

004521

中华人民共和国地方志

湖北省

大冶城鄉建設志

中國建築工業出版社

中华人民共和国地方志

湖北省

大冶城鄉建設志

大冶城鄉建設志編纂委員會 編

黃振余 主 編

明秉剛 副主編



中國建築工業出版社

大冶城乡建设志编纂委员会

主任	余良政				
副主任	钟贤志	黄振余			
编委	胡先治	盛祥泰	马哲胜	余学化	毛正如
	王传樞	陈前华	李名齐	周碧玉	徐显之
	明秉刚				
常务顾问	徐显之				
顾问	周光福	王福启	程功坊	王勋景	石舍玉
	詹少甫	朱其圻			

大冶城乡建设志编纂委员会办公室

主任、主编	黄振余				
副主编	明秉刚				
编辑	肖 莺				
兼职编辑	姚顺炎	吴文锦	骆秋明	陈敬亚	柯 凌
采 访	石平治	吴素媛	黄柏林		
绘 图	姚顺炎	程时玉	戟建设	熊敬平	黄柏林
摄影	姜礼刚	黄正安			
工作人员	朱端银	柯忠法	余桑贤	姜建秋	徐细莲
	姜掌珠				

大冶城乡建设志编纂委员会

主任	余良政				
副主任	钟贤志	黄振余			
编委	胡先治	盛祥泰	马哲胜	余学化	毛正如
	王传樞	陈前华	李名齐	周碧玉	徐显之
	明秉刚				
常务顾问	徐显之				
顾问	周光福	王福启	程功坊	王勋景	石舍玉
	詹少甫	朱其圻			

大冶城乡建设志编纂委员会办公室

主任、主编	黄振余				
副主编	明秉刚				
编辑	肖 莺				
兼职编辑	姚顺炎	吴文锦	骆秋明	陈敬亚	柯 凌
采 访	石平治	吴素媛	黄柏林		
绘 图	姚顺炎	程时玉	戟建设	熊敬平	黄柏林
摄影	姜礼刚	黄正安			
工作人员	朱端银	柯忠法	余桑贤	姜建秋	徐细莲
	姜掌珠				

序 一

编写《大冶城乡建设志》期间，恰逢国际“信息时代”来临，国内“改革开放”兴起。此时，收集整理大冶古今城乡建设史料，系统成册，传之后世，服务当今，意义殊深。

《大冶城乡建设志》是一部记叙大冶古今城乡建设实绩的专业性地方志书，是新编《大冶县志》的补充。它从不同的角度反映了大冶古今城乡建设的面貌、规律和经验，内容丰富，将为提供经济信息、振兴大冶起着重要作用。

大冶是千年古邑，因“大兴炉冶”而闻名世界。境内古今建设，有着极其丰富的史料，足资传世。但自清光绪二十一年（公元1895年）纂修县志以后，到1979年开始续修县志时止，中间有84年没有修志，专志更是无人问津，因而不少历史资料处于逐渐泯灭之中。为抢救史料、辑为专著，任务艰巨而光荣。

编者身负重托，广泛征集资料，精心着笔撰写。本着尊重历史、下笔有据的原则，为修好这部专志付出了巨大的劳动，我代表前届党委表示感谢！

《大冶城乡建设志》是城乡建设者们的良师益友，是今后城乡建设的借鉴，希望它能在改革开放、振兴大冶的事业中发挥重大作用。

周光福

1989年5月2日

《大冶城乡建设志》的问世，我深表祝贺。

它忠实地记载着建设战线的发展历史。这些史实，标志着在上级党政机关和主管部门的领导下，从事城乡建设者们智慧和心血的结晶，体现了经济建设和城乡建设的互相依存关系，是今后指导建设工作的良师益友。

随着改革开放的深入发展，经济建设必将是以稳健的步伐向前迈进，它将给城乡建设事业带来一个又一个春天。全县 80 万人民的衣、食、住、行、从业场所和良好的生活环境以及生活的必需设施，都离不开建设战线的发展和昌盛。预祝同志们：

