

014831

德州市水利志

德州市水利志编纂委员会 编

德州市水利志编纂委员会 编

德州市水利志

一九八六——二〇〇〇



责任编辑:祖传虎 郝 莉
装帧设计:袁训平
责任校对:于凤芹 柏冬梅

德州市水利志

德州市水利志编纂委员会 编

山东新华印刷厂德州厂印刷

787×1092 毫米 1/16 开本 23.5 印张 375 千字

2005 年 1 月第 1 版 2005 年 1 月第 1 次印刷

印数:1—3000 册

鲁德新出书字 2005—3 号

工本费:98.00 元

德州市水利志(1986—2000年)续编委员会

名誉主任: 王绍荣

主任: 祖传虎

副主任: 孙俊清 冯海昌 李宗生 何振禄 于富斌
刘照禄 刁宏伟 郝莉 郑士杰

顾问: (按姓氏笔划为序)

王宗善 刘树清 宋其连 胡文章 俞绍梅
高庆元 章光虔 蔡宝生

委员: (按姓氏笔划为序)

于立忠 王明强 王恩田 石作福 付洪海
冯圣泉 叶建松 刘连香 刘浩儒 刘琢祥
刘殿玉 纪俊起 吕明军 闫景武 李诚
李学强 吴军 吴德山 杜洪祥 苗文海
赵吉喜 赵建国 胡建刚 耿戈军 秦景山
郭伟华 梁庆柱 崔文义 商克智 商景华
董书芳 魏洪祥

主编: 郝莉 梁佃侠

副主编: 郑士杰 张希圣

《德州市水利志》续编委员会办公室

主任: 郑士杰

工作人员: 郑士杰 梁佃侠 张希圣 于凤芹 柏冬梅

序 一

这次编纂续修的1986至2000年的《德州水利志》，虽然从时间跨度上仅有十几年的时间，与之德州水利史相比是微不足道的。但是，值此盛世年华，一部跨越十五年的《德州水利志》结集杀青，呈现在创造者和见证者们面前，看着这铅字一行行，闻着这油墨飘清香，细想起往事一桩桩，禁不住激情满胸膛，让人抚今追昔，感慨万千。

曾记得：“路慢慢其修远兮，吾将上下而求索”。那是潘庄总干渠衬砌建设者们坚韧不拔的毅力和探索实践的真实写照。

曾记得：“古道西风瘦马，夕阳西下，断肠人在天涯”。那是在潘庄二级沉沙池决口现场，深感惊心和彷徨。

曾记得：“众里寻他千百度，蓦然回首，那人却在灯火阑珊处”。我们治理了引黄的泥沙，这是沉沙区老百姓多年的盼望和期待。

曾记得：“欲渡黄河冰塞川，将登太行雪满山”。那是黄河北岸二十四万民工风雪大撤退的迷惘和无奈。

曾记得：“雄关漫道真如铁，而今迈步从头越”。那是丁东水库竣工通水的豪迈与凯歌，它彻底解决了城区市民用水的困惑。

曾记得：“大鹏一日同风起，扶摇直上九万里”。“长风破浪会有时，直挂云帆济沧海”。那是《水法》、《水土保持法》、《防洪法》颁布实施的时刻，水利队伍从此可以挺枪跃马、驰骋跨越。曾记得还有许许多多的拼搏和感慨……。

改革开放的社会制度，生产关系的调整，科学技术的提高，生产力的解放，使国民经济迅猛发展，农业结构的大调整，农业产业化的蓬勃兴起。城市规划建设的扩张，使工业产业壮大，城市人口增加，供水保障和水资源短缺的矛盾日益剧加。水环境的恶化又变的让人如此吃惊。依法治水的氛围逐渐形成，使治水的思路在经济社会的可持续发展对水资源的要求上逐步调整改革，以适应科学的进步与经济的发展。历史的真实写照是汗水与心血的结晶、经验与教训的总结，十五年功过历史自有评说。

多措并举，开发利用有效水资源。自六十年代初海河流域大水之后，河道治理的标准主要是防汛除涝。七十年代开始引黄灌溉，在行洪河道上修建拦河闸蓄水灌溉，提出要防汛抗旱两手抓。但是水资源短缺的矛盾并没有暴露

