

河北省土地志系列丛书

蔚县土地志



蔚县土地志编纂委员会编

河北省土地志系列丛书

蔚县土地志

主 编 吕志强

蔚县土地志编纂委员会编

《蔚县土地志》编纂委员会

主 任：杨 江
副 主 任：李建利
委 员：赵建中 苟 喜 王 奎 吕志强

蔚县土地志编纂办公室

主 任：赵建中
副 主 任：苟 喜
主 编：吕志强
成 员：王 奎 李明保 黄玉斌
校 对：吕志强 李明保 吕桂锋 李淑兰
摄 影：樊志全 李明保

《蔚县土地志》编纂委员会

主 任：杨 江
副 主 任：李建利
委 员：赵建中 苟 喜 王 奎 吕志强

蔚县土地志编纂办公室

主 任：赵建中
副 主 任：苟 喜
主 编：吕志强
成 员：王 奎 李明保 黄玉斌
校 对：吕志强 李明保 吕桂锋 李淑兰
摄 影：樊志全 李明保

河北省蔚县政区图

1:400000



序一

蔚县人民素有修志的传统,明代尹耕以其《两镇三关志》著称于世。长期以来,专门记述蔚县土地的史志还没有搞过,《蔚县土地志》的出版,填补了这方面的空白。土地局在组织纂写过程中投入了大量的人力、财力,耗时三年,做了一件十分有意义的事。

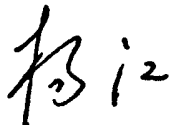
通观全志,编者以翔实的史料,展现蔚县土地的形成、境域沿革、资源分布、土地制度、地籍管理、土地保护和开发、用地管理、土地执法、土地赋税等方面的历史进程和现状,使人们进一步了解蔚县土地的沧桑变迁,增强人们热爱家乡,致力于蔚县经济建设的信心。

《蔚县土地志》在辑存这些珍贵史料的同时,以大量史实记述了蔚县人民在中国共产党的领导下,为实现“耕者有其田”的强烈愿望与一切反动势力进行的不屈不挠的斗争及取得的巨大成就,特别是党的十一届三中全会以来,蔚县农村实行家庭联产承包责任制后,以土地变迁为视点,反映出人民生活发生的深刻变化。

土地作为不可再生的重要资源和社会生活息息相关,其资产价值在国民经济中所处的地位日益突出。中共蔚县县委、县政府对土地问题历来重视,先后出台了一系列政策规定,为使这些政策深入人心,土地局以发展县域经济为己任,在具体实践中得到了人们的普遍理解和认同,全县形成了珍惜土地、合理用地的良好社会氛围。

在蔚县这块集古代文明、秀丽山川于一体的土地上,勤劳、智慧的蔚县人民定会用双手创造出富裕、美好的明天!

蔚县人民政府县长



序二

蔚县，古时称蔚州，亦名“米粮川”，是一个具有悠久历史的大县之一。地处河北省西北部的恒山山麓，紧靠首都北京，历为“京畿锁钥”之地。她既有风景优美的旅游区，又有巍峨雄壮的小五台山，而且物阜粮丰。在这块古老的土地上，勤劳的蔚县人民创造了灿烂的文化，革命志士的业绩可歌可泣，仁人贤士辈出，实可谓“地灵出人杰”。

守望这片土地的蔚县土地管理战线一班人，自1987年土地实行统一管理后，特别是从1994年以来，以“十分珍惜和合理利用土地、切实保护耕地”的基本国策为根本，团结务实，凝聚实干，使蔚县土地管理事业突飞猛进。仅从与人民生活密切相关的几方面而言：为保住蔚县人民的“饭碗田”建立了基本农田保护区，保护面积116.7万亩；为转变人们对土地的认识观念，采取各种宣传形式，大张旗鼓地宣传土地法律、法规，使全县95%以上的群众受到了教育，也使土地管理工作有了扎实的群众基础；以强有力的土地执法监察工作遏制越权批地、批少占多等非法占地现象，发案率逐年下降，维护了蔚县的安定团结局面；本着“谁开发、谁经营、谁受益”的原则，引导群众大力开发未利用土地，增加耕地面积，保持耕地总量动态平衡；在开源的同时，加强建设用地管理，严格按审批权限审批土地，确保国家重点项目用地，促进了县域经济的快速发展；为明确地权关系，开展土地详查等地籍管理工作，颁发土地使用证书11万多本，使土地使用者明白自己的权利和义务；为使县属企业尽快走出困境，显化国有资产，对多家企业进行土地资产评估，价值超5000万元。