江山摆布何所在，蓝图美愿挥红珠。

定教山河重指点，为民造福胜先驱。

戴福华

1989年5月10日

凡 例

一、《大冶城乡建设志》是一部以马列主义毛泽东思想为指导，记叙大冶县古今城乡建设实绩的专业性地方志书，它从一定的角度反映大冶县城乡建设面貌、规律和经验，起资政、存史、教化的作用。

二、全书采用序、述、记、志、传、表、录、图、文等体裁；以记叙为主，穿插图照表格，图文并茂；事以类从，类为一章。章下设节、目，共14章49节，45万言。

三、本志内容不以城乡建设局所属事业为限，以显示大冶城乡建设的全貌。其编写方法，基本因乡镇单位和事业单位而异，并突出其各自的特色。

四、本志下限止于1990年，上限不限。

五、本志资料，主要来源于历代编修的《大冶县志》、县档案馆档案和各乡镇各单位提供的资料，并辅以访老座谈的口碑资料及编者亲身所见所闻的回顾。记述范围，以现行辖区为主，划出地区记所辖时期，划入地区适当追溯。

六、凡带有传说性、故事性资料，主要来自县图书馆收藏的文史资料和《大冶县文化志》以及报纸刊物上发表的文字，经编者多方论证，去粗取精编入。

七、历史纪年，一律用公元年号，1949年10月1日以前，夹注旧年号。

八、入志人物，除因事系人者外，以股级（含副级）以上为限；对事业有突出贡献人物，在坚持“生不立传”的原则下，分别收入传、录。

九、除用于文字表述及旧历年月日外，所有数字均用阿拉伯字。数字分别以个、万、亿为单位，不用分节号。所用数据，以县统计局公布的为准，适当参阅部门数据。

目 录

序一			
序二			
凡例			
绪论			
第一章 大冶概况			
第一节 县情概述	9	第一节 县城建设	50
一 位置面积	9	一 城垣	50
二 建置沿革	10	二 县署	50
三 行政区划	10	三 县标	52
四 自然资源	16	四 街道	53
五 交通运输	16	第二节 乡镇建设	58
六 经济文化	17	一 大冶镇	58
七 人口生活	19	二 金牛镇	59
第二节 建设概述	20	三 保安镇	61
一 物质条件	20	四 铜绿山镇	64
二 技术条件	21	五 龙角山镇	65
三 村镇分布	21	六 铜山口镇	65
四 建设成就	22	七 灵乡镇	66
五 建设经验	23	八 金山店镇	67
第二章 城乡规划		九 大箕铺镇	68
第一节 县域规划	26	十 殷祖镇	69
一 存在问题	26	十一 陈贵镇	70
二 规划目标	26	十二 刘仁八镇	71
三 规划指标	26	十三 还地桥镇	72
四 集镇分布	32	十四 汪仁镇	73
五 村庄设想	33	十五 四顾闸镇	74
第二节 县城规划	33	十六 金湖乡	76
一 县城历史	33	十七 茗山乡	77
二 性质规模	34	十八 毛铺乡	78
三 规划布局	35	十九 西畈乡	78
四 市政设施	37	二十 黄金湖乡	79
五 对外交通	39	二十一 曙光乡	80
第三节 近期建设	41	二十二 罗家桥乡	80
一 建设实绩	41	二十三 四棵乡	81
二 建设投资	46	二十四 东风农场	82
第三章 城乡建设		第三节 村庄建设	83
		一 村庄概况	83
		二 新村范例	84
		三 公房建设	86
		四 农房建设	86
		五 农房模式	87

