

002915



南京财政志



南京市地方志编纂委员会

南京市志叢書

南京市地方志編纂委員會

南京財政志

河海大學出版社

南京市志丛书
南京财政志
金 钟 主编

河海大学出版社出版发行

(中国·南京)

南京爱德印刷有限公司印刷

开本:850mm×1168mm 1/32 印张:34.5 字数:866千

1996年12月第1版·1996年12月第1次印刷

印数:1-3000册

7 ISBN 7-5630-1066-1/F·160

定价:52.00元

南京市地方志编纂委员会

主任 王宏民

副主任 汪正生 王浩良 高 耘

委员 (按姓氏笔画顺序排列)

王宏民 王浩良 王能伟 田 涛

朱友发 刘支涛 汤鹤龄 许成基

孙永深 杨金明 汪正生 汪学成

张伯兴 陆大业 陈 奋 陈大法

陈胜利 林积松 金琳琳 周玉辑

周恒庆 柏美林 秦学清 顾惠祥

徐士清 高 耘 蒋裕德

《财政志》终审人

高 耘 王能伟 蒋永才 庄淑玉 陆永贵

南京市志编辑部编辑

(按姓氏笔画为序)

刘晓梵 陆永贵 周建国 施国俊 管玉春

南京市地方志编纂委员会

主任 王宏民
副主任 汪正生 王浩良 高 耘
委员 (按姓氏笔画顺序排列)
王宏民 王浩良 王能伟 田 涛
朱友发 刘支涛 汤鹤龄 许成基
孙永深 杨金明 汪正生 汪学成
张伯兴 陆大业 陈 奋 陈大法
陈胜利 林积松 金琳琳 周玉锸
周恒庆 柏美林 秦学清 顾惠祥
徐士清 高 耘 蒋裕德

《财政志》终审人

高 耘 王能伟 蒋永才 庄淑玉 陆永贵

南京市志编辑部编辑

(按姓氏笔画为序)

刘晓梵 陆永贵 周建国 施国俊 管玉春

南京市地方志编纂委员会

主任 王宏民

副主任 汪正生 王浩良 高 耘

委员 (按姓氏笔画顺序排列)

王宏民 王浩良 王能伟 田 涛

朱友发 刘支涛 汤鹤龄 许成基

孙永深 杨金明 汪正生 汪学成

张伯兴 陆大业 陈 奋 陈大法

陈胜利 林积松 金琳琳 周玉锸

周恒庆 柏美林 秦学清 顾惠祥

徐士清 高 耘 蒋裕德

《财政志》终审人

高 耘 王能伟 蒋永才 庄淑玉 陆永贵

南京市志编辑部编辑

(按姓氏笔画为序)

刘晓梵 陆永贵 周建国 施国俊 管玉春

《南京财政志》编纂委员会

顾问	丁发祥	李一敬	吴吟涛		
主任	金琳琳				
副主任	余永林	金钟	吴毓淮	杨汉中	
委员	(按姓氏笔画为序)				
	王葆华	王复	韦焕铭	冯桂霞	刘爱莲
	刘萍	吕双琴	林复	华荣生	张有伦
	张东宝	余永林	吴毓淮	吴公健	杨汉中
	杨庚华	杨朝江	杜文俊	李宗林	李树宁
	洪行	金琳琳	金钟	周小琪	周发亮
	姚玉兰	柏志平	夏学根	袁兴苗	顾金海
	谢传娟	焦祖滨	程星元	傅刚	颜阳扬
主编	金钟				
副主编	程星元	韦焕铭	王葆华		
各章主笔	王葆华	王复	韦焕铭	李耀良	
	沈家五	顾华			
编辑	张成玉	任平			
资料员	任平				
摄影	王开平				

1989年成立南京财政志编委会以来,曾任编委会及编纂组成员有:

