

002938



南京人民代表大会志



南京市地方志编纂委员会

南京市志丛书

南京人民代表大会志

南京市地方志编纂委员会



方志出版社

图书在版编目(CIP)数据

南京人民代表大会志 / 南京市地方志编纂委员会编.
北京: 方志出版社, 2003. 1
ISBN 7-80122-907-X

I. 南... II. 南... III. 地方各级人民代表大会—
工作—概况—南京市 IV. D624.531

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 099282 号

方志出版社出版发行

(地址: 北京市丰台区角门北路甲 8 号院 1 号楼 106 室
通讯信箱: 丰台区西罗园邮电局 7713 信箱) (邮政编码: 100077)
责任编辑: 张景增

南京大众新科技印刷厂印刷

2003 年 1 月第 1 版

开本: 大 32

字数: 430 千字

新华书店经销

2003 年 1 月第 1 次印刷

印张: 16.25

印数: 1 册~1000 册

ISBN 7-80122-907-X/K · 510 定价: 60.00 元

南京市地方志编纂委员会

主任	罗志军			
副主任	靳道强	许慧玲	沈健	秦学清
委员	孟晓文	吴迪祺	张年安	陈五一
	徐定胜	金实	陈梦娟	李克勤
	王鑫祥	孙锦琪	蒋晓星	李琦
	郝桢富	黄敏	俞新	陆平贵
	徐传德	牟小玉	李利江	金琳琳
	戚鲁	张良礼	管晨	王德春
	顾常宁	徐耀新	窦汉生	庞顺根
	傅成	李涛	王正仪	王鲁宁
	周直	刘瑜	朱海光	陆冰
	王德君	时呈忠	徐国庆	鲍永安
	俞明	林克勤	邱寿鹏	张宁生
	王建华	王加法	刘有贵	徐和宁
	冯宝椿	焦祖滨		

南京市志编辑部

(以姓氏笔划为序)

乔鸣 时觉非 陈蕊心 周建国

南京市地方志编纂委员会

主任	罗志军			
副主任	靳道强	许慧玲	沈健	秦学清
委员	孟晓文	吴迪祺	张年安	陈五一
	徐定胜	金实	陈梦娟	李克勤
	王鑫祥	孙锦琪	蒋晓星	李琦
	郝桢富	黄敏	俞新	陆平贵
	徐传德	牟小玉	李利江	金琳琳
	戚鲁	张良礼	管晨	王德春
	顾常宁	徐耀新	窦汉生	庞顺根
	傅成	李涛	王正仪	王鲁宁
	周直	刘瑜	朱海光	陆冰
	王德君	时呈忠	徐国庆	鲍永安
	俞明	林克勤	邱寿鹏	张宁生
	王建华	王加法	刘有贵	徐和宁
	冯宝椿	焦祖滨		

南京市志编辑部

(以姓氏笔划为序)

乔鸣 时觉非 陈蕊心 周建国

《南京人民代表大会志》编撰人员

编委会主任 吴迪祺

主 编 顾善祥

编撰人员 顾善祥 张锦荣 李世刚 薛 斌

区县供稿人 郑永霖 丁尚先 盖玉山 杨南生

葛建中 杨建国 金龙喜 邓建祥

滕远生 殷高先 郭宇飞 凌世良

刘宝荣 王可贵 孙前进

审稿人员 秦学清 王能伟 狄树之 蒋永才

周建国

特约编辑 蒋永才

《南京市志丛书》前言

南京市市长 罗志军
南京市地方志编委会主任

盛世修志，自古而然。金陵为“十朝故都”，人文荟萃，历史文化积淀丰富，且历朝历代均有编史修志的优良传统。因此，编纂一部高水平的地方志更有其得天独厚的条件。党的十一届三中全会以后，拨乱反正，政通人和，遂有重修南京地方志之议。自1983年始，历经二十载，业已编纂出版《南京简志》、由约90部专志组成的《南京市志丛书》以及一批地情书，纵横2400余年，包罗万象，皇皇大观，堪称盛举。

修志之目的，一般而言，不外乎“资政、教化、存史”。这一目的的实现，主要是依赖于史实的本身。最近，南京在总结前一阶段工作的基础上，市委、市政府制定“十五”规划和2010年远景目标纲要，要求通过一段时间的努力，把南京建设为经济充满活力、富有文化特色、人居环境优良的现代化中心城市。为实现这一目标，将以富民强市和率先基本实现现代化总揽全局，实施“科教兴市、经济国际化、城市化和城市现代化、可持续发展”四大发展战略，集中力量加快发展社会生产力，全面推进精神文明建设、民主法制建设和党的建设、团结和率领全市人民为建设社会主义现代化的新南京而努力奋斗。在这一过程中，无疑会涌现出许多可歌可泣的事迹，会产生一些可供借鉴的经验，同时也会有一些需要反省的教训。这些，都给我们编史修志提供了很好的素材。对于史志工作