六 农房结构	87	二 石灰	120
七 村庄迁建	88	三 水泥	121
八 公用设施	88	四 黄沙	122
九 土地控制	88	五 石料	122
第四章 公用设施		六 木材	122
第一节 道路桥梁	90	七 钢材	123
一 道路	90	八 配套建材	124
二 桥梁	92	第六章 城乡房产	
三 隧道	95	第一节 公房普查	125
第二节 公共交通	95	一 房屋产权	125
一 长途运输	95	二 房屋结构	126
二 公汽运输	96	三 房屋层次	126
三 城关车流	97	四 房屋用途	126
第三节 邮政电讯	97	五 住房设备	126
一 邮电	97	六 房屋质量	128
二 电话	97	第二节 公房来源	128
第四节 能源利用	98	一 接收房产	128
一 城乡用电	98	二 私房改造	128
二 街道路灯	98	三 代管房屋	134
三 供气供热	99	四 新建房屋	134
第五节 给水排水	100	第三节 公房经营	135
一 井和副	100	一 营建	135
二 自来水	101	二 租赁	135
三 饮水改良	103	三 出售	137
四 排水	104	四 处理	140
五 防洪	104	五 清理	141
第五章 建筑业		六 开发	141
第一节 营造工业	106	第四节 房屋维护	142
一 设计能力	106	一 质量监督	142
二 建筑力量	106	二 危房鉴定	142
三 优良工程	108	三 公房维修	143
四 质量检测	109	四 白蚁防治	143
五 定额管理	109	第五节 城镇私房	144
六 企业改革	110	一 私房消长	144
第二节 古今建筑	110	二 房产交易	144
一 古代建筑	111	第六节 公房改革	145
二 当代建筑	111	一 房改背景	145
第三节 建材工业	119	二 房改试验	146
一 砖瓦	119	三 房改目标	147

第七节 乡村农房	147	三 古墓	185
一 农房变化	147	第三节 景点开发	186
二 房地控制	148	一 青龙山公园	186
第七章 绿化工程		二 沼山	191
第一节 园林绿化	150	三 雷山	191
一 公园绿化	150	第四节 革命遗址	192
二 庭院绿化	151	一 金公祠	192
三 村庄绿化	152	二 刘仁八	192
第二节 道路绿化	153	三 武备学堂	193
一 公路绿化	153	第十章 城建科技	
二 街道绿化	154	第一节 科技应用	194
第三节 田野绿化	155	一 微机应用	194
一 田园绿化	155	二 化验仪器	194
二 景区绿化	155	三 建筑机械	195
三 山区绿化	156	四 检测设备	195
第四节 绿化工艺	158	第二节 技术革新	196
一 名贵树木	158	一 减水剂配制自流性混凝土	196
二 石雕假山	159	二 混凝土试剂的应用	197
第八章 环境保护		三 后张法预应力混凝土屋架	197
第一节 管理机构	160	四 模板制作	198
一 管理单位	160	五 水泵遥控	198
二 监测力量	161	六 快速排污	198
第二节 集镇环保	161	七 叠合式给水净化池	199
一 对工业污染的控制	161	八 巧裁磁砖	199
二 对粪便杂物的处理	162	第三节 技术经验	200
三 对蚊蝇鼠害的控制	162	一 基础	200
第三节 农村环保	162	二 围墙	204
一 对农药的防护	162	第四节 科技	206
二 对禽畜的管理	162	一 建筑工艺	206
三 对水井及厕所的改进	163	二 城建文存	208
第九章 名胜古迹		第十一章 城乡建设管理	
第一节 名胜	168	第一节 建设管理	219
一 三台	168	一 规划管理	219
二 八景	170	二 土地管理	221
三 古五景	178	三 基建管理	223
四 新四胜	181	四 勘察设计管理	224
第二节 古迹	183	五 工程质量管理	225
一 遗址	183	六 建设定额管理	228
二 古城	184	七 安全生产管理	228