出来,在九十年代之后就变的十分明显。为缓解水资源的不足,提出在抓好防汛除涝的同时,要积极的引用黄河水;合理的开采地下水;最大限度的拦截地表水;大规模实施节约用水的治水指导思想。

引黄供水,实现“以水养水”的良好开端。社会主义市场经济的逐步形成中,水已是一种不可替代的自然资源和战略资源,水作为商品被人们所认可,农业用水实现了由不收费到收费的转变,用逐步完善的各项收费制度,来实现以水养水和水利工程的良好循环。

引黄工程,闯出一条治理泥沙新路。引用黄河水自七十年代运用以来,对德州整个国民经济的发展起到了至关重要的作用,但是引黄泥沙的处理一直是一个难题。从九十年代探索引黄泥沙的治理方法,形成了一整套从泥沙淤改、以挖待沉、盖顶压沙、农田配套、复垦还耕,最终达到改变生态环境、改变生产、生活环境,从而走出了一条发挥引黄工程综合效益的科学有效之路,极大地改善了沉沙区人民群众的生产生活条件。

水利施工,由人力向机械的历史转变。水利工程施工从历代的肩挑人抬,到六十年代的推独轮小车,全市的各种水利工程建设施工以人工为主。随着经济的发展,1994年实现了由人力施工向机械化施工的历史性转变,把每年几十万的民工从繁重的体力劳动中解放出来,发展了社会生产力,提高了劳动效率,这是治水史上的一次大变革。

黄河断流,走引、蓄、节、管水之路。八十年代末黄河水还是比较充足,但进入九十年代初,黄河两岸都大量的开发利用黄河水资源,黄河断流,限流的次数也越来越多,利用黄河水的形势也越来越严峻。地下水超采现象也非常严重。水资源短缺的矛盾已是非常明显,采取了兴建平原水库蓄水,走引、节、蓄、并举的用水之路,来满足经济发展的需求。

污染加剧,水生态要与自然和谐新课题。随着工业的发展,工业废水的排放,自八十年代初非常剧烈,至此污染全市所有的河道,水的生态环境遭到了极大的破坏,有些地方已影响到人们的生产生活,各级政府也加大了治理力度,但目前看确实任重而道远。

以人为本,科学治水发展观的树立。随着经济社会的持续发展,水求大于供的矛盾越来越突出,保证水的供求平衡,达到良性循环,减少浪费,节约用水,科学用水,是摆在我们面前的重要任务。治水已由传统水利向现代水利、工程水利向资源水利转变,向可持续发展的水利转变。治水要坚持全面规划,统筹兼顾,标本兼治,综合治理。实现优化配置水资源,全面节约用水,保护水环境的指导思想。要树立以人为本,科学的发展观,做好水利工作。为德州经

济的可持续健康协调快速发展和全面进步提供支撑保障,为全面建设小康社会贡献力量。

回首往事,历历在目。一年年的拼搏,一步步的征程,一个个的辉煌,一座座的丰碑。历史不会忘记,人民不会忘记。光荣属于坚韧不拔的水利事业!光荣属于团结拼搏卓而不凡的水利人!光荣永远属于那些远见卓识、关心支持水利事业发展的各级领导和社会各界人士!值此机会,谨向你们致以衷心的感谢和崇高的敬意!

“言必信,行必果”。这是德州水利人的呼唤,战斗的宣言,历史的写照,永恒的记念。德州市水利局走过的十五年的风雨路程,我和我的同事们十五年的奋斗可以说是相濡以沫,相依为命,肝胆相照,荣辱与共。我们可以无愧地说:时代已经培养造就了德州市水利局一支政治过硬的队伍;团结拼搏的队伍;密切联系群众的队伍;清政廉洁的队伍;开拓创新的队伍;与时俱进的队伍。同时,我们也应清醒的看到,今后的路还很长,面临的困难还很多。忆往昔,峥嵘岁月,艰难拼搏百战多,看今朝,生机勃勃,改革发展结硕果。望未来,任重道远,长征路上多坎坷。但是,我们已欣慰的看到,新时期治水的方针已经确定,治水的方向已经指明,治水的道路已经畅通。水在国民经济可持续发展中将发挥出越来越重要的作用。所以,坚冰已经打破,基础已经奠定,超常发展,跨越前进已成不可逆转之势。“莫道途难时日远,鸡鸣林角显晨曦”。德州水利事业的明天会更好。

