

# 石狮市财政志

RECORD OF SHISHI FINANCE

1988-2007

石狮市财政局 编纂



# 石狮市财政志

RECORD OF SHISHI FINANCE

1988~2007

石狮市财政局编纂



## 《石狮市财政志》编纂委员会名单

主任：张永安

副主任：黄诗建 洪文德

委员：(排名不分先后)

黄亚伟 王志春 傅荣辉 黄子秦 王旭辉

施养群 陈岩松 朱建宝 施纯辉 林英捷

陈永瑞 王正一

## 《石狮市财政志》编纂工作人员名录

主编：张永安

副主编：黄诗建 洪文德

编委：黄亚伟 王志春 傅荣辉 黄子秦 王旭辉

施养群 陈岩松 朱建宝 施纯辉 林英捷

陈永瑞 王正一 黄聪智

特约编辑：蔡友谋 陈惠国

校对：黄聪智 傅凤飞

资料员：曾晓燕



省政府领导出席全省财政工作会议全体代表合影留念 1933年5月



石狮筹备建市初，苏文锦局长参加福建省财政工作会议。

1988 ~ 2007



1994年福建省财政厅厅长潘心城(中)莅临石狮指导工作。



2006年分管财政工作的石狮市委副书记张贻山(右一)



泉州市常委、石狮市委书记、市长李建国及其他石狮市领导为“石狮市会计核算中心”揭牌。



石狮市委书记何锦龙(后排,中)参加福建省财税局长会议上议。

1988 ~ 2007



连伟强局长在先进性教育活动分析会上讲话



石狮市 财政局班子部分成员(从左至右)黄诗建、张永安、杨金华、林强、王连来、许为民。



石狮市高文俱副市长带领财政人员深入企业开展税源调研



石狮市财政局张永安局长深入辅料市场调研

1988 ~ 2007



石狮市财政局组织业务培训提高财政干部工作能力和业务素质



参加会计知识大赛的石狮代表队

# 序

修志是一项盛事。编纂《石狮市财政志》既是前所未有之举，也是得益今人、惠泽后人的工作。此次编志往上尽量追溯，下限截至 2007 年，主要时段为 1988 年至 2007 年，这是石狮建市的二十年，也是石狮市委、市政府带领全市人民，牢牢抓住发展这个党执政兴国的第一要务，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，不断推进改革开放的二十年。建市 20 年，石狮市经济实力显著提高，地方财政收入大幅度增加，2007 年，石狮财政总收入达 22 亿元，是建市初期的百倍。财政取之于民，用之于民，石狮人民生活进一步得到改善，各项社会事业取得长足进步。

财政是国家职能的重要组成部分，在中国社会经济全面发展过程中起举足轻重的作用。进入新世纪的这几年，是石狮市财政改革措施较多、力度较大的几年，是财政收入增长机制不断完善、地方财政实力显著增强的几年，是公共财政特征逐步显现、财政支持社会发展取得重大成效的几年，是财政职能不断健全、理财思路不断创新、财政调控作用得到较好发挥的几年。为记载财政历史，传承理财文化，推动财政发展，按市委市政府的布署和要求，石狮市财政局组建财政志编纂委员会，多次召开专题会议，确定篇目结构，聘请财政局退休干部及熟悉财政工作的社会人士进行资料的搜集和编撰工作。在收集整理过程中，得到有关部门、各界人士及财政系统新老同志的热情关注和鼎力支持，纂写与修订工作历时一年多，如今《石狮市财政志》终于可以出版面世。

《石狮市财政志》的编纂严格按照实事求是的原则，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的观点，审慎地阐述史实。编写范围和重点放在财政体制、财政收入、财政支出、财政管理及财政监督等五个方面，力求以全面的内容，精准的表述，比较完整、客观地记述 20 年来石狮市财政工作的发展面貌，特别是发展成就。《石狮市财政志》的成功出版，对过去二十年的财政工作是一个圆满的总结，对未来财政工作更有借鉴意义，也为研究石狮工作提供宝贵的资料依据，并借以启迪后人、认识过去、把握现在、展望未来，激励人们不断开拓进取。