八 建筑队伍管理	229	七 (清) 文起阁记	250
九 建筑市场管理	229	八 (清) 修文阁魁楼碑序	250
十 建材管理	231	九 (清) 文起阁记	251
十一 农村房屋建设管理	232	十 (清) 养石泉寺记	251
十二 工农关系	232	十一 (清) 宿养石泉观瀑诗	252
第二节 房地产管理	232	十二 (清) 曲云别业纪事序	252
一 机关管理	232	十三 大士阁与华严禅寺	252
二 企事业单位管理	233	第二节 城建琐闻	253
三 公房管理	234	一 敖天印建设台湾	253
四 危旧房管理	235	二 建筑工人的才华	253
五 私人建房管理	235	三 建筑技艺精湛的罗氏父子	254
六 房地产市场管理	236	四 尹解元村石雕艺术	254
第三节 城镇管理	238	五 东坡亭	255
一 综合治理	238	六 快活岭	255
二 公用设施管理	239	七 寡妇堤	256
三 交通安全管理	239	八 血洗过的村庄——三根祠	256
四 市场管理	239	九 青铜文化与铜绿山	257
五 绿化管理	240	十 铜绿山矿采访记	258
六 市容卫生管理	240	十一 青龙山公园居委会自筹 资金安装路灯	259
七 公共场所管理	241	十二 四顾闸镇有了自来水	259
八 风景名胜资源管理	241	十三 大冶六年节水 240 万吨	259
九 环境监督管理	241	十四 情随流水入万家	260
十 消防管理	242	十五 金牛镇开拓山坡作宅基	261
第四节 职业道德	243	十六 云台村狼刹占地建房风	261
一 市政公用行业职业道德准则	243	十七 台胞盛赞家乡建设成就	261
二 建筑行业职业道德准则	243	十八 四顾闸镇建筑公司受重奖	261
三 房地产行业职业道德准则	243	十九 前进建筑公司稳步发展	262
四 勘察设计行业职业道德准则	244	二十 黄思湾隧道建设纪实	262
五 城市规划行业职业道德准则	244	第三节 城建传说	264
六 建设机械行业职业道德准则	245	一 天子湖	264
七 测绘行业职业道德准则	245	二 王霸山	264
第十二章 城建轶事		三 青龙山和棋盘地	264
第一节 古建文征	246	四 棋盘地	265
一 (宋) 大冶县学记	246	五 洗脚塘	265
二 (元) 大冶县儒学记	247	六 九龙洞	266
三 (明) 儒学	247	第十三章 建设机构	
四 (清) 儒学重修记	248	第一节 基本建设局	267
五 大冶儒学兴废简史	248	一 机构设置	267
六 金湖书院	249		

二 领导人员	268	九 自来水公司	289
三 工作实绩	269	十 公共汽车公司	291
第二节 城乡建设局	271	十一 青龙山公园管理处	294
一 机构设置	271	十二 城乡建设物资器材供销公司	296
二 领导人员	271	十三 建筑材料供销公司	297
三 工作实绩	271	十四 非金属矿产公司	298
第三节 主要下属单位	274	十五 水泥厂	298
一 规划设计室	274	十六 砖瓦厂	301
二 建筑设计院	275	十七 预制厂	304
三 建筑工程公司	277	十八 灰石厂	305
四 第二建筑工程公司	279	第四节 科技人文	305
五 建设工程质量监督站	281	一 科技学会	305
六 建筑工程定额管理站	282	二 科技队伍	307
七 房地产公司	282	第十四章 大事记	
八 房屋开发公司	284	后 记	

加强城乡建设 促进经济发展

余 良 政

在中国共产党的领导下，我县城乡建设事业和其他事业一样，取得了辉煌的成就。随着国民经济的发展，一座座新城镇拔地而起，老城镇不断改造扩大，乡村建设日新月异，公用基础设施日趋完善，生产、生活和投资环境不断完善。

