

长沙县审计志

(1984~2004)



长沙县审计局

2005年11月

长沙县审计志

(1984-2004)



长沙县审计局
2005年11月



跋涉，我们并不孤独
公正、忠诚、信义
坚实的足印伸向远方……

序

中共长沙县委副书记
长沙县人民政府县长



为纪念审计机关成立 20 周年，县审计局编纂了《长沙县审计志》。这是我县审计史上的一大盛事，也是我县新老审计工作者凝聚 20 年辛勤劳动的丰硕成果，为纪念活动献上的一份厚礼。

审计是加强财政财务管理的有效措施。当前我国正处在建立和完善社会主义市场经济体制的过程中，财经纪律松弛、会计信息失真、财政资金损失浪费、国有资产流失和经济犯罪的问题仍不同程度的存在，直接损害了国家和人民的利益，扰乱了正常的经济秩序。要从根本上解决这些问题，一个重要的方面，就是要强化对经济活动的监督。20 年来，我县审计部门认真履行审计职能，严肃财经法纪，查处违纪违规资金 5.06 亿元，收缴入国库 3760 万元，在规范政府部门、企事业单位的财政收支管理，营造良好的经济发展环境上，发挥了十分重要的作用。

审计是政府加强经济宏观监管的重要手段。加强和完善政府对经济工作的宏观管理，需要有关职能部门提供大量、准确的经济信息。20 年来，我县审计部门运用其特有的职能和手段，围绕国家宏观经济政策和县委、县政府经济决策的执行，加强对影响全县经济发展的重点领域、重点部门和重点项目的审计，及时发现和反映经济运行中带倾向性、普遍性的矛盾和问题，从完善制度、改进管理的角度提出对策和建议 924 条，促进增收节支 1.3 亿元，在为政府监管经济运行、实行科学决策服务上，发挥了重要的职能作用。

审计是促进民主与法制建设的必要途径。强化对权力的审计监督，能够促进政府及有关部门正确履行法定职责，提高行政行为的科学性、透明度和有效性，做到真正执政为民，这也是审计监督向更高层次拓展的内在要求。近几年来，我县审计部门不断深化财政预算执行情况、领导干部经济责任等审计，在促进各级各部门规范行使财权、经济决策权等方面，发挥了重要作用，也为探索新形势下加强对权力制约和监督的有效途径和方法，作出了应有的贡献。

在新的历史时期，我国审计工作正处在由传统审计向现代审计发展转型的关键阶段。以效益审计为主攻方向，以计算机和信息技术为主要审计手段，已成为审计发展的

主流;而促进民主政治建设,关注资金使用效益,增强审计透明度,公开审计结果,提高审计工作效率和质量,则成为审计工作新的追求目标。肩负《宪法》和法律赋予的光荣职责,面对党和国家对审计工作提出的新的更高的要求 and 人民群众对审计监督寄予的厚望,我县审计部门要坚持“围绕中心,服务大局”的指导思想和“全面审计,突出重点”的工作方针,进一步更新审计理念,改进工作方法,坚持原则,敢于碰硬,实事求是,客观公正,更好地发挥“经济卫士”、“经济谋士”的重要作用。要创新工作机制,注重审计结果的运用,健全和完善审计结果通报、限期整改回复、重大问题责任追究、审计结果公告等各项制度,使审计工作在法制化、制度化、规范化上迈出新的步伐。要切实加强队伍建设,努力造就一支政治可靠、作风过硬、业务精湛、廉洁守纪的审计干部队伍,以良好的形象取信于民,以一流的工作业绩为全县经济和社会发展服务作出新的更大的贡献。

县委、县政府十分重视审计工作,注重发挥审计工作在监督经济运行和科学决策中的重要作用,始终作审计工作的坚强后盾。全县各级各部门要站在讲政治、讲大局的高度,充分认识审计监督的重要作用,自觉树立审计监督意识,主动支持和配合审计工作,不折不扣地执行审计决定,落实审计意见,采纳审计建议。要通过全县上下的共同努力,创造一个更为自觉、协调、文明、高效的审计监督工作环境。

值此《长沙县审计志》付梓之际,写下这些文字,作为序。愿长沙县审计工作与时俱进,再造辉煌!

2005年10月

致词

长沙县审计局局长 曾利满

长沙县审计局成立于1984年5月,为纪念审计机关成立20周年,回顾历史,开创未来,我们组织编纂了《长沙县审计志》。

20年,在历史的长河中虽然只是弹指一挥间,但长沙县审计局从无到有,从小到大,审计领域逐步拓宽,审计方法不断更新,审计作用逐步显现,审计影响不断扩大。成绩的取得,离不开各级各届领导对审计工作的高度重视和对审计队伍无微不至的关怀,离不开全体审计工作者的顽强拼搏和默默奉献。在此,我代表审计局现任班子向长期重视和支持审计工作的各级各届领导致以崇高的敬意,向曾经为审计工作作出过突出贡献的老领导、老同志以及辛勤耕耘在审计岗位的全体审计工作者表示衷心的感谢和亲切的慰问!