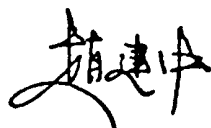
回顾历史，建国前，蔚县人民倍受“三座大山”的压迫，土地成为人民受剥削受压迫的工具。在中国共产党的领导下，蔚县人民奋起抗争，期盼已久的“耕者有其田”的梦想终于得以实现。盛世修志，在我国社会主义事业蓬勃发展的今天，《蔚县土地志》正是为了记述土地形成、历史发展和管理而编纂的。全书分为凡例、概述、大事记、正章、附录、编后记，共14章，63

节，编者三易其稿，秉笔直书，将使志书达到资治、存史、教化的作用。“但存方寸地，留与子孙耕”。土地志作为记述土地的珍贵史料留给后人，同样是惠及子孙的。

编写土地志前无古人，也没有现成的经验可以借鉴，不可避免地存在这样或那样的缺陷，但我想诸位读者是可以谅解的。

土地是人类赖以生存的根本，保护耕地是土地管理工作长期而艰巨的任务。在新修订的《中华人民共和国土地管理法》即将实施之际，愿蔚县的土地管理工作以史为鉴，勤奋工作，为全县经济发展做出更大贡献！

蔚县土地管理局局长



凡 例

一、指导思想：以马列主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导，坚持党的十一届三中全会以来的路线、方针和政策；坚持四项基本原则；科学地展示蔚县土地的历史和现状，揭示蔚县土地管理事业的发展脉络，以期达到资治、教化、存史的作用。

二、时限：上限自事物之发端，下限断至 1996 年，个别事件有所下延。

三、体裁：采用规范的语体文、记述体。横排门类、纵向记述。以第三人称撰写，写人、事、地、物以记述为主，叙而不论，寓观点于事实之中，必要的论述力求扼要，辅之以图、表、照片，重要资料随文附录。记述详今略古、详独具略共有。文字力求简而得其要。

四、章法：全志共设 14 章。前设序言、凡例、目录、概述、大事记，后设附录、编后记。“概述”总摄全志，彰明蔚县土地的县情，采用夹叙夹议的方法；“大事记”以时为序，以事附时，要事记之，以编年体为主，兼用记事本末体；正文采用章、节、目、子目四级层次，若还有层次，采用自然段方法处理。章首撰写无题小序，章、节标题以事例命题，序码统一用汉字数字排列。

五、境限：以蔚县境域为界，严守志界；以行政区划为范围，记述境内土地的历史与现状。地名和其他名称，沿用现行名称，历史地名夹注今名。

六、纪年：中华人民共和国成立前，一律先书朝代年号后加注公元纪年，中华人民共和国成立后，采用公元纪年。

七、数字：著名事件、专用名词、成语、习惯用语、古文中的数字使用汉字；小数、倍数、分数、百分数、比例等使用阿拉伯数字的，一般取小数点后两位，个别取一位。数据以蔚县统计部门的数据和土地职能部门的数据为主。

八、计量：计量单位采用公制或市制计量单位，有的兼有旧制，予以换算。

九、简称：凡各种名称在第一次出现时，一律用全称，并注明简称，而后在各章、节中采用简称。“建国前”和“建国后”指中华人民共和国成立前、

后；凡简称“党”均指中国共产党；凡简称“党委”、“省委”、“市委”、“县委”、“党支部”均指中国共产党各级组织；凡称“县政府”均指蔚县人民政府。土地管理系统中一些约定俗成的短语、缩语、首次运用注明全部意义。

十、资料：主要源于蔚县土地局档案室档案和蔚县档案局档案资料以及有关部门的资料和有关蔚县土地的文献、书籍。

目 录

概述.....	(1)
大事记.....	(6)
第一章 国土资源	(23)
第一节 土地的形成	(23)
第二节 地貌	(24)
第三节 土壤	(26)
第四节 植被	(27)
第五节 水文	(28)
第六节 气候	(32)
第七节 自然灾害	(33)
第八节 矿藏	(33)
第二章 建置境域	(36)
第一节 土地沿革	(36)
一、历代建置沿革	(36)
二、各乡、镇沿革	(37)
第二节 土地境域	(38)
第三章 土地资源利用	(46)
第一节 土地利用现状	(46)
一、耕地	(46)
二、园地	(51)
三、林地	(51)
四、牧草地	(51)
五、居民点及独立工矿用地	(51)
六、交通用地	(51)
七、水域用地	(51)
八、未利用土地	(52)
第二节 各乡镇土地资源分布	(53)
一、镇辖区土地资源利用分布	(53)

