

SHENYANG 中共沈阳市委党史研究室著
GAIGE KAIFANG SANSHINIAN

沈阳改革开放

30年



中共党史出版社

沈阳改革开放30年

中共沈阳市委党史研究室 著

中共党史出版社

图书在版编目(CIP)数据

沈阳改革开放 30 年 / 中共沈阳市委党史研究室著—北京:

中共党史出版社, 2008.9

ISBN 978-7-5098-0075-1

I. 沈… II. 中… III. 改革开放 - 成就 - 沈阳市 IV. D619.311

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 144462 号

书 名: 沈阳改革开放 30 年

作 者: 中共沈阳市委党史研究室

责任编辑: 姚建萍 李树泉

装帧设计: 言 辉 王 博

出版发行: 中共党史出版社

社 址: 北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院 1 号楼

邮 编: 100080

网 址: www.dscbs.com.cn

经 销: 新华书店

印 刷: 北京雅昌彩色印刷有限公司

开 本: 787mm × 1092mm 1/16

字 数: 330 千字

印 张: 21.5

印 数: 1-3000 册

版 次: 2008 年 10 月第 1 版

印 次: 2008 年 10 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5098-0075-1

定 价: (精装)50.00 元

(平装)45.00 元

■ 主 编：赵 阳 鲁 颖
■ 执行主编：孙绳禄 郭 宇
■ 执行副主编：姜连全

QIAN YAN

前言

SHENYANG
GAIGE KAIFANG SANSIJIENIAN

沈阳改革开放
30年

1978年12月，中国共产党召开具有重大历史意义的十一届三中全会，开启了改革开放新的历史时期。在党中央、国务院和省委、省政府的领导下，历届沈阳市委、市政府团结带领全市人民，与全国人民一道，励精图治，开拓进取，书写了改革开放的时代华章，开创了沈阳经济社会发展的新纪元。

30年来，在改革开放大潮的推动下，沈阳从城市到农村，从经济发展到社会事业，从城市形象到人民生活，都发生了翻天覆地的变化，呈现出勃勃生机和旺盛活力。沈阳过去的30年，是从传统工业大市向综合实力强市加快跨越的30年；是从高度集中的计划体制向充满活力的市场经济加快跨越的30年；是从相对封闭向全面开放加快跨越的30年；是从重度污染城市向生态文明城市加快跨越的30年；是从注重城市外延建设向着力提升城市内涵加快跨越的30年；是从基本温饱向总体小康加快跨越的30年。总之，改革开放30年是沈阳经济社会发展成果最显著、城乡面貌变化最大、人民群众得到更多实惠的30年。改革开放是决定当代中国命运的抉择，也是沈阳老工业基地全面振兴的必由之路。中国改革开放30年来的实践充分证明，只有在党的领导下，坚定不移地走中国特色社会主义道路，走改革开放之路，沈阳人民才有幸福美好的生活，沈阳才有光明灿烂的前途。

根据市委关于开展改革开放30周年纪念活动的工作部署，我们编著了《沈阳改革开放30年》一书。本书以党的十七大精神和科学发展观为指导，比较完整、系统地记述了30年来沈阳市委、市政府带领全市人民不断解放思想，坚持改革开放，推动科学发展，促进社会和谐，把沈阳的经济和社会事业胜利推向前进的奋斗历程；初步地总结了市委、市政府抓住历史机遇，谋求科学发展，使全市人民过上幸福美好生活的宝贵经验。

对沈阳改革开放30年的历程，我们大体将其分为四个阶段：第一阶段从党的十一届三中全会精神在沈阳的贯彻到国务院于1984年7月确定沈阳为经济体制改革试点城市以前，即本书的第一章到第三章，主要记述了实现党的工作重点转移、拨乱反正的全面开展和沈阳改革开放的起步；第二阶段从国务院确定沈阳为经济体制改革试点城市到邓小平发表南方谈话前，