20年审计实践,我们总结出五点体会:一是必须始终坚持解放思想,实事求是,与时俱进,这是推动审计事业发展的不竭动力;二是必须始终坚持围绕中心,依法审计,突出重点的工作方针,这是有效履行审计监督职责的基本原则;三是必须始终坚持“人、法、技”建设与审计工作协调发展,这是提高审计工作水平的根本保障;四是必须始终坚持依靠地方党政领导,争取多方支持配合,这是确保审计工作顺利开展的基础前提;五是必须始终坚持践行“三个代表”重要思想,坚决维护人民利益,这是现代国家审计的本质要求和必然趋势。

在新世纪新阶段,县委、县政府提出了“领跑中西部,进军五十强”的战略目标。“领跑进军”的发展新形势,使审计工作肩负的任务更为繁重。面对新的形势和各级领导对审计工作提出新的更高的要求,我们将在上级审计机关和县委、县政府的坚强领导下,在县人大、县政协的有力监督和支持下,抓住机遇,迎难而上,认真履行《宪法》和《审计法》赋予的审计监督职责。始终坚持围绕中心,服务大局的指导思想,始终坚持监督与服务并重的工作方法,始终坚持促进经济建设、成就审计事业、锤炼审计队伍和谐发展的战略目标,进一步理清工作思路,严格执行审计准则和质量控制办法,积极开展“严谨细致,提高质量”活动,不断提高审计管理水平和依法审计能力,进一步健全工作机制,抓住影响经济社会全局的关键环节和重大问题,社会普遍关注和有关群

众切身利益的热点问题,强化财政审计、专项资金审计、固定资产投资审计和领导干部经济责任审计,进一步突出工作重点;坚持以人为本,科学整合审计资源,充分调动各方面积极性,发挥大家的智慧和才能,加大培训力度,切实加强审计队伍建设,抓好自身的和谐发展;不断创新审计理念,转变传统的以查错纠弊为主要目标的审计方式,树立全面、系统、整体的理念,更多的关注宏观调控措施的落实情况,关注国有资产和国家财政资金的使用效益,关注涉及群众切身利益的问题,做到“跳出审计看审计,立足全局干审计”;不断创新审计方法,坚持财政财务收支审计与效益审计并重,逐步加大效益审计的比重,坚持审计与专项调查并重,逐步加大审计调查的比重,坚持审计与审计分析并重,逐步加大审计分析的比重;不断创新审计手段,强力推行计算机辅助审计进而开展计算机系统审计,逐步实现审计管理与审计实施的电子化,提高审计工作的科技含量和效率;不断营造良好的审计执法环境,多汇报请示,争取各级领导的重视和支持,多沟通交流,取得相关部门和被审计单位的理解和配合,多宣传引导,争取社会的广泛认知。

雄关漫道真如铁,而今迈步从头越。全体审计工作者要保持清醒的头脑,充分研究面临的困难和问题,团结一致,顽强拼搏,与时俱进,脚踏实地,不断提高审计工作水平和能力,才能不辱使命,不负重托,推进审计事业不断向前发展,为我县经济社会全面协调可持续发展作出新的更大的贡献。

2005年10月

目 录

contents

序	1
致 词	3
领导题词	7
领导论述	15
图片及附表	19
总 述	39
大事记	41

第一章 组织管理

第一节 机构沿革及职能	47
第二节 局领导班子	48
第三节 党的基层支部	49
第四节 内设机构	50
第五节 内设机构负责人	50
第六节 内部审计机构和社会审计组织	52
第七节 群团组织和协会组织	52

第二章 审计监督

第一节 财政税收审计	54
第二节 金融保险审计	55
第三节 行政事业审计	55

第四节 专项资金审计	57
第五节 企业审计	57
第六节 固定资产投资审计	59
第七节 审计调查	59
第八节 领导干部经济责任审计	60
第九节 社会审计和内部审计	61

第三章 干部队伍建设和机关建设

第一节 干部队伍建设	63
第二节 机关制度建设	64
第三节 装备和设施	64
附录:长沙县审计局 1984~2004 年编制人员情况表	66
长沙县审计局 1984 年底、2004 年底干部职工花名册	67

案例选登:

合同掩盖下的偷税大案	69
长沙县电磁线厂承包经营责任终结审计	72
“赞助费”背后的真相	79

附录——重要审计法规:

《中华人民共和国审计法》	83
《中华人民共和国审计法实施条例》	88
《湖南省审计监督条例》	96

后 记	101
-----------	-----



中共湖南省委委员、湖南省审计厅党组书记、厅长 吴宗源

存史為鏡
繼往開來

宗源
乙酉年
夏月



长沙市审计局党组书记、局长 刘景旺

依法审计出精品
监督服务谱新篇

刘景旺



中共长沙县委副书记、县人民政府县长 黎 勇

同 志 二 一 年 十 月
程 浩 书 于 衡 州
黎 勇 书



中共长沙县委副书记 李冬山

做好干部经济责任审计
强化审计监督作用

李冬山
2015年



长沙县人大常委会主任 徐敏芝

强化监督
依法审计

徐敏芝
2003年11月



长沙县政协主席 李世安

公正见忠诚
李世安



中共长沙县委常委、常务副县长 刘志强

强化审计监督
打造诚信政府

刘志强
二〇〇三年十月



中共长沙县委常委、组织部长 张迎春

善於審計
敢於碰硬

張迎春書於書房