

006572

MEI XIAN  
HUAN JING BAO HU ZHI

梅县环境保护志

梅县环境保护志编纂委员会 编



# 梅县环境保护志

梅县环境保护志编纂委员会

2003年4月

34

# 梅县环境保护志

梅县环境保护志编纂委员会 编

---

梅州市新华印务有限公司 印刷

---

开本:787×1092 16开 印张:15.5 数字:260000字

2003年5月第1版 2003年5月第一次印刷

印数1—1000册

广东省梅县非营利性出版刊物准印证

[2003]梅县准印字第015号

---

如发现印装质量问题,影响阅读,请与印刷厂联系调换

26

## 《梅县环境保护志》编纂委员会

主任：巫繁星（前任）      邹雄文  
副主任：李宇正      谢伟康  
委员：刘添元（特聘）      李荣桂（聘请）      侯鹏伟  
         张奎英      陈寿宏      李雪斐      李英子      赖维忠  
         黄新莲      古秉文      黄均国      黄伟政

## 《梅县环境保护志》编纂室

主编：谢伟康  
副主编：刘添元（特聘）      李宇正      李荣桂（聘请）  
         侯鹏伟      陈寿宏  
编辑：张玉梅      冯红莲      赖志宇      李晓辉      陈瑞玲  
         何新卫      王伟雄      吴雪花      李 莉      张奎英  
         杨 中      蔡义就      曾丽娜      李伟铭      邹绍保  
         沈 芳      廖 杰      徐谦文      赖小红      周琼芳  
         张素玲      侯宇均      廖小惠      林海波      张红英  
摄影：潘其华      赖维忠      陈寿宏      张红英      蔡义就  
审定机关：梅县地方志编纂委员会办公室  
审 修：郭村和      叶永生      刘添元  
封面设计：刘添元  
校 对：林海波      何新卫      陈寿宏      沈 芳

## 《梅县环境保护志》编纂委员会

主任：巫繁星（前任）      邹雄文  
副主任：李宇正      谢伟康  
委员：刘添元（特聘）      李荣桂（聘请）      侯鹏伟  
         张奎英      陈寿宏      李雪斐      李英子      赖维忠  
         黄新莲      古秉文      黄均国      黄伟政

## 《梅县环境保护志》编纂室

主编：谢伟康  
副主编：刘添元（特聘）      李宇正      李荣桂（聘请）  
         侯鹏伟      陈寿宏  
编辑：张玉梅      冯红莲      赖志宇      李晓辉      陈瑞玲  
         何新卫      王伟雄      吴雪花      李 莉      张奎英  
         杨 中      蔡义就      曾丽娜      李伟铭      邹绍保  
         沈 芳      廖 杰      徐谦文      赖小红      周琼芳  
         张素玲      侯宇均      廖小惠      林海波      张红英  
摄影：潘其华      赖维忠      陈寿宏      张红英      蔡义就  
审定机关：梅县地方志编纂委员会办公室  
审 修：郭村和      叶永生      刘添元  
封面设计：刘添元  
校 对：林海波      何新卫      陈寿宏      沈 芳

## 序

《梅县环境保护志》是梅县地方志基本组成部分，是记述梅县环保事业的建立、发展的历史与现状的著述，是一部专业志书。它的编修，是社会主义物质文明和精神文明建设的需要，是社会经济发展的需要，是时代的要求。

《梅县环境保护志》的编修，以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和江泽民总书记“三个代表”重要思想为指导，以党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策为准绳，坚持党的四项基本原则，运用新观点、新方法、新资料，实事求是地记述梅县环境保护这一新兴事业，力求思想性、科学性、专业性、时代性和资料性的高度统一。在编辑原则上，主要突出三个方面特点：一是突出时代特点。本着记述环境保护行政管理机构建立二十年来，特别是国家《环保法》颁布实施以来梅县环境保护工作的开展，事业的发展，环保工作的成就、经验与教训，成绩和问题。以大量的史实阐明环境保护是人类赖以生存和进行一切生产活动的必要条件，展示了环境保护服务社会，促进社会进步、促进社会经济的发展；二是突出专业志特点。根据环境保护这一事业本身的需要，和新编地方志对于志书编纂的目的要求，浓墨重彩对梅县环境状况、保护环境和自然资源、防治环境污染、环境监督管理、依法行政和宣传教育，引导人民增强环境意识和法制观念等方面的内容，纵横贯穿于志书中；三是突出地方特点。梅县是“八山一水一分田”的山区县，山川河流、农村生态环境、农业资源保护，以及城乡造林绿化，营造绿色环境等，也有充分的反映。

