

乐至县发展和改革局志

(1986—2005年)

乐至县发展和改革局 编

二〇〇八年十二月

编纂领导小组及编纂人员名单

组 长：蔡丰见

副组长：杨曙东

成 员：蒋 璠 唐忠武 陆秀华 姚 忠

邓 平 王厚伦 郭光华

编撰人员：郭德金 刘 敏 倪华安

主 编：倪华安

审 稿：蔡丰见 杨曙东 蒋 璠 唐忠武 唐光华

陆秀华 周德荣 姚 忠 邓 平 王厚伦

郭光华 张成之 万绍吉 刘 敏

校 对：倪华安

准 印 号：

印 刷：乐至县宏华印刷厂

序

历史的经验值得注意。本届局志时限为 1986 年至 2005 年，正值 1978 年 12 月召开的党的十一届三中全会开始的改革开放至今 27 年之中的 20 年，这是共和国历史上具有里程碑意义的伟大转折。这 20 年来，勤劳智慧的乐至人民在中共乐至县委、乐至县人民政府的领导下，高举马列主义、毛泽东思想和邓小平理论的伟大旗帜，认真贯彻党的路线、方针、政策，艰苦奋斗，开拓进取，使乐至城乡面貌发生了巨大变化，改革开放成绩斐然，经济实力显著增强，社会事业蓬勃发展，人民生活明显改善。

遵照江泽民总书记关于“在全党开展一次用改革开放二十年的伟大实践和丰富经验教育各级干部特别是领导干部的活动，在有关单位的支持帮助下，经过局志编修组同志的共同努力，历时两年半，《乐至县发展和改革局局志》已于近期完成。这是我局社科研究方面的一次尝试，也是全局政治生活中的一件大事。在此，我代表局党政班子向关心、支持和帮助局志编修工作的同志表示谢意。

随着全国全省经济体制改革的不断深入，我县计划体制改革也逐步向前推进。这 20 年来大致经历三个阶段。

第一阶段即“七五”的头三年。这一阶段主要是推进城市改革时期，一是贯彻执行《中共中央关于推进经济体制改革的决定》。二是党的十三大提出的“逐步建立起有计划商品经济的新基本框架”、“社会主义有计划商品经济体制，应该是计划与市场化的统一体制”，必须把计划工作建立在商品交换和价值规律的基础上。计划和市场的作用范围都是覆盖全社会的。此期间，以加强编制中长期规划为主，开始弱化年度计划。

第二阶段即“七五”的最后两年和“八五”的头年。这一阶段主要抓治理整顿。认真贯彻执行“中共中央治理经济环境、整顿经济秩序，全面深化改革”的方针，基本任务是巩固和发展改革的成果。在本年度计划的安排上要多看一步，用以保持计划的连续性，提高经济工作的预见性，确保宏观经济的确定性，使微观经济持续、快速、健康发展。

第三阶段即 1992 年至 2005 年，这是改革开放大步前进的 14 年。着重贯彻落实邓小平同志南巡重要讲话和党的 14 大、15 大、16 大精神和《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》；高举邓小平理论伟大旗帜，把建设有中国特色社会主义事业推向 21 世纪；全面建设小康社会，开创中国特色社会主义事业新局面。特别是 13 年前全省广汉县计委主任会议后，县计划体制改革迈出了较大的步伐。基本思路是：更新计划观念，改进计划方法，重点是合理确定国民经济和社会发展的战略目标，搞好经济预测、总量平衡、重大结构调整、生产力布局规划，计划工作的重点放在宏观性、战略性、政策性上，当好参谋，谋划长远，管理投资，协调全县经济社会发展和经济杠杆部门的作用。

《乐至县发展和改革志》在编写过程中，坚持以毛泽东思想、邓小平理论为指导，以严谨的学风，以对历史负责的态度，客观、真实而又比较全面地记述县计委、发改局、体改办（委）、信息办、经协办的职工在社会主义现代化建设新时期，特别是在改革开放近 20 年里，在县委、县政府的领导下，坚持“一个中心，两个基本点”的基本路线，坚持改革开放，集中精力谋发展，正确处理改革、发展、稳定的关系所走过的战斗历程，也是乐至人民艰苦奋斗，勇于拼搏、探索、开拓的一个缩影。

