

民国黄河大事记

黄河水利委员会编



黄河水利出版社

民国黄河大事记

黄河水利委员会 编

黄河水利出版社

图书在版编目(CIP)数据

民国黄河大事记/黄河水利委员会编. — 郑州:黄河水利出版社, 2004. 1

ISBN 7-80621-379-1

I. 民… II. 黄… III. 黄河-河道整治-大事记-民国 IV. TV882.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 108873 号

出版社:黄河水利出版社

地址:河南省郑州市金水路 11 号 邮政编码:450003

发行单位:黄河水利出版社

发行部电话及传真:0371-6022620

E-mail: yrcp@public.zz.ha.cn

www.yrcp.com

承印单位:河南第二新华印刷厂

开本:787mm×1092mm 1/16

印张:20.75

字数:338千字

印数:1—2000

版次:2004年1月第1版

印次:2004年1月第1次印刷

书号:ISBN 7-80621-379-1/TV·194

定价:50.00元

序

民国时期，时局动荡，战争频繁，无疑使黄河治理大受影响。连年的战争，不仅制约着国家对黄河治理所需要的人财物力的投入，制约着治河机构的合理设置及其作用的充分发挥，制约着从黄河全流域的角度制定和实施治黄规划，而且由于不少战事，主战场就摆在黄河两岸，更使本已单薄的御洪工程成为修造军工设施的场所。有些交战者遇到战局不利，便会图谋决堤放水，以水代兵，所造成的生命和财产损失往往难计其数。再加上黄河堤防年久失修，千疮百孔，每遇汛期涨水，虽经河防部门大力抢修，但自然决口仍然无法避免。因此，民国时代，黄河决溢不断，给中下游人民带来了深重的灾难。

但是这一时期，又是治河思想比较活跃和治河技术取得一定发展的时期。从政治家到平民百姓，国内各界的治黄意见或建议层出不穷。早在民国建立不久，孙中山先生就提出了利用近代技术治黄的计划。此后，随着国民政府黄委会的建立和治黄基本资料的积累，李仪祉、张含英在对黄河规律进行探索的基础上，先后提出了比较科学、相对完善的治河方略，并进行了部分实践。他们突破传统治河技术的窠臼，主张引进西方近代水利技术，对黄河进行全流域综合治理，除害兴利并举，促成了黄河治理由利用传统技术到利用近代技术的过渡。民国时期，治河技术领域有不少划时代的创造。黄河上设立了水文站，建立了测量队，开辟了水土保持试验区，并且还首次测绘完成下游河道地形图，首次进行河床质、悬移质泥沙颗粒分析等，为后世治黄事业提供了不少借鉴。此外，关中的水利开发，绥远的军事水利，上中下游的引黄灌溉等，都取得了一定的成效，有些工程至今仍在发挥着重要作用。

在这一时期的最后几年，开始了中国共产党领导的人民治黄事业，黄河两岸，已逐步变为解放区，国民政府治黄机构的治河活动越来越少，并一步步退出了历史舞台。虽然人民治黄伊始，只是着力于下游防洪，尽最大努力确保黄河不决口，但随着黄河流域的基本解放，以王化云为代表的一代治黄人，以胸怀全局的胆略和气派，对黄河治本工作进行了深入的钻

研，提出了初步治黄意见，为新中国成立后治黄事业的发展奠定了坚实的基础。

因此，尽管有不少不利条件，但民国治黄仍然取得了一定的进步，积累了十分宝贵的治河经验，需要我们认真总结。但是目前对这一段重要历史的研究还不系统。黄委从事民国治黄史研究的同志们，经过潜心钻研，编撰出《民国黄河大事记》这一重要的阶段性成果，不仅为深入探讨民国治黄史提供了丰富的史料，也为当今的治黄事业提供了有益的参考，的确是一件十分有意义的事情。

A handwritten signature in black ink, reading '李国英' (Li Guoqing). The characters are written in a cursive, calligraphic style.

