

000130

西安市未央区地方志丛书

# 政协志



西安市未央区政协志编纂委员会

西安市未央区地方志丛书

# 政 协 志

(1955.1—1993.12)



政协西安市未央区委员会《政协志》编委会

# 政协西安市未央区委员会 《政协志》编纂委员会名单

主任委员:王安庆

副主任委员:高勤 段良珠

特邀顾问:李靖华 张星云 胡守谦

主 编:邹文博

主 笔:张安祥

委 员:(以姓氏笔画为序)

王辉宇 何建国 张安祥

邹文博 相居荣 阎兴顺

阎治国 廖俊英

校 对:廖俊英 景宝萍

志修今  
世鑑古  
資

爲西安市未央區  
《政協志》題

周雅光



政協陝西省第七屆委員會主席周雅光同志爲本書題詞

总结经验发挥优势  
两个文明建设作出更  
大贡献。

杨春祥

一九九七年四月八日

政协西安市第九届委员会副主席杨春祥同志为本书题词

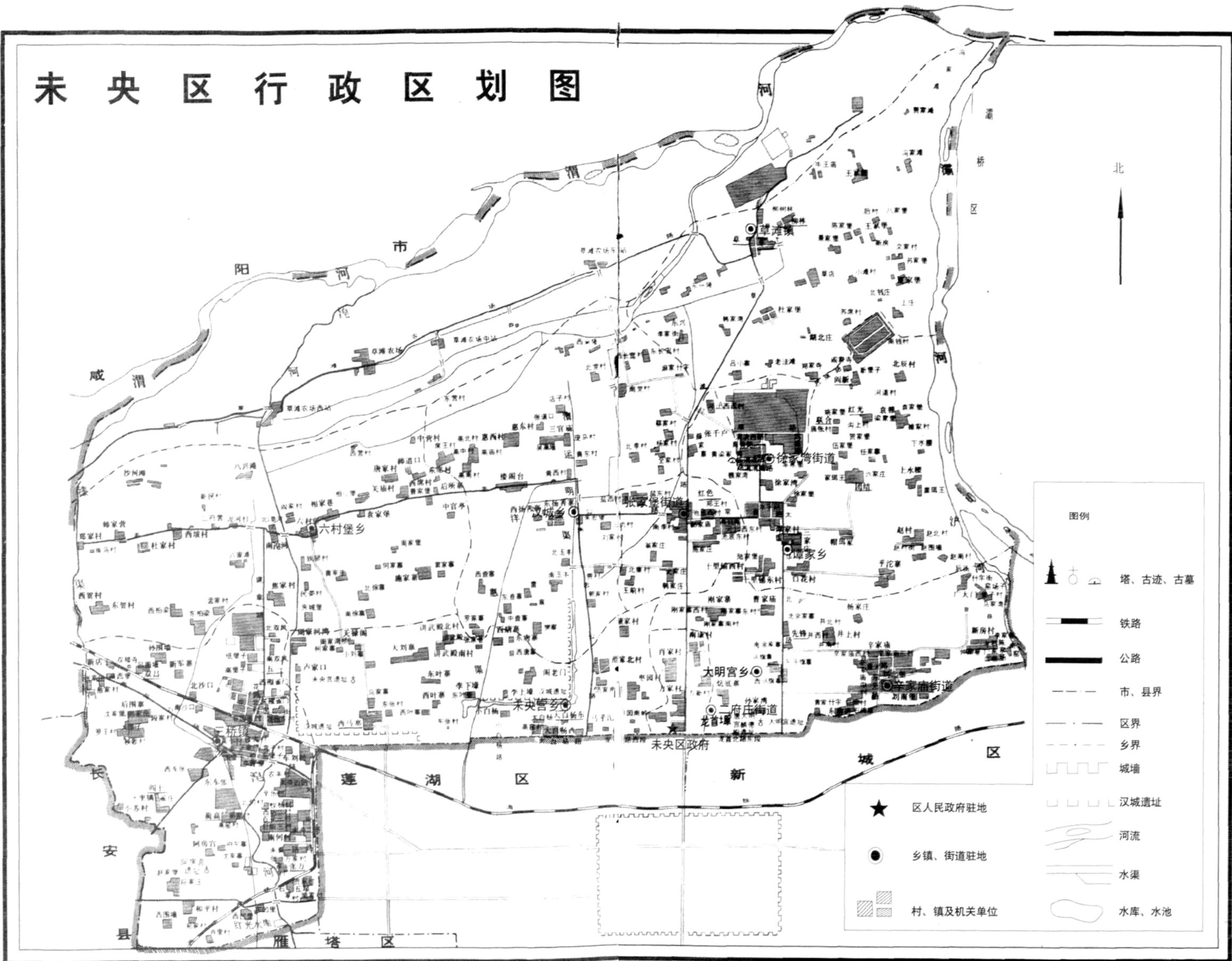
十年耕耘不尋常  
繼往開來譜新章

朱文蔚

一九九七年五月一日

政协西安市第九届委员会副主席朱文蔚同志为本书题词

# 未央区行政区划图



图例

- 塔、古迹、古墓
- 铁路
- 公路
- 市、县界
- 区界
- 乡界
- 城墙
- 汉城遗址
- 河流
- 水渠
- 水库、水池
- ★ 区人民政府驻地
- 乡镇、街道驻地
- 村、镇及机关单位

北



## 总结经验 探索未来

惠世武

西安市未央区政协编成政协志，嘱我写序，作为一名政协工作者，我欣然应允。古人说盛世修志，未央政协在这个杨柳吐绿的新春，修成反映地方政协历史沿革、工作业绩的志书，不正说明未央区目前社会、经济发展进入了一个兴盛时期吗！近两年省市政协写志的不少，县区政协不多，未央区政协带了个好头。