即本书的第四章到第五章,主要记述了沈阳改革开放的全面展开、老工业基地面临的严峻挑战和沈阳改革开放的艰难推进;第三阶段从邓小平发表南方谈话和社会主义市场经济体制目标的确立到党中央实施振兴东北等老工业基地战略,即本书的第六章到第八章,主要记述了沈阳进一步深化改革扩大开放,大力推进综合配套改革,打响国企改革攻坚战和全面建设小康社会的历程;第四阶段从党中央、国务院正式实施振兴东北等老工业基地战略到沈阳市委十一届五次全会的召开,即本书的第九章到第十一章,主要记述了沈阳在振兴老工业基地中艰辛闯关,推进经济社会协调发展,在科学发展的道路上加快全面振兴的历程。对于沈阳在改革开放30年来所取得的辉煌成就及其历史经验,本书特在结束语部分作了叙述。

30年的改革开放,使沈阳这样一个老工业城市完成凤凰涅槃、浴火重生的嬗变,实现了从传统工业大市向综合实力强市的历史性跨越,沈阳正在科学发展的道路上加快全面振兴的步伐。回顾历史,总结经验,目的是为了更地开创未来。但愿《沈阳改革开放30年》一书,能为全市的广大党员干部深刻理解中国特色社会主义理论体系和自觉实践科学发展观提供一些有益的帮助。

MU LU

目录

SHENYANG
GAIGE KAIFANG SANSIJIANNIAN

沈阳改革开放
30年

前言

第一章 实现伟大的历史转折002

- ❶ “文化大革命”结束后的沈阳002
- ❷ 开展真理标准问题讨论006
- ❸ 贯彻党的十一届三中全会精神010

第二章 拨乱反正的全面开展016

- ❶ 全市政治生活逐步恢复正常016
- ❷ 彻底平反冤假错案021
- ❸ 全面落实党的各项政策024
- ❹ 国民经济的全面调整028

第三章 改革开放的起步034

- ❶ “左”的坚冰在这里打破034
- ❷ 农村改革取得突破038
- ❸ 改革由农村向城市拓展044
- ❹ 对外开放的发端052

第四章 改革开放的全面展开058

- ❶ 经济体制改革的蓬勃发展058
- ❷ 培育和发展社会主义市场体系069
- ❸ 设立“特厂”“特区”进行深化改革试验073
- ❹ 科教文卫体制改革的启动077
- ❺ 整党和精神文明建设084
- ❻ 全方位扩大对外开放092
- ❼ 对铁西工业区进行总体改造098

第五章 改革开放的艰难推进 ……104

- ① 经济体制转轨中凸显矛盾和困难……104
- ② 老工业基地面临冲击和挑战 ……108
- ③ 奋力拼搏走出谷底 ……112
- ④ 在深化改革中加强党的自身建设……124

第六章 改革开放进入新阶段 ……132

- ① 进一步深化改革扩大开放 ……132
- ② 经济建设跃上新台阶 ……143
- ③ 大力推进综合配套改革 ……153
- ④ 加快对老工业基地的改造和调整……160
- ⑤ 万众一心战胜特大洪涝灾害 ……167

第七章 改革开放的深入发展 ……172

- ① 打响国企改革攻坚战 ……172
- ② 加快农业和农村经济的发展 ……184
- ③ 推动民营经济大发展 ……190
- ④ 加快发展高新技术产业 ……197
- ⑤ 大力发展第三产业 ……203

第八章 描绘小康社会建设蓝图 ……212

- ① 全面推进党的建设新的伟大工程……212
- ② 一手抓稳定 一手抓发展 ……218
- ③ 大力加强“三农”工作 ……226
- ④ 积极推进“三化”工作 ……230
- ⑤ 全面建设小康社会 ……235

