

015297

文登县计划生育志

1950—1980

文登县计划生育委员会编

文登县计划生育志

文登县计划生育委员会编

文登县计划生育志

编纂领导小组:

组 长	高厚福	崔从岭			
成 员	王永光	丛玉滋	毕崇珍	温淑珍	张书文

特邀顾问 盖玉琛

编 辑 丛玉滋 林荣胜 刘昌辉

摄 影 刘树宽 许夕堂 于树权

制 图 丛玉滋

审 修 丛玉滋 方可模

审 定 崔从岭 初钊兴

校 对 方可模 王维平

序

《文登县计划生育志》的问世，是可喜可贺的。

这本史志，实事求是地记述了文登县计划生育工作的发展历程，展示了全县人民群众在人口发展史中创造的前所未有的光辉业绩，总结了许多可贵的经验，以深刻生动的事实说明了我们党的计划生育方针、政策的正确性。它具有鲜明的地方特色和时代特点，是一本很有价值的县情人口和计划生育志书。

文登县的计划生育工作是在全省起步最早的，自一九五六年宣传提倡计划生育以来，已经历了三十多个春秋。早在五十年代后期，就有一大批干部积极分子，自愿带头实行了计划生育；六十年代初，文登县在我省又最早提出了“晚、稀、少”的要求，显著地改变了“早、密、多”的状况；七十年代进一步把控制人口纳入国民经济计划，坚持“两个计划一起订，两种生产一起抓”，使全县人口再生产基本实现了由“高出生、低死亡、高增长”向“低出生、低死亡、低增长”类型的转变；在国家提出晚婚、晚育、少生、优生，特别是党中央提倡一对夫妇只生育一个孩子后，广大干部群众热烈响应，表现了胸怀全局，心向四化的崇高思想觉悟。在三十多年计划生育工作的伟大实践中，使生育从无政府状态逐步走向有计划地增长，人们旧的生育观念有了显著改变，全县少增人口三十多万，既控制了人口数量，又提高了人口素质。这一巨大成就，在人口发展史中谱写了绚丽光彩的新篇章。

文登县的人民在实行计划生育过程中为全省作出了光辉的榜样，

为社会主义现代化建设作出了可贵的贡献，在省内外享有很高的声誉。早在一九六五年九月，国家就曾在文登召开了全国基层计划生育工作现场会。之后，省委、省政府也曾先后三次在文登召开了全省计划生育工作经验交流会，总结推广了文登的先进经验。文登县还曾接待了全国各地一批又一批前来参观学习的干部和群众。这是文登人民的光荣和骄傲。

编写史志，有益当代，惠及后人，意义深远。《文登县计划生育志》的出版，把全县计划生育发展史料载入史册，给人们以借鉴。让当代人、后代人都从中了解我们这一时期计划生育工作走过的艰辛道路，让他们知道计划生育在经济和社会发展中的地位、作用和它对人们的思想、道德、精神方面所发生的深刻变化。它必将使人们从文登的计划生育光辉成就中受到鼓舞，汲取经验，增强信心，增强力量，把计划生育工作提高到一个新水平，为中华民族的繁荣昌盛和子孙后代的健康幸福作出应有的贡献。

李承恩
1988.130

前 言

计划生育是一项极其伟大而光荣的事业。实行计划生育，是我国的一项基本国策，它关系到国家的前途和民族的兴衰，是振兴中华造福于子孙后代的百年大计。文登县自1956年从事这伟大而光荣的事业以来，在党中央计划生育方针、政策的指引下，在全县各级党组织和政府的重视、关怀和广大干部、群众的拥护支持下，经过30年的艰苦努力，取得了可喜成绩，积累了不少经验。在全面落实中共中央（84）7号文件三周年之际，在计划生育事业蓬勃发展的大好形势下，我们编纂出版了《文登县计划生育志》。这是文登县计划生育史上的一件大喜事。

文登县是老解放区，是“天福山起义”的所在地。计划生育30年来，文登县凭着党和政府的领导，凭着老区人民对党有一片赤心的思想基础，计划生育工作不断向前发展。特别是党的十一届三中全会以来，文登县人民在党和政府的领导下，坚持“宣传教育为主、避孕节育为主、经常工作为主”的工作方针，严格控制人口数量，努力提高人口素质，使计划生育工作水平和质量不断提高，出现了既有效地控制了人口增长，又密切了党群关系，促进了安定团结的大好局面。计划生育实践中，文登人民大胆尝试，积极探索，善于积累，总结了一些值得借鉴的经验，为振兴文登、造福于子孙后代做出了积极贡献。编写本志书，坚持马列主义、毛泽东思想为指导，坚持四项基本原则，坚持实事求是的思想路线，对史料广征博采，反复考证，力求做到思想性、科学性和资料性的统一。