城镇在发展商品经济中的地位和作用

城镇是商品经济发展的产物，我国《城市规划条例》规定，市、镇以及未设镇的县城都是城市的范畴。总人口 2 万以下的乡，乡政府驻地非农业人口超过 2000 的；人口在 2 万以上，非农业人口占全乡人口 10% 以上的可以设镇。城镇的定义是什么？城镇是以人为主体，以空间和环境协调利用为基础，以聚集的经济效益为特点的集约人口、集约经济、集约科学文化的空间地域，是一定地域的政治、经济、文化、教育、科技中心，是非农业人口占绝对多数的聚集地。

城镇是经济、政治实体，就其本质来说，它是经济要素、社会政治要素、科学文化要素同自然物质要素的有机统一。它既是商品经济的产物，又是发展商品经济的重要阵地。它是沟通城乡商品经济发展的桥梁，是城市工业向乡村扩散辐射的台阶，是农村产品进入城市的中转站。由此可见，城镇在整个国民经济和社会发展中具有重要的作用。

第一，城镇是农村商品生产的发展中心。在一定区域内有没有城镇，城镇规模多大，主要是由农业生产水平决定的。随着农村商品经济的发展，城镇作为农村的经济中心，发挥着重大的作用。主要表现在：一是集中了大部分工业企业，促进了农村内部经济结构变化，带动了农村商品经济的发展。1988 年全县完成工农业总产值 80315 万元，其中 60903 万元工业产值的 75% 是城镇（含乡政府驻地，下同）完成的；1988 年全县完成财政收入 4447 万元，其中 80% 以上是城镇完成的。二是集中了大部分商业、服务业和公共服务设

施，为发展商品经济创造了条件。三是为农村商品生产提供了资金。还地桥是近几年发展起来的一个新镇，由于经济迅速发展，1988年全镇实现利税千万元，为发展农业提供了资金，促进了农、牧、副、渔的全面发展。

第二，城镇是农村商品交换的中心。城镇作为城乡之间商品交换的枢纽和农村商品交换中心的作用十分重要。按照商品交换的范围和种类，城镇作为商品中心大体可分为三种类型：一是较小范围的农村集市贸易中心；二是较大范围的农村商品交换中心；三是城乡之间的商品交换中心。它们相互促进、相互辐射、相互转化，共同形成一个联系生产、联系消费的商品流通网络，为农村经济向专业化、商品化、现代化转变起着重大的作用。1988年全县完成社会商品零售总额达38000万元，其中90%是城镇实现的。

第三，城镇是农村剩余劳动力的蓄水库。根据建设具有中国特色的社会主义的原则，根据我国人口多、底子薄的实际情况，我国城市绝不能象资本主义国家那样，使农村人口无限制地向大城市集中，而应坚决地“控制大城市规模，合理发展中小城市，积极发展小城镇”的方针，把城市的发展重点放在小城镇，走乡村城市化的道路。农村剩余劳动力的转化有两种基本形式：一种是完全脱离农业进入城镇；再一种是在农村从事多种经营，这两种形式都离不开城镇的作用。前些年，特别是1978年党的十一届三中全会以前，我们把农村剩余劳动力捆在土地上，使农村形成了很不合理的劳力结构，严重束缚了生产力的发展。十一届三中全会后，党在农村的经济政策实行了一系列的变革，在抓紧粮食生产的同时，乡镇企业、多种经营有了很大发展。一大批农村剩余劳动力进入城镇经工、经商、办企业，不少人从事个体饮食、旅馆、服务业经营，据不完全统计，1979年以来，我县约有10万农村剩余劳动力已向非农业转移，其中大多数进入了城镇，有力地促进了农村产业结构、劳力结构的调整，大大地发展了社会生产力。

城镇发展要和经济发展相适应

目前，我县经济还比较落后，城市化刚刚在地平线上起步，我县城镇人口约有18万（其中商品粮人口8.1万，市管人口2.8万，自理口粮的约有8万），约占全县总人口的21%。但充分说明城镇发展不是一个单一因素，它同经济发展、社会发展紧密地联系在一起。