者来说,这是一个机遇,当然更有责任、有义务用自己的笔如实地记录下我们这一代人艰苦创业的足迹,同时也为后来者接过我们的担子,继续建设好南京提供一些可资参考的东西,让后人能有更好的精神风貌,更足的工作干劲,并且能够少走一些弯路,把我们的南京建设得更好一些,并为更后来者续修出更好的南京史志奠定更坚实的基础。

编史修志是一项意义很重大,要求很高,并且又是很艰苦的工作。从事这项工作的同志要有“十年寒窗”、耐得住寂寞的平常心和高度的历史责任感。我要对长期以来默默奉献的同志们表示由衷的敬意,也希望史志战线的同志不断提高自身的水平,运用“新观点、新材料、新方法”,大胆探索,高质量、高水准地修好南京市志,不辱历史赋予我们这一代人的使命。

2002年8月

序

南京市人大常委会主任 王武龙

十年磨一剑。历经十余年的磨砺,《南京人民代表大会志》终于付梓出版,与广大读者见面。这是一件值得庆贺的事情。

《南京人民代表大会志》是一部记载着南京市人民代表大会及其常务委员会发展历程的专业志书。在中国共产党的领导下,南京市于1949年建国初期成立各界人民代表会议。1954年,中华人民共和国宪法颁布施行,我国的人民代表大会制度随之确立,南京市人民代表大会成为地方国家权力机关。1981年1月,南京市人民代表大会设立常务委员会。这部志书,全面、系统地记载了新中国成立后,南京市人民代表大会诞生、挫折、恢复和发展的历史过程及重要活动,尤其翔实地记录了中共十一届三中全会以后,市人大及其常委会在中共南京市委的领导下,顺应时代发展要求,紧紧围绕改革、发展、稳定的大局,全面履行宪法和法律赋予的职权,努力加强自身建设,为保障和促进改革开放和两个文明建设的顺利进行所做的大量富有成效的工作。

跨入21世纪,人民代表大会制度面临着新的机遇和挑战。我们相信,随着我国改革开放的日益深化和扩大,经济、社会和文化的迅速发展,社会主义民主和法制建设将会稳步地向前推进,人民代表大会这一国家根本政治制度,一定会不断健全和完善,并愈益显示出其巨大的优越性。南京市人民代表大会也必将以更卓越的工作,谱写出更加辉煌的篇章。

《南京人民代表大会志》，坚持了以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导，全面贯彻“三个代表”的重要思想，运用新观点、新方法，系统真实地记载了南京人大工作的历史与现状，资料翔实，编排合理，层次分明，集资料性、实用性为一体，是一本不可多得资料书和工具书。明镜所以照形，古事所以知今。在新世纪之初的重要历史时刻，深刻地回顾和总结过去，从历史长河中汲取有益的经验前进的动力，对于我们正确地把握未来，更好地开创地方人大工作和社会主义民主法制建设的新局面，无疑是至关重要的。希望读者从中得到启迪，使之更好地为南京的社会主义物质文明、政治文明和精神文明的协调发展服务，为社会主义民主法制建设服务。

这部志书的编纂是一项艰苦的工程，凝聚着编写人员的心血和汗水。同时，也得到市人大常委会历届领导和机关同志的关心和支持，得到各有关单位、专家、学者的指导和帮助。在此，谨向他们表示衷心的感谢！

2002年12月

《南京市志丛书》凡例

一、《南京市志丛书》的编纂以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导。

二、《南京市志丛书》是一套全面、系统地记载全市各行业历史和现状的大型地方文献,为社会主义现代化建设提供有科学依据的基本状况,利于领导机关正确决策,为社会各界了解南京、研究南京服务,是一项浩大的文化工程。

三、《南京市志丛书》采用丛书的编辑形式,依照现代社会分工和科学分类,设置若干相对独立的专志,分卷出版。采用章节体,一般设章、节、目三个层次,个别列至子目。

四、各专志以志为主,辅以记、述、传、图、表、录诸体。行文依照现行国家公布的规范。大事记以编年体为主,辅以记事本末体。

五、记述范围以现今南京市行政区划为准,必须延伸至外地的部分则作略记。

六、专志贯通古今,详今略古。上限追述事业发端,下限一般为1987年,至迟延伸到2000年。

七、人物以“生不立传”为原则,凡与事业有密切关系、在南京有重要业绩的人物,分别以传、简介和表的形式收录。

八、历史纪年在朝代年号(或民国纪年)后加注公元纪年,1949年4月23日南京解放后,一律采用公元纪年。

编辑说明

一、本志以邓小平理论和“三个代表”的重要思想为指导。

二、本志由概述、专业各章、人物、大事记及附录组成。专业各章着重记述南京市人民代表大会及其常务委员会成立、发展、开展工作的史实。断限时间，从1949年9月南京市人民代表会议成立起，至1998年1月市第十一届人民代表大会任期届满止。人物以到人大常委会任职的先后为序，记录了包含市十一届人民代表大会以前历届人大常委会正、副主任的简况，同时收录了历届人民代表会议、人民代表大会代表名单。大事记记载的年限，从1949年4月至2001年12月。附录载有南京市人大及其常委会重要文件，并将南京清代谘议局、解放前的参议机构、地方参议会议的情况一并选编入内。