它凝聚了县计委、发改局党政集体领导的智慧，也包含着全局党员、职工为加快乐至发展付出艰辛努力所取得的成果和经验。因此，局志为本局职工和读者提供了具有一定深度和参考价值的读物，有助于职工、读者了解和回顾历届计委、发计局、发改局、体改办在县委、县政府领导下执政为民所走过的道路，以便从中吸取经验，更好理解现实和展望未来，在资政、存史、教化方面都有参考价值。

回顾过去，战果累累；展望未来，任重道远。我们必须抓住西部开发的机遇，认真总结历史经验教训，与时俱进，艰苦奋斗，扎实工作，搞好发展与改革，为努力把乐至建设成为川中生态型强县作出新的贡献。

乐至县发展和改革局局长 蔡丰见

二〇〇八年十二月

凡 例

《乐至县发展和改革局志》以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导，忠实践行“三个代表”重要思想。坚持四项基本原则，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义观点，充分体现社会主义初级阶段理论和党在新时期的路线、方针、政策。认真贯彻党的十三大、十四大、十五大、十六大精神，《国家保密法》、《中共中央关于经济体制改革的决定》，力求运用翔实可靠的资料，记述发改局在近二十年管理全县国民经济和社会发展规划、经济体制改革等方面的主要工作战斗历程。它具有全面性、系统性、史料性、适度性的特点，做到了横不缺要项、纵不断主线，详略有度，努力使科学性、时代性、地方性、典型性相统一，反复研讨与修订，唱响了社会主义现代化、改革开放和全面建设小康社会的主旋律，客观反映地情，为地方资治、教化、存史服务。

二十年中，县发改局由三个单位合并而成，因此本志以原单位设篇，篇下设章、节、目。共三篇、二十章、二十三节。横排竖写，以横为主，运用述、记、志、图、表等体裁，以志为主。

本志断限，上限始于1986年，下限截至2005年。根据实际情况，本志抓住对全县经济发展和人民生活有重要影响的事件，适当上伸或下延。

鉴于过去从未专修部门志，为保持连续性，让后来的同志较系统地了解本局的发展史，在大事记中简要介绍了共和国成立以来的大事。

《人物》章中所记述的人物系获得省级以上的奖励者。

全志除开头称“县发展和改革局”外，以下简称“发改局”；“中华人民共和国”简称“共和国”；“乐至县”简称“县”。

一律采用语体文，字和标点符号均以《新华字典》为标准。

所用度量衡，除土地面积用“亩”外，均以公制为准，按国务院《关于在我国统一实行法定计量单位的命令》执行。所用数字，按国家技术监督局关于《中华人民共和国国家标准出版物上数字的用法规定》办。