在本志书问世之际，藉此谨向关心、支持、参与石狮市财政志编写工作的各级领导、各界人士致以崇高的敬意和真挚的谢意！

是为序。

石狮市财政局



2010 年 5 月 20 日

# 凡 例

一、本志编纂以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导贯彻落实科学发展观，遵循实事求是的原则，如实反映历史和现状。

二、本志采用记、志、图、表诸体表述和横排纵写、纵横结合、以事系人的方法记述。

三、本志记述时间上限不限制，下限截至 2007 年底。

四、大事记采用编年体与记事本末体结合。记述大事、要事，必要时以事系人。

五、遵循志书“生不入传”原则。

先进模范列表入志，收至县(市)级以上；入志领导人名表收至副科级(含)以上。

六、本志记述地域范围以 1989 年石狮市的行政区划为准，历史上属晋江县记述涉及时加括号以注释。

七、本志的历史纪年，在每一小节中第一次出现夹注公元纪年，中华人民共和国成立起用公元纪年。

八、本志统计数字以统计部门和专业部门的数据为准，资料均不注出处，难懂的名词、词组，必要时加以注释。

# 目 录

概述 .....	15
大事记 .....	26
<b>第一章 财政体制 .....</b>	<b>32</b>
第一节 预算管理体制 .....	32
第二节 国有企业管理体制 .....	35
第三节 镇(街道)财政管理体制 .....	37
<b>第二章 财政收入 .....</b>	<b>40</b>
第一节 工商税收入 .....	47
第二节 农业税收入 .....	50
第三节 企业收入 .....	53
第四节 专项及其他收入 .....	56
第五节 上级补助收入 .....	58
第六节 预算外收入 .....	59
第七节 基金收入 .....	60
<b>第三章 财政支出 .....</b>	<b>61</b>
第一节 农口支出 .....	62
第二节 经济建设支出 .....	70
第三节 支持企业发展支出 .....	78
第四节 科技支出 .....	83
第五节 行政管理和政法支出 .....	88

第六节 社会事业发展费 .....	90
第七节 专项与其他支出 .....	110
第八节 专款支出 .....	115
第九节 基金支出 .....	115
第十节 政策性补贴支出 .....	116
第十一节 上解支出 .....	118
第十二节 预算外资金支出 .....	118
<b>第四章 财政管理</b> .....	<b>120</b>
第一节 财政管理 .....	120
第二节 管理机构 .....	165
<b>第五章 财政监督</b> .....	<b>169</b>
第一节 日常监督检查 .....	169
第二节 专项监督检查 .....	173
<b>附录</b> .....	<b>177</b>
一、人物简介 .....	177
二、荣誉称号 .....	179
三、重要文件 .....	182
<b>编后语</b> .....	<b>203</b>

# 概 述

## (一)

财政是国家凭借政治权力,强制、无偿地对部分产品进行分配和再分配的经济行为,是一种以国家为主体的分配关系。财政以经济为基础,但又能促进或制约经济的发展。

石狮市地处东南沿海,与台湾隔海相望,位于文化历史名城泉州与经济特区厦门之间,根据出土的文物考证,最迟在7000年前石狮境内已有人类活动。石狮是全国著名的侨乡,全市面积160平方千米,海岸线长67.7千米,人口30万人。改革开放以来,特别是1988年建市后,石狮市场经济非常活跃,财政收入结构产生明显变化,中小型乡镇企业迅猛发展,大量农民弃农从商,农业人口占全市人口比例逐年下降,城乡界限日渐模糊。2006年,全市生产总值200.5亿元,其中农业产值19.3亿元,仅占9.6%,且大部分以渔业和农产品加工业为主。

从唐开元六年(718年)晋江置县到1988年,石狮一直隶属于晋江,仅在清乾隆三十一年(1766年)至乾隆三十五年(1770年)短暂设

立“晋江县石狮分县”。由于行政级别较低,史料难以自成系统,故在建市之前其主要财政活动也只能从晋江财政中窥其概要了。但石狮地处沿海,渔业和盐业较为发达,并且拥有位于泉州港南岸的石湖、祥芝、梅林3个天然良港,而泉州港曾在中国对外贸易中占据举足轻重的地位,所以石狮的港口经济特征十分突出,其中盐赋收入和外贸收益对财政的贡献尤为重大,故有必要略作说明。