德州市水利局党委书记

2004年7月



19

序 二

《德州市水利志》记述了1986至2000年德州水利改革发展的历史进程和水利建设的巨大成就,为全面了解德州治水历史提供了翔实的资料,该书的出版,必将对德州水利事业发展产生积极而深远的影响。

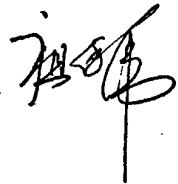
德州市地处山东省西北部,属黄泛平原,是水资源短缺和旱涝灾害频繁区域。因此,发展水利至关重要。建国半个多世纪以来,党和政府始终把治水作为经济社会发展的大计来抓,领导人民除水害,兴水利,进行了大规模水利建设。1986至2000年,水利工作坚持全面规划、综合治理,以发展为主题,深化改革,干事创业,采取五大措施,努力建设德州大水利格局:一是集中力量搞好河道治理、灌区完善配套、修水库、建水闸、打井挖塘、健全灌排沟渠网络等基础设施建设,初步构成了具备防洪除涝、农业灌溉、城乡供水功能的市域性水网。二是推进水务一体化改革进程,实施水资源开发、调度、取水许可、征收水资源费和水质水量的统一管理,建立起安全可靠的水资源开发利用保障体系。三是依法行政,理顺管理体制。工程建设实行项目法人责任制、招标投标制、建设监理制;工程管理划定了骨干工程管理和保护范围,强化了权属管理和专业管理,对小型水利工程进行产权制度改革,放手发展民营水利,在全市建立起建管用相协调,责权利相统一的水利资产管护体系。四是实施科技兴水战略,建立科技推广服务体系,将科技工作重点置于水利建设和管理的主战场,把科学技术运用到水利建设各个环节之中,建立节水增效示范园区,大力推广节水技术。改革水利建设传统施工方式,变人工作业为机械施工。建立雨情遥测中心,提高了雨情、水情传播速度和准确度。积极推广新技术、新工艺、新材料、新设备,加速科技成果转化,加速水利经济发展。五是改革投资机制,突破了单纯依靠国家投资、农民投劳办水利的旧模式,初步建立起了多层次、多渠道、多元化投融资办水利的新机制,重点工程除申请立项争取国家投资外,实行招商引资、多方筹资,农田水利工程采取股份合作、拍卖租赁等多种形式进行建设和经营管理。同时,大力培植和发展供水主导产业,树立经营水利观念,运用资本运营手段实施水资源开发利用和经营管理,把水资源、水利资产、水利资本激活,兴水取利,促进发展。总之,15年来,水利工作从战略高度出发,强化措施,讲求实效,取得了与时俱进的成绩,为全市经济社会发展提供了

强有力支撑和安全保障。

水利是国民经济的基础设施,是经济发展和社会进步的重要保证,在历史进入新世纪的今天,以水资源的可持续利用支持经济社会可持续发展正在成为人们的共识。从现代化水利要求衡量,德州仍然面临水资源严重不足、工程设施老化、防洪标准偏低、水污染日趋严重等问题的挑战。今后,水利工作将紧紧围绕上述问题,认真研究各种治理措施,全面落实科学发展观,统筹人与自然和谐相处,加大投入力度,积极建设节水型社会,使水利建设与经济发展、生态环境紧密结合,综合运用行政、法律、经济、工程、技术等手段,推动德州水利向现代化目标前进。

为著述存世,市水利局成立了专门修志班子,广收资料,精心编纂,历时两年而志成。《德州市水利志》是先期出版的《德州地区水利志》的续篇。这两部水利志书,必将能为人们学习前人治水经验,探讨新的治水理念提供借鉴。