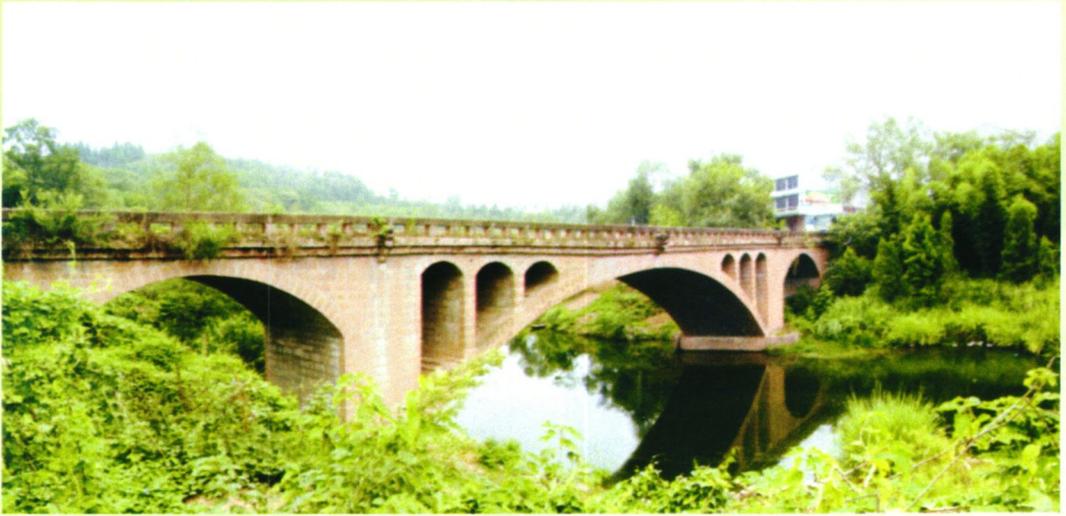


从1986年起，积极引进和培育良种，实行科学种田，努力夺取农业丰收。
图为：小麦、水稻一片丰收景象



从1986年起，加大农机投入，积极开发和生产新产品，促进农业生产发展。
图为：五一机械厂生产的耕整机

从1986年起，积极改造公路，
促进县域经济发展。
图为：迎宾大道一景



1994年4月20日竣工的蟠龙大桥，长74.5米，
造价25.35万元，属县内第一大桥。

加大投入，1998年1月从遂宁磨溪
气田引输天然气到县，解决城镇
燃料问题。
图为：县供气站全景



加大投入，狠抓绿化，1987年2月县
 获得国家绿化委员会颁发的全国绿
 化先进单位；1995年2月县获得国家
 林业部颁发的长江防护林工程建设
 先进单位。



从1988年起，发挥本地优势，
 大力发展蚕桑事业。
 图为：小桑园

从1986年起，加大投入积
 极发展水果生产。
 图为：柚子园





2000年，县实施『168』工程加大投入、大力发展优质黑山羊，促进县域经济发展。

图为：黑山羊纯繁选育示范基地



1986-2005年县发展改革局积极支持养猪专业大户发展生猪，增加收入，改善人民生活。

从1986年起，积极发展水利电力事业，认真解决农业、城镇人口用水难和城乡用电难的问题。

图
为：
棉花沟水库

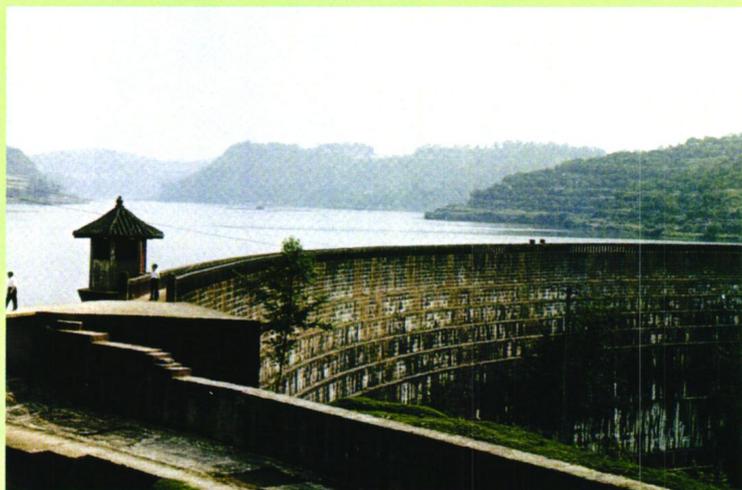


图
为：
仙鹤变电站

县发展改革局支持红层找水，认真解决旱山村农民饮用水困难问题。



从1986年起，财政投入大量资金，认真改造校园，为培养人才奠定基础。

图为：乐至中学改造后的教学楼



加大投入改善医疗条件。
图为：改造后的县医院门诊大楼

从1989年起加大了广播电视事业发展步伐，光纤电视从2000年起县城能收看36套节目，农村能收看25套节目。

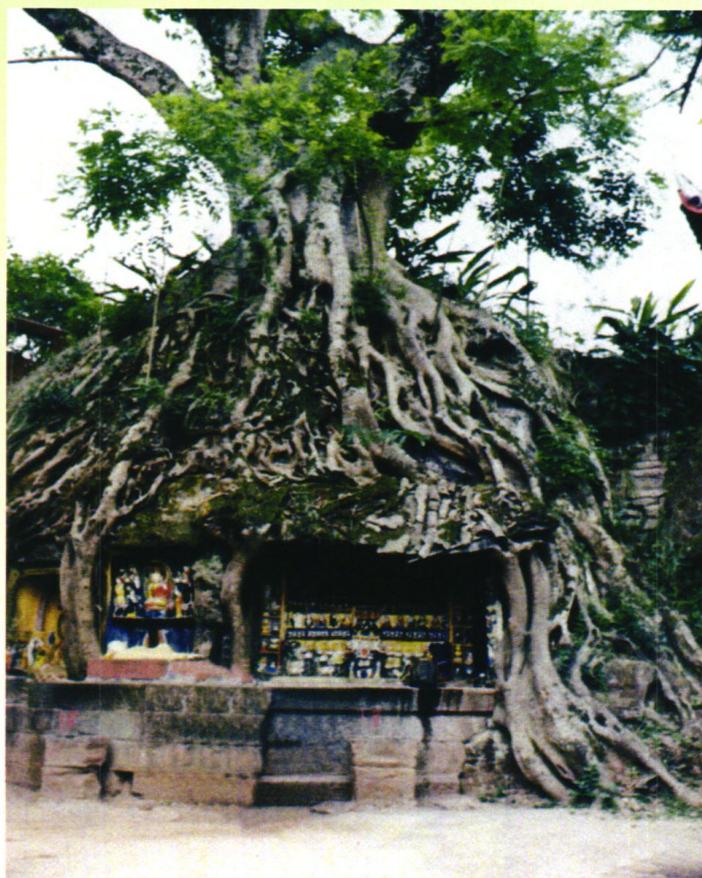
图为：县电视台机房



