

1950-1988

012836

昆明市 财政志

昆明市财政局财政志编审委员会

云南人民出版社

昆明市财政志

《昆明市财政志》编纂领导小组

组 长：宋存忠
副 组 长：田丰淑 平愚山
成 员：宋存忠 田丰淑 平愚山
尹明悌 许建国 杨家荣
赵凤英 李沐英 李汉民

《昆明市财政志》编审委员会

宋存忠 尹明悌 赵凤英 车 燊
李 信 范嗣月 陈培英 朱和祥
郝子惠

主 编：宋存忠
副 主 编：李 信 尹明悌 范嗣月
车 燊
稿 件 审 定：尹明悌 范嗣月
总 纂：尹明悌 车 燊 郝子惠

《昆明市财政志》编纂领导小组

组 长：宋存忠
副 组 长：田丰淑 平愚山
成 员：宋存忠 田丰淑 平愚山
尹明悌 许建国 杨家荣
赵凤英 李沐英 李汉民

《昆明市财政志》编审委员会

宋存忠 尹明悌 赵凤英 车 燊
李 信 范嗣月 陈培英 朱和祥
郝子惠

主 编：宋存忠
副 主 编：李 信 尹明悌 范嗣月
车 燊
稿 件 审 定：尹明悌 范嗣月
总 纂：尹明悌 车 燊 郝子惠

编 写：李 信 陈培英 车 樂
 范嗣月 尹明悌 郝子惠
 杨恩荣 朱和祥
资 料 员：蒋海潮 顾绍成 唐天翼
 安福万 杨作相
校 对：杨恩荣 蒋海潮

序 言

财政是凭借国家权力对一部分社会产品和国民收入进行分配和再分配而形成的一种分配关系。昆明市财政是在新的社会政治制度和新的生产关系的基础上建立和发展起来的，是为社会主义革命和社会主义建设服务的新型社会主义财政。

40年来，在市委、市政府的领导下，贯彻“发展经济，保障供给”的财政经济工作总方针，坚持“三大观点”（即政治、生产、群众观点），“两个服务”（即为无产阶级专政、人民生活服务）的指导思想，精心理财，在实际工作中，学会包括生财、聚财、用财在内的理财之道。即：从积极发展经济，增产节约，提高经济效益中培养和开辟财源，增加财政收入；兼顾国家、集体、个人三者利益，使财政收入稳定在一个合理的水平上，聚财有度；坚持艰苦奋斗，勤俭建国的方针，少花钱，多办事，事办好，统筹兼顾，合理安排资金，使有限的资金用在最急需的方面，力求资金投入实现最好的经济效益和社会效益；在积累资金和使用资金的过程中，履行财政监督的职能，为振兴昆明经济而努力奋斗。自党的十一届三中全会实行“改革、开放、搞活经济”的方针以来，农村率先进行“家庭联产承包责任制”的经济体制改革，农业生产获得了很大的发展，农民生活普遍显著提高。在此基础上，对城市进行全面的经济体制改革，促进了经济的发展，财政收入不断增加。实践证明，改革带来了生产力的发展，改革带来了人民生活的不断提高。改革10年，是经济发展最好的时期，是全面开创财政工作新局面的时期，是真正行使一级财政职能的时期，也是人民群众得到实惠最多的时期。没有这种革新和开拓精神是不可能实现经济上的腾飞和财政收入的迅速增长。

40年来的昆明市财政，对于社会主义生产关系的建立与发展，对于促进工农业生产，城市建设和科学、文化、教育、卫生事业的发

展，巩固无产阶级专政，提高人民生活水平都起了重大的作用。这些成绩的取得，并非是一帆风顺的，它和整个经济工作一样，经历了曲折发展的过程，有成功的经验，也有失误的教训。

一、实行分级管理的财政“包干”体制，有利于调动地方自主当家理财的积极性。昆明市自1985年实行“包干”的财政体制之后，财政收入年平均递增22.74%，是历史上增长较多的时期，实现了财政收入持续、稳定和大幅度增长，财政实力增强，促进了城市各项事业的稳步发展，解决了许多长期需要解决而又得不到解决的“欠账”问题，从而使地方有可能根据财力状况制定社会 and 经济发展计划，使事权与财权紧密地结合起来，为深化改革和发展地方经济赢得了自主权和创造了必要的物质基础。

