

005782



库伦旗金融志

内蒙古人民出版社

库伦旗金融志

KU LUN QI JIN RONG ZHI



内蒙古人民出版社

软引一

《库伦旗金融志》编纂领导小组

组 长 王怀印

成 员 于素芬、嘎拉增、张同宪、翟 纯

顾 问 王贺勤

《库伦旗金融志》编写组

主 编 阿拉坦忠

副主编 王贺勤 刘 伟

《库伦旗金融志》编纂领导小组

组 长 王怀印

成 员 于素芬、嘎拉增、张同宪、翟 纯

顾 问 王贺勤

《库伦旗金融志》编写组

主 编 阿拉坦忠

副主编 王贺勤 刘 伟

序

《库伦旗金融志》的编写工作，在上级行和旗政府的领导下，在旗志办的指导帮助和各专业行（司）的支持与通力合作下，经过编纂人员的辛勤努力，终于付梓并同大家见面了。

这本志书以比较翔实丰富的资料，记述了库伦旗几十年来，特别是新中国成立后，金融业的发展历程、取得的成绩和经验教训。

银行是国民经济的综合部门，国家的货币发行机关，在国民经济运转中，是信贷、结算、现金出纳和外汇收支中心，资金活动的总枢纽、国民经济各部门联系的纽带、起着集聚调节和运用资金、促进国民经济发展、调节货币流通，调节人民生活、提高社会经济效益的杠杆作用。

库伦旗自1951年底成立人民银行支行，至今已近40年，经过建国初期的经济恢复、对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造、“大跃进”、人民公社化运动、几个五年计划的经济建设、十年“文化大革命”、直至党的十一届三中全会，经历了曲折的发展道路。今昔对比，库伦旗的金融事业已有长足发展。从作为中央银行的中国人民银行，到农业银行、工商银行、建设银行、保险公司等各专业行（司）以及与银行密切相关的广大农村信用社，在机构设置、业务范围、经营规模等方面，都更加完善，完成了各个时期赋予的任务，发挥了积极的作用，积累了许多经验和教训。

在振兴中华、致力四化建设的新时期，在坚持“一个中心两个

基本点”及治理、整顿，深化改革的今天，我相信，工作在全旗金融战线的广大干部职工，一定会从这本志书中“温故知新”，借鉴历史、总结经验、继承和发扬优良传统，开拓进取、勇于创新，为库伦旗金融事业的发展做出新的贡献；为振兴库伦旗城乡经济发挥积极的促进作用。

祝库伦旗金融事业健康发展、日益兴隆！

中国人民银行库伦旗支行行长 王怀印

1990年5月

凡 例

一、指导思想。以马列主义，毛泽东思想为指导，运用历史唯物主义的观点，实事求是地记述历史与现状。

二、编纂原则。本着实事求是的原则，力求详略结合，突出重点。

三、断限。上限为1900年，下限至1986年。

四、结构。分章、节、目、子目四个层次，横排竖写、顺时记述，全书共设15章，44节。

五、文体。采用语体文，以记为主，图表辅之。

六、纪年。解放前（系指中华人民共和国成立前）按当时朝代纪年书写，括号内加注公元纪年，解放后一律采用公元纪年。

七、资料来源。主要是各行档案资料，其次是有关政治、经济、金融学专著，还采访收集了一些老干部、老前辈的口碑资料。

八、金额数字。货币单位除加注解外，按不同流通时期的写法书写，其它数字除习惯写法外，一般用阿拉伯数码。

九、姓名、称谓。人名不加称呼；地名、机构名按当时名称书写。

目 录

序

凡 例

第一章 概述.....	(1)
第二章 大事记.....	(8)
第三章 金融机构.....	(23)
第一节 解放前概况.....	(23)
一、钱庄与典当.....	(23)
二、银行及其它机构.....	(23)
第二节 解放后的金融机构.....	(25)
一、中国人民银行库伦旗支行.....	(25)
二、中国农业银行库伦旗支行.....	(27)
附：农行旗支行基层营业所简况.....	(29)
三、中国工商银行库伦旗支行.....	(30)
四、中国人民建设银行库伦旗支行.....	(31)
五、中国人民保险公司库伦旗支公司.....	(31)
第四章 货币.....	(37)
第一节 清末，民国货币.....	(37)
一、流通的金属币.....	(37)
二、流通的纸币.....	(41)
第二节 “伪满洲国”时期流通的货币.....	(41)