曾任编委会主任:李一敬 吴吟涛

曾任编委会副主任:季文章 陈泽溥

曾任编委会委员:曹建霞 王履娟 林在本 周勤修
张国建 张银涛 张绍良 汤惠英
陈正明 胡长敏 蔡敬东 李志强
徐铭锦 姜普诚 董立新 唐迪建

李鹏志

卫成章

曾任主编:曹建霞

曾任副主编:卫成章

曾任各章主笔:徐育本 李 静 余永宁 勾俊堂

曾任资料编辑:高峰 张骝祥 周庆华

曾任资料员:牛 笛 吴德达

联合审稿人员

(按姓氏笔画为序)

王能伟	王荣春	王葆华	王 复	韦焕铭	车明辉
孙澄生	任 平	余永林	吴毓淮	李文光	李耀良
杨廷尉	陆永贵	沈家五	金琳琳	金 钟	张浩森
张成玉	高 耘	徐皋国	顾 华	格桑多吉	黄翠华
董剑飞	程星元	管玉春	焦祖滨	颜阳扬	

1989年成立南京财政志编委会以来,曾任编委会及编纂组成员有:

曾任编委会主任:李一敬 吴吟涛

曾任编委会副主任:季文章 陈泽溥

曾任编委会委员:曹建霞 王履娟 林在本 周勤修
张国建 张银涛 张绍良 汤惠英
陈正明 胡长敏 蔡敬东 李志强
徐铭锦 姜普诚 董立新 唐迪建

李鹏志

卫成章

曾任主编:曹建霞

曾任副主编:卫成章

曾任各章主笔:徐育本 李 静 余永宁 勾俊堂

曾任资料编辑:高峰 张骝祥 周庆华

曾任资料员:牛 笛 吴德达

联合审稿人员

(按姓氏笔画为序)

王能伟	王荣春	王葆华	王 复	韦焕铭	车明辉
孙澄生	任 平	余永林	吴毓淮	李文光	李耀良
杨廷尉	陆永贵	沈家五	金琳琳	金 钟	张浩森
张成玉	高 耘	徐皋国	顾 华	格桑多吉	黄翠华
董剑飞	程星元	管玉春	焦祖滨	颜阳扬	

《南京市志丛书》前言

南京市市长 王宏民
南京市地方志编委会主任

盛世修志，自古而然。金陵为“十朝古都”，人文荟萃，历史文化积淀丰厚，且历朝历代均有编史修志的优良传统。因此，编纂一部高水平的地方志更有其得天独厚的条件。党的十一届三中全会以后，拨乱反正，政通人和，遂有重修南京地方志之议。自1983年始，历经一十余载，业已编纂出版《南京简志》，以及由约90部专志组成的《南京市志丛书》，纵横2400余年，包罗万象，皇皇大观，堪称盛举。

修志之目的，一般而言，不外乎“资政、教化、存史”。这一目的的实现，主要是依赖于史实的本身，简而言之，或通俗地讲，是工作做得怎么样。最近，南京在总结前一阶段工作的基础上，市委、市政府制定了“九五”规划和2010年远景目标纲要，要求通过一段时间的努力，把南京建成一个基础完善、服务一流，作为全省政治、经济、科技、文化中心的功能不断增强的省会城市；建成一个长江三角洲地区和长江下游的经济、金融、商贸三大中心的区域性中心城市；建成一个经济发达、环境优美、融古都风貌与现代文明于一体的现代化江滨城市。为实现这一目标，将实施“科教兴市、经济国际化、城市现代化、城乡一体化”四大发展战略。特别是提出了要“一年初见成效，三年面貌大变”。在这一过程中，无疑会涌现出许多可歌可泣的事迹，会产生一些可供借鉴的经验，同时也会有一些需要反省的教训。这些，都给我们编史修志提供了很好的素材。

对于史志工作者来说，这是一个机遇，当然更有责任、有义务用自己的笔如实地记录下我们这一代人艰苦创业的足迹，同时也为后来者接过我们的担子，继续建设好南京提供一些可资参考的东西，让后人能有更好的精神风貌，更足的工作干劲，并且能够少走一些弯路，把我们的南京建设得更好一些，为更后来者续出更好的南京史志奠定更坚实的基础。