二、坚持财政收支平衡原则，切不可打赤字预算。改革促进了经济的发展，在经济增长的过程中由于急于求成，曾出现“经济过热”的现象，自1985年起，在编制年度预算时不得不安排赤字预算，在预算执行中，不可避免地又增加了一些意想不到的支出，使预算绷得紧紧的，压力很大，困难也大，每当年初财政收入还未组织入库之前，“寅吃卯粮”，各项经费拨款难以保证。尽管采取了许多增产节约，增收节支，开展财务、税务大检查等措施，年终实现了收支平衡，但带有很大的盲目性和危险性，不可轻易尝试，应引以为戒。因此，坚持量力而行与尽力而为的方针，坚持财政收支平衡，略有结余的原则，是在财政分配中应当坚定不移地贯彻执行的原则。

三、搞活企业，要统筹兼顾。1979年至1988年，昆明市对国营商企业采取了许多扩大企业财权的措施，给予较多的优惠政策，从客观上为企业创造了必要的宽松环境和条件，从根本上改变了以往对企业统得过多，管得过死的状况，使企业成为国家领导下自主地从事生产经营活动，并实行财务自理的相对独立的经济实体。扩大财权确实给企业好处不少，经济效益不断提高，利润逐年增加。但在实际工作中，由于缺乏经验，过多地强调下放财权，“放水养鱼”，企业多留，结果，在国家与企业分配关系上出现了不正常的现象。实行承包经营和租赁制之后，由于管理上的不完善，承包基数一般偏低，企业留利占实现利润比重呈上升趋势。企业留利增加，本应用于扩大再生产，提高生产能力，但由于管理上偏松，宏观调控失控，工作中又缺少积极引导，致使企业生产投入少，消费基金膨胀，未能形成自我约

束机制，没有达到搞活企业、增强企业自我改造、自我发展的预期效果。

四、抓重点财源的同时，要重视一般财源的培养，开辟新的财源。我市历史上形成的“烟财政”收入格局，卷烟、烤烟上交的税收占财政收入的40%左右。因此，财政上对“两烟”从生产、调运、销售各个环节均给予很大的扶持和照顾，促进“两烟”生产和财政收入逐年增长，但财源比较单一。因此，在抓“两烟”生产的同时，我们应以烟为龙头，同时抓烟机制造、造纸、包装、彩印等行业配套生产的发展，从技术设备上给予扶持，同时用“两烟”的积累来支持促进其他经济的发展，逐步改变财源单一的局面。

五、严格控制价格补贴范围和标准，减轻财政负担。为配合物价改革，财政每年拿出很大一部分资金，对支农产品、副食品价格、职工个人消费实行财政补贴，对扶持工农业生产，平抑物价，稳定人民生活起了很大作用。但目前补贴的范围越来越大，金额日趋增加。1989年各项补贴已达48,116万元，占当年财政支出的36.8%，已成为财政上一大沉重的包袱，财政虽然每年超收，但也难于填平补齐，严重阻碍了本市经济建设的发展。因此必须根据“一要吃饭，二要建设”的方针，统筹兼顾，合理安排，处理好积累与消费的分配关系，有领导有步骤地加以整顿，合理调整负担级次，改革补贴办法，严格区分政策性亏损与经营性亏损，逐步缩小补贴范围，降低补贴标准，以减轻财政负担。

六、运用财政监察、检查是纠正行业不正之风和廉政建设的重要手段之一。近年来，由于忽视思想和改革中措施不配套，市属各企、事业、行政单位中自我约束机制不够完善，制度不健全，一些部门巧立名目，滥发奖金和实物。有的单位违反规定，乱收费，乱摊派，乱罚款，私立“小钱柜”或“小金库”，用公款请客送礼，不经批准，购买进口豪华小轿车，购买高档家具和电器设备，挥霍公款，讲排场，摆阔气。更有甚者以权谋私，营私舞弊，贪污受贿，私分财物，败坏党的优良传统和作风，严重腐蚀着党的肌体和灵魂。因此，应加强财政监察、检查，向一切违反财经纪律的行为作斗争，纠正行业不正之风，树立良好的职业道德，认真遵守国家的财经纪律制度，为贯彻廉政建设和反腐倡廉作出卓有成效的贡献。因为廉政才能稳定，勤政才有希望。财政干部必须以身作则，率先垂范，严以律己，