本志书中较为详细地记载了文登县计划生育工作的机构沿革，政

策规定、宣传教育、工作措施、计划生育技术和成果等重要史实。这为今后更好地贯彻执行我国的人口政策提供了借鉴，为研究文登县未来人口发展，制订人口规划和经济、社会发展计划，提供了必要的人口资料，对于各级党政领导和从事计划生育工作的同志将有重要的参考作用。

本志书的编写，省、市计生委和县志办公室的同志给予了热情的指导，县档案局、县级各医院、烟台市文登中心医院、县药材公司等部门的同志都给予了积极配合，大力支持。许多老干部热情关心这项工作并提供了许多宝贵的资料，值此，谨表示诚挚的谢意。

本志书的出版，为发展我县的计划生育事业提供了现实依据和有益史料，相信读者能从志书中，了解我县计划生育30年的工作历程，以吸取经验教训，发扬成绩，克服缺点，使计划生育工作再上一层楼。

编者

一九八七年八月二十日

凡 例

一、本《志》史料上，限时间起自1889年，下限时间止于1986年底。

二、本《志》纲目结构为章、节、目。目按数字一、二、三的顺序。

三、本《志》力求体现“三新”（新观点、新方法、新材料），例列“三性”（思想性、科学性、资料性）的统一，史料可靠。

四、本《志》坚持“详今略古”的精神，主要记述自1956年至1986年底30年的计划生育工作史程。全志共11章，39节，14万余字。并辑录照片50余幅。

五、在正文中已详细记载的某些大事，在“大事记”中略写。

六、有些材料不便归类，又具有参考价值，便录存于“大事记”中。

七、本《志》资料来源主要从文登县档案局、统计局及本单位所存资料中搜集、整理，同时搜集了部分口碑资料。

八、本《志》所涉及部门，按当时机构名称呼。

目 录

概 述	(1)
第一章 大事记	(9)
第二章 机构沿革	(19)
第一节 领导机构	(19)
第二节 办事机构	(26)
第三节 技术指导小组及技术队伍	(29)
一、技术指导小组	(29)
二、技术队伍	(33)
第四节 计划生育宣传技术指导站	(34)
第五节 基层计划生育干部配备	(35)
一、专职计划生育干部	(35)
二、不脱产计划生育干部	(37)
第三章 宣传教育	(37)
第一节 宣传队伍	(37)
一、宣传小分队	(37)
二、专职宣传员	(39)
第二节 宣传内容	(39)
第三节 宣传形式	(43)
第四章 政策规定	(50)
第一节 提倡晚婚晚育的规定	(50)
第二节 鼓励育龄夫妇落实节育措施的规定	(51)
第三节 鼓励一对夫妇只生育一个孩子的规定	(52)

第四节	特殊情况照顾生育的规定·····	(54)
第五节	限制计划外生育的规定·····	(55)
第六节	对破坏计划生育者严肃处理的规定·····	(57)
第七节	对计划生育术后并发症患者的治疗和生活照顾的规 定·····	(58)
第八节	发展社会福利事业的规定·····	(59)
第五章	工作措施·····	(60)
第一节	领导班子和基层工作网络·····	(60)
第二节	党员、团员、干部带头·····	(61)
第三节	部门配合·····	(64)
第四节	建立工作制度·····	(67)
一、	经常性工作制·····	(67)
二、	“四包一带头”制·····	(68)
三、	责任制·····	(68)
第五节	推广先进经验·····	(70)
第六节	兴办社会福利事业·····	(77)
第六章	计划生育技术措施·····	(77)
第一节	药具避孕·····	(77)
第二节	放置宫内节育器·····	(80)
第三节	绝育法·····	(81)
第四节	补救措施·····	(83)
第五节	吻合术·····	(84)
一、	输卵管吻合术·····	(84)
二、	输精管吻合术·····	(85)
第七章	计划生育统计、药具、财务·····	(85)

第一节	统计	(85)
第二节	药具管理及发放	(91)
第三节	财务	(93)
一、	经费	(93)
二、	超生费	(95)
三、	工资待遇	(95)
四、	基本建设	(95)
第八章	计划生育成果	(95)
第一节	人口增长速度得到有效控制	(95)
第二节	人口年龄结构发生显著变化	(101)
第三节	妇女平均生育子女数明显减少	(109)
第四节	人口性别构成保持正常状态	(110)
第五节	人口素质的提高	(111)
第九章	先进集体和个人	(112)
第一节	国家表彰的先进集体和个人	(112)
第二节	省表彰的先进集体和个人	(113)
第三节	市(地区)表彰的先进集体和个人	(117)
第四节	县表彰的先进集体和个人	(118)
第十章	撰文辑要	(125)
一、	山东省的一面计划生育旗帜	(125)
二、	赞以计划生育为荣的新风尚	(128)
三、	昆崮山下新天地	(133)
四、	深入实际调查研究,巩固发展“间隔式”生育 试点成果	(140)
五、	三十万与一百万	(149)

