

SHAN XI SHENG
WU GE QUAN FU GAI
GONG CHENG ZHI

山西省“五个全覆盖” 工程志

山西省地方志办公室 编

山西省“五个全覆盖”工程志

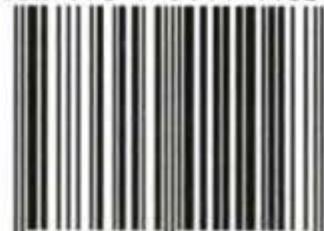
山西省地方志办公室 编

 方志出版社



SIHAN XISHENG ZHI

ISBN 978-7-5144-1102-7



9 787514 411027 >

定价：290.00元

图书在版编目(CIP)数据

山西省“五个全覆盖”工程志 / 山西省地方志办公室编. —北京: 方志出版社, 2013. 12

ISBN 978-7-5144-1102-7

I. ①山… II. ①山… III. ①农村—社会生活—工程—概况—山西省 IV. ①D672.5

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第283226号

山西省“五个全覆盖”工程志

编者: 山西省地方志办公室
责任编辑: 陈 华 冯林平 吴晓峰 李 江

出版者: 方志出版社
(北京市东城区夕照寺14号院富瑞苑公寓6层)
邮编 100061
网址 <http://www.fzph.org>

发行: 方志出版社发行中心
(010) 67110500

经销: 各地新华书店
法律顾问: 北京高文律师事务所
印刷: 山西省史志印刷厂

开 本: 889mm×1194mm 1/16
印 张: 43
字 数 990千字
版 次: 2013年12月第1版 2013年12月第1次印刷
印 数: 0001~2500册

ISBN 978-7-5144-1102-7/D·64

定价: 290.00元

主 修

李小鹏

《山西省志》编审委员会

主任 高建民

副主任 李茂盛 廉毅敏 武 涛

委员 赵群虎 刘益龄 郑小豹 张晓光

总主编 李茂盛

总编室

主任 张晓光

副主任 冯林平 吴晓峰

《山西省“五个全覆盖”工程志》 编审委员会

主 任 廉毅敏
副 主 任 李茂盛
委 员 李宝卿 郑建国 李正印 李东福
 张文栋 高国顺 卫小春 梁志祥
 齐 峰 潘军峰 张晓光

《山西省“五个全覆盖”工程志》 编纂委员会

主任 李茂盛
常务副主任 张晓光
副主任 韩日裕 张卓玉 梁明虎 董晓林 贾竑骥
委员 冯林平 王会世 师国梁 杨增梅 丁喜泉
侯冬梅 张万珍 郭天恩

主编 张晓光
执行主编 冯林平
副主编 吴晓峰
编委 梁锦华 任鹏亮 翟文勇 牛保珠
王 珽 刘 军 郭新禧 谢景奇

编辑部
主任 冯林平
副主任 吴晓峰
责任编辑 李 江
编辑 刘瑞花 史佳绮 韩璐璐 魏振国 高子栋

前 言

2008年底，根据中央的决策部署，结合山西实际，省委、省政府作出了2009年至2010年两年实现具备条件的建制村通水泥（油）路全覆盖、中小学校舍安全改造全覆盖、县乡村三级卫生服务体系特别是村级卫生室全覆盖、村通广播电视全覆盖、农村饮水安全全覆盖的“五个全覆盖”的重大决策。2009年1月，省第十一届人民代表大会第二次会议审议通过的政府工作报告对实施“五个全覆盖”工程向全省人民作出郑重承诺。当时，正值国家为应对国际金融危机而实施积极的扩大内需政策，省委省政府抓住这一机遇，把实施“五个全覆盖”工程纳入扩内需的总盘子，在三晋大地全力推进了这项民生工程。

“五个全覆盖”工程启动实施后，全省各级各部门认真贯彻落实省委、省政府的决策部署，形成了各级党委、政府高度重视和各部门齐抓共管、相互配合的工作格局，构建起因地制宜、分类指导和协同推进的有效机制，卓有成效推进了“五个全覆盖”工程的实施。到2010年底，“五个全覆盖”工程全面完成，省委、省政府如期兑现承诺。