有人说，中共十一届三中全会以后，人民政协工作进入了春天，看来此话不假。修写出版志书前提不少，要紧的一是有业可志，二是要有经费保障。未央区在改革开放的十多年间，经济飞速增长，党政部门重视支持政协工作，经费自是成其难了。至于业绩，翻开政协志书稿，横陈事，纵述史，详近略远地陈志未央政协的产生、组织机构沿革，特别是翔实地记述了1984年至1993年十年间，区政协贯彻执行《中国人民政治协商会议章程》，召开政协会议履行主要职能，学习工作、提案工作、促进祖国和平统一及其他日常工作，资料真实，富有时代及地方特色，可谓琳琅满目，令人

鼓舞，实在是值得修志张扬。

未央区东邻灞桥，南依莲湖、新城，西接长安、咸阳，北靠渭水，属城乡结合部，是省会西安的郊区。城区政协日常工作是什么？是我经常思考的问题，借未央政协志出版之际，谈几点意见。

随着改革开放的进一步深化，维护社会稳定成为各级党政部门压倒一切的工作，而中心城市人口集中、社情复杂，城乡结合部就更为突出。至此，充分发挥政协组织的优势，协助党政部门处理好人民内部矛盾，是新时期人民政协、特别是市区政协要认真研究的问题。因为这个问题直接关系到安定团结的大局。随着经济体制和经济增长方式的转变，随着经济结构、产业结构、企业结构和其他方面调整步伐的加快等等，经济和社会生活中的各种矛盾，人民内部的各种矛盾，出现了不少新情况和新变化。比如，在一些经营尚未走出困境的国有企业中，在一些生活比较困难的下岗职工和离退休职工中，在一些还没有脱贫或者由于多种因素造成农民负担过重的农村地区，在一些环境污染比较严重而尚未得到根本治理的地区，以及发展差距较大的地区之间、先富与未富地区的群众之间等等，在这些方面已经出现了不少矛盾，多年的经验告诉我们，一是要密切观察，及时发现，不可麻痹大意；二是要及时研究解决，不可拖延和掩盖；三是要妥善处理，不可草率简单；四是要不断探索解决新形势下人民内部矛盾的新办法。人民政协组织中政协委员界别涵盖了社会各个层面，因而政协组织容易观察了解到问题，有助于党政机关掌握情况，同时由于委员的整体素质高，在群众中享有一定的威望，有助于问题的解决和