当好公仆，全心全意为人民服务。

建设具有中国特色的社会主义是一项崭新的事业，改革是社会主义制度的自我完善和发展，当前的经济体制改革正处于新老交替的过程中，新的经济机制和财力分配机制还没有作为一个系统建立起来，财政工作面临的许多新情况、新问题，还有待于今后去总结、实践、探索和革新。

《昆明市财政志》（1950年—1988年）的编纂工作，现在已经完成。它是40年来昆明市财政工作历史发展演变进程的总结，资料性强，内容丰富，重点突出改革，专业性、时代性、地方性特点浓，是一部有价值的志书。它将为制定我市社会经济发展战略，为领导决策提供比较全面系统可靠的资料，为从事财政工作的同志，借鉴历史、服务当代，均具有重要的指导意义。在此，谨向参与修志的全体同志，致以衷心的感谢。

宋存忠

凡 例

一、本志记述自中华人民共和国成立后 1950 年至 1988 年 39 年来昆明市财政事项的发生、发展、变化过程，重点记述自中国共产党十一届三中全会后贯彻实施改革、开放、搞活经济的方针及昆明市财政结合本地区实际，以改革财政体制为突破口，率先对工、交、商企业财务管理进行改革，促进昆明经济发展，增加财政收入，提高人民物质、文化生活所采取的一系列改革措施、办法。反映省会城市财政的特点，体现社会主义财政的本质、职能、作用。

二、本志篇目按财政事项的领属关系设置，分设章、节。先分类，后分期，依时叙事。共设 11 章 39 节，并随文插列图表，以求文省事明，言简意赅，相互照应，形成整体。

三、本志资料是依据昆明市档案馆，本局档案室的文书档案材料进行抄录、整理、归类、分析、考证、审查，从中精选出来的，记其大事、要事的发生、发展的因果演变过程和如实记述财政收支政策措施沿革、兴废、实绩、成败得失、经验、教训。忠于史实，不渲染，不评论，寓观点褒贬于记事之中。至于工商各税收入的征、管及各项事业的经济、社会效益，不记或少记，尽量避免和其他专志重复交叉。

四、本志所引用的数据和财政收支变化情况，一律以昆明市财政总决算为准。财政收入中不包括中央、省级企业由市监交部分，财政支出不包括中央、省主管部门直拨资金及社会集资部分在内，但包括市级和市属县（区）级财政决算数在内。1954 年的旧人民币已换算成新人民币，按旧人民币 1 万元折合新人民币 1 元计算，人民币以万元，粮食数量以万斤为单位，万以下四舍五入。至于行政区划的变更和企业的上划、下放，一律以划入、划出之年计列。各个时期财政收支增减变化情况，除根据历年决算说明和历届市人民代表会议的预算

报告资料外，还参照《财政简报》、《财政情况反映》、财政工作计划、工作总结中有关资料，认真进行筛选、整理写入志。

五、本志大事记采用编年体例，以时为经，以事为纬。依时间顺序记其大事、要事。对历史上的重大政治事件和涉及全国或全省性普遍贯彻的事项，按照详近略远，宜粗不宜细的原则，不作详述。

六、本志编写规格、称谓、引文注释、数字书写等，照《云南省志》编写细则规定办理，力求严谨、朴素、简洁明了。文字中的繁体字一律按照中国文字改革委员会公布的简化字书写。

目 录

《昆明市财政志》编纂领导小组	(1)
《昆明市财政志》编审委员会	(1)
序言	(3)
凡例	(7)
概述	(1)
大事记	(10)
第一章 财政体制	(26)
第一节 云南省对昆明市的财政管理体制	(26)
第二节 昆明市对市属国营企事业和行政单位的财务管理体制	(28)
第三节 昆明市对县(区)财政管理体制	(30)
第二章 财政收入	(42)
第一节 企业收入	(42)
第二节 工商各税	(52)
第三节 农业税	(60)
一、计征与减免	(60)
二、农林特产农业税	(67)
三、征收报解与会计结算	(68)
第四节 耕地占用税	(76)
第五节 其他收入	(77)
第三章 财政支出	(81)
第一节 基本建设支出	(81)
第二节 企业挖潜改造资金, 科技三项费用, 流动资金	(88)