“五个全覆盖”工程，是山西十一五期间影响范围最大、受益人数最多的德政工程、民生工程，赢得了广大农民和社会的广泛支持和赞誉，党和政府在人民群众中树立了良好形象。

“五个全覆盖”工程的实施，有力地改变了山西农村的面貌，推动了山西新农村建设和全面建设小康社会的历史进程。

研究和记述这一重大事件的历史，展示成就，总结经验，对于我们在前人基础上，与时俱进地推进工作，不断开创新局面，具有重要的历史和现实意义。

在“五个全覆盖”工程全面完成三周年之际，由省地方志办公室与省交通运输厅、省教育厅、省卫生厅、省广播电影电视局、省水利厅协作编纂完成了《山西省“五个全覆盖”工程志》，献给读者。希望通过这部志书，为“五个全覆盖”工程留存基本文献资料，也为读者了解那段历史提供一些有益的帮助。

编者

2013年11月

凡 例

一、本志以国务院《地方志工作条例》和《山西省地方志工作条例》为基本依据，系统记述山西省实施“五个全覆盖”工程的历史。

二、体裁为记、述、志、表、录兼用，以志为主。图片使用与文字同步，力求图文相得益彰，扩大信息量，增强可读性。

三、按照以类系事、事以类从的原则，划分章、节、目层次。志首设总述，志后设附录。章节目录编排力求结构合理、层次分明。

四、记述内容以2009年、2010年两年为主，同时适当追溯历史，个别事项适当下延。

五、采用规范语文体，使用文字、标点、数字，均按国家颁布的统一规范书写，个别计量单位兼顾习惯用法。

六、采用资料以档案文献为主，同时参考相关报刊、政府网络媒体资料。凡采用报刊、政府网络媒体资料均注明出处。

目 录

前言	1
凡例	1
总述	1
第一章 村通水泥（油）路全覆盖工程	5
第一节 历史状况	5
第二节 目标任务	7
第三节 组织机构	8
第四节 规划设计	10
第五节 资金筹措	13
第六节 工程建设	15
第七节 保障措施	17
第八节 建设成就	19
第九节 大事记	61
第二章 中小学校舍安全改造全覆盖工程	65
第一节 历史状况	65
第二节 目标任务	67
第三节 组织机构	73
第四节 规划设计	82
第五节 资金筹措	85
第六节 工程建设	88
第七节 保障措施	92
第八节 建设成就	94
第九节 大事记	164

第三章 村卫生室全覆盖工程	171
第一节 历史状况	171
第二节 目标任务	173
第三节 组织机构	175
第四节 规划设计	180
第五节 资金筹措	182
第六节 工程建设	188
第七节 保障措施	191
第八节 建设成就	192
第九节 大事记	240
第四章 村通广播电视全覆盖工程	243
第一节 历史状况	243
第二节 目标任务	245
第三节 组织机构	247
第四节 规划设计	252
第五节 资金筹措	253
第六节 工程建设	255
第七节 保障措施	263
第八节 建设成就	265
第九节 大事记	311
第五章 农村饮水安全全覆盖工程	315
第一节 历史状况	315
第二节 目标任务	318
第三节 组织机构	320
第四节 规划设计	325
第五节 资金筹措	328
第六节 工程建设	331
第七节 保障措施	335
第八节 建设成就	337
第九节 大事记	463
第六章 “五个全覆盖”各市工作实录	467
第一节 太原市工作实录	467
第二节 大同市工作实录	468