六、文登县对两万名围产儿出生缺陷和先天性畸形的调查.....	(173)
七、文登县泽头镇人口素质调查.....	(175)
第十一章 文件存目.....	(178)
一、综合部分.....	(178)
二、会议文件.....	(183)
三、人事秘书.....	(189)
四、人口规划.....	(190)
五、技术.....	(191)
六、宣传.....	(192)
七、节制生育.....	(193)
八、晚婚晚育.....	(194)
九、计生政策.....	(194)
十、统计.....	(196)
十一、财务.....	(199)
十二、先进典型.....	(201)
十三、其他.....	(205)
后 记.....	(207)

概 述

文登县位于山东半岛东部,昆嵛山东侧,地处东经 $121^{\circ}43'$ — $122^{\circ}18'$,北纬 $36^{\circ}52'$ — $37^{\circ}28'$,东邻荣成县、威海市,西接乳山县、牟平县,南、北濒临黄海,海岸线长173公里。县境南北长68公里,东西宽52公里,总面积1797平方公里,占全省总面积的1.17%。

“文登”因县城东里许一山得名。据《寰宇记》载:“古老相传,秦始皇东巡,召集文人登此山,论功颂德,因名。”据本县石羊、沙里店两处古遗址出土的陶器、石器、骨器等文物证明,距今约五千至一万年,原始社会新石器时期就有人类在这块土地上生息繁衍。

文登县区划变化多次。1940年6月,抗日民主政府成立之前,县内区划基本稳定,全县分5个区,26个镇,17个乡;1941年12月文登又划为“文登县”和“文西行署”两个县;1945年1月26日文西行署改称“昆嵛县”;1956年3月,文登、昆嵛两县合并为文登县,划1镇64乡;1958年成立14处公社,后区划时有变动,至1984年划为9镇14乡,全县共有1002个自然村,设952个村民委员会。

清代以前,尚无完整的人口记录。据清光绪23年(1897)《文登县志》记载:“光绪15年(1889年)全县共35271户。大小男女228070名口。”民国19年(1930年)全县共82571户,460457口人,其中男237926人,女

222531人，民国25年（1936年）全县共99500户，总人口为457670人；1949年新中国成立后统计，全县114200户，525730人；1982年人口年龄构成：18岁以下为221915人；19岁至60岁为398508人；61岁以上为66704人；1986年，共709295人，其中男361512人，女347783人，性别比例为103：100，共216162户，平均每户3.3人，人口密度为395人/平方公里，计有十个民族，以汉族为多。

解放前，在封建思想影响下，人们“早婚、早育、多生”的现象十分严重，人民群众在反动统治阶级的压迫和剥削下，生活贫困，身体素质极差，加上战乱频繁、天灾不断，瘟疫流行、缺医少药，人口死亡率很高。人口再生产形成“高出生、高死亡、低增长”的类型。建国前十三年，1936年至1949年人口由457670人，增加为525730人，共增加68060人，每年平均增加5235人。

新中国成立后，社会安定，经济振兴，人民生活水平提高，医疗卫生事业迅速发展，人口迅速增长。1950年至1957年，八年间，全县人口增加77566人，从而出现了第一次人口高峰，人口自然增长率，由建国初期的8.40%，到1957年上升为23.33%；人口死亡率由建国初期的12.00%，到1957年下降为9.41%。人口再生产形成“高出生、低死亡、高增长”的马鞍类型。面对“马鞍类型”的人口再生产，引起县委、县人委的重视。根据1956年《全国农业发展纲要》中提出“宣传和推行节制生育，提倡有计划地生育子女”的精神。1956年秋，由县卫生部门牵头，开始在干部、职工和城镇居民中，宣传节制生育，号召机关干部