第三节	支援农业生产和农林水气部门事业费	(91)
第四节	城市维护费	(94)
第五节	文教科学卫生事业费	(94)
第六节	抚恤和社会救济费	(104)
第七节	行政管理费	(110)
第八节	价格补贴支出	(114)
第九节	环境保护补助资金	(114)
第十节	其他项目支出	(114)
第四章	财政管理	(118)
第一节	预算管理	(118)
一、	预算的编制和执行	(118)
二、	财政信用资金管理	(122)
三、	财政决算编审	(124)
第二节	控制社会集团购买力	(130)
第五章	会计	(134)
第一节	预算会计	(134)
一、	总预算会计	(134)
二、	单位预算会计	(136)
第二节	企业会计	(136)
一、	工业企业会计	(137)
二、	商业企业会计	(138)
三、	农业企业会计	(140)
第三节	会计人员培训和会计职称	(142)
第六章	财务管理	(143)
第一节	国营工业企业财务管理	(143)
一、	固定资产管理	(143)
二、	流动资金管理	(146)
三、	成本管理	(148)
四、	利润分配	(150)
第二节	商业企业财务管理	(169)
一、	固定资金管理	(169)
二、	流动资金管理	(171)
三、	商品流通过费用(成本)管理	(172)

四、利润分配	(174)
第三节 农牧、水产企业财务管理	(182)
第四节 财政补贴和企业政策性亏损的管理	(186)
第五节 行政事业财务管理	(193)
第七章 预算外资金管理	(197)
第八章 债券	(212)
第一节 国家债券	(212)
一、人民胜利折实公债	(212)
二、经济建设公债	(213)
三、国库券	(213)
第二节 昆明市社会福利集资债券	(216)
第九章 财政监察	(217)
第十章 财政机构	(219)
第一节 昆明市财政局机构人员	(219)
第二节 非常设机构	(221)
第三节 干部培训和技术职称评定	(228)
一、干部培训	(228)
二、昆明市财政局技术职称评定	(228)
第四节 昆明立信会计学校	(229)
第五节 昆明会计业余学校、云南省中华会计函授学校 昆明分校	(229)
第十一章 财政学会、会计学会、珠算协会、会计师事务所	(231)
第一节 昆明市财政学会	(231)
第二节 昆明市会计学会	(232)
第三节 昆明市珠算协会	(233)
第四节 昆明会计师事务所	(233)
附录 1988 年在职干部职工名单	(235)
后记	(237)

概 述

昆明——祖国西南边陲重镇，云南省省会城市，全省政治、经济、金融、信息、科研、文化、教育中心，全国历史文化名城，是通向东南亚国家对外开放的门户。她以风光秀丽、名胜众多、气候宜人而闻名遐迩，被人们誉为“春城”。

从1950年—1988年近四十年间，昆明市各族人民在中国共产党的领导下，有步骤地实现了从新民主主义到社会主义的战略转变，进行了伟大的社会主义革命和社会主义建设，把原来贫穷落后，工业不发达，城市建设基础设施薄弱，交通闭塞，经济文化落后，人民生活贫困的昆明，改造和建设成一个具有机械、冶金、纺织、食品、建工、建材为主的、门类比较齐全、技术设备先进的工业体系，农业生产获得突破性发展，文化、教育、卫生事业走上一个新台阶，人民生活不断得到改善的新城市。现在已初步形成以工业为主体，农业为依托，城乡经济紧密结合，商品内外贸易集散基地，铁路、公路、航空组成的多网络的运输枢纽，科研、技术示范推广交流中心。通讯、邮电、新闻、电视、广播、城市建设基础不断完善，城市面貌有了很大变化，呈现出一派欣欣向荣、繁荣昌盛的景象。

