金4.2亿元,按时足额发放各类社会保险5.3亿元。城乡居民养老保险参保率达92.32%。在邵阳市率先实现新型农村养老保险全覆盖。五是社会救助不断加强,全面建立健全新型城乡医疗救助体系。新建团

山镇、周官桥乡 2 所敬老院,义工联及爱心企业家共捐助 3500 余万元实施扶贫济困。六是社会大局和谐稳定。邵东县大力推行社区网格化管理,强化治安防控措施,开展打黑除恶、缉枪治爆、禁赌禁毒、“百日大会战”等专项整治行动,妥善化解“枪击案”危机,妥善处理“9·18”大游行等突发性事件,化危机为转机,社会治安明显好转,人民群众的安全感和满意度明显上升,综治民调比 2011 年上升 28 个名次,在全省排名第 96 位。

——转变作风改善干部队伍形象。2012 年,邵东县大力倡导“所有部门都是服务部门、所有岗位都是服务岗位、所有公职人员都是服务员”的全员服务理念,围绕开展“知足感恩、爱岗敬业”干部心态教育活动,配合“扪心三问”和“加快邵阳发展”大讨论,全面推行“一线工作法”,出台改进干部作风“十条高压线”和优化环境“若干规定”,把干部送到项目一线,送到村组社区,开展以治散、治懒、治庸、治差为主要内容的整治行动,着力打造服务型党组织、服务型政府,用领导方式转变促进和保障发展方式转变,引导广大干部把心思集中到想干事上,把本事体现在会干事上,把目标锁定在干成事上,让群众评价干部作风,让实绩考量干部能力。全县 2328 名党员领导干部组建 501 个工作组,深入开展“走访群众听民声,深入基层解难题”作风建设主题活动,干部队伍形象进一步改善。

——圆满换届提升党政形象。2012 年,邵东县进一步完善干部考核评价机制,端正“凭德才、凭政绩、凭口碑”的用人导向,换届工作圆满收官,实现换届人事调整配备零违规违纪,拟提拔人选零投诉举报,组织提名候选人零落选,换届选举工作作风清正,顺利实现党政主要领导调整平稳过渡和县乡人大、政府、政协换届圆满成功,不仅使县级领导班子、县直部门和乡镇领导班子得到充实,而且加强了基层组织建设,完善了领导班子管理机制和运行机制,确保经济社会发展不停滞、不折腾,得到省纪委、省委组织部换届纪律督查组的高度肯定,党政形象进一步得到提升。

在总结成绩的同时,但也应该清醒地认识到,邵东县还有不少需要改进和加强的地方,譬如经济发展质量不够高、经济结构不够优、影

响社会和谐稳定的因素仍然不少、经济发展环境有待于进一步优化，等等。针对这些需要改进和加强的问题，邵东县广大干部群众充满信心，一定能够克服困难，推动邵东经济社会更进一步发展。正如县委书记黎仁寅在 2013 年县委经济工作会议上指出的：“我们只要能够牢牢把握发展机遇，把问题研究得更透彻一点，把事情谋划得更深远一点，把措施考虑得更周全一点，把工作做得更主动更扎实一点，就一定能够把各种有利条件转化成推进邵东发展的新动力、再造邵东发展的新优势、加速邵东发展的新活力，邵东未来发展就一定会更加精彩、更加辉煌。”

重要文献

邵东县人民政府 关于做好 2012 年粮食生产工作的意见

各乡镇人民政府、街道办事处,皇帝岭林场,县直各单位:

为全面贯彻落实中央一号文件和全国、全省粮食生产工作会议精神,积极发展我县粮食生产,保证粮食播种面积与总产量稳步增长,增强我县粮食综合生产能力,拉长粮食产业链条,提高粮食生产效益,加快农民增收步伐,现就做好 2012 年粮食生产工作提出如下意见。

一、全力抓好粮食扩面工作。各乡镇(办、场)及有关部门要高度重视粮食生产工作,确保全县 2012 年粮食种植面积 130 万亩以上,其中水稻种植面积 93.5 万亩以上,粮食总产超过 53 万吨,继续争创全省粮食生产先进县,力争进入全国粮食生产先进县行列。要按照“扩面积、攻单产、增总量、提效益”的要求,突出重点,整体推进,抓好潭邵高速、衡邵高速、320 国道、315 省道四条线路以及从县城到乡镇公路沿线水田双季稻集中连片示范面积的落实,辐射带动其他地区,在 2011 年基础上全县再压减 1 万亩一季稻,恢复改种双季稻。一季稻面积相对较大的乡镇要将粮食生产工作的重点放在“压单扩双”上,提高双季稻覆盖面;双季稻覆盖率较大的乡镇要解决好双季稻与一季稻混栽的