编史修志是一项意义很重大，要求很高，并且又是很艰苦的工作。从事这项工作的同志要有“十年寒窗”，耐得住寂寞的平常心和高度的历史责任感。我要对长期以来默默奉献的同志们表示由衷的敬意，也希望史志战线的同志不断提高自身的水平，运用“新观点、新材料、新方法”，大胆探索，高质量、高水准地修好南京市志，出色地完成历史赋予我们这一代人的使命。

1995年10月

序 言

南京市财政局局长 金琳琳

岁月悠悠，历史嬗递。南京，拥有 2470 余年丰富的历史文化沉淀和盛衰起伏的历程，记载着三至六世纪六朝古都的繁华、十世纪中叶南唐在金陵的短暂崛起、十四世纪明初泱泱大国京师盛世、近代太平天国的革命潮涌，也记载着鸦片战争失败后《南京条约》的屈辱及其后百余年来革命先驱前赴后继的奋斗牺牲。而今，在中华人民共和国及其缔造者中国共产党的领导下，尤其是本世纪 80 年代，在党的十一届三中全会以后进入改革开放时期以来，南京焕发着勃勃生机，迸发出无穷的潜力，经济欣欣向荣，财政快速发展，人民生活蒸蒸日上。

“盛世修志”是我国优良的历史文化传统，在浩瀚志林中，南京因具有人文荟萃的优势而占有特殊的地位。自宋代编修《乾道志》、《景定建康志》至民国《首都志》止，已撰修的南京地方志不下九十余部（其中府、州、县志约为 46 部），修志数量之多，良志、名志占有率之大，均在全国名列前茅。但专修南京《财政志》单独成册，历史上从来未有。我们躬逢改革开放盛世，在以市长为首的市地方志编纂委员会的领导下，首修《南京财政志》的任务由市财政局受命承担。

国家政治经纬万端，莫不以财赋为先，“财政乃庶政之母”，财政失修庶政不举，庶政废弛则民困国危。2 千余年南京财政的历史留下了这一历史宝鉴。马克思主义者向来认为经济决定财政，财政反作用于经济。南京解放以后，由于生产力的解放，财政不断

发展。改革开放以来,财政体制改革在经济体制综合改革中始终先行一步,财政以更为合理的分配与再分配职能和其对经济的杠杆作用,促使社会生产力进一步发展,经济更趋繁荣,财源更加茂盛,南京的现代化建设进入稳定发展的快车道,人民也得以享受更多的实惠。

回顾解放初期,1949~1950年,旧中国留给南京的经济一穷二白,在旧南京的经济废墟上所建立起的南京财政,1949年5至12月,收支不过百余万元,而且收不抵支,缺额由中央和华东补助,始能勉强维持。从那时以后,人民财政经过四十年坚持“生财、聚财、用财”三财之道,量入为出,精心理财,不遗余力地逐步加大对生产的适量投入,发展南京经济,1989年南京市的财政收支规模分别达到20亿元和9.46亿元,是1950年的120.67倍(收入)和36.46倍(支出);其中,改革开放的80年代,发展最快,1989年财政收入比改革前的1978年翻了一番多,支出增长6.25倍。1950年起,市全额收入开始上解,当年上解626万元,1989年增至105438万元,增长167倍。南京财政对国家和本市的现代化经济建设作出了巨大贡献。南京的财政和经济如此乳水交融、相互促进的良性循环的关系和规律,在旧中国、旧南京并不多见,即使出现短暂的类似情况,在旧制度的束缚下,只能是昙花一现,生产力得不到充分发展,最终还是扼杀了经济,导致经济与财政两皆没落。以史为鉴,运用地方志这一载体,全面、翔实地记载南京财政盛衰起伏的历史和现状,从中吸取教益,对继续深化改革,促进南京的经济和财政在本世纪最后十年再上新台阶,具有十分重大的意义。

