

010697

鞍山市土地志



鞍山市土地志编纂委员会

鞍山市土地志

鞍山市土地志编纂委员会

《鞍山市土地志》编纂委员会

主任 侯华昌 鞍山市土地管理局局长
副主任 宋宇江 鞍山市土地管理局副局长
于云茂 鞍山市土地管理局副局长
委员 (按姓氏笔划顺序)
马奎东 王文海 王继金 毛忠才 车 载
卢志久 闵庆林 刘欲恒 孙玉霞 孙荣第
张久坤 张玉香 杨厚权 线恒利 敖春和
谢国信 廉淑芳

《鞍山市土地志》编写人员

主 编 侯华昌
副主编 宋宇江 于云茂
主 笔 车 载
编 辑 谢国信 刘欲恒

《鞍山市土地志》编纂委员会

主任 侯华昌 鞍山市土地管理局局长
副主任 宋宇江 鞍山市土地管理局副局长
于云茂 鞍山市土地管理局副局长
委员 (按姓氏笔划顺序)
马奎东 王文海 王继金 毛忠才 车 载
卢志久 闵庆林 刘欲恒 孙玉霞 孙荣第
张久坤 张玉香 杨厚权 线恒利 敖春和
谢国信 廉淑芳

《鞍山市土地志》编写人员

主 编 侯华昌
副主编 宋宇江 于云茂
主 笔 车 载
编 辑 谢国信 刘欲恒

保護耕地是事關社會
主義建設全局的大事

江澤民
一九九一年六月十九日

中共中央总书记江泽民题字

土地管理，是第一环
利国利民 造福子孙
后代的事业。

杨尚昆
一九九一年六月

中华人民共和国主席题字

十分珍惜和合理利用每一寸土地，
切实保护耕地，是我国必须长期
坚持的一项基本国策。

李鹏

一九九〇年
六月一日

中华人民共和国国务院总理题字

勤奮學習精通
業務做合格土
地衛士
王先進
九二年

国家土地管理局局长王先进题字

序 一

鞍山市市长 马延利

“盛世修志”。经过五个春秋的辛勤笔耕,《鞍山市志》丛书,陆续出版问世。它是鞍山市社会主义物质文明和精神文明建设的璀璨硕果,是鞍山市文化建设事业的宏篇巨著,也是鞍山市社会安定,经济繁荣和文化进步的显著标志。

编史修志,是中华民族的优良文化传统。《鞍山市志》作为钢都的科学文献,将日益显示出它的历史价值和社会效益。

物华天宝,人杰地灵。鞍山是辽东半岛开发区的腹地,是连接对外开放城市大连、营口和沈阳的枢纽,是蜚声中外的祖国钢都。得天独厚的地理条件,勤劳勇敢的钢都人民,使它诞生不到一个世纪就成为全国 22 个特大城市之一。中国最大的“鞍山群”铁矿藏,世界上储量最多的“辽河群”镁矿和滑石矿藏,就埋在鞍山的地下。全国 12 座名山之一的千山,全国著名的汤岗子温泉,就在鞍山的城郊。

据考古发掘,远在旧石器时代,我们的祖先就生息繁衍在这片土地上。战国时代,鞍山为燕国的属地;汉代,鞍山古冶铁业盛行;唐代,鞍山一带一度为古战场;明代,兴建“鞍山驿”、“长甸铺”、“沙河铺”,开通了边塞邮路;清代,留下许多文化遗迹。所有这些,标志着鞍山在不同历史时期人类社会的进程,说明鞍山历史悠久。清末以后,鞍山一直处在帝国主义的铁蹄之下,资源被掠夺,河山被践踏,人民被奴役。然而,英雄的鞍山人民并没有屈服,义和团的风暴震慑沙俄,抗日义勇军在鏖战中前仆后继,争取民族解放的工人罢工斗争此起彼伏。在全国取得抗日战争胜利的斗争中,鞍山人民回到了祖国怀抱。解放战争期间,富有光荣革命传统的鞍山人民积极投入反对帝国主义、反对封建主义、反对官僚资本主义的斗争,奋力支援中国人民解放军,1948 年 2 月 19 日迎来了鞍山的解放。中华人民共和国成立 39 年来,鞍山在前进中虽曾有过失误,但在中国共产党和人民政府的领导下,所取得的成绩是辉煌的,为国家社会主义建设做出了重要贡献。特别是中共十一届三中全会之后,改革、开放给鞍山带来了新的生机和活力,使