第一，城镇的发展主要是由经济发展决定的。城镇随着历史的进程不断地发生着变化，有的不但没有发展，反而衰落了，原因是多方面的。如政治中心的转移，战争的破坏，自然灾害的发生，地理条件的改变等等。但主要原因是由社会经济发展状况决定的，受着经济工作指导思想的影响。解放初期，尽管众多的小集镇还处于自给自足经济的汪洋大海之中，运输工具基本上是靠肩挑背驮；但由于党的经济工作顺应了历史发展和人民群众的需要，各种手工业、农副产品加工业、商业、服务业很快有了较大的发展，经济活跃，市场繁荣，是历史上少有的兴旺时期。五十年代中期以后，由于受重农轻商和极左政策的影响，使刚刚复苏的集镇又冷落了下來。十一届三中全会后，由于纠正了经济工作中

左的指导思想、方针和政策，农村商品经济迅速发展，大批城镇由衰转盛。呈现出一派生机勃勃的景象。金牛镇 1988 年完成工业产值 1098 万元，实现社会商品零售总额约 1400 万元，分别比 1978 年增长 142% 和 250%。

第二，城镇发展对经济发展有着重大的作用。大量事实表明，在加快城镇主体设施（工业、建筑业、物资流通、旅游业、科研单位、大专院校）建设的同时，要加快基础设施（能源、给水、排水、道路、交通、邮电、环境、防灾设施等）和社会设施（住宅、零售商业、饮食服务、中小学校、医疗卫生、文化、体育设施等）的建设，改善投资环境，是促进经济发展的基本条件。如果城镇建设赶不上经济发展的需要，势必阻滞经济的发展，使整个社会和经济效益蒙受损失。

第三，按照需要和可能的原则建设城镇。城镇建设和经济建设一样，有其自身的发展规律。我们在城镇建设工作中，必须依据客观规律办事，否则，要受到城镇建设的客观规律的惩罚。一个城镇的建设，如果脱离了该地区的自然条件和社会条件，超过了该地区的经济发展水平，就会使这个城镇的建设脱离实际需要，造成人力、物力、财力的浪费，背上沉重的包袱。因此，我们在研究经济建设的同时，一定要认真研究城镇的主体设施、基础设施和社会设施的建设，使城镇建设和经济建设、社会条件、自然条件相适应。那么，城镇建设怎样才算和经济发展相适应呢？我看以下几条是应当注意的：一是经济发展水平的基本因素；二是城镇的规模、分布、建设水平对经济建设起制约作用；三是符合城镇从不发达到达达、从分散到集中、从低水平到高水平的这样一个历史进程。

城乡建设必须为经济建设服务

城镇是商品经济发展的产物，没有商品经济的发展，就没有城乡建设事业的发展；没有城乡建设事业的发展，就会制约阻滞经济的发展。因此，城乡建设和其他工作一样，要服从、服务于经济建设。

党的十三届七中全会指出：“在我国社会主义现代化建设的历史进程中，本世纪最后 10 年是非常关键的时期。”“我们能不能在 90 年代巩固和发展 80 年代取得的成就，进一步促进经济振兴和社会进步，使我国以更加昂扬的姿态跨入 21 世纪，直接关系到我国社会主义的兴衰成败，关系到中华民族的前途命运。”党中央这一英明论断，充分说明了把国民经济搞上去，努力实现社会主义现代化建设第二步战略目标的极端重要性和紧迫感。我们学习贯彻七中全会精神，十分重要的一条，就是要明确领导指导思想，努力把经济搞上去，大力发展社会生产力。为此，在发展城乡建设事业的工作中，各级党政领导务必坚持以经济建设为中心，坚持四项基本原则和改革开放，加快城乡建设步伐，不断改善生产环境、生活环境和投资环境，为我县经济的持续、稳定、协调发展作出新贡献。