2003年7月29日

《民国黄河大事记》编纂人员

主 编 郭国顺

常务副主编 侯全亮

副 主 编 贾松林 郭丽萍

执 行 主 编 蔡铁山

执行副主编 赵六奇 邵 彬 陈义斌

学 术 顾 问 张含英 陈效国 徐福龄

任德存 袁仲翔 赵业安

编 辑 说 明

一、《民国黄河大事记》作为黄委民国治黄史课题重要的阶段性研究成果，共收录民国元年至民国 38 年黄河流域内发生的与治黄有关的大事 965 条，力争用具体的实例向人们勾勒出一幅简明的民国黄河历史画卷。

二、本书以辩证唯物主义和历史唯物主义为指导，实事求是地反映历史人物和事件，不溢美，不掩过。它采用编年体与纪事本末体相结合的体例，横排年代，纵述事件，尽力做到时间的有序性与事件发展的完整性的有机结合。为了阅读和研究的方便，本书根据治黄历史背景的不同，结合方略与技术的发展，并考虑治黄特点等方面的差异，将民国治黄历史分为北京政府阶段、南京政府前期阶段、南京政府中期阶段和南京政府后期阶段四个阶段。在每个阶段前面用适当的篇幅对本阶段治黄情况作了简要的概述，使读者对本阶段黄河形势有一个总体的印象，以利于深入了解各年度的大事。

三、本书的主要内容有：重要治黄法规、规划、计划的制定与实施；民国中央政府及地方高层官员视察黄河及其重要言论；重要的黄河考察、查勘活动；防洪、防凌、灌溉、水土保持等领域取得的显著成绩；重大的决溢、水旱灾害和自然变异（比如地震、山崩等）；重大的堵口工程、抢险斗争；治黄机构的重大变革和重要人事任免；新的治黄建议、方略的提出以及重要的理论著述；流域内发生的与治黄有关的其他大事等。

四、本书的资料来源为：

1. 水利部黄河水利委员会黄河档案馆，中国第二历史档案馆，河北、山东、山西等省档案馆所藏的大量民国治黄档案；
2. 黄委系统编辑出版的黄河志书、治黄著作与有关刊物；
3. 黄河流域各省（区）以及苏皖两省地方志办公室、水利厅、图书馆编撰、收藏的各省（区）、市、县志和各省（区）、市、县水利志；
4. 曾从事过民国治黄工作的专家所保存的文献、日记等材料；
5. 其他有关图书、刊物资料。

由于在编纂过程中对丰富的史料进行了细致的考证和综合，故每个条

目不再注明出处。

五、为叙述的方便，本书对某些使用频率较高的机构名称，首次出现时用全称，稍后出现时使用了以下简称：

国民政府全国经济委员会——经委会

国民政府黄河水灾救济委员会——黄灾会

国民政府黄河水利委员会——黄委会

冀鲁豫解放区黄河水利委员会——冀鲁豫黄委会

华北、华东、中原三大解放区黄河水利委员会——三大解放区黄委会

行政院善后救济总署——行总

联合国善后救济总署——联总

六、本书采用民国纪年，事件发生之日不清者，记于月末，月不清者，记于年末，对于时间跨度较大的事件，或在开始时综述其概况，或在结束时总言其过程，以便把事件交代清楚，避免写得支离破碎。

七、民国初年部分年代治黄资料少，记述又较为简略，有些事件只有年份，无月日。对这类资料，除有关决口堵口等重大事件酌予录用外，其余一般不予录用。计量单位一般采用公斤、公里、平方公里，资料中使用的旧计量单位，则照实记载。

八、民国时期，战乱相寻，政府多次更迭，治河主体存在着一个由北洋政府、国民政府到中共解放区人民政府的演变过程。1946年以前，对中华民国中央政府一般实录其名，军队称为政府军。1946年以后，依惯例称国民政府为国民党政府，其军队称为国民党军，解放区政府则实录其名。日本侵华时扶植之政权称为伪政权。