地方志的功能和作用在于“资治、存史、教化”。古语云：“治天下者以史为鉴，治郡国者以志为鉴。”环境保护是我们国家的基本国策，各级政府已列入重要议事日程。《梅县环境保护志》编修宗旨，就是本着“立足当代，服务社会”，为地方经济建设的发展，为领导机关从实际出发、进行有效的决策提供科学依据和历史借鉴。对于人民群众和广大干部特别是环保部门的干部，则是一部环境教育

的好教材。它的编修出版,是梅县环保部门社会主义精神文明建设的硕果,也为梅县地方史志增添了文献宝库。

《梅县环境保护志》编修过程中,得到县委、县政府的关心重视,各有关单位的大力支持,以及上级环保局和县地方志编纂委员会办公室的具体指导,离退休干部的鼎力协助,加上全体修志人员的共同努力,精心著述,使这部专业志能在短短的一年多时间得以成书问世。在此,谨致以衷心的感谢和崇高的敬意。

《梅县环境保护志》编纂委员会

2003年3月30日

# 凡例

一、本志名为《梅县环境保护志》。所编史料上限时间从1979年6月(即始设梅州市环境保护办公室机构)起,下限截至2000年,个别内容有所前移和延伸。下限后2001年1月至2002年12月的大事、要事作附记入志。编纂时本着“详近略远,详异略同,详此略彼”的原则。

二、本志由述、记、志、图、表、录组成。志首设概述,综述环保事业的建立和发展,历史与现状,总摄全书,为全志之纲;次设大事记,全面记述建立环境保护行政管理机构以来有关环境保护的大事、要事,为全志之经;志(即专业志,亦是事业志)为主体,采用章、节、目三个层次编排,横分门类,纵向记述。共设9章44节,依序排列是:环境质量、环境管理、环境监测、环境监督、污染防治、保护开发、宣传教育、环境科技、队伍建设;末为附录、附记,以补正文。不设人物传。凡政绩显著、对工作事业有重大贡献者,在大事记和有关章节中采取以事系人的方法记述。全书约26万字。

三、本志以文为主,辅以图、表,随文设置。

四、本志有关章节中记述的内容,为完整起见,含县、区分设前后的县级梅州市、梅江区;按事物性质设立的章、节,不受现有行政管理系统隶属关系的限制,相同事物,不论属何部门管理范围,均编入同一章、节中。

五、本志实事求是地记述梅县环保事业的建立和发展,历史与现状,经验与教训,成绩和问题。鉴于环境保护范围广泛,涉及多部门职责。本志采取环境保护系统内从详,系统外从简的原则进行记述。

六、本志文中简称的“建国前”、“建国后”,指1949年10月1日中华人民共和国建立以前和建立以后;凡称“中共”、“党”和“党的”,是指中国共产党。志书中凡涉及30年代、80年代、90年代等,均指20世纪年代。

七、本志数字书写,凡表示记数与计量的,一律用阿拉伯数字;习惯用语、词



汇、专用名称和表述性语言中的数字则用汉字。地理名称,一般按现行标准地名使用;志中有些内容须加说明的,一般在行文后加“注释”。凡引文或专用名词、专业术语,在文内加“夹注”。