列宁曾经说过：“任何社会制度，只有在一定阶级的财政支持下才会产生”（引自《列宁选集》第4卷，人民出版社1972版，第683页）。事实表明，近40年来昆明市财政对于社会主义生产关系的建立与发展，社会主义物质文明建设和精神文明建设的发展，人民民主政权的巩固和人民生活的提高，起到了积极支持、促进的重大作用。经济是财政的基础，财政分配反作用于经济，财政收入的增加必须建立在经济发展的基础上，经济发展的变化，决定着财政收入的增长速度和规模。只有经济发展了，财政才可能获得较多的收入；财政收入充裕了，又促进经济的发展和人民生活的改善。

财政是国家实现其职能的重要工具。云南和平解放，结束了帝国主义和官僚资本主义在昆明的统治和奴役各族劳动人民的历史。1950年初，伴随着昆明市人民政府的诞生，在新的社会政治制度和新的生产关系的基础上，建立了昆明市财政。在中央、省财政部门的领导下，运用财政分配，监督职能和宏观调控手段，凭借国家政权，参与国民收入的分配和再分

配。在实际工作中学会运用生财、聚财、用财在内的理财之道。即：开展增产节约，增收节支活动，在提高经济效益中培养和开辟财源；兼顾国家、集体、个人三者利益相结合的分配关系，使财政收入稳定在一个合理的水平上，聚财有度；坚持艰苦奋斗，勤俭建国的方针，少花钱，多办事，统筹计划，合理安排资金，把有限的资金用在“刀刃上”力求资金投入实现最好的经济效益和社会效益，促进昆明市国民经济有计划按比例地向前发展，为振兴昆明的经济和社会进步服务。

社会主义财政与资本主义财政的区别：资本主义财政是为资产阶级的利益服务的，是资产阶级为实现其阶级统治，用来剥削广大劳动人民和掠夺殖民地、半殖民地国家人民的工具。社会主义财政是“取之于民，用之于民”，为广大劳动人民利益服务的新型的社会主义财政。中华人民共和国成立以来昆明市财政认真贯彻执行“发展经济，保障供给”的财经工作总方针，在支持发展生产和各项建设事业中，充分发挥了财政的职能作用，特别是在党的十一届三中全会以后，认真贯彻党的路线——“以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，自力更生、艰苦奋斗，为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗”的过程中，结合昆明市的具体情况，制定了一系列放宽搞活的政策，促进了农业生产的发展，商品流通不断扩大，财政收入节节上升。到1986年财政收入已突破10亿大关。1988年又上一个新水平，财政收入154,509万元，财政支出94,974万元，分别在全国24个省会城市中名列第六位和第七位，是1978年财政收入的4.22倍，10年间平均递增15.48%和21.82%。财政支出用于经济建设和科学文化教育的支出占财政总支出的35.75%和22.05%；用于粮、油、肉、食、蛋、蔬菜、煤、水果等的价格补贴占31.83%。为发展我市社会生产力建立了比较雄厚的物质基础，支持和促进了工农业生产的发展和人民物质文化生活的改善，充分体现了社会主义财政的人民性和建设性。

昆明市的财政工作和整个经济工作一样，由于受“左”倾思想的影响，有成功的经验，也有失误的教训，经历了曲折的道路和发展过程。如1958年的“大跃进”和1966年—1976年十年“文化大革命”，财政收入大起大落，财政支出损失浪费严重，财政管理上宏观调控失控，教训是深刻的。在当前治理经济环境，整顿经济秩序和进一步深化、完善改革开放的新形势下，需要根据客观情况的变化，采取实事求是的态度，用新的思想、理论和新的观念，不断探索、实践、革新，为发展我市经济，促进增产节约、增收节支做出贡献。

二

1950年2月，中国人民解放军进驻昆明，宣告云南全境解放，成立了昆明市军事管制委员会。3月成立昆明市人民政府财政局，开始接管工作。在接管国民党政府昆明市财政局时，查有银行存款大洋1.9564万元，昆明市面临着国民党政府留下来的烂摊子，财政窘困、通货膨胀，物价飞涨，工农业生产不景气，市场萧条，人民生活十分困难。当时的主要任务是：城市开展民主改革运动；农村开展清匪反霸，减租退押运动；恢复经济、稳定物价、安定人民生活。财政工作贯彻中央“边抗、边稳、边建”的方针，为取得抗美援朝战争的胜利，保持市场物价稳定，争取财政经济状况的好转而斗争。当时财政工作的主要任务是：按照云南省《1949年公粮征收办法的规定》，开展查田评产补征1949年公粮工作，贯彻田地多