盐作为生活必需品,关乎国计民生,又是国家财税的重要收入,历代禁榷极严,五代时期,甚至走私五斤以上即可处以极刑。在东南沿海,以永宁岑兜为中心的浔美盐场自唐至建国初期存在了一千余年,唐代从开元元年(713年)有盐税后,浔美逐渐成为州、财税收入的主要来源。乾元元年(758年)将盐民编为亭户,尽榷天下之盐,同时实行食盐专卖,每斗加价百钱出售,致使怨声载道。唐代宗时著名理财专家刘晏采用专卖和征税并用的政策,因而国用足而民不知贵。大历初年,福建盐利当百余州

1988 ~ 2007

之赋，而以浔美盐场为主要产盐区的晋江则成为福建六个主要海盐县之一。

宋代盐课以盐丁产钱高下折盐输纳，但岁纳盐最多不超过 500 斤，盐丁所产食盐由国家统一专卖，后来私盐泛滥，盐丁将盐卖给私贩，政府也只好默认，仅加以课税而已。熙宁十年改行钞法，商人用钱向政府买钞，凭钞到盐场领盐，自由运卖。

元代仍对食盐实行国家专卖，商贩向国家买盐引，凭盐引贩运，每引重 400 斤。福建有七处盐场，包括海口、牛田、上里、惠安、浔美、浯洲、内洲，盐利收入远高于秋粮夏税的收入。其时政府在浔美盐场设有管勾司。

明代盐赋收入是军费的主要来源，商人在边地屯田以充军粮，以屯田产粮换盐引，然后凭盐引赴盐场领盐贩卖。国家计产制引，一部分储存，另一部分开中。储存部分非有边警不得妄开，大臣也不得奏请。百姓纳粮换盐，称盐粮，天顺（明英宗）时罢米折钞，其实是变相的盐税收入。盐工分盐户和灶户，担任食盐生产的称盐丁，专门为盐户提供柴薪的称灶户。孝宗时叶淇变法，盐法有所改变。明中叶以后盐

法苛严，致使在籍盐户大量逃亡，福建产盐业也受到打击。明代浔美盐场置盐课司。

清代，福建盐税仍是主要的财政收入之一，盐法主要实行民制官收的办法，产盐只能售给场官，再由场官转售给运商。盐税收入主要有灶课、杂课、税课、盐斤加价等名目。至清代后期，由于内忧外患，税捐名目繁多，盐税也不例外，盐政极为败坏。清代浔美盐场分南北埕，置大使总管盐务。北埕大致处于现在石狮境内。

进入民国，盐政与盐税事务分开，后实行专卖，使得盐税收入有了较大的增长。其中民国 9 年至 12 年废除专卖，实行贸易，就场征税。税制方面，或专卖，或官运商销，或包商制，税法多变。抗战爆发后，全国其他产盐地大都沦陷，福建盐产区地位更为重要，但各种苛捐杂税随之增加，直至抗战胜利，税制才略有简化。民国初年，福建在浔美盐场设盐务管理局，管理晋江、南安一带盐业生产。

新中国成立之初，由于海面被封锁，大部分盐场停产，浔美盐场也被关闭。

## （二）

古代石狮对外贸易随着泉州港的兴衰而兴衰，石湖、祥芝、永宁作为泉州港的外港，从唐代就开始有“通蕃”的记载。五代，泉州港在王审知治闽时期以及留从效、陈洪进相继割据泉州之际，因执政者大都重视并采取积极措施推动海外贸易，开始逐渐发达起来。其时石湖

已筑有寨城，供外国船只停靠。从海外贸易中取得的税赋是当时小政府的重要财政收入，石狮遂成为福建沿海的经济重镇之一。

北宋在泉州设置市舶司，除负责船只进出港管理外，主要职责是对货物进行“抽解、博买、禁榷”。抽解即征税。禁榷，即国家规定某些