

000211

延安地区财政志

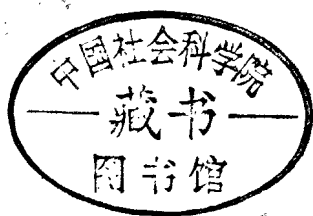
延安地区财政志编委会



陕西人民出版社

延安地区财政志

《延安地区财政志》编纂委员会 编



陕西人民出版社

《延安地区财政志》编纂委员会

编委会主任：王建民

编委会副主任：阎书德 康仲涛

编委会委员：（按姓氏笔画次序排）

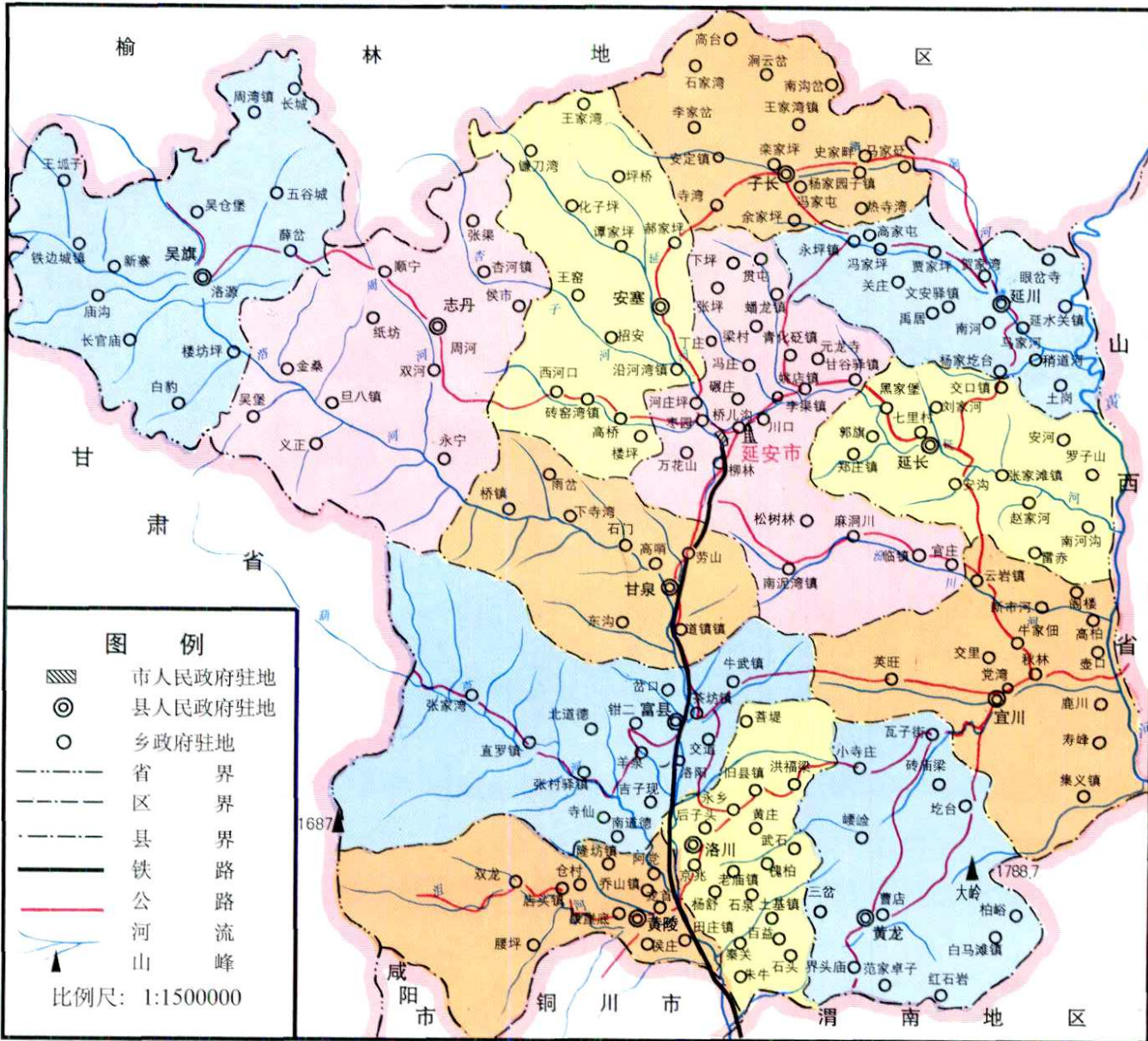
马恩保	王建民	白慧芳	白宏伟	冯永良
阎书德	李玉莲	刘元俊	杨德忠	宋振纲
杜建平	张云飞	张旺斌	范世荣	陶君武
康仲涛	曹俊明	鲁保国		