鞍山人民迸发出建设社会主义物质文明和精神文明的极大热情。鞍山正在发生着新的巨大变化。

纵观鞍山的历史，既是一部苦难史，又是一部斗争史，更是一部发展史。

今日鞍山，它不仅拥有我国特大型钢铁联合企业鞍钢，而且还拥有机械、化工、能源、电子、建材、轻工、纺织、印染、食品等门类齐全、协调发展的工业体系。鞍山农村自然资源丰富，有“四山一水五分田”，为发展农村商品经济提供了有利条件。农村产业结构得到了调整，呈现出农业、林业、牧业、副业、渔业、工业、建筑业、运输业、商业、服务业十业兴旺的景象，农村经济开始向着城乡统一市场、城乡一体化的方向迈进。鞍山市城市建设日新月异。壮丽多姿的建筑群拔地而起，优美雅致的居民楼鳞次栉比，城市基础设施日臻完善。科学、文化、教育、卫生、体育、商业、金融等事业，更呈现出一派欣欣向荣的景象。

编纂地方志，目的在于“资治、教化、存史”。《鞍山市志》丛书以丰富翔实的资料，再现了鞍山悠久的历史、灿烂的文化、美丽的大自然、蓬勃发展的经济、丰富多彩的生活，展示了它在社会主义阶段已走过的历程。我坚信，它作为一部上载天文、下载地理、中括人间事物的地方百科全书，必然起着总结历史，服务现实，鉴戒未来的作用。

《鞍山市志》丛书在编纂过程中，自始至终得到中共鞍山市委、鞍山市人大常委会、鞍山市人民政府和鞍山市政协的关怀，自始至终得到各级领导和各界有识之士的支持，它是经过鞍山市地方志办公室和广大修志工作者呕心沥血完成的。我代表全市人民，向为此书作出贡献的同志，表示诚挚的敬意。

1988年10月1日

序 二

鞍山市土地管理局局长 侯华昌

土地是一切财富的源泉,是人类赖以生存和从事生产的物质基础。鞍山市4749.14平方公里的境域是一块得天独厚的沃土,地表土地膏腴,物产丰富,是粮食生产的重要基地;地下宝藏丰饶,蜚声中外,祖国的钢都就在这块土地上。

1840年鸦片战争以后,百余年来,围绕着土地问题,中国人民与帝国主义、封建主义、官僚资本主义进行了剧烈的革命斗争,留下了可歌可泣的血泪史。但是,由于客观条件的局限,反映鞍山土地情况的文献很少,系统的可供存史资治的史志更属缺匮。

中共十一届三中全会以后,鞍山同全国各地一样,进入了全面繁荣昌盛的时期。盛世修志,在中共鞍山市委和鞍山市人民政府的领导与倡议下,一部空前翔实的反映社会主义鞍山的市志正在编纂。鞍山市各委、办、局也纷纷组织专门人才,编纂专业志。为全面反映鞍山市土地及土地管理工作历史,使土地及土地工作更好地为社会主义现代化建设服务,鞍山市土地管理局于1987年成立伊始,便组织编纂班子,着手编修《鞍山市土地志》。于1989年1月完成下限到1988年的《鞍山市土地志》初稿,但感到该稿“略古”有余,“详今”不足,于是,经与市志办有关领导磋商,决定将下限延至1990年,以补厚今之不足。经与修志同志协商,再接再厉,历时一年,到1991年5月续编完成。在编纂工作完成后,承蒙国家土地管理局局长王先进同志为《鞍山市土地志》题写书名,给本志全体编纂人员以极大鼓舞。

