

费县财政志

《费县财政志》编纂委员会 编

临沂市新闻出版办公室

《费县财政志》编纂人员名录

顾 问

张伟祥 王培廷 郭元臣 张美楨 郭维泗

编纂委员会

主 任:黄久胜

副主任:潘宝英 王立平 赵永生 杨德芹

成 员:吴士俊 徐明华 王法生 王呈现

编 辑 部

主编:黄久胜

编辑:(以姓氏笔画为序)

王进吉	王立成	卢维德	田继民	陈荣良
陈 康	吴洪昌	杨洪柱	纵 凯	李修明
孟庆国	查仲环	侯炳智	彭允行	

摄影:贾荣和 陈荣良

盛世修志
振興財政

王培廷

九七年六月

中共费县县委书记 王培廷

财政史志
流芳百世

郭元臣
97.6.26.

中共费县县委副书记、县长 郭元臣

以史为鉴
教育后人

丁凤云
一九九七年六月

中共费县县委副书记兼人大主任 丁凤云

史編志修
人右喻傳

徐宜宇
九七.六

中共費縣縣委副書記兼政協主席 徐宜宇



费县财政局办公楼一角



费县财政局办公楼全景



费县财政局大门



费县财政局局长、副局长合影

局长：黄久胜（中）、副局长：潘宝英（右二）、王立平（左二）、赵永生（左一）、杨德芹（右一）



费县财政局党组成员合影



费县财政局工作人员合影

凡 例

一、本志共设八章；依次为概述、大事记、财政机构、财政体制、财政收入、财政支出、财政管理与监督、附录。

二、本志采用记述与图表相结合的形式，概述部分的撰写采用叙议结合，其余均用记叙文体。

三、本志上限清朝末年，下限 1995 年底，一般本着详今略古的原则，贯通古今。大事记自清顺治年间开始记述。

四、数字用法，以国家语言文字委员会公布的试行规定为准，公历纪年用阿拉伯数字，夏历纪年用汉字。

五、资料来自各档案馆、统计局和财政局各科室，记述中一律不注明出处。

六、领导人简介为在任实职的副局级以上人员。

序

黄久胜

经过编写人员及有关方面的共同努力，《费县财政志》编印出版了，这是全县财政系统政治生活中的一件大事，对于我县财政工作承前启后，继往开来，对于振兴费县经济有着极其重要的意义。

编修各类志书，是我国的优良传统，是我们民族特有的文化现象。《费县财政志》的编纂是在党的十一届三中全会以后，遵照县政府的统一部署进行的。编纂过程中，编辑人员坚持以马列主义、毛泽东思想为指导，以党的若干历史决议为指南，根据详今略古，贯通古今的原则；广征博采，搜集了大量的原始资料。并在此基础上，运用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点，对史料进行了详细加工。记述力求做到观点正确，记述公允，史料翔实，取舍得当，结构严谨，文笔流畅。充分体现费县经济发展的特点及财政的经济杠杆作用。

费县地处沂蒙山区，有着优越的自然条件和光荣的革命斗争历史。建国后，全县人民艰苦奋斗，努力拼搏，为家乡的经济建设作出了积极的贡献。一部费县财政志，就是一部费县经济发展史。她客观地反映了费县

经济从小到大，从弱到强的发展过程；全面系统地总结了财政工作的经验教训。建国 46 年来，我县经历了国民经济恢复、“大跃进”、国民经济调整、文化大革命、全面开展社会主义建设和改革开放等几个时期，真实地记述了财政工作的历史和现状，并从中引出历史的借鉴。

《费县财政志》的出版，为费县财政工作提供了一部好的教材，她提醒领导者在组织经济建设的决策中，如何面向实际、量力而行、量财办事、扬长避短；她象一面镜子鼓励和鞭策广大财政工作者在执行政策和厉行公务中，如何兢兢业业、踏踏实实、实事求是、任劳任怨。可以说，这是为子孙后代留下的一份宝贵的精神财富。希望工作在财政战线上的同志，要认真学习，努力工作，为更好地发展费县经济作出应有的贡献。

1996 年 10 月于费县城

目 录

第一章 概 述	1
第二章 大事记	14
第三章 财政机构	47
第一节 清以前的财政机构	47
第二节 中华民国时期的财政机构	48
第三节 中华人民共和国成立后的财政机构	52
一 县级财政机构	52
二 财政局内部机构	57
三 基层财政机构	77
第四章 财政体制	215
第一节 清代和民国时期的财政体制	215
第二节 中华人民共和国的财政体制	217
一 高度集中、统收统支	217
二 划税分成、固定比例、支出包干	218
三 固定分成、以收定支、五年不变	220
四 总额分成、比例包干、一年一定	221
五 定收定支、收支包干、超收分成	222
六 固定比例留成，超收另定分成比例	222

七	增收分成、收支挂钩、差额补助·····	223
八	划分收支、分级包干、分灶吃饭·····	223
九	收入全留、定额补贴·····	224
十	分税制财政体制·····	226
第五章	财政收入 ·····	234
第一节	建国前财政收入 ·····	234
一	古代田赋·····	234
二	清代赋役·····	239
三	民国时期财政收入·····	244
四	革命战争时期·····	244
第二节	建国后财政收入 ·····	256
一	预算内财政收入·····	256
二	预算外财政收入·····	327
第六章	财政支出 ·····	333
第一节	建国前财政支出 ·····	333
一	清代财政支出·····	333
二	民国时期财政支出·····	336
三	革命战争年代财政支出·····	342
第二节	建国后财政支出 ·····	346
一	预算内财政支出·····	346
二	预算外财政支出·····	392
第七章	财政管理与监督 ·····	399
第一节	财政预算管理 ·····	399
第二节	行政事业财务管理 ·····	410