《南京财政志》于1989年建立编纂委员会及其领导下的编纂组,从开始搜集资料到编纂成志,已经七个寒暑。编纂人员备尝艰辛,做了大量工作,搜集时跨2千余年各个时期的财政史料(包括档案、历史文献、图书、报刊和口碑资料)达2亿字,从中取其精华,

去其糟粕，严加考证，反复筛选，最后成志 8 章 43 节 164 目，近 90 万字，基本上做到“立足当代，详今略古，贯串古今”。但众手成志，难免缺点和疏漏之处，惟愿专家、读者惠赐斧正良议，俾在今后续修时改正，则感幸甚。谨以本志奉献给全市人民、各级领导和财政同行，愿能添砖加瓦，算是我们一点绵薄之力，并以为序。

1996 年 7 月 31 日

《南京市志丛书》凡例

一、《南京市志丛书》的编纂以马列主义、毛泽东思想为指导。

二、《南京市志丛书》是一套全面、系统地记载全市各行业历史的大型地方文献，为社会各界了解南京、研究南京服务。采用丛书编辑形式，分册出版，各专志又具备独立使用价值。

三、专志设置原则。依照现代社会分工，参照现代学科分类情况，平行设置若干相对独立的专业志。采用章节体，一般设章、节、目三个层次，个别列至子目。

四、体裁。各专志以志为主，辅以记、述、传、录、图、表诸体。

五、文体。志，直陈其事，寓观点于史实之中；概述，夹叙夹议；大事记，以编年体为主，辅以记事本末体。

六、范界。以现今行政区划为准，其业务范围延伸至外地部分，则作略记。

七、断限。贯通古今，详今略古。上限不限，追述行业发端；下限断在1987年至1990年间，视成书时间而定。

八、纪年。中华人民共和国以前，一般采用朝代年号，后加注公元纪年。丛书所称“解放后”，系指1949年4月23日南京解放之日起。

九、各专志可另作编辑说明。

编辑说明

一、《南京财政志》遵循“详今略古”、“立足当代、贯串古今”原则，全面记述南京财政的历史与现状。对重大历史转折、社会变革时期稍详，并略示历史背景，古代从略，近代（包括民国时期）从简；对中华人民共和国成立后，特别是当前改革开放时期从详。

二、时间断限：上限不限，志书追溯至事物的发端，其中农业税、组织机构等有关章、节均记自六朝东吴建都建业时（229年）起始，其余章节，或起自晚清，或起自民国，或起自建国以后，不统一划线，下限除大事记断至1994年和部分统计图表断至1990年外，余均断至1989年。

三、本志体例：由概述、专志各章、人物、大事记和附录组成，并附以照片、图、表；专志各章为志的主体，采用章节体，分章、节、目三个层次，个别列至于目；横分门类目，立目纵记，并于各章之首设无题小序，统率全章内容。

四、凡属全国、全省的财政方针、政策、规定，不录全文，着重记载南京贯彻实施情况，以及本市因地制宜订立的规章、办法。记载范围，建国后以市区为主，兼记辖县，辖县从简；建国前无论南京为府、为州、为道、或为京师，均以南京所在地的上元、江宁两县为主，略及其余。

五、财政收入之工商税收一节，着重简记各项税收的起始、发展演变，至于税收政策、法规和征收管理，为避免与《南京税务志》重复，均不记。

六、财政收支数字：建国前各个历史时期，概以档案、公报的资

料为准,民国南京政府时期,有决算取决算资料,无决算取预算,无预算始取概算资料,力求切合实际;建国后,均以历年决算数为准。全市财政收支数字,自1971年开始均包括当时辖县在内。

七、收支计算单位:建国前依各历史时期的货币计算,将计算单位(如银两、银元、法币、伪币、金圆券等)列于数字之前,建国后1955年改为新人民币以前各年,均统一按1万:1折成新人民币,俾资纵向对比。

八、资料来源:取自档案、历史文献、旧志、书刊,以及预、决算报表,引用时,采用页下(或表下)注释。各项调查材料,经核实后,始予采用。