九、本书的主要编纂人员，已在前面名单中列出。此外，柴建国、罗建全、马守英、吴洋、周长春、陈晓梅、郑秀玲也参加了本书的编辑工作。

十、由于编纂时间紧、任务重，又限于编纂者的水平与经验，本书缺漏、讹误之处在所难免，恳切希望黄委内外专家、学者及广大读者指正。

编者

2003年6月29日

目 录

序	李国英
《民国黄河大事记》编纂人员	(1)
编辑说明	(1)

一、北京政府阶段

(民国元年1月~民国16年3月)

民国元年(1912年)

督办运河工程总局设立泰安雨量站	(5)
黄河下游河防体制变革	(5)
西盟水利总局设立	(5)
濮州葵丘堰堆黄河民埝决口	(5)
山西归绥道归化等县水灾	(5)
山东泺口黄河铁桥建成	(5)
濮州杨屯黄河民埝决口合龙	(6)
河内县沁河窑头决口	(6)
甘肃省派员赴青海地区办理垦荒	(6)
鲁西难民迁至利津县种地谋生	(6)

民国2年(1913年)

河南河务机构改组	(8)
沁河多处决溢	(8)
濮阳双合岭黄河决口	(8)
山东黄河民埝多处决口	(8)
直隶省设立东明河务局	(9)
王同春开挖东大渠	(9)

沁河修防屡有变迁·····	(9)
---------------	-----

民国3年(1914年)

河南河防局改组机构·····	(10)
吕耀卿任河南河防局局长·····	(10)
地理学家张相文考察河套水利·····	(10)
徐世光奉令督办双合岭堵口工程·····	(10)
兰封小新堤筑成·····	(10)
陆军测量局施测黄河流域地形图·····	(11)
沁阳马铺决口·····	(11)

民国4年(1915年)

西通垦牧公司成立·····	(12)
绥远垦务总局设立·····	(12)
山东提出东平湖治理原则·····	(12)
大汶河南城子水文站设立·····	(12)
濮阳双合岭堵口工程合龙·····	(12)
老大坝竣工·····	(13)
姚联奎兼直隶河务局局长·····	(13)
濮阳马屯附近黄河决口·····	(13)

民国5年(1916年)

河南修筑温孟大堤·····	(14)
北洋政府测量局埋设石标水准线·····	(14)

民国6年(1917年)

山东河防局改组·····	(15)
直隶、山东黄河民埝多处决口·····	(15)
河口变迁·····	(15)
沁河方陵、北樊决口·····	(15)
汾河陡涨·····	(15)
绥远杨家河渠开工·····	(16)

直隶省南北岸民埝改为官守或官民共守	(16)
宁夏道建成新南渠	(16)
费礼门来华研究治河	(16)

民国 7 年 (1918 年)

吴笈孙任河南河防局局长	(17)
直隶省设立北岸河务局	(17)
郟城门庄等处凌汛决口	(17)
顺直水利委员会成立	(17)
李仪祉考察黄河	(17)
汶河溃决为灾	(17)
沁河多处决口	(18)
濮县土匪扒开黄河右岸民埝	(18)
恩格斯提出黄河治理设想	(18)
山东河务总局成立测量组	(18)
内务部拟定划一河务局暂行办法	(18)
黄河上游首航机轮	(18)
孙中山在《建国方略》中提出治黄计划	(19)

民国 8 年 (1919 年)

山东河务局厘定为一等局	(20)
河南河防局易名	(20)
直隶黄河河务局成立	(20)
设立陕县、涑口水文站	(20)
沁河工程改归官办	(20)
大总统任命河南河务局各分局局长	(21)
陕西无定河流域大水	(21)
北洋政府内务部派员考察黄河	(21)
寿张、郟城黄河民埝数处决口	(21)
顺直水利委员会测量黄河	(21)
河南河务局开始河道地形测量	(21)
费礼门考察黄河	(22)

调查黄河流域地质	(22)
督办运河工程总局测量黄河堤岸	(22)
黄河河套调查团查勘河套灌区	(22)
陕西朝邑县黄河决口	(23)
绥远公益渠、二十二股渠开挖	(23)

民国 9 年 (1920 年)