三、本志体裁以志为主，辅以记、述、录、表、传诸体。概述，夹叙夹议；志，直陈其事，寓观点于史实之中；大事记以编年体为主，辅以纪事本末体；人物分传、录和表。

四、本志资料来源于文献、档案和报刊。口碑资料经核实后采用。

目 录

概 述	1
第一章 代 表	4
第一节 各界人民代表会议代表	4
代表产生与构成	4
代表职权	5
第二节 人民代表大会代表	6
代表产生与构成	6
代表职权	7
代表工作与活动	10
第二章 各界人民代表会议	15
第一节 机 构	16
大会机构	16
常设机构	18
第二节 职 权	20
会议职权	20
协商委员会职权	21
第三节 大 会	21

	第一届各界人民代表大会	21
	第二届各界人民代表大会	28
第四节	协商委员会会议	34
	第一届协商委员会会议	34
	第二届协商委员会会议	37
第三章	人民代表大会	43
第一节	机构及其组成人员	44
	大会机构	44
	常设机构	63
	革命委员会机构	64
第二节	职权及其行使	65
	职 权	65
	职权行使	70
第三节	会 议	71
	第一届人民代表大会	72
	第二届人民代表大会	74
	第三届人民代表大会	75
	第四届人民代表大会	77
	第五届人民代表大会	79
	第六届人民代表大会	80
	革命委员会全体委员会议	81
	第八届人民代表大会	87
	第九届人民代表大会	89
	第十届人民代表大会	93

	第十一届人民代表大会	97
第四章	人民代表大会常务委员会	102
第一节	组成人员	102
	第八届人大常委会	103
	第九届人大常委会	103
	第十届人大常委会	104
	第十一届人大常委会	104
第二节	职 权	105
	常委会职权	105
	主任会议职权	107
第三节	职权行使	108
	制定地方性法规	108
	决定重大事项	118
	工作监督和法律监督	132
	人事任免	160
第四节	会 议	197
	第八届人大常委会会议	198
	第九届人大常委会会议	203
	第十届人大常委会会议	219
	第十一届人大常委会会议	236
第五节	办事机构	253
	机构设置	253
	职 权	271
第五章	重要工作和活动	273

第一节	办理代表议案和建议	273
	提案办理	273
	议案办理	275
	建议、批评和意见办理	278
	代表建议办理的主要做法	280
第二节	工作会议	283
	全市人大工作会议	283
	全市人大宣传工作会议	283
	全市立法工作会议	284
	乡镇人大工作会议	284
第三节	指导县、乡两级人大换届选举	285
	第一次社镇选举	285
	第二次县、乡两级人大换届选举	286
	第三次县、乡两级人大换届选举	287
	第四次县、乡两级人大换届选举	287
	第五次县、乡两级人大换届选举	288
	第六次乡级人大换届选举	289
	第七次县级人大换届选举	290
第四节	宣传、信息工作	291
	会 报	291
	工作通讯	292
	工作动态	292
	纪念活动	293
第五节	人大工作理论研究会	293

	组成人员	294
	召开全市人大工作理论研讨会	294
第六节	内外联系	294
	与国外议会交往	294
	与兄弟城市人大及其常委会联系	296
	与市属区县人大及其常委会联系	297
第六章	市属区、县和江苏省人民代表 大会及其常务委员会	298
第一节	各区人民代表大会及其常务 委员会	298
	玄武区人民代表大会及其常务委员会	298
	白下区人民代表大会及其常务委员会	300
	秦淮区人民代表大会及其常务委员会	301
	建邺区人民代表大会及其常务委员会	304
	鼓楼区人民代表大会及其常务委员会	305
	下关区人民代表大会及其常务委员会	307
	栖霞区人民代表大会及其常务委员会	309
	雨花台区人民代表大会及其常务委员会	312
	浦口区人民代表大会及其常务委员会	313
	大厂区人民代表大会及其常务委员会	316
第二节	各县人民代表大会及其常务委员会	317
	江宁县人民代表大会及其常务委员会	317
	江浦县人民代表大会及其常务委员会	319
	六合县人民代表大会及其常务委员会	320