二、乡辖区土地资源利用分布	(56)
第四章 土地所有制	(61)
第一节 氏族公社时期土地所有制	(61)
第二节 奴隶社会时期土地所有制	(61)
第三节 近代半殖民地半封建社会土地所有制	(63)
第四节 建国前的土地经营方式	(63)
一、封建租佃农	(63)
二、自耕农(中农)	(64)
三、富农	(64)
四、地主	(65)
第五节 社会主义土地所有制	(65)
一、集体土地所有制的形成	(65)
二、国家土地所有制	(73)
第五章 土地使用制	(75)
第一节 国有土地使用制	(75)
第二节 集体土地使用制	(75)
第三节 土地使用制度改革	(76)
一、农村宅基地有偿使用	(76)
二、乡镇企业用地有偿使用	(78)
三、国有土地使用制度改革	(80)
四、清理整顿土地隐形市场	(82)
第六章 地籍管理	(83)
第一节 土地调查	(83)
第二节 土地登记	(91)
一、土改时期登记	(91)
二、土地清查登记	(94)
三、建制镇土地登记	(95)
四、住宅用地登记	(96)
第三节 城镇土地定级估价	(97)
第四节 土地统计	(100)
一、业务统计报表	(100)
二、财务报表	(102)
三、人事报表	(102)

第七章 土地规划	(103)
第一节 农村土地规划	(103)
一、互助组时期	(103)
二、农业合作社时期	(106)
第二节 土地利用总体规划	(114)
一、编制过程	(115)
二、规划内容	(115)
三、成果	(122)
四、验收	(123)
五、实施	(123)
第三节 《规划》修编	(124)
一、修编的内容	(125)
二、修编步骤	(125)
第八章 土地保护	(127)
第一节 耕地保护	(127)
一、高产作物、名优产品用地保护	(127)
二、基本农田保护	(131)
第二节 水土保持	(135)
一、水土流失	(136)
二、水土治理	(136)
三、治理成果	(137)
第三节 古迹胜地保护	(138)
一、文物古迹用地保护	(138)
二、风景胜地保护	(140)
第四节 自然生态保护	(141)
第九章 土地开发 复垦	(142)
第一节 土地开发	(142)
一、灭荒	(142)
二、荒滩开发	(144)
三、“三荒”开发治理	(154)
四、“四荒”治理	(156)
第二节 土地复垦	(157)
一、损毁土地复垦	(157)

二、荒芜土地复垦.....	(157)
第十章 非农业建设用地管理.....	(160)
第一节 土地局成立前的用地管理.....	(160)
第二节 建设用地的计划指标管理.....	(164)
一、管理内容.....	(164)
二、建设用地定额管理.....	(171)
三、宅基地指标的控制管理.....	(171)
第三节 国家建设用地管理.....	(171)
一、征地审批权限管理.....	(171)
二、征地审批程序管理.....	(174)
三、国家建设用地的管理原则.....	(178)
第四节 乡镇、村企事业用地管理.....	(182)
一、占地情况.....	(182)
二、用地管理.....	(183)
第五节 宅基地管理.....	(188)
一、农村建房变迁状况.....	(188)
二、建国后的宅基地管理.....	(189)
第六节 其它用地管理.....	(202)
一、经济庭园.....	(202)
二、空闲地.....	(204)
三、砖瓦窑、煤矿用地治理.....	(204)
四、临时占地.....	(207)
五、移民搬迁.....	(208)
六、部队占地.....	(209)
七、道路占地.....	(210)
第十一章 土地赋税 地价.....	(217)
第一节 建国前土地税制.....	(217)
一、清朝以前的土地税制.....	(217)
二、清朝时期土地赋税征收.....	(217)
三、民国时期土地赋税征收.....	(220)
第二节 农业税.....	(224)
一、区向村分配办法.....	(224)
二、村向户分配办法.....	(224)