积极发展旅游业，不断增加财政收入。



图为：龙门报国寺全景



千年古树抱石佛，为国内奇观。
图为：报国寺一景



1986年陈毅故居修复，现已成为省红色旅游景点之一。



1987年陈毅陈列馆落成。



陈毅纪念园在崇教寺山落成。
图为：纪念园一角

1997年在成都召开乐至籍在外成功人士
联谊会为发展乐至经济出谋划策。



目 录

概述	1
大事记	6
第一篇 计委、发展计划局、发展和改革局	27
第一章 机构	27
第一节 机构沿革	27
第二节 工作职能	28
第三节 领导任职	31
第四节 挂靠机构	32
第五节 合署办公机构	33
第六节 内设机构及职能	33
第七节 中层干部任职	39
第八节 非领导任职	41
第九节 人事变动	41
第十节 单位职工	43
第二章 党务群团	47
第一节 党组织及活动	47
第二节 纪 检	54
第三节 妇女、工会	55
第三章 队伍建设	57
第一节 学习教育	57
第二节 建立岗位责任制	59
第三节 严格公务员考核	60
第四节 精神文明建设	62

第五节	廉政建设	63
第六节	法制建设	64
第七节	制度建设	64
第四章	计划（规划）编制	67
第一节	计划（规划）编制简述	67
第二节	年度计划（短期计划）编制及完成	69
第三节	中、长期规划编制	87
第五章	固定资产投资	152
第一节	固定资产投资简述	152
第二节	编制固定资产投资计划	156
第三节	固定资产投资实施	164
第四节	重点项目简介	172
第六章	监督与管理	271
第一节	计划的监督与管理	271
第二节	固定资产投资的监督管理	273
第七章	矿产资源管理	284
第一节	矿业开发管理办公室	284
第二节	主要职责	284
第三节	领导任职	284
第四节	矿业管理	285
第八章	能源管理	288
第一节	能源管理简介	288
第二节	完善领导机构	288
第三节	能源管理	289
第四节	节约能源	290
第五节	能源开发	291
第九章	人物	292
第十章	附录	297