理论和实践充分证明，经济发展了，城乡建设事业才能发展。新中国成立以后，在经济发展的推动下，我县城乡建设事业取得了空前的发展。一是农村城镇化的水平有了很大提高。到 1990 年末，建制镇从解放初的 3 个发展到了 15 个。小集镇星罗棋布。全县城镇

建成区 27 平方公里 (含全部集镇), 比 1980 年扩大了近 1.5 倍。城镇常住人口 18.13 万人, 其中非农业人口 11.7 万人 (含市管人口 2.82 万人), 分别为解放初期和 1980 年的 15 倍、2.3 倍。二是城镇基础设施和社会服务设施飞速发展。如城镇的供水、排水、道路、交通、邮电、环卫、园林、防灾等基础设施和住宅、零售商业、饮食服务、中小学校、医疗卫生、文化、体育等社会服务设施的建设, 在大冶县史上是从未有过的。三是居民和村民的居住条件有了显著改善。到 1990 年末, 全县共有住房面积 1814.74 万平方米, 其中城镇住房面积 217.04 万平方米 (其中城关 51.44 万平方米, 人均居住面积 8 平方米; 建制镇 165.6 万平方米, 人均居住面积 9.07 平方米), 比 1980 年增长近 2 倍; 全县农村住房 1597.7 万平方米 (人均建筑面积 25.07 平方米, 居住面积 15.04 平方米), 比 1980 年增长 40% 以上。

同时, 我们也清楚地看到, 城乡建设特别是城镇的发展, 大大促进了经济的发展。1990 年, 大冶城镇国民收入、工业总产值、财政收入, 分别占全县的 65%、76%、70%。很明显, 城乡建设推动了建筑业和建材业的大发展。解放前, 我县仅有少数的泥、木匠和极少烧石灰、砖瓦的土窖, 建筑施工企业和建材企业是空白。1990 年, 全县有建筑施工企业 66 家, 职工达 1.9 万人, 完成工程造价 7000 万元, 完成建筑面积 30 万平方米, 实现利税 420 万元, 生产水泥 48.5 万吨, 红砖 3.2 亿块, 完成建材工业总产值 9998 万元。

必须狠抓城乡建设工作中的关键问题

建国以来, 特别是改革开放以来, 我县城乡建设事业虽然取得了划时代的进步, 但和一些先进县 (市) 相比仍有一定的差距, 与开放开发、经济发展不太相适应。为了实现社会主义现代化建设的第二步战略目标, 各级党政领导, 特别是从事城乡建设工作的领导, 必须总揽全局, 分清主次, 抓住重点, 在城乡建设一些关键问题上有所突破, 使城乡建设适应经济建设的发展。根据党的十三届七中全会精神, 结合我县的实际, 我认为, 在当前的城乡建设工作中, 应抓紧抓好以下几个主要问题:

第一, 修订县城关、村镇建设总体规划和编制详细规划。我县城关、建制镇、集镇、村庄的建设总体规划, 是 1984 和 1985 年制订的, 详细规划因人力、物力、财力方面的原因没有编制。总体规划有的当时编制比较粗糙, 有的随着时间的推移已与经济、社会发展不相适应。因此, 修订建设总体规划和编制详细规划已迫在眉睫。县、乡 (镇)、村庄制订国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的同时, 要作好县城关、村镇建设总体规划的修订。在修订总体规划的工作中, 要依据城镇、村庄的自然条件、经济特点、物资流量、交通情况、人口密度、服务范围, 用唯物辩证的观点客观地进行建设总体规划的修订和详细规划的编制, 使规划有较强的科学性和可行性。要坚持“有法必依, 执法必严, 违法必究”, 保证总体规划的实施。