第三节	抗战胜利后的货币	(41)
第四节	人民币	(44)
一、	第一套人民币的发行和地方币的收兑	(44)
二、	发行新人民币兑换旧人民币	(44)
第五章	信用合作社	(53)
第一节	信用社的建立	(53)
一、	组织机构形式	(53)
二、	试办信用社	(54)
三、	信用社的发展	(55)
四、	信用社的作用	(66)
第二节	对信用社的业务领导、整顿、改革及资金支持	(67)
一、	业务领导	(67)
二、	整顿提高	(67)
三、	体制改革	(69)
四、	资金支持	(70)
第六章	储蓄, 存款	(71)
第一节	储蓄事业的发展	(71)
第二节	储蓄种类	(76)
第三节	储蓄政策、原则、章程及储徽	(77)
第四节	储蓄网点	(78)
第五节	储蓄利率	(80)
第六节	存款	(84)
第七章	农牧信贷	(87)

第一节	贷款种类与效果	(87)
第二节	乡镇企业贷款	(94)
一、	贷款的发放	(94)
二、	种类与效果	(95)
第三节	农贷利率	(96)
第四节	农贷豁免	(98)
一、	贷款豁免	(98)
二、	农贷教训	(99)
第八章	工商信贷	(101)
第一节	政策制度	(101)
第二节	工商贷款利率	(103)
第三节	工业贷款	(107)
一、	贷款种类	(107)
二、	贷款发放	(108)
三、	手工业贷款	(108)
四、	协助企业管理	(110)
第四节	商业贷款	(111)
一、	贷款种类	(111)
二、	贷款发放	(111)
三、	外贸贷款	(113)
四、	信贷管理	(113)
五、	信贷教训	(114)

第九章 拨款监督	(116)
第一节 业务及制度沿革.....	(116)
第二节 拨款监督.....	(117)
一、农业拨款.....	(117)
二、基建拨款.....	(119)
三、重点基建项目选介.....	(122)
第三节 基本建设贷款.....	(123)
一、对象种类.....	(125)
二、贷款豁免.....	(126)
三、贷款项目选介.....	(126)
第十章 保险	(128)
第一节 保险业的建立与停办.....	(128)
第二节 保险业的恢复和发展.....	(129)
第三节 理赔.....	(131)
第十一章 国家委托业务	(135)
第一节 金库.....	(135)
一、国库的组织机构.....	(135)
二、国库的职责任务.....	(135)
三、国库的作用.....	(136)
第二节 公债、国库券.....	(136)
一、折实公债.....	(136)
二、国家经济建设公债.....	(136)

三、国库券.....	(138)
第三节 金融债券、期票.....	(139)
一、金融债券.....	(139)
二、期票.....	(139)
第十二章 会计核算.....	(141)
第一节 会计制度.....	(141)
一、制度沿革.....	(141)
二、人员组合.....	(144)
第二节 会计结算.....	(144)
一、人民银行结算方式.....	(145)
二、推行苏联结算方式.....	(146)
三、实行新结算方式.....	(146)
四、结算原则和纪律.....	(146)
五、帐户管理.....	(147)
第三节 联行、汇兑.....	(152)
一、联行.....	(152)
二、汇兑.....	(153)
第四节 会计“三清”.....	(154)
第五节 会计辅导.....	(155)
一、会计培训.....	(155)
二、检查辅导.....	(155)
第十三章 现金出纳.....	(157)
第一节 出纳制度.....	(157)

一、制度沿革.....	(157)
二、出纳任务.....	(158)
三、错款处理.....	(158)
四、点钞方法.....	(161)
五、现金收付.....	(164)
第二节 发行基金库.....	(169)
一、发行库的任务.....	(169)
二、发行库的机构设置.....	(170)
三、发行纪律.....	(170)
四、发行库保卫.....	(170)
第三节 现金管理.....	(170)
一、管理范围.....	(171)
二、工资基金管理.....	(171)
三、现管检查.....	(171)
四、货币持有量调查.....	(173)
第四节 金银管理.....	(177)
第十四章 财务、财产管理.....	(179)
第一节 财务管理.....	(179)
一、经费管理.....	(179)
二、行政经费的支出及损益.....	(179)
三、贪污、丢失、损失.....	(183)
第二节 财产管理.....	(185)
一、房产.....	(185)

二、机动车辆.....	(188)
第十五章 荣誉.....	(189)
第一节 先进单位.....	(189)
一、全国先进单位.....	(189)
二、自治区级先进单位名录表.....	(190)
第二节 先进工作者.....	(192)
一、全国先进工作者劳动模范.....	(192)
二、自治区级先进工作者名录表.....	(192)

后 记

第一章 概 述

金融，即货币资金的融通。指货币、货币流通、信用以及与之直接相关的经济活动。如货币的发行和回笼，吸取存款与发放贷款，金银、外汇和有价证券的买卖，保险、信托、国内国际的货币支付、结算等。