问题,减少“插花”种植。在稳步发展水稻生产的同时,充分利用未开发的旱地、高岸田、天水田和矿区渗漏田等,大力发展玉米等旱粮生产,力争玉米种植面积比上年增加 2 万亩以上。各乡镇(办、场)要按照粮食安全分级负责制的要求,将指导性计划目标分解下达到村组,认真抓好计划落实的督促检查,大力倡导“经济作物上山,不与粮食争地”的种植业结构调整理念,全面完成生产计划。乡镇长(街道办事处主任、皇帝岭林场场长)和分管农业的副职要分别办好 1 个 300 亩以上的高产示范片,对重点区域重点路段旁的稻田,要层层包干负责,分段落实任务,全力治理零星抛荒,确保双季稻面积的落实。

二、努力提升粮食产业整体水平。坚持一手抓优质高产,一手抓产业化发展,打造粮食产业链条,重点抓好湘米振兴工程,力争今年全县优质稻、高档优质稻分别达到 73 万亩、18 万亩以上。坚持产加销一体化经营,在抓好优质粮食生产基地建设的同时,大力发展粮食精深加工,着力培育 1-2 家稻米加工先进企业,精心打造 1-2 个有竞争力的大米品牌。大力发展订单农业,鼓励和支持农业产业化龙头企业与农户签订粮食产销订单,组织农民规模化种植、标准化生产,拉长产业链条,实现粮食加工增值。要规范订单合同,提高履约率,确保农民得到实惠,积极引导农民以销定产,以产促销,产销衔接。努力做到品种品质高档化、品种种植区域化、产地环境优良化、栽培技术无害化、稻谷销售订单化。

三、积极推进粮食规模化生产。各乡镇(办、场)要尽早组织力量安排专门人员驻点包村,开展重点线路、重点区域的双季早稻种植育秧情况到户到丘普查工作,落实完成双季早稻的育秧任务,积极鼓励广大农民科学种田,扩大双季稻面积。采取多种办法,为一些种植困难较大的农户排忧解难。一是培育种植大户,对全家外出或缺劳力的农户。各乡镇(办、场)要摸清底子,登记造册,坚持依法、自愿、有偿的原则,积极引导种粮大户参与土地使用权有序流转,促进土地适度规模生产。对双季稻种植面积在 50 亩以上的大户,要给予重点扶持。二是发展种植业专业化合作组织,走政府引导、市场运作、适度规模经营的农业发展道路,每个乡镇至少要发展一个专业合作组织,开展病虫害专

业化防治、全程机械化操作、农产品购销服务等工作。三是鼓励村、组负责人直接承包经营土地。对村组负责人承包经营土地的,从技术、物质等方面给予扶持。

四、普及推广优质高产品种。要推进企业直销和用户直购,支持种子企业与农技人员、合作组织、种粮大户、集中育秧主体以及广大农民加强对接,逐步解决农民购种成本高、品种多杂乱的问题。要通过开展新品种、新技术展示现场观摩活动,加快水稻等大宗粮食作物品种更新换代步伐,加速优质高产新品种的推广应用,提高主推品种覆盖率,实现主栽品种优良化,充分挖掘良种的增产潜力。各乡镇(办、场)要结合实际,按照县农业局推介的主推品种,建立新品种示范区,加大优质高产新品种的试种、示范力度,引导农民全面选用优质高产良种。

五、大力推广集中育秧和机插秧。水稻集中育秧和机插秧是恢复和扩大双季稻面积的重要途径,是推广育秧新技术的重要平台,是解决劳力短缺和节约成本的重要手段,是提高水稻单产的重要措施。各乡镇(办)各有关部门要大力推广水稻集中育秧和机插秧,以种粮大户、合作社、育秧(机插)专业户、基层组织为育秧主体,以软盘早育抛秧、机插秧育秧为主要方式,以“压单扩双”重点区域为主攻点,完善“行政推动、市场带动、补贴促动”运行机制,扩大集中育秧和机插秧规模。县里确定的16个早稻集中育秧示范乡镇(办)要千方百计不折不扣完成水稻集中育秧任务,辐射带动全县集中育秧7万亩。

六、扎实推进粮食高产创建。要按照统一良种、统一整地播种、统一技术培训、统一测土配方施肥、统一病虫害专业化防治、统一机械化生产“六统一”的要求,办好1个部级双季稻整乡整建制推进片、2个部级早(晚)稻高产创建万亩片、2个省级玉米高产示范万亩片、4个县级早(晚)稻高产创建万亩片,2个县级玉米高产创建示范片,以及各乡镇(办)的双季稻、玉米千亩示范片。通过高产创建示范,使示范区内水稻生产稳定发展,水稻单产显著提升,高产高效技术覆盖率明显提高,实现主导品种优良化、主推技术规范化的耕种收获机械化、生产服务社会化,带动提升全县粮食生产特别是双季稻和玉米生产的整体水平,促进粮食安全和农民持续增收,真正把示范片办成高产、高效益的