第九章 加快振兴老工业基地	……242
● 贯彻老工业基地振兴战略	……242
● 走向振兴中的艰辛闯关	……249
● 坚持“工业立市”不动摇	……255
● 振兴取得阶段性重大成果	……259
第十章 推进经济社会的协调发展	……266
● 确定“十一五”时期“三大目标”	……266
● 推进“四位一体”的城市发展战略	……272
● 加快建设国家创新型城市	……275
● 扎实推进社会主义新农村建设	……281
● 推进以改善民生为重点的社会建设	……286
● 城市建设实现新跨越	……293
第十一章 在科学发展的道路上加快全面振兴	……300
● 迈向发展和振兴的新目标	……300
● 在新一轮发展竞争中打造新优势	……305
● 加速完成科学发展的“五大任务”	……310
● 续写加快全面振兴的新篇章	……317
结束语	……324

后记

SHIXIANWEIDADELISHIZHUANZHE

第一章 实现伟大的历史转折

实现伟大的历史转折

SHIXIANWEIDADELISHIZHUANZHE

- “文化大革命”结束后的沈阳
- 开展真理标准问题讨论
- 贯彻党的十一届三中全会精神

自20世纪50年代后期开始，中国共产党人在探索社会主义建设道路的艰辛历程中出现“左”的偏差。特别是经历了“文化大革命”的严重挫折，中国的国民经济陷于极其困难的境地。“文化大革命”结束后，由于“两个凡是”错误方针的束缚，“以阶级斗争为纲”的“左”的指导思想仍未能得到及时纠正。党的十一届三中全会重新确立“解放思想，实事求是”的马克思主义思想路线，并作出将全党的工作重点由阶级斗争转移到社会主义现代化建设上来的正确决策，开辟出一条改革开放的振兴之路，从而实现了中国社会主义事业在挫折中重新奋起的历史转折。

“文化大革命”结束后的沈阳

粉碎江青反革命集团，结束“文化大革命”的十年内乱，为党和国家进入新的历史时期创造了前提。从这时开始到党的十一届三中全会之前的两年

中,中共沈阳市委带领各级党组织和广大干部群众,积极投入揭批“四人帮”的斗争,在全市各个领域开始了艰难的拨乱反正工作,使遭到严重破坏的经济和社会事业逐步得以恢复和发展。但是,“文化大革命”所造成的政治上、思想上的混乱很难在短期内消除,同时由于“两个凡是”错误方针的影响,当时沈阳市的很多工作也不可避免地带有历史的局限,出现了在徘徊中前进的局面。

1976年10月6日,华国锋、叶剑英等代表中央政治局,执行党和人民的意志,对“四人帮”实行隔离审查,一举粉碎江青反革命集团,在危难中挽救了党,挽救了国家,挽救了中国的社会主义事业。喜讯传来,整个沈城一片欢腾,备受江青反革命集团之害的沈阳人民载歌载舞,奔走相告,沉浸在多年未有的喜悦之中。10月22日,沈阳市250万军民冒雨举行声势浩大的集会和游行,热烈庆祝粉碎“四人帮”篡党夺权阴谋的伟大胜利。24日,沈阳市370万军民再次举行空前规模的集会和游行,并收听收看首都庆祝粉碎“四人帮”篡党夺权阴谋胜利大会的实况,愤怒声讨江青反革命集团祸国殃民的滔天罪行。

十年内乱积累下的许多严重的政治问题和社会问题,使中共沈阳市委和全市各级党组织所面临的任務极其艰巨。鉴于江青反革命集团在沈阳的帮派骨干仍把持着市委的重要权力,盘根错节的帮派势力继续兴风作浪,靠“造反”起家的打砸抢分子还危害着全社会的政治安定,当时摆在沈阳各级党组织和全市人民面前的一个重要任务,就是揭发批判江青反革命集团的罪行,坚决摧毁江青反革命集团在沈阳的帮派体系,彻底清查打砸抢首恶分子,把颠倒了的是非重新颠倒过来。