主 编：阎书德

副 主 编：赵玉瑞 张文辉 周维新

编 辑 人 员：王小锋 杨克恭

延安市





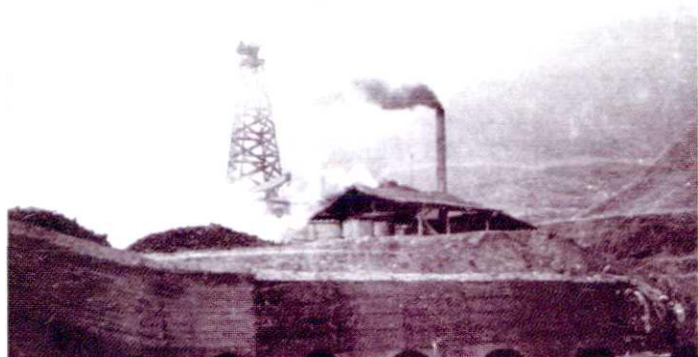
毛主席题写“自己动手”



三五九旅进驻南泥湾



战士用木纺车纺线



延安油矿油井

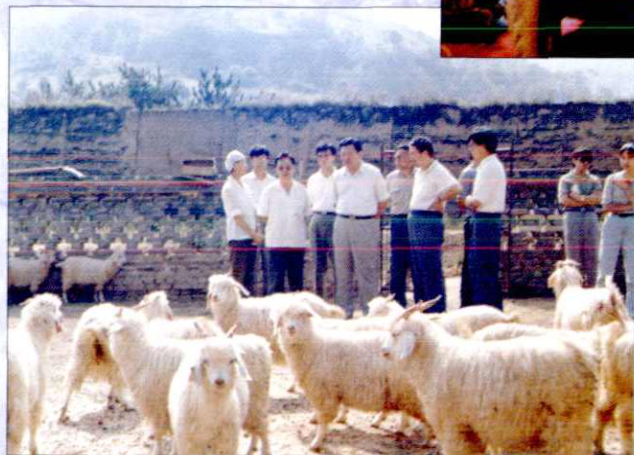


群众运盐队



原财政部长王丙乾视察延安时题词

原财政部长王丙乾（中）
视察延安时与局领导合影



财政部副部长李延龄（左五）
视察延安



局长王建民(左)、
副局长康仲涛(右)向
项怀诚(中)同志汇报
工作时合影

财政部副部长
谢旭人(右)视察延
安，省财政厅厅长
丁全德(左)、延安
行署常务副专员刘
孝文(中)陪同



省财政厅副厅长
王树汉(中)视察延
安财校

群众正在为烤烟打
顶抹杈



成熟的苹果挂满枝头



改良后的羊群

成长中的马铃薯





延安炼油厂炼油塔

▼ 延安卷烟厂制丝车间



▲ 秦家川煤台原煤装载外运



▲ 延安地区财政局办公楼

▼ 局长王建民（中）、副局长阎书德（左）、康仲涛（右）在研究工作。





延安财校教学大楼

万花山庄



序

《延安地区财政志》就要付梓问世了。这是延安财政工作史上的一件大事，也是值得向延安所有财政工作者祝贺的一件喜事。

《延安地区财政志》以翔实的资料，忠实地记载了民国时期、陕甘宁边区时期和中华人民共和国成立后延安地区财政经济发展的真实情况，始终贯穿着实事求是，一切从实际出发，发展经济，保障供给的思想路线和艰苦奋斗、自力更生的延安精神。陕甘宁边区时期，财政工作是在极为艰难困苦的条件下开展的。抗战初期，国共二次合作，边区财政收入主要以国民党政府提供的军饷和友军提供的帮助为主，取之于民的极少。抗战进入相持阶段以后，国民党政府对边区实行经济封锁；皖南事变后，完全断绝了对边区的供给，边区财政面临着前所未有的困难。在极为严峻的形势下，毛泽东同志向边区军民发出了“自己动手，丰衣足食”的伟大号召，开展大生产运动，实行精兵简政，边区财政工作根据新民主主义的总纲领，发展生产，保障供给，制定了农业累进税率，合理负担，激发了根据地人民自力更生，生产自救，为抗战救国做贡献的热情；开展贸易，稳定金融，制定了货物税条例，以边区的特产换取所需的工业品；财政支出采用实物供给制，实行最低标准，有力地保证了边区军政的基本生活所需，稳定和发展了边区经济，积蓄并壮大了革命力量，巩固了后方，支持了前方，取得了抗日战争与解放战争的伟大胜利。这一时期形成的财政工作指导思想、工作方针、工作措施是延安精神的重要组成部分，具有鲜明的时代特征，对新中国的财政工作产生了巨大影响。

中华人民共和国成立后，延安地区广大干部群众响应毛主席《复电》的号召，发扬革命传统，争取更大光荣，迅速恢复战争创伤，努力开展经济建设和文化建设，各项事业都取得了很大成绩。特别是改革开放以来，延安地委、行署从实际出发，确定了“依托资源、面向市场、择优开发、重点突破”的开发思路，调整产业结构。农业在不放松粮食生产的前提下，着力发展烟、果、羊、