库伦旗地处燕山余脉和科尔沁沙地的汇合处。历史上曾一度林丰草茂、水美地肥。民国以前，由于清政府对政教合一的库伦旗实行特殊政策，故内地汉人较早进入库伦旗进行商务活动，来往商旅不绝于途，刺激了库伦街的商业以至银钱业繁兴。钱庄、当铺纷纷出现，由商号兼营或专营钱业的钱庄均有之。如民国初年前后出现的广记钱号、公合玉当等。

辛亥革命以后，银行业兴起，钱庄开始衰落。热河省兴业银行在库伦（当时为绥东县）设有分、支行，后来遭过路军阀抢劫，使之倒闭。民国二十年（1931年）伪满洲国成立，开始整顿金融，统一通货，民间金融业受到很多限制。民国二十九年（1940年），日伪政府在库伦成立了金融合作社，后改名为“兴农合作社”，作为统治和掠夺农村经济的工具。

货币方面。从清末到民国时期，名目繁多，成色不一，面值紊乱，物价时落时涨。到了伪满时期流通的是日本发行的纸币“金票”（包括“老头票”及“中银券”）和带有“大同”、“康德”年号的一些金属币。日伪垮台后，国民政府发行的“九省流通

券”流通一时，后来贬值如同废纸，百姓深受其害。1947年3月，库伦旗全境解放，开始流通“东北币”、“冀热辽边币”、“长城币”及“内蒙币”等解放区货币，使通货有了相对的稳定，但由于种类繁多、比价不同、相互折算不便等原因，直到发行人民币才真正达到了货币的稳定和统一。

从1949年5月库伦旗随哲里木盟划归内蒙古自治区，直至1951年底，未设金融机构，由通辽支行派人组织和开展业务活动。1951年12月17日，中国人民银行库伦旗支行成立，开始全面开办金融业务，揭开了库伦旗金融史上新的一页。

旗支行成立不久，根据形势发展的需要，开始试办农牧民自己的经济互助组织——信用社，发展信用合作事业。与此同时，支行开始设立基层营业所，扩大金融事业，支援农牧业生产。

在国民经济恢复时期，建立了城乡金融秩序，全面开展银行工作。从储蓄、存款、放款、货币兑换业务以及同广大群众和私营企业的经营联系，到各种信贷、结算、现金管理制度的建立健全以及发行支库的设立，均体现和发挥了银行作为国民经济的信贷、结算、现金中心的作用。各种放款本着“发展生产、繁荣经济、公私兼顾、城乡内外交流”的方针，有效地支持了有益于国计民生的国营、合作、公私合营、私营及其他个体经济事业。在农村金融工作方面，贯彻执行了“深入农村、帮助农民、解决困难、发展生产”的方针。

1953年至1957年，国家实行对农业、工业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造。为维护和巩固国营经济的领导地位，库伦旗支行通过有效的资金发放，支持了国营与合作企业的发展壮大，促进对

私营工商业的社会主义改造。农村金融工作，及时发放了大批农牧业贷款，扶助农牧民摆脱贫困，提高政治、经济地位。通过贯彻互利政策，加强贫下中农团结，提高了农牧民和社员的生产积极性。同时，扶助互助合作组织解决生产设备和生产费用，改造小农经济，促进和推广新式农具使用，提高农作物单位面积产量，增加了农业收入。随着农村互助合作运动的发展，巩固和扩大了社会主义信贷阵地，改变了旧的借贷关系，打击和消灭了农村高利贷者的剥削，促进了农牧业生产的发展。

1958年，进入“大跃进”时期，开展“全党全民大办工业和支援钢铁元帅升帐”运动。要求银行满足大炼钢铁所需流动资金，同时对商业部门大购大销和粮食突击入库所需资金的要求，采取“充分供应”的方针。农牧业生产贷款也要求紧跟形势，支持“生产大跃进”，由于乱上项目，硬性推销物资和大炼钢铁、大办工业厂矿，工商贷款严重浪费。进入1959年，根据生产情况和经济条件，不得不停办一些厂矿，造成严重亏损，致使盟及旗财政先后拨补。农牧业贷款无效益，造成呆滞积压，不能周转，社队负债过重，无力偿还，部分债务只好由国家豁免。为跟上形势，提了些大计划、高指标，组织金融战役，大搞“插红旗、放卫星”的作法，将“一天等于二十年，一日千里，万马奔腾”作为工作口号。造成浮夸虚报、弄虚作假、工作质量下降，一些行之有效的工作程序和制度在“大胆革新、解除约束”的影响下自动废弃，正常的工作秩序被打乱，给金融工作带来极大的损失。

1961年1月，中共中央八届九中全会正式向全党和全国人民宣布，必须对国民经济实行“调整、巩固、充实、提高”的方