德州市水利局局长
2004年7月



编纂说明

一、本志是《德州地区水利志》的续编,上限起于1986年,下限断于2000年。

二、本志以1990年行政区划为界,涉及历史区划变动,除需作背景交待的事物外,不越境记述。

三、本志结构以篇、章、节、目分层,以类系事,横排竖写。文体采用规范的语体文,记述体,重在记述,叙而不议,寓褒贬于事物的如实记述之中。

四、本志采用序、述、记、志、图、表、录,以志为主,按内容需要分别运用文述其事,图状其形,表尽其详。

五、本志资料来源于水利档案,均经鉴别查核。有关数据以水利统计数据为准。

六、本志数字书写执行国家语言文字工作委员会公布的《关于出版物上数字用法的试行规定》。计量单位采用全国通行的公制。高程一律以黄海零点起算。

目 录

序一

序二

编纂说明

概 述..... 1

大事记..... 5

第一篇 概貌 16

第一章 自然地理 16

第一节 地理概况 16

第二节 水文特征 17

第二章 水资源 21

第一节 水资源量 21

第二节 开发与利用 21

第三节 供需情况 22

第四节 水环境 23

第三章 水利骨干工程体系 23

第一节 防洪排涝工程体系 23

第二节 灌溉供水工程体系 27

第三节 调水工程体系 30

第四章 水旱灾害 31

第一节 旱灾 31

第二节 涝灾 32

第二篇 水利基础工作 34

第一章 水文 34

第一节 机构及队伍 34

第二节 站网 34

第三节 测验 35

第四节 资料整编 36

第五节 水文情报预报 36

第二章 勘测设计	37
第一节 勘测设计机构	37
第二节 规划	38
第三节 设计	41
第三篇 水利基本建设	45
第一章 河道治理	45
第一节 黄河	45
第二节 漳卫南运河	46
第三节 徒骇河	50
第四节 马颊河	51
第五节 德惠新河	51
第二章 引黄及引卫工程	52
第一节 潘庄灌区	52
第二节 李家岸灌区	53
第三节 韩刘、豆腐窝灌区	54
第四节 引黄泥沙处理	55
第五节 引卫工程	56
第三章 平原水库建设	57
第一节 丁东水库	57
第二节 其它平原水库	59
第四章 城市水利建设	60
第一节 城市供水	60
第二节 其他工程	61
第五章 农村水利建设	61
第一节 农田水利基本建设	61
第二节 灌溉工程	62
第三节 节水工程	64
第四节 人畜吃水	68
第五节 涝洼盐碱地改造	69
第六节 水土保持	69
第七节 农村小型水利工程产权制度改革	70
第四篇 防汛抗旱	72
第一章 组织领导	72

第二章 防汛	78
第一节 防汛准备	78
第二节 抗洪排涝纪实	80
第三章 抗旱	82
第一节 抗旱简述	82
第二节 抗旱纪实	83
第五篇 科技与教育	85
第一章 科学技术	85
第一节 科技管理	85
第二节 科技推广	87
第三节 水利科研	89
第二章 教育	92
第一节 职工教育	92
第二节 技术培训	92
第三章 水利学会	93
第一节 组织机构	93
第二节 学会活动	93
第六篇 水利管理	95
第一章 水利行政机构	95
第一节 德州市水利机构	95
第二节 县(市、区)水利机构	106
第三节 乡(镇)水利机构	106
第二章 水利法制	106
第一节 执法体系	106
第二节 水法规政策	107
第三节 水利执法	107
第四节 普法宣传教育	109
第五节 重大水事案件	110
第三章 水资源管理	112
第一节 管理体制	112
第二节 水中长期供求计划	112
第三节 水资源保护	113
第四节 用水管理	114

第四章	计划管理	115
第一节	年度计划的编制与审定	115
第二节	年度计划实施管理	115
第三节	统计工作	115
第五章	建设管理	116
第一节	管理体制	116
第二节	施工方式	116
第三节	质量管理	117
第四节	施工企业管理	118
第五节	迁占工作	118
第六章	工程管理	121
第一节	水利工程管理和保护范围及水利工程用地确权划界	121
第二节	河道、堤防、闸涵管理	121
第三节	水库管理	130
第四节	灌区管理	130
第五节	国有扬水站管理	134
第七章	规费征收与使用管理	135
第一节	农业灌溉水费	135
第二节	工业及城市供水水费	136
第三节	水土流失防治费、设施补偿费	136
第四节	河道工程维护管理费	136
第五节	水资源费	137
第七篇	水利资产管理与经营	138
第一章	水利财务	138
第一节	基本建设财务管理	138
第二节	水利事业费使用管理	138
第三节	财务会计管理	139
第四节	国有水利资产管理	139
第五节	水利审计	139
第二章	水利经济	140
第一节	水利产业	142
第二节	水利企业	143