薯四大主导产业；工业依托资源优势，着力发展石油、煤炭、卷烟、毛纺（电力）四大主导产业。放手发展非公有经济。坚持管护与利用并重的方针，依托历史文物、自然景观、黄土风情文化等人文资源，大力发展旅游业，建设爱国主义、集体主义和革命传统教育基地，形成具有鲜明区域特色的经济格局。坚持综合规划，工程措施与生物措施相配套；以小流域为单元，以村庄为依托，山水田林路综合治理的思路和治理与预防管护并重的方针，调动各方面的积极性，加快治理水土流失。坚持建设与治理并举的方针，加快城市基础设施建设，治理大气污染，植树造林，美化环境；坚持“教育奠基，科技兴延”的方针，改造教育基础设施，努力普及九年义务教育，全面推进了延安经济社会协调发展。1998年国内生产总值76.82亿元，是1978年的6.36倍。财政工作紧紧围绕延安经济社会发展的总体思路和进程，坚持开源与节流并重的方针，充分运用各项财税政策，调控分配，支持生产，壮大财源，增加财政收入。1995年财政收入达到6.14亿元，是1978年2615万元的23.48倍，1998年财政收入达到12.28亿元，又在1995年的基础上翻了一番，是1978年的46.96倍。坚持财政体制改革，在保障党政事业单位职工工资、离退休老干部生活费、下岗职工基本生活、城乡贫困人口社会保障等有效供给的前提下，聚集资金，增加投入，重点支持农业、教育、科技事业发展和基础设施建设；建立健全行政事业性收费和预算外资金收支两条线管理制度，初步建立起以公务用车统购、定点维修、会议费统管、政府采购等为主要内容的公共财政支出框架，有效地加强了支出管理，提高了财政资金使用效益。

存史资治，启迪来者，继承创新，开拓未来。今天，延安人民面临着响应江泽民总书记号召，开发大西北、建设秀美山川的历史机遇，肩负着建设特色经济，把开放、富裕、文明的革命圣地推向21世纪的历史重任。在新形势下，财政工作也面临调整思路、继承传统、改革创新、开拓进取的新任务和新课题。任重道远，光明在前。学习中央关于经济体制和财政体制改革的方针政策，我以为，无论何时何地，都要高举邓小平理论伟大旗帜，坚持党的实事求是、一切从实际出发的思想路线，以“三个有利于”的标准，继往开来；坚持党在社会主义初级阶段以经济建设为中心的基本路线，统一思想，加快发展；坚持深入实际，调查研究，充分运用财政政策，支持生产，发展经济，巩固骨干财源，壮大群体财源，开发新增财源的工作思路，培植财源，增加收入；坚持调控分配、开源节流、增收节支、保障供给的工作方针，完善政策，健全制度，提高依法行政水平；坚持建立全新的公共财政制度框架的改革方向，深化改革，强化预算约束，提高资金使用效益；坚持公开、公正、公平的办事原则和一支笔

审批的工作制度，自觉接受人大监督。以新的工作思路、工作精神、工作态度、工作措施，创造新的财政工作业绩，为圣地经济建设和各项社会事业协调发展、提高人民生活水平服务。

《延安地区财政志》的出版，凝结着全体编撰者的心血，在此，我谨向他们表示真诚的谢意。应人之邀，览其手稿，回忆我在延安工作十多年分管、指导财政工作的实践，浮想联翩，感慨良多，摘其要者记之以序，愿与延安的广大财政工作者共勉。

刘孝文

1999年9月9日

凡 例

一、本志以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导，以中共十一届三中全会以来的路线、方针、政策为指针。

二、断限，上自可溯资料，下至 1995 年。

三、体例，在同一历史时期内，横列财政门类，纵述财政过程。以横为主，纵横结合；以类系事，事以类从。设章、节、目三个层次。

四、形式，志、图、表、录，以志为主，图表相辅，附录为补。

五、内容，以延安地区财政工作为主，兼及县（市）。

六、资料，来自陕西省和延安地区档案馆有关文献，以及延安地区统计公报和财政决算。

七、币制，民国时期为法币；陕甘宁边区时期，1936—1940 年也为法币，1941—1942 年为边币，1943—1947 年为流通券，1948 年为农币；建国后一律按新人民币计算。

目 录

序	(1)
凡 例	(1)
概 述	(1)
大事记	(7)
第一章 民国财政	(39)
第一节 财政收入	(39)
一、田赋	(39)
二、地丁	(40)
三、自治税课	(43)
四、营业牌照税	(43)
五、营业税	(44)
六、印花税	(44)
七、契税	(44)
八、遗产税	(45)
九、稽征收入	(45)
十、杂税	(45)
十一、牲畜税	(45)
十二、斗捐	(45)
十三、筵席捐 (娱乐税)	(45)
十四、畜屠斗附加税	(45)
十五、房租	(45)
十六、基金生息	(46)
十七、公营收入	(46)
十八、罚金	(46)