三、农业税改算	(228)
第三节 契税	(231)
第四节 土地使用税	(234)
第五节 耕地占用税	(234)
第六节 土地价格	(237)
一、土地所有权价格	(237)
二、土地使用权价格	(241)
第十二章 土地执法监察	(243)
第一节 土地法制宣传	(243)
一、宣传内容	(243)
二、宣传形式	(244)
第二节 土地监察队伍	(245)
一、县级队伍建设	(245)
二、乡镇监察网络	(246)
第三节 土地监察制度	(247)
一、举报	(247)
二、制度	(247)
第四节 处理土地违法案件	(247)
第五节 土地权属纠纷调处	(250)
一、集体所有制单位土地所有权之间纠纷	(250)
二、全民所有制单位和个人之间的土地权属纠纷	(251)
第六节 土地执法大检查	(252)
一、土地清查	(252)
二、1988年非农业用地大检查	(258)
三、1990年土地管理执法大检查	(258)
四、清理越权批地	(259)
五、1994年非农业建设用地清理	(260)
六、“冻结期”大清查	(261)
第七节 来信来访处理	(261)
一、制度	(261)
二、处理	(262)
第八节 “执法模范县”“三无乡镇”建设	(263)
第十三章 土地管理机构	(265)

第一节	沿革	(265)
第二节	职责	(269)
第三节	机关建设	(271)
一、	环境建设	(271)
二、	队伍建设	(272)
第四节	党团组织	(273)
一、	党组织	(273)
二、	团组织	(274)
第五节	群众团体	(274)
一、	工会组织	(274)
二、	妇女组织	(274)
第六节	档案利用管理	(275)
一、	升省三级标准	(275)
二、	升省二级标准	(275)
第七节	基层土地管理机构	(276)
第十四章	土地艺文	(278)
第一节	革命斗争题材	(278)
一、	故事	(278)
二、	诗歌	(281)
第二节	景致纪略	(284)
一、	蔚州八景	(284)
二、	古城址——代王城	(287)
第三节	民间传说	(289)
附录		(294)
一、	历年受表彰情况	(294)
二、	文献选辑	(296)
编后记		(336)

概 述

蔚县位于河北省西北部。南部山高林密，北部群岭横卧，东屏小五台山，壶流河发源于西玉带中部滋润良田。全县土地总面积 3220 平方公里，辖 10 镇 12 乡，560 个行政村，总人口 439776 人，耕地面积 146.06 万亩，人均耕地 3.22 亩。

38 亿年前，蔚县的土地属华北古陆范畴。2.5 亿~0.7 亿年前，西北部部分地带发生拗陷，在接受拗陷周围的陆屑建造的同时，逐步形成含煤建造。1.6 亿年前，燕山运动使蔚县南部逐渐发生隆起，经过 1.2 亿年的变化，基本形成了海拔较高的恒山余脉。0.25 亿年前，北部产生拗陷，又沉积了湖泊沉积建造——泥河湾地层。蔚县中部在 0.25 亿年前的祁吕——贺兰山字型构造右翼反射弧附近形成继承性盆地——蔚县盆地。经过数十亿年的造地运动，形成了蔚县现在的东南部深山区、中部河川区和西北部丘陵区的地貌特征。

东南深山区面积为 1613.3 平方公里，占全县总面积的 50.1%，平均海拔 1500~2882 米，主要分布于草沟堡、柏树和南杨庄、宋家庄、下官村等乡的部分村庄。山上林木遍布，草甸如茵，山下峪口险要。小五台山是河北省最高山峰，达 2882 米，该区域为自然生态保护区。除此而外，较著名的山依次有倒刺山，山上产优质药材——大黄；麻田山，曾为明代牧马场；九宫山，下有峪口——九宫口，昔通古易州（今易县），现为公路咽喉所在；莲花山，山上有石佛洞——罗汉十八堂；翠屏山，诸峰苍翠，乃蔚县一大景观；下有北口峪，又名飞狐口，人称四十里黑风峪，为太行八径之一，曾是南通中原，北达大漠的要道；玉泉山，山谷有玉泉、瀑布，景色壮观；石门山，山高坡陡，石门峪最窄处仅 8 米。

中部河川区面积 780 平方公里，占全县总面积的 24.22%，海拔 900 米左右，主要分布在暖泉、蔚州镇、代王城、西合营、吉家庄、桃花和部分乡镇、村庄。因壶流河贯穿其中，水利条件好，集中了蔚县地力较高的大部分耕地，因而物产丰饶。其中蔚县小米在明代曾是“四大贡米”之一，碾米成面，可哺幼婴。蔚县“小杂粮”极富食品保健作用。蔚县中部素以“米粮川”或“美良川”为世人所乐道。