第二, 要量力而行, 尽力而为, 加快城镇建设。从某种意义上说, 加快城镇建设, 改

善投资环境，是我县开放开发，把经济建设继续推向前进的关键。为此，我们一定要坚持“统一规划，合理布局，综合开发，配套建设”的方针，重点抓好一级镇（县城关）、二级镇（经济可以辐射几个乡镇）、三级镇（对周围乡镇没有经济辐射能力）、四级镇（乡政府驻地的集镇及乡镇辖的较大集镇）的城镇基础设施和社会配套设施的建设，为开放开发服务，为经济建设服务。“八五”期间，县城关要按照小城市的规模加快建设步伐，拉开城关规划区的道路骨架，改造拓宽老城区主干道，疏通次干道，形成城市型的道路骨架基础。要大力开发新城区，逐步改造老城区，“八五”期末，城关规划区建成区总面积达到11平方公里左右，人口达到10万。为了保证城镇基础设施建设的需要，城市维护建设资金一定要作到专款专用。同时，县、乡（镇）政府每年应将自筹资金拿一点出来用于城镇建设。在安排建设资金时，不搞“蜻蜓点水”，避免资金的过于分散，以保证重点市政工程建设资金需要，作到做一件，成一件。要坚持“人民城市人民建”的方针。城镇道路建设用地，可以采取政府先付青苗补偿费，建设单位负责临街半边道路的征地和建设费用的办法。要发动城镇居民，领导机关带头参加城镇建设义务劳动。这样，有利于缓解城镇建设资金不足困难，加快城镇建设。

第三，强化村镇规划建设管理。村镇建设既要按客观规律办事，又要加强领导不能让其自流发展。这是我们实践工作中的正反两方面经验的总结。违背这条原则，就会犯历史性的错误。党的十一届三中全会以来，是我县清末以来村民建房最多的时期，有的农民新村规划布局很好，有些房屋的结构、造型、功能达到了较高的水平。但由于乡（镇）管理机构不健全，农民建房规划意识淡薄，布局混乱，盲目建设、滥占乱建、浪费土地、造型单一的现象十分普遍。如果我们一开始就注意了农房建设的规划管理，并把它纳入各级党组织的重要议事日程，那么目前我县的大多数农民新村建设已经达到较高水平。1975年撤区并社，在当时的历史条件下，把西畷公社（现西畷乡政府驻地）安排在周围人烟少、交通闭塞之处，虽经十几年的建设，仍无明显发展。当时，如果把西畷公社党政机关安排在交通方便、物资集散快的高河，那么西畷乡的经济建设、乡政府驻地的集镇建设一定会比现在快得多。因此，我们一定要认真总结经验，汲取教训，在村镇建设上，根据我县的实际情况，要把握好以下几条：一是适度控制村镇建设规模和发展速度，要坚持“全面规划、合理用地、依靠群众、自力更生、加强管理、注重实效、因地制宜、逐步建设”的方针，大力强化规划建设管理。我县村民人均居住面积已达到较高水平，为了节约和保护耕地，要适度控制村民建房规模和发展速度，严格执行用地计划，每户建房占地面积不得超过省政府规定的标准。二是提高规划、设计水平，要改进农房设计，充分考虑生态平衡，结合各自的自然特点，突出建设风貌；建筑造型要多样化，防止千篇一律，把村民住宅建设引导到“改善功能、紧凑合理、适用安全”上来。三是坚持规划的严肃性，村民建房必须严格履行审批手续，切实按照建设规划和年度用地计划批建，未经城乡建设部门规划、发证、放线，一律不得兴建。四是搞好群众的公益事业建设。要发动群众修整农村道路，解决饮用水困难，整治池塘，搞好村旁绿化，改善公共卫生环境。

第四，搞好城乡建设的开放开发。我认为，经济建设要开放开发，城乡建设也要搞开放开发，不搞开放开发，城乡就缺乏生机和活力。城乡建设特别是城镇建设受阻滞，就会影响环境的改善，制约经济的发展。多年来困扰我县城乡建设事业发展的是资金、技术，我们要在这两点上下功夫、用实劲。我们要学习外地的成功经验和总结自己的经验，在引