矛盾的化解。党中央最近指出：要充分发挥人民政协在团结各界、协商问题、听取意见、协调关系、化解矛盾中的重要作用。这都说明人民政协积极协助党政机关处理好人民内部矛盾，既是客观实际的需要，也是人民政协发挥基本职能的重要方面，更是中共中央对政协的要求。政协位置超脱，不受部门利益的影响，容易公正；政协工作相对党政部门来讲比较宽松，对隐蔽的深层矛盾有时间、有精力进行充分调查研究，及早提出对策。因此，政协有责任在这方面做好工作，或者说政协做好这方面工作有自己的优势。

未央政协志如实展示了未央区政协的发展历史和现状，祝贺之余我谈了一点看法，亦算是序吧！

1997年4月26日

(作者系政协陕西省第七届委员会秘书长)

## 凡 例

一、本志以西安市未央区历史记述，上起 1955 年 1 月，下至 1993 年 12 月，全志恪守详近略远的原则，按年序陈述，空缺不记。

二、全志横陈事，纵述史，分章、节两层记述，注意突出未央特色。全志主体部分共有八章，另有附录和志头、志尾。

三、表述用语体文，记述体。以记述为主，兼用图表等体式。所记事物特定名称，第一次出现用全称，以后用简称。

四、志述资料以本区档案馆和区政协文档为主，兼收新城区有关资料和走访调查的口碑、实物资料。资料真实，富有时代性、地方性。

五、本志立传人物只记已故区政协主席、副主席，排列以卒年为序。表录人物只记担任区政协委员期间及其以前受省级大班子及其以上表彰的，其后不录。

六、本志所记，尊重史实，实事求是，秉笔直书，如实展示未央区政协的发展历史和现状，功过褒贬均在记述之中，笔者一般不加评论。

# 目 录

题词

未央区行政区划图

序

凡例

概述.....	( 1 )
<b>第一章 组织机构</b> .....	( 7 )
第一节 政协委员会.....	( 7 )
第二节 常务委员会.....	( 16 )
第三节 政协党组与政协机关党支部.....	( 20 )
第四节 政协办事机构.....	( 22 )
第五节 专业工作组.....	( 26 )
<b>第二章 政协会议</b> .....	( 29 )
第一节 全体委员会议.....	( 29 )
第二节 常务委员会会议.....	( 34 )
第三节 主席会议.....	( 35 )
第四节 其它会议.....	( 37 )
<b>第三章 履行职能</b> .....	( 39 )
第一节 制度建设.....	( 39 )
第二节 抓大事议大事.....	( 41 )

第三节	抓热点难点问题	(44)
第四节	协调内部关系	(47)
第四章	学习与活动	(50)
第一节	组织学习	(50)
第二节	维护社会稳定	(55)
第三节	“我爱未央”活动	(60)
第五章	提案工作	(62)
第一节	机构与制度	(63)
第二节	征集与办理	(64)
第六章	促进祖国和平统一	(68)
第一节	“三胞”亲属工作	(68)
第二节	接待“三胞”	(72)
第七章	其他日常工作	(75)
第一节	调查研究	(75)
第二节	视察考察	(76)
第三节	咨询服务	(78)
第四节	文史资料	(83)
第五节	联谊交往	(85)
第六节	理论研究	(87)
第八章	人物	(89)
第一节	已故主席、副主席生平简介	(89)
第二节	受省级大班子以上表彰的委员名录	(93)
大事记		(94)
附录:重要文件一览表		(111)
编后记		(113)