第三节 多种经营.....	145
第四节 水利物资经营管理.....	146
第八篇 机关工作	147
第一章 机关党建.....	147
第一节 思想建设.....	147
第二节 组织建设.....	148
第三节 作风建设.....	149
第二章 精神文明建设.....	154
第一节 职业道德教育.....	154
第二节 机关作风建设.....	154
第三节 文明创建.....	155
第三章 纪检与监察.....	156
第一节 组织机构.....	156
第二节 反腐倡廉教育.....	157
第三节 纠风与执法监察.....	157
第四章 工会、共青团、妇女工作.....	158
第一节 工会工作.....	158
第二节 共青团工作.....	159
第三节 妇女工作.....	160
第五章 建议、提案办理和水利信访.....	162
第一节 人大代表建议、政协委员提案办理.....	162
第二节 信访工作.....	162
第六章 水利宣传.....	163
第一节 宣传组织.....	163
第二节 宣传音像报道.....	164
第三节 水利信息.....	168
第七章 服务工作.....	169
第一节 后勤服务.....	169
第二节 文书处理.....	171
第三节 档案管理.....	172
第四节 通讯管理.....	173
第九篇 荣誉和人物	174
第一章 集体荣誉.....	174

第二章 水利人物.....	177
第一节 领导人物(副县级以上)	177
第二节 劳动模范、先进工作者(市级以上)	180
第三节 高级工程师.....	181
第十篇 附录.....	184
一、重要文献辑存	184
二、统计资料	240
编后记.....	359

概 述

水是德州的大事,建国半个多世纪以来,历届党委、政府都把治水作为经济社会发展的大计来抓,领导人民开展了大规模水利建设,取得了辉煌成就,形成了20亿元水利国有资产,为国民经济发展提供了重要支撑。

1986至2000年间,水利工作认真贯彻中央治水方针,按照省委、省政府的水利发展思路,落实市(地)委、政府(行署)的水利建设部署,以发展为主题,深化改革,干事创业,坚持全面规划、统筹兼顾、标本兼治、综合治理,突出抓好水资源的合理开发、高效利用、优化配置、全面节约和有效保护;理顺管理体制,依法行政,强化权属管理,做好宏观调控和有效监督;构建良性发展机制,增加投入,进行市场化运作,扩张数量,提高质量,降耗增效等工作,累计投入资金26亿元,完成土石方10.9亿立方米,取得了改革与发展的新成绩。全市有效灌溉面积已发展到668万亩,除涝面积471万亩,年均为农业、工业和居民生活供水19亿立方米,解决了36.8万人的饮水困难问题。增强了抗御旱涝灾害的能力,提高了水资源及水环境的承载能力,已由单纯为农村和农业服务转向为经济社会发展提供全方位服务,促进了由工程水利向资源水利转变,为实现水资源可持续利用、支撑和保障经济社会的持续发展奠定了良好的基础。

一、初步建立起防洪除涝、农业灌溉、城乡供水工程体系。通过河道治理,灌区完善配套,修建水闸、水库,健全灌排沟渠网络,打井、挖塘、建扬水站等水利基础设施建设,完善了工程布局,初步形成了河渠串联、水系联网、引水、蓄水、提水联合调度、丰缺互济的市域水网,具备防御设计洪水、迅速排除淤涝、保障及时供水的巨大功能。

二、实现了水资源统一管理。按照统一规划、统一调度、统一取水许可、统一征收水资源费、统一管理水质水量的要求,于1994年理顺了管理体制,实现了水资源统一管理,为实现水资源可持续发展提供了基础保障。按照积极拦蓄地表水,合理开发地下水,科学调引黄河水,大力节约用水的总体思路,积极搞好水资源开发利用规划和水长期供求计划,建立安全可靠的水资源供给与高效利用保障体系,提高了水资源开发、调度、配置水平,改善了水环境状况。

三、全面推进依法治水。1988年《水法》颁布实施,随之水利工作加大了