第三节	阳泉市工作实录	471
第四节	长治市工作实录	472
第五节	晋城市工作实录	473
第六节	朔州市工作实录	477
第七节	晋中市工作实录	479
第八节	运城市工作实录	481
第九节	忻州市工作实录	484
第十节	临汾市工作实录	485
第十一节	吕梁市工作实录	487
第七章	社会反响	489
第一节	媒体报道	489
第二节	百姓心声	537
第三节	记者感言	556
第八章	重要文献辑存	561
第一节	重要政策文件	561
第二节	省领导论“全覆盖”	595
第三节	厅局长谈“全覆盖”	613
“五个全覆盖”	工程大事记	665
附录	671
一、	山西省人民政府关于表彰 2009 年度实施中小学校舍安 全工程先进单位的通报	671
二、	山西省人民政府关于 2009—2010 年度全省农村“五个全 覆盖”工程建设先进市县与先进单位的通报	672
三、	山西省劳动竞赛委员会关于我省 2009—2010 年农村“五 个全覆盖”工程建设先进个人记功表彰的决定	675
后记	678

总 述

山西地处我国西北黄土高原的东部，华北平原之西侧，境内山峦叠嶂，丘陵起伏，沟壑纵横，山区和丘陵占总面积的三分之二以上，素有“表里山河”之称。自然气候属中纬度大陆性季风气候，年降水较少且四季分布不均，气候以干旱为主，并呈现“十年九旱，旱涝交错”的特点。新中国成立前，受社会生产力低下以及广大农村地处山区的客观环境的影响，山西农村的生产、生活条件十分落后，广大农民出行、求学、就医和人畜饮水等长期处于自然发展状态。

新中国成立时，山西境内已有公路，绝大部分分布在平原微丘地区，且除极少数为砂石路面外，其余都是土路，三分之一的县城不通汽车；各地中小学校舍，除城市少数中小学校舍为民国时期新建的外，其余绝大多数是利用庙宇、公产房和民房改建的，条件十分简陋；广大农村的医疗条件十分落后，医疗机构几乎是一片空白；由于地形和气候等原因形成的农村人畜饮水困难，一直在延续。

新中国成立后，特别是改革开放以来，随着国家对农村基础设施、公共事业建设的开展和经济社会的发展，山西广大农村的生产、生活条件不断改善，公路、水利、广播电视和教育、卫生等基础设施从无到有并不断发展提高。但是由于城乡二元结构等原因的制约，全省城乡发展一直存在着较大的差距，特别是“老少边穷”地区农村基础设施建设和公共事业的发展长期较为滞后。到2008年底，全省农村还有3000多个建制村尚未通水泥（油）路；2200万平方米中小学校舍需要进行安全改造；6971个村仍然是卫生室“空白村”；9193个村庄还没有通广播电视；还有568万人的饮水安全问题没有解决。这些问题的存在，不仅严重影响着社会主义新农村建设中农村落后面貌的改变和农民生产生活条件的改善，而且还形成了一些群众反映强烈的行路难、吃水难、就医难、上学难、看电视难等社会问题；影响着城乡二元结构问题的解决，进而影响着全省经济社会发展和全面建设小康社会的进程。

2008年5月12日，四川汶川大地震发生，中小学校舍在地震中大面积坍塌，造成师生严重伤亡，中小学校舍安全问题引起了社会广泛关注。四川汶川大地震发生后，为了提高我省校舍安全水平，防患于未然，山西省政府对彻底消除全省中小学校舍安全隐患作出决策部署，在全国率先启动中小学校的危房进行维修改造的工程。

从2008年下半年开始，由美国次贷危机引发的国际金融危机，不断向全世界扩展，对我国的影响也日益显现。为了积极抵御世界金融危机对我国的不利影响，党中央、国务院积极采取措施予以应对。2008年11月，国务院提出了包括加快农村基础设施建设在内的进一步

扩大内需促进经济平稳较快增长的措施。

根据中央的决策部署，在调查研究的基础上，结合山西实际，12月18日中共山西省委九届六次全体会议审议通过了《中共山西省委贯彻落实〈中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定〉的实施意见》，在对全省农村改革发展作出部署时，明确提出了到2010年底实现村村通广播电视、完成全省农村中小学校舍安全改造、实现村卫生室全覆盖、全部解决1000万农村人口的饮水安全问题、所有具备条件的建制村通水泥（油）路的任务。