带头接受结扎手术。同时在疔里区蒿泮村进行避孕节育试点工作。1957年4月成立了“文登县节制生育委员会”和“节育工作委员会”，并作出了全县节制生育实施计划。5月又成立了“节育研究指导小组”。县卫生部门培训了各区妇幼保健员，以指导农村节育工作的开展。1958年4月县委、县人委召开了宣传工作会议，把节育工作列入百日奋战计划之内。当时的口号是：“全党动员，人人行动，苦战一个月，争取实现计划生育县。”1958年上半年统计，全县67982名育龄妇女中70%以上实行了避孕，80%的订出生育计划，60%的青年作出晚婚计划。尔后正遇国民经济困难时期，全县人口出现了建国后第一次负增长，1961年出生率为14.58%，死亡率上升到25.08%，自然增长率下降到-10.50%，全县人口减少6133人，由此计划生育宣传工作呈停滞状态。1961年秋，农业丰收，经济始转，1962年人口净增率陡增到28.98%，对此，县委、县人委十分重视，计划生育工作从而列入各级党委、政府的重要议事日程。1963年2月全县普遍开展了计划生育宣传教育活动。3月19日，县委、县人委发出：《关于贯彻执行省委、省人委‘提倡计划生育指示’的通知》。9月，县委批转了县妇联《关于开展计划生育工作的情况报告》。是年，全县培训了6892名计划生育宣传员，计划生育工作从此全面展开。年末统计出生26438人，出生率为41.90%，死亡率为8.60%，自然增长率33.30%，这是文登人口发展史上出生率最高的一年。1964年全县掀起了计划生育高潮，各级党委和政府大抓多子女夫妇节育措施的落实。1965年统计，使用各种避孕工具的育龄夫妇达三万余人，施行四种节育手术的达16847人，其中男扎3177人，女扎6573人，放环3961人，全县有计划生育宣传骨干24724人，1965年6月

和9月，全省和全国计划生育经验交流会先后在文登召开。文登县的计划生育工作经验，从此在全省、全国起到了积极的影响。同时也激发起全县人民实行计划生育的自觉性。干部、群众看到少生孩子对国家、集体、个人的好处，要求节育的人越来越多。1967年全县的人口自然增长率降为8.70%，较1957年的23.33%，下降了14.63%，人口急剧增长的势头初步得到了有效的控制。由于“文化革命”的严重干扰，全县计划生育工作继而落入低潮。时至1970年，才重新步入正轨。县委针对当时生育上“早、密、多”的问题，提出了“晚、稀、少”的要求，工作取得了较好的成绩。1971年9月3日全省计划生育经验交流会又在文登召开。自此，计划生育实行“晚、稀、少”的经验得到了推广。

1975年为杜绝多胎，推行一对夫妇生育两个孩子，全县掀起落实绝育措施的高潮。据统计，是年实行女扎16363例，男扎914例，人口自然增长率降到6.35%。这一年，是文登县计划生育史上最关键的一年，文登人口从此步入低出生的年代。由于人口连年得到有效控制，1978年11月3日，全省计划生育经验交流会第三次在文登召开，文登县被省委、省政府授予红旗单位的称号。

1979年10月，县委根据中央69号文件精神，先后召开县直机关干部职工大会、全县有线广播大会，发出“一对夫妇只生育一个孩子”的号召。全县广大干部、职工，党、团员积极响应，特别是党中央在1980年9月10日为控制人口增长发出《致全体共产党员、共青团员的一封公开信》后，全县生育对象中98.91%的夫妇响应党中央的号召，积极报名终生只要一个孩子，领取了《独生子女优待证》。截止1983年底，全县一孩领证率达到99.54%，人口自然增长率为5.97%。计划外二胎和多胎生育也大幅度下降。

据1964年和1982年先后两次全国人口普查资料证明，文登人口十八年间只增加53732人，增长了8.48%，年平均增长率为0.45%。比全国同期年平均增长率低1.65%。按育龄妇女的总和生育率和人口递增率等几个方面的测算，从1963年到1983年的二十年间，文登县累计少生304000人。

1984年春，国家计生委提议，省委、省政府决定对文登县前二十年控制人口取得的巨大成绩举行纪念活动。1984年4月28日，在县委、县政府的主持下，隆重举行了“文登县计划生育二十周年纪念大会”。国家计生委、省计生委、市委市政府及全省各地计生委的领导同志都到会祝贺。县委书记刘洪本同志就二十年的计划生育工作进行了全面总结，有力地促进了全县计划生育工作的深入开展。

1984年5月，中共中央7号文件下达后，全县上下积极贯彻落实。根据7号文件精神和省委指示，文登县开展了对农村独女户实行“间隔式”生育的试点工作。1984年10月，在全省计划生育工作会议上，文登县委副书记王德永同志就“间隔式”生育试点情况作了重点汇报发言，得到省委领导同志的充分肯定，为全省普遍开展农村独女户实行“间隔式”生育工作提供了较好的经验。1986年3月在全国计划生育先进集体、先进个人代表大会上，文登县被国家计划生育委员会誉为“计划生育先进集体”。同年8月，国家计划生育委员会和《半月谈》编辑部联合推荐文登县为全国十个计划生育红旗县之一。

纵观文登县计划生育工作史程，可分为如下阶段：1956年至1962年是注重“宣传发动”的七年；1963年至1983年可谓“有效控制”的二十年；1984年至1986年是“完善生育政策”的三年。文登人民从“控制多胎”，“推行两胎”，到“提倡一对