者多出，田地少者少出，无田地者不出的合理负担原则。并宣布国民党政府之征实、借实办法一律废除，按累进税率征收。运用农业税杠杆作用，调节各阶层的利益分配关系，削弱地主经济，限制富农经济，为保证军需粮食，多征一些粮食。并鼓励农民开荒种地，实行谁种谁收，三年免交公粮的政策。调动农民生产的积极性，农村生产迅速得到了恢复发展。财政管理贯彻中央《关于统一国家财政工作的决定》，实行高度集中，统收统支，收支两条线的财政体制。按照云南省人民政府规定，昆明市的各项税收及其他收入全部上解，国家机关、事业单位工作人员的工资、供给实行由国家包下来的办法，由省审核拨给。地方公益性建设事业，由市自筹经费解决。根据规定精神，昆明市于1950年开征了工商税、房地产税附加。1951年开征城市公用事业附加（电光、电话、自来水、公共汽车），用于解决城市一般的维护费和必需的事业费支出，均不属“包、筹”范围的支出，一律禁止摊派。取消国民党政府一切苛捐杂税，减轻农民负担，深得人民群众的拥护和爱戴，同时为争取国家财政经济状况好转作出了贡献。

1953年中央为了调动县（市）人民政府管理财政的积极性，因地制宜地发展地方经济事业，实行“划分收支，分级管理”的财政管理体制。昆明市正式成为一级财政。1953年将屠宰税、牲畜交易税、城市房地产税、文化娱乐税、车船使用牌照税、契税、地方国营企业利润和折旧金、事业收入、公产、规费，其他收入等划为市固定收入。1957年将货物税、商品流通税作为固定比例分成收入。财政支出，凡属市管的企业、事业和行政支出，均列入市的预算。“一五”时期，昆明市财政收入4430万元，财政支出5694万元，比1950年至1952年恢复时期三年的地方自筹收入和支出，分别增长6.04倍和7.8倍。昆明市已由供给财政转变到建设性财政的新阶段，支持了对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造，支持了地方国营企业的发展。到1957年底，昆明市已基本完成了农业合作化和实现了资本主义工商业社会主义改造的全面胜利。五年间财政支出用于经济建设费的支出1788万元，新建和扩建了昆明市拖拉机厂等一批骨干企业，使全市预算内工业总产值由1949年的2956万元，增加到15,706万元，增加了5.3倍。文化、教育、卫生事业也有了比较大的发展，全市有电影院6个，剧团及电影放映队各4个，文化馆7个，幼儿园24个，小学355所，普通中学19所，中等师范学校1所，综合医院4家，病床474张，传染、麻疯、妇产、疗养院各1个；城市、农村保健站12个，卫生防疫站2个，妇幼保健站8个，农田水利建设和其他建设事业相应得到了发展。总之，“一五”期间的财政工作是建立在经常的、稳固的、可靠的基础上的，各项事业的发展是循序渐进的。但在财政体制上集中管理多了一些，在预算指标分配上，主要还是以“条条”为主。财政收入的范围和财政资金的分配受上一级财政的控制，市里只有对保持相对稳定的财政预算外资金享有自主权。

1958年—1962年，全国掀起了“大跃进”，“人民公社化”运动，举国上下“以钢为纲”，大炼钢铁，高指标、瞎指挥、浮夸风、一平二调的“共产风”、强迫命令等五风泛滥。经济工作中出现违背客观规律，急躁冒进，急于求成，工业生产片面追求产值，商业部门为支持“大跃进”，实行产什么收什么的统购包销政策。以货币计算的财政收入，正常情况下，它代表相应的物资，但由于生产单位和商业等部门发生虚假现象，致使财政收入并不代表相应的物资，形成虚收的现象。1958年7月，财贸工作会议上号召财政工作要为大跃进服务，在财政系统内开展“插红旗、拔白旗”的收入竞赛活动，把不该收的钱也收了上来，财政收入猛增。“二五”时期与“一五”时期相比收入增长22.41倍，其中：企业收入增长42.58倍，工商税收增长24.17倍。财政收入增长幅度之大之快，实属罕见，其中含有不少虚假水

10