八、本志各项数据一般采用县统计局公布的数字。县统计局缺的,采取主管部门或有关单位正式提供的数字。

九、本志资料主要来源于县环保局档案室资料,部分来自省、市、县地方志书及有关单位提供的史料,文中不再一一注明出处。

# 目 录

序	
凡 例	
概 述 .....	(1)
大事记 .....	(8)
<b>第一章 环境质量 .....</b>	<b>(31)</b>
<b>第一节 自然环境 .....</b>	<b>(31)</b>
一、地理位置 .....	(31)
二、地貌、地势 .....	(31)
三、自然环境特征 .....	(33)
<b>第二节 水环境 .....</b>	<b>(36)</b>
一、饮用水源水质 .....	(37)
二、江河水质 .....	(37)
三、水库水质 .....	(40)
四、县辖区内入出口水质 .....	(40)
<b>第三节 大气环境 .....</b>	<b>(40)</b>
一、城市(区)大气质量状况 .....	(40)
二、农村大气质量状况 .....	(41)
三、环境气象概况 .....	(42)
<b>第四节 噪声 .....</b>	<b>(45)</b>
一、城市功能区噪声 .....	(45)
二、城市道路交通噪声 .....	(46)
三、城市区域环境噪声 .....	(46)
<b>第五节 环境灾害 .....</b>	<b>(47)</b>
一、水土流失和生态破坏 .....	(47)

二、水、旱灾害 .....	(48)
三、环境地方病 .....	(53)
第六节 固体废物 .....	(55)
一、工业固体废物 .....	(55)
二、生活固体废物 .....	(57)
第七节 生物多样性 .....	(57)
一、植被分布状况 .....	(58)
二、野生动物资源 .....	(59)
三、植物物种多样性状况 .....	(59)
第二章 环境管理 .....	(64)
第一节 县环境保护管理机构 .....	(64)
一、梅县环境保护局(办)行政管理机构 .....	(64)
二、梅县环境保护委员会 .....	(72)
三、企事业单位和镇环境保护机构 .....	(74)
第二节 环境法规 .....	(75)
一、地方环境规章制订 .....	(75)
二、环境保护执法检查 .....	(76)
第三节 环境标准 .....	(77)
一、国家环境标准体系 .....	(77)
二、地方污染物排放标准与规定 .....	(77)
第四节 排污费征收、管理与使用 .....	(78)
一、排污费征收 .....	(79)
二、排污费管理和使用 .....	(80)
第五节 建设项目环境管理 .....	(83)
一、概况 .....	(83)
二、执行环境影响评价报告制度 .....	(83)
三、执行“三同时”制度 .....	(84)
四、建设项目环境保护分类管理 .....	(84)

第六节 环境规划 .....	(86)
一、国民经济和社会发展规划中的环境规划 .....	(86)
二、城市总体规划中的环境规划 .....	(87)
三、区域环境规划和环境要素专项规划 .....	(88)
第七节 环境统计 .....	(88)
一、环境统计的任务 .....	(89)
二、指标体系和开发利用 .....	(89)
第八节 江河流域水环境管理 .....	(91)
一、水环境功能区划 .....	(91)
二、县辖区内梅江水系水质保护 .....	(92)
三、跨县、市河流边界水质保护 .....	(94)
第三章 环境监测 .....	(95)
第一节 国家和省、市、县环境监测体系 .....	(95)
第二节 环境监测工作制度 .....	(96)
一、环境监测报告制度 .....	(96)
二、监测人员合格证制度和监测质量保证管理规定 .....	(96)
三、监测站内部管理制度 .....	(96)
第三节 环境质量常规监测与管理 .....	(97)
一、环境质量常规监测 .....	(97)
二、环境监测质量管理 .....	(106)
三、环境质量监测报告 .....	(106)
第四节 污染源与环境污染事件监测 .....	(106)
一、污染源的监督监测 .....	(106)
二、环境污染事件监测 .....	(107)
第五节 县环境保护监测站 .....	(108)
第四章 环境监督 .....	(110)
第一节 概况 .....	(110)

43

第二节 环保议案、提案及信访处理 .....	(110)
一、人大、政协环保议案、提案办理 .....	(110)
二、群众环境信访处理 .....	(113)
第三节 排污申报登记 .....	(114)
第四节 监督建筑施工噪声 .....	(116)
第五章 污染防治 .....	(117)
第一节 工业污染与防治 .....	(117)
一、工业及工业污染概述 .....	(117)
二、污染源调查 .....	(120)
三、工业污染的防治 .....	(126)
第二节 乡镇企业污染和管理 .....	(135)
一、乡镇企业与污染概况 .....	(135)
二、乡镇工业污染源调查 .....	(136)
三、乡镇企业环境管理 .....	(139)
第三节 农业环境污染与防治 .....	(139)
一、农业环境污染 .....	(139)
二、农业环境污染防治 .....	(141)
第四节 城市环境综合整治 .....	(141)
一、城市环境综合整治定量考核 .....	(142)
二、城市环境综合整治成效 .....	(145)
第五节 辐射环境与管理 .....	(146)
一、辐射环境 .....	(146)
二、辐射管理 .....	(148)
第六章 保护开发 .....	(149)
第一节 自然保护区 .....	(149)
一、建立自然保护区 .....	(149)
二、阴那山自然保护区简介 .....	(149)