劳之常任山东河务局局长	(24)
直鲁豫晋陕大旱	(24)
《濮阳河上记》出版	(24)
山西、陕西民众为争黄河滩地发生械斗	(24)
张昌庆兼直隶黄河河务局局长	(24)
山西荣河县署因黄灾星夜迁移	(25)
甘肃海原发生大地震	(25)
孟津筑成铁谢民埝	(25)

民国 10 年 (1921 年)

顺直水利委员会设立黄河南桥水位站	(26)
太原绥靖公署颁布《失业军官垦殖优待办法》	(26)
黄、沁河多处决口	(26)
利津官家黄河决口	(26)
绥区屯垦督办办事处成立	(27)
陕西筹办引泾灌溉工程	(27)
陕西水灾	(27)
河南修筑华洋民埝	(27)

民国 11 年 (1922 年)

河南凌汛成灾	(29)
利津凌汛漫溢	(29)
河南培修黄河老安堤	(29)
陕西施测引泾灌区地形图	(29)
张庆云任山东河务局局长	(29)

濮县廖桥黄河民埝决口	(29)
邓长耀、陈善同先后任河南河务局局长	(29)
陕西水利分局勘测泾河地形	(30)
梅里乐、塔德调查引泾工程	(30)
李仪祉《黄河之根本治法商榷》发表	(30)

民国 12 年 (1923 年)

顺直水利委员会测量山东黄河河道	(32)
直隶、山东黄河及河南沁河多处决口	(32)
恩格斯教授做黄河丁坝试验	(32)
利津宫家堵口工程竣工	(32)
《豫河志》出版	(33)
曹瑞芝查勘汾河	(33)
青海地区设立甘边宁海垦务总局	(33)
罗德民考察土壤冲刷情况	(33)

民国 13 年 (1924 年)

《制驭黄河论》被译成中文	(35)
罗德民考察黄土高原	(35)
李仪祉完成泾谷水库地形查勘	(35)
长垣黄河漫溢	(35)
河南河务局呈请沿堤种柳	(35)
周晋熙编写出《绥远河套治要》	(36)
金陵大学设置径流泥沙试验小区	(36)
黄河自大牡砺分支入海	(36)
沁河堤多处决口	(36)
偃师县修建北公兴渠	(36)

民国 14 年 (1925 年)

绥远设立包西水利总局	(37)
山东河务局通令沿河各县设立窝铺	(37)
李升屯、黄花寺黄河决口	(37)

张含英提出黄河埽工改石坝建议	(37)
利津虎滩黄河决口	(38)
国民军收回黄土拉亥河灌区主权	(38)
《黄河河道成因考》发表	(38)
沈怡开始编写《黄河年表》	(38)
李仪祉主张推广沟洫变通制	(38)

民国 15 年 (1926 年)

李升屯、黄花寺黄河堵口工程合龙	(39)
江苏省出资修筑江苏坝	(39)
绥远河套三盛公一带凌灾	(39)
山东、河南黄河大堤被辟作公路	(39)
河口改道	(40)
精测山东黄河详图完成	(40)
绥远筹办大黑河水利	(40)
利津崔家庄、卢家园黄河民埝决口	(40)
东明刘庄黄河决口	(41)
绥远杨家河灌区收归官有	(41)
《豫河续志》出版	(41)

民国 16 年 (1927 年)

河南河务局局长更迭	(42)
绥远临河凌灾	(42)
潘镒芬创修柳箔工程	(42)

二、南京政府前期阶段

(民国 16 年 4 月~民国 26 年 6 月)

民国 16 年 (1927 年)

山东、直隶旱灾	(47)
青海地区设置西宁垦务总局	(47)

陕西省制定恢复沟洫及防止沟壑扩展计划	(47)
《历代治黄史》出版	(47)
河南创立黄河平民学校	(47)
沁河北樊、高村决口	(48)
陕西朝邑县黄河决口	(48)
李仪祉调查陕北无定河水利	(48)

民国 17 年 (1928 年)