2008年12月19日至20日召开的全省经济工作会议在研究和部署2009年全省“三农”工作时，确定并首次明确提出了“五个全覆盖”的目标任务，即要在2009年至2010年两年内实现具备条件的建制村通水泥（油）路全覆盖，中小学校舍安全改造全覆盖，县乡村三级卫生服务体系特别是村级卫生室全覆盖，村通广播电视全覆盖，农村饮水安全全覆盖，使广大农民共享改革发展成果。

2009年1月11日，省第十一届人民代表大会第二次会议在太原召开，省委副书记、代省长王君作政府工作报告，提出决心用两年时间实现“五个全覆盖”的任务。经过代表审议，实施“五个全覆盖”工程成为全省人民的共同意志。当时，正值国家为应对国际金融危机的冲击积极扩大内需的时期，省委、省政府抓住这一机遇，把实施农村“五个全覆盖”工程纳入扩内需的总盘子，在三晋大地全力推开了这项民生工程。

全省农村“五个全覆盖”工程启动实施后，全省各级各部门认真贯彻落实省委、省政府的决策部署，广大干部群众带着对农民兄弟们的深厚感情，攻坚克难，扎实工作，奋力推进。

在“五个全覆盖”工程实施进程中，全省各级党委、政府始终高度重视“五个全覆盖”工作，多次召开会议部署、协调和推动，省委、省政府主要领导亲自抓、分管领导分口抓、班子成员配合抓和主管部门、相关部门共同抓的工作格局，市县和职能部门都成立了一把手牵头的领导组，不少市把“五个全覆盖”工程作为“市长工程”，有的市还建立了“周报、旬排队、月通报制度”、“重点报告制度”和“约谈制度”等，形成了强有力的组织领导体系。各部门齐抓共管、相互配合，教育、交通、水利、卫生、广电等职能部门多次召开推进会，层层签订责任书，建立包片、包点工作机制。发改、财政、国土等部门主动配合，各司其职。职能部门与市县相互沟通，形成了凝心聚力、你争我赶的工作局面。各地各部门从实际出发，因地制宜、分类指导，充分尊重农民意愿，在统一建设要求的基础上，创造灵活务实的全覆盖模式，推进“五个全覆盖”工作。比如，在村卫生室全覆盖方面，采取“新建一批、利用现有公房改建一批、联村并建一批、村医自建一批”的形式，有效地整合资源，体现了“实用、够用、耐用”的原则，达到了预期的效果。在安全饮水全覆盖方面，在经济基础较好且水源有保证的地方，实现了自来水入户一步到位的目标；在条件较差的地方，通过引水、打井，确保群众有水吃、吃好水；在水源匮乏、居住分散、人口少的村庄，用引小泉小水、挖旱井、送水车等方法确保群众吃水安全。广大干部群众还大胆探索、不断创新，构建起推进“五个全覆盖”工程的有效机制。在投入机制方面，提出和实施了从中央争取一点、省级投资一点、市县自筹一点和其他筹资一点的“四个一点”的筹措资金机制和办法，保证了工程资金的及时到位。各地还积极探索“一矿扶一村、一厂修一路”等以工补农、以煤补农的方式，推进

“五个全覆盖”工程。在协调机制方面，既保持各部门工作的独立性，包括工作任务、工作要求、资金渠道等；又注意部门工作的联动协调，最大限度地发挥各种资源的整体效应。在监督约束机制方面，既注重工程招投标和施工队伍的严格选择，又注重材料设备采购、工程监理、工程验收等环节的严格把关，还特别注重发挥人大、政协、纪检部门的作用，提高了资金的使用效率，保证了工程的进度、质量和廉洁。