在“文化大革命”中,江青反革命集团直接插手沈阳,通过其帮派骨干控制和指挥沈阳,使沈阳成为十年内乱的“重灾区”。特别是林彪、江青反革命集团以“叛徒”“特务”“走资派”等种种莫须有的罪名把大批久经考验的老干部从各级领导岗位上赶下台,进行大换班、大改组,把一些“头上长角,身上长刺”、靠造反起家的打砸抢分子和有各种严重问题的人安插进各级领导岗位,使许多单位和部门的领导权落在江青反革命集团的帮派势力手中。因此,粉碎江青反革命集团后,与江青反革命集团篡党夺权阴谋活动有牵连的当时的沈阳市委主要

负责人极力阻挠揭批“四人帮”的斗争，激起了市委常委多数同志和全市干部群众的强烈不满。在党中央和辽宁省委的领导下，中共沈阳市委带领全市人民排除各种干扰，深入开展了“揭批查”运动。这期间，中央和省委对沈阳市委的领导班子进行了重大调整，使江青反革命集团在沈阳的帮派体系遭到严重打击。随之，为保证全市各级领导班子和干部队伍的政治纯洁，市委先后对各区县和市直各部门以及县团级以上企事业单位的领导班子进行整顿，一大批老干部重新回到领导岗位，使全市社会生活的正常秩序得以重建。

粉碎江青反革命集团后，平反“文化大革命”中的冤假错案，为无辜受到迫害的干部群众平反昭雪、恢复名誉，成为当时极为迫切的一项工作。为了促进安定团结的政治局面，调动广大干部群众的积极性，沈阳市在“揭批查”的斗争中即逐步开始了对“文化大革命”中冤假错案的复查和平反工作。然而，由于“两个凡是”错误方针的影响和当时历史条件的局限，全市复查和平反冤假错案的工作进展迟缓，大批长期遭受迫害的同志在粉碎江青反革命集团后一年多的时间里仍继续蒙受着冤屈。随着全党对“两个凡是”错误方针的强烈批评和坚决抵制，沈阳市平反“文化大革命”冤假错案的工作突破“左”的障碍而全面展开，并很快出现了新的局面。

在“文化大革命”中，党的统战工作遭到严重破坏，全市各族各界的爱国人士与中国共产党一起经受了严峻的考验。虽然在极左思潮的冲击下长期遭受政治上的歧视甚至人身迫害，但广大的爱国人士并未动摇对中国共产党的拥护、对社会主义的信念和对社会主义祖国的热爱。粉碎江青反革命集团后，中共沈阳市委积极落实党的统战政策，各民主党派、工商联等逐步恢复活动，全市各族各界爱国人士获得政治上的解放。全市各民主党派、工商联和各族各界爱国人士欢欣鼓舞，焕发出极大的政治热情和工作积极性，决心在市委的领导下，同心同德，艰苦奋斗，为建设四个现代化贡献力量。

粉碎江青反革命集团后，党中央即重申要在20世纪末实现四个现代化的宏伟目标，号召全国人民和科技工作者向科学进军，促进国民经济的大跃进。全党动员、大办科学的高潮，推动了知识分子政策的落实。市委提出：对那些确有真才实学而又使用不当、用非所学的科技人员，要尽快把他们安排到适当的科

技工作岗位上；对目前仍在农村插队劳动的科技人员，要由原单位妥善安排其工作；对老科学家、老教授、老工程师、老医师，凡能工作的要予以安排，并配备必要的助手，充分发挥他们的才智专长，继续为革命作出贡献；对于有成就或有突出才能的科学技术人员，要在工作条件上重点保证；凡因各种原因受审查而尚未作出结论的，要抓紧审查，按照党的政策，作出实事求是的结论；过去结论不当的，要通过复查，改正过来；对于那些被“四人帮”一伙诬陷、打击受到组织处理的，要认真复查，予以纠正^①。在1978年3月召开的全国科学大会上，邓小平深刻阐述了“科学技术是生产力”这一马克思主义观点，明确肯定我国知识分子的绝大多数是工人阶级和劳动人民自己的知识分子，是工人阶级的一部分。伴随着科学春天的到来，全市广大科技工作者奋力拼搏，刻苦攻关，勇攀科技高峰，不断创造出一项项新的研究成果。