三、珍稀物种保护 .....	(151)
第二节 自然环境建设 .....	(151)
一、县城建设 .....	(151)
二、景区(点)建设 .....	(155)
第三节 农村及农业生态环境保护 .....	(158)
一、生态农业建设 .....	(158)
二、整治生态破坏,治理水土流失 .....	(160)
第七章 宣传教育 .....	(163)
第一节 青少年环境教育 .....	(163)
一、概况 .....	(163)
二、教育多样化 .....	(164)
第二节 干部职工环境教育 .....	(166)
一、开展专业技术业务培训 .....	(166)
二、举办环保法律知识讲座 .....	(167)
三、举办环保法规知识考试 .....	(167)
第三节 世界环境日的宣传活动 .....	(167)
一、概况 .....	(167)
二、1974—2000年“世界环境日”的主题 .....	(169)
第四节 环境报刊宣传 .....	(171)
一、环保报刊征订发行 .....	(171)
二、办好《梅县环境保护》季刊 .....	(171)
三、不定期编印环保学习小资料 .....	(171)
四、通过各级报刊媒体宣传环保 .....	(172)
第八章 环境科技 .....	(173)
第一节 环境科学技术研究与运用 .....	(173)
第二节 环境科技宣传与推广 .....	(174)
一、科技宣传推广 .....	(174)

45

二、建立环保科研机构 .....	(175)
第三节 梅县环境保护学会 .....	(175)
第四节 环境保护产业 .....	(176)
一、环境保护产业概况 .....	(176)
二、环保产品的生产和营销 .....	(177)
三、“化害为利、变废为宝”的成果 .....	(177)
<b>第九章 队伍建设</b> .....	<b>(179)</b>
第一节 队伍概况 .....	(179)
一、环保队伍的建立与发展 .....	(179)
二、工作条件和装备 .....	(179)
第二节 人员培训 .....	(180)
一、在职干部职工专业知识培训 .....	(180)
二、组织培训厂矿企事业单位职工及应届毕业生 .....	(181)
第三节 表彰先进 .....	(182)
第四节 机关党团组织及其活动 .....	(186)
一、机关党组织 .....	(186)
二、共青团组织 .....	(186)
三、工会委员会组织 .....	(187)
四、妇女委员会组织 .....	(188)
<b>附 录</b>	
一、重要文件辑存 .....	(190)
二、重要文献目录 .....	(211)
<b>附 记</b>	
2001年1月—2002年12月大事记 .....	(225)
<b>编后话</b> .....	<b>(233)</b>

# 概 述

梅县位于广东省东北部,界于北纬 $23^{\circ}55'$ — $24^{\circ}28'$ 、东经 $115^{\circ}47'$ — $116^{\circ}33'$ 之间。东邻大埔,西界兴宁,南连丰顺,北接蕉岭,东北与福建永定、上杭毗连,西北与平远接壤,中部环接梅州市梅江区。全县总面积2755.36平方公里。

梅县四周丛山环抱,向有“八山一水一分田”之说,境内地势西南高东北低,丘陵谷地相间,全县山地面积315.4万亩,占土地总面积的76.3%。境内主要山脉有阴那山脉和武夷山脉,其中以明山嶂银隆顶为最高(海拔1375米),次为阴那山主峰五指峰(海拔1297米);内陆江河主要有梅江,属韩江水系,年平均径流量94.17亿立方米。

1987年以前,梅县辖属32个农村乡镇,5个城区办事处,总人口76.50万人,总面积3017.4平方公里。1988年1月,国务院批准梅县地区改设梅州市,实行市管县体制,撤销梅县市,设立梅县和梅州市梅江区(县级区),原梅县辖属的梅城5个街道办事处和城区周边的5个乡镇划归梅江区管辖。梅县辖27个农村乡镇,后松北乡并入松口镇,现辖26个农村镇,1个新设立的新城办事处。总人口60.36万人。1993年,经广东省和梅州市人民政府批准,梅县规划在程江、扶大两镇区域内建新县城,至2000年,建成区面积2.86平方公里。