期间，2010年8月29日至30日，为确保到年底完成“五个全覆盖”工程建设任务，省委书记、省人大常委会主任袁纯清，省委副书记、省长王君，省委副书记、省政协主席薛延忠，省委常委、常务副省长李小鹏，省委常委、秘书长高建民，省委常委、组织部长汤涛，副省长牛仁亮、陈川平、张平、刘维佳、张建欣分别带领省检查组分赴全省11市对各地“五个全覆盖”的推进情况进行了检查指导。8月31日，省委、省政府召开农村“五个全覆盖”工程检查推进会，总结工作、交流经验、寻找差距，对工作进行了再部署、再动员。

在“五个全覆盖”工程实施进程中，新闻媒体对这项工作作了广泛的宣传报道，为工程的实施在全社会营造了良好的舆论氛围。

“五个全覆盖”工程的实施，通了路，不仅解决了农民出行难的问题，而且打通了农村与外部世界的联系；校舍建好了、加固了，孩子们可以安心地上学，学生家长也放心了；有了卫生室，不仅解决了人们看病难的问题，而且解决了群众看病贵的问题；通广播电视，农民不仅可以看上想看的电视节目，丰富了文化生活，而且看到了五彩缤纷的世界；通了水，不仅使人们喝上了干净卫生的水，而且改善了人们的生存条件。“五个全覆盖”工程成为近年来山西省影响范围最大、受益人数最多的德政工程、民生工程，赢得了广大农民和社会的广泛支持和赞誉。

经过两年时间的不懈努力，到2010年底，全省两年共投资300多亿元，“五个全覆盖”工程建设任务全面完成，省委、省政府提出的2009年至2010年两年实现“五个全覆盖”的承诺如期兑现。

在村通水泥（油）路方面，两年全省共有3182个具备条件的建制村新增通了水泥（油）路，完成新增村通水泥（油）路15202公里；对3346个村村通水泥（油）路实施“通返不通”、“通未连通”工程，完成里程达8955公里。全省28108个建制村中，除185个不具备条件外，其余27923个具备条件的建制村全部通水泥（油）路。

在中小学校舍安全改造方面，从2008年开始起步实施，全省共规划改造项目学校9483所，改造面积2068.2万平方米。到2010年底，全面完成中小学校舍安全工程建设任务，比国家规划的时间提前一年完成。

在村级卫生室建设方面，提前一年基本完成了村卫生室全覆盖的任务，两年全省共建设村卫生室6637个，覆盖了6971个卫生室“空白村”（334个常住人口不足100人的行政村，由邻村卫生室覆盖）；为新建村卫生室选聘了7609名村医，其中大学生村医223名，保证了每个卫生室都有一名村医；先后对2.2万名村医进行了基础医疗和公共卫生知识培训，有效提高了村医的业务水平和服务能力。

在村通广播电视方面，提前7个月实现了全省村村通广播电视全覆盖的既定目标，完成

了 9638 个自然村的村村通广播电视任务，比原定计划增加了 445 个自然村；超额完成了村村通的目标任务。原定村村通广播电视的标准是传送 12 套广播电视节目，实际传送了 51 套广播电视节目，比标准增加了 39 套节目。

在农村饮水安全工程方面，两年全省共建成各类饮水工程 1.27 万余处，15585 个村、568 万农村人口和 677 所学校、20 万农村学生喝上“安全水”、“放心水”，全面完成农村饮水安全全覆盖任务，所有竣工项目均已达到水质、水量、方便程度、水源保证率等四项农村饮水安全评价标准。

农村“五个全覆盖”任务的完成，使山西农村的面貌发生了新的变化，昔日的羊肠小道、泥泞土路变成了宽阔通畅的水泥（油）路，狭小昏暗、陈旧破败的危房变成了安全坚固、宽敞明亮的新校舍，苦咸水变成了干净卫生的甘泉水，广大农民实现了“小病不出村”的心愿，封闭落后的偏远山村看上了电视，享受到了现代文明，广大农民从这五大工程中得到了实实在在的好处！山西的新农村建设由此也迈上了一个新台阶。