粉碎“四人帮”后，为弥补“文化大革命”所造成的损失，沈阳市重建生产指挥系统，迅速开始了工农业生产的恢复和发展工作。在市委的领导下，全市人民齐心协力，共渡难关，以极大的热情投入轰轰烈烈的经济建设，使国民经济倒退和停滞的局面有所扭转。1977年初，市委、市革委会即先后召开了工业学大庆会议和农业学大寨会议，动员全市人民深入开展“工业学大庆，农业学大寨”的群众性生产运动，努力把国民经济搞上去。在研究和安排1977年工业生产任务时，市委、市革委会提出，要建立健全合理的规章制度，加强企业管理，在经济核算上实现八项经济技术指标（即产量、品种、质量、原材料燃料动力消耗、劳动生产率、成本、利润、流动资金占有量等指标），努力增加积累，坚持有组织有领导地开展社会主义协作，充分挖掘物质潜力，坚持在独立自主、自力更生原则下，学习国外新技术，加快社会主义建设步伐，坚持党的优良传统，在发展生产的基础上逐步改善群众生活。在农业方面，市委、市革委会不仅抓粮食生产和蔬菜生产，还号召农民积极发展以种植、养殖为主的多种经营和加工，并鼓励有条件的社队就地取材发展小型工业。

经过两年多的恢复和发展，全市的工农业生产形势良好。1978年全市工业总产值为89.7亿元，比1977年增长11.1%；同期，全民所有制工业企业全员劳动生产率为14572元/人，增长11.4%；全民工业资金利润率提高2.1%；每百

^①《张力克在沈阳市科学大会上的报告》（1977年12月）。

元工业产值占用流动资金下降 11.8%^①。在农业方面,党在农村的各项经济政策逐渐落到实处,多种经营、家庭副业、集市贸易等有所发展。1978年,农业耕地面积达到 60.67 万公顷,农业总产值达到 5.3 亿元,粮豆总产量 169 万吨,蔬菜 123 万吨。1978 年全市财政收入完成 16.77 亿元,城乡人民生活得到一定改善。但是,当时沈阳国民经济的重大比例关系严重失调,全市的经济工作中还存在很多突出问题。但总的来讲,从粉碎江青反革命集团以后到党的十一届三中全会前,经过两年的恢复和发展,沈阳市的工农业生产开始出现了较好的势头。

^① 《沈阳市志》(第三卷 工业综述 机械工业),沈阳出版社 2000 年 1 月第 1 版,第 13 页。

开展真理标准问题讨论

“文化大革命”的十年内乱,使我国的政治、经济和社会生活等都遭到极其严重的破坏。“文化大革命”结束后,摆在中国共产党面前的首要任务就是迅速走出“左”的误区,为共和国的发展找到正确的前进方向。然而,“两个凡是”错误方针的提出,却为我们党在政治路线和思想路线上实现全面的拨乱反正设置了严重障碍。“两个凡是”的错误方针一提出,即遭到以邓小平为主要代表的党内老同志的批评和反对。在老一代革命家的推动下,《光明日报》于 1978 年 5 月发表了《实践是检验真理的唯一标准》的特约评论员文章。这篇文章从理论上否定“两个凡是”的错误方针,冲破禁锢多年的思想禁区,从而引起全党和全社会的广泛关注,并形成全国规模的关于真理标准问题的大讨论。当时全国各省、市、自治区党委的主要负责人也纷纷表明自己的观点,支持真理标准讨论。1978 年 7 月 7 日,中共沈阳市委机关报《沈阳日报》全文转载了《光明日报》的评论员文章。按照中共辽宁省委的要求,沈阳市委于 1978 年 8 月 19 日发出通知,部署在全市广大干部和群众中开展关于真理标准问题的讨论。《通知》指出:当前,全国各地正在开展关于检验真理标准问题的讨论。这是一个涉及到怎样看待马列主义、毛泽东思想的重大原则问题。搞清楚实践是检验真理的唯一标准,对于坚