河南河务局局长易人	(49)
绥远包西水利总局被撤销	(49)
利津棘子刘、王家院黄河决口	(49)
河南河务局奉令育苗植树、巩固堤防	(49)
北伐急进中赶修直南黄河	(50)
黄河流域大旱	(50)
范庆煦任山东河务局局长	(50)
山东省政府令沿河县长协同防汛	(50)
绥远开挖民生渠	(51)
山西省建设汾河铁坝	(51)
《山东河务特刊》等创刊	(51)
华北水利委员会测量黄河地形	(51)
河南河务局举办机器抽黄灌溉工程	(52)
绥远省民利渠开工	(52)
兰州建天车引黄灌溉	(52)

民国 18 年 (1929 年)

国民政府公布“黄河水利委员会组织条例”	(54)
山西人陈耀观建议在龙门建设水电厂	(54)
绥远省颁布十三项水利章程	(54)
绥远设立包西各渠水利管理局	(54)
直隶黄河河务局改组	(54)
利津扈家滩黄河凌汛决口	(55)
陕西省建立平民县	(55)

黄委会筹备处在南京成立	(55)
河南省创立水利工程学校	(55)
绥远包西水利会议召开	(56)
《淮系年表全编》出版	(56)
河南举办虹吸引黄工程	(56)
华洋义赈会接办绥远民生渠工程	(56)
西宁垦务总局更名	(56)
周致祥任河南河务局局长	(57)
绥远达拉特旗水灾	(57)
东明黄庄黄河决口	(57)
河口自利津纪家庄改道	(57)
河南中牟抢险	(57)
河南河务局改组	(57)
绥远黄河、黑河水灾	(58)
河南黄河南岸险工架设电话线	(58)
黄河禹潼段两岸冻灾	(58)
方修斯教授来华	(58)
青海巴燕县修建水车引黄灌溉	(59)
李仪祉建议陕西省广种苜蓿	(59)
黄河上中游区域持续大旱	(59)
全国发生大面积蝗灾	(59)

民国 19 年 (1930 年)

山东河务局改组	(60)
国民党中央通过开发黄、洮等河水利提案	(60)
王怡柯任河南省整理黄河委员会委员长	(60)
山东河务局颁布“上游两岸民堰修守章程”	(60)
利津扈家滩黄河桃汛决口	(60)
施测壶口瀑布	(61)
山东省通过埽坝改石坝计划	(61)
黄河治理由国民政府建设委员会办理	(61)
山东河务局颁布《水文站观测办法》	(61)

陕西宝鸡县蝗灾	(61)
濮县廖桥一带黄河民埝决口	(61)
濮阳南小堤黄河决口	(62)
恩格斯、方修斯为治河展开论战	(62)
黄河禹潼段暴涨	(62)
陈汝珍呈报导黄入卫计划	(62)
利津王庄等处黄河决口	(62)
河南河务局拟定黄、沁河造林计划	(62)
陕西泾惠渠开工	(63)
山东成立黄河上游民埝专款保管委员会	(63)
山西省建设抽汾高灌工程	(63)

民国 20 年 (1931 年)

濮县廖桥、利津崔庄黄河民埝凌汛决口	(64)
李仪祉建议导治黄河宜注重上游	(64)
绥远省制定大黑河浇水章程	(64)
黄河水利事业由内政部接管	(64)
陕西、山西订立《解决荣、韩滩地纠纷办法》	(64)
绥远民生渠举行竣工典礼	(65)
青海湟水流域暴雨成灾	(65)
恩格斯进行黄河试验	(65)
绥远五原等地水灾	(65)
河南发生大水灾	(66)
利津尚家屋子黄河民埝决口	(66)
绥远民丰渠开工	(66)
山东改组上游民埝专款保管委员会	(66)
华北水利委员会派员勘察黄河下游河工	(67)
内政部召开“黄河河务会议”	(67)
陕西省成立渭北水利工程委员会	(67)

民国 21 年 (1932 年)

国民政府救济水灾委员会培修伊洛河堤防	(68)
--------------------------	------