梅县自然资源比较丰富,植物种类有1000多种,野生动物117种,饲养动物40多种,矿藏34种,有良好的开发前景。

梅县地理位置靠近北回归线,属亚热带季风气候,气候温和,雨量充沛,四季宜耕。但易旱易涝,偶有奇热和严寒,以及灾害性气候出现。

改革开放后,广东省大力发展交通事业,梅县也建成了四通八达的交通运输网。铁路有广梅汕、梅坎线,公路有205、206等国道,民航有梅县机场。

建国前,梅县工业落后,多为私营小型企业和手工作坊,规模小,设备简陋,工艺落后。建国后,特别是改革开放以后,梅县经济建设迅猛发展,人民生活水平大大提高,社会各项事业取得很大发展。在经济建设、城市建设日新月异,城市人口迅速增加的同时,环境污染和环境保护问题随之产生并日益突出。



## 二

建国前,梅县基础工业薄弱,工业行业结构中,主要有采矿、电力、机械修造、五金白铁、石灰砖瓦、食品、酿酒、染织、皮革、印刷、制药、木具等 20 多个行业(门类),多集中在城区。工业污染主要是轻工业污染,几乎未对生态和生活环境造成明显影响。

建国后,梅县的环境污染及其防治工作,大致可分为 5 个阶段。

1949~1957 年,虽然没有明显的环境保护目标,但开展了许多有利于环境保护的工作。

这一阶段处在国民经济恢复时期和发展国民经济第一个五年计划中,梅县的各行业全面实行公私合营,开始有计划地进行社会主义建设,兴办起一批国营和集体企业,排污量很小,对环境造成的污染也较小。这一阶段,还没有明确的环境保护目标,未设立管理环境的机构,但是全县各地进行了许多有利于环境保护的工作,兴建了一批公用设施,进行旧城改造、植树造林、开展爱国卫生运动,疏通下水道,改善居民住宅条件,治理环境脏、乱、差的区域,使本县群众的生产和生活环境有了改善。

1958~1976 年,由于“大跃进”和“文化大革命”动乱影响,生态受到严重破坏,环境质量恶化。

这一阶段的前三年是“大跃进”,梅县与全国各地一样,经济建设盲目追求高速度,急躁冒进,不顾生态条件,缺乏实事求是的科学态度,到处大搞“小土群”(即小高炉、土法炼铁炼钢、群众运动),乱开采煤炭和挖铁矿石,乱砍伐林木,近山的森林几乎被砍光,严重破坏了自然资源和生态平衡,环境质量恶化。1961 年至 1965 年,梅县贯彻执行中央制定的对国民经济实行“调整、巩固、充实、提高”的方针,纠正“大跃进”以来的失误,调整工业,压缩基本建设,关、停、并、转一批工矿企业,并新建起一批县地方骨干企业,但因规模小,污染排放总量不多,因此污染并不十分严重。

1966 年至 1976 年的“文化大革命”时期,梅县兴办了一批基础工业,但因受动乱的干扰,有的厂矿生产不正常,处于瘫痪半瘫痪状况,秩序混乱,物质流失,造成一些地区环境污染,全县自然环境特别是森林资源、名胜古迹遭到严重破坏。

1979 年~1981 年,相继建立了梅州市(县级)和梅县环境保护管理机构,是梅县环保事业开创时期。

这一时期开展了环境保护宣传发动工作,使各级政府、各企业以至全社会树立起环境保护意识,并行动起来保护环境,消除污染和其他公害;进行了大量的环境调查研究,工业污染防治与环境保护工作逐步开展。

1979 年中共十一届三中全会后,梅县贯彻执行党中央提出的路线、方针、政策,对工业企业进行调整,兴办起一批资源型、造血型、外向型企业和一批电子、化工、轻纺工业以及“三资”企业。改革开放使梅县工业经济迅速增长,但由于人们意识上以发展经济为主,忽