## 概 述

中国人民政治协商会议(以下简称政协)是中国人民爱国统一战线的组织,是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构,是我国政治生活中发扬社会主义民主的一种重要形式。中国人民在长期的革命和建设进程中,结成了由中国共产党领导的,有各民主党派、无党派民主人士、人民团体、少数民族人士和各族爱国人士参加的,由全体社会主义劳动者、拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者组成的,包括台湾同胞、港澳同胞和国外侨胞在内的最广泛的爱国统一战线。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,是我国的一项基本政治制度,体现了我国政治体制的特点和优势。中华人民共和国宪法规定:中国共产党领导的多党合作和政治协商制度将长期存在和发展。在过去我国革命和建设事业中,人民政协发挥了重要的历史作用,作出了重要的贡献;在当前和今后建设有中国特色社会主义、推进改革开放和经济发展、实现祖国和平统一、维护世界和平斗争中,人民政协仍然是一个重要“法宝”,将进

一步发挥其重要作用。政协自成立以来,就与我国的社会主义建设,与中华民族在爱国主义、社会主义基础上追求繁荣、富强紧密地结合在一起。在各个历史时期,政协围绕中共中心任务进行工作,虽重点有所不同,但在总体上其主要职能是:根据中国共产党同各民主党派和无党派人士“长期共存,互相监督,肝胆相照,荣辱与共”的方针,对国家的大政方针和群众生活的重要问题进行政治协商,并通过建议和批评发挥民主监督作用,组织参加政协的各党派、团体和各族各界人士参政议政。

根据1953年7月全国统战工作会议《关于人民代表大会制实行后统一战线组织问题的意见》中大城市“郊区和省属市的区不设立”政协组织的规定,当时的草滩区(占现辖域的绝大部分面积)因属城郊,故未设政协组织。1955年5月至1983年12月,政协西安市未央区委员会(以下简称区政协),都是随着区划调整、辖域城市部分的划进划出曾两度设立、两度自行消失。区政协在其设立的4年期间,在中国共产党西安市未央区委员会(以下简称区委)的领导下,团结各界人士,为促进社会主义革命和社会主义建设发挥了积极作用。

中共十一届三中全会以后,经济蓬勃发展和社会全面进步,为未央区政协的恢复与发展创造了有利条件。1984年1月22日,区政协在止园招待所召开了未央区建置恢复后的第一次全体政协委员会会议,因考虑到以前曾以未央区的名义召开

过两届政协会议,故这次会议定为三届一次。会议选举产生了新的一届常务委员会(以下简称常委会),从此揭开了未央区政协工作的新篇章。

从1984年1月到1993年12月,区政协在区委的领导和上级政协组织的指导下,认真贯彻执行《中国人民政治协商会议章程》(以下简称政协章程)和中共中央对人民政协的要求,高举社会主义和爱国主义旗帜,坚持“长期共存,互相监督,肝胆相照,荣辱与共”的方针,广泛团结政协委员和各界人士,为促进祖国和平统一,维护社会稳定,为建设未央、繁荣未央,作出了积极的贡献。

一、自身建设不断加强。1984年初区政协恢复后,根据工作需要,逐步建立健全了办事机构,设立了办公室和4个专门委员会,从组织上保证了政协工作的正常开展。以抓学习、提高业务素质为切入点,组织机关干部、政协委员和各界人士,认真学习中共中央的路线、方针、政策,学习统战理论和政协基本知识,组织机关干部外出学习取经,开展政协工作理论研讨等,加深了对新时期人民政协性质、任务、地位、作用的理解,理论水平、政策水平、业务水平和工作能力不断提高。随着实践经验的积累,又逐步建立健全了有关政治协商、民主监督、提案工作、政协各种会议和政协机关工作等一系列行之有效的制度,使政协工作逐步走上规范化、制度化的轨道。

二、团结范围逐步扩大。1984年1月至1986