四年来,修志人员战酷暑,斗严寒,跋山涉水,搜集资料不下三百万字,又经过夜以继日,呕心沥血,纂志二十万言,杀青付梓。在编纂过程中,承蒙各有关部门和有关同志给予大力支持。在此,我谨向完成土地志的全体同志,以及支持完成本志的单位和同志,表示衷心的感谢。

《鞍山市土地志》在志稿完成后,经局志编委成员多次审阅讨论修订,但苦于资料匮乏,加之成书时间仓促,人力有限,遗漏和舛错均在意料之中,敬请读者予以指正。

1991年11月

凡 例

一、本志书以马列主义、毛泽东思想为指导，坚持四项基本原则和党在社会主义初级阶段的基本路线，根据中共中央《关于建国以来党的若干历史问题的决议》和《中华人民共和国土地管理法》的精神，历史地唯物地记述了鞍山市土地开发、管理、利用的史实，力争探索其规律、特点，实现思想性、科学性和资料性的统一。

二、本志书的编纂，本着对文献资料广征博采，经过研究筛选，按照实事求是，详今略古的原则，采玉弃瑕，适当地叙述史实，注重于新中国成立后土地管理工作中的政策、成效、经验和教训，特别是党的十一届三中全会以来土地管理工作的改革与发展，以反映土地管理工作的全貌。

三、本志书年代，上不断限，适当追溯，有史则记，下限断于1990年末。

四、本志写作，本着事以类聚，横排纵写的方法记述。概述简要记述鞍山市的土地和土地管理的全貌；大事记以时系事，采取编年体与纪事本末相结合办法。志的部分采用章、节、目结构，节下需要立目者则立目，条目中层次用黑体字和阿拉伯数字排列。文字采取语体文，引文保持原貌加以括引。计量、数字、纪年按国家规定标准书写，力求规范。

五、本志以文字记述为主，并配以图片。图表嵌入文字记述之间；照片除卷首彩照外，配合文字，适当插入实物及景物照片。

六、本志的称谓书写是：对组织机构或地名均沿用当时称谓，对日伪军政机构加以“日伪”字样以示区别；对人物直称其名。

七、本志资料多源于市、县档案馆室，并广泛征集于土地管理系统及统计、城建、房产、规划、农业等部门，并大量吸收了报刊有关内容与知情人士的口碑材料。

八、本志附录部分有：《中华人民共和国土地法》以及遴选的新中国、辽宁省和鞍山市制定的有关土地的重要文件。

目 录

概 述	1
大事记	7
第一章 土地资源	38
第一节 综合资源	38
第二节 市区土地	60
第三节 县(市)乡(镇)土地	67
第二章 土地开发	84
第一节 农村土地开发	84
第二节 城镇土地开发	87
第三节 土地复垦	92
第三章 地制地权	96
第一节 封建私有制土地	96
第二节 土地制度改革	98
第三节 集体所有制土地	100
第四节 殖民者占有的土地	101
第五节 国营农牧场土地	103
第六节 教堂寺庙占地	104
第四章 土地经营	106
第一节 土地租赁	106
第二节 土地典押	111
第三节 土地买卖	113
第四节 国有土地经营改革	116
第五节 土地税务	118
第五章 地籍管理	123
第一节 地籍调查	123

第二节	土地登记	126
第三节	确权与评价	131
第六章	土地征用	135
第一节	征地程序	135
第二节	征地审批	138
第三节	征地动迁	155
第七章	土地利用规划	165
第一节	农业土地利用规划	165
第二节	菜田基地规划	172
第三节	市区建设用地规划	178
第八章	机构和人员	194
第一节	市级行政机构	194
第二节	市辖县(市)区行政机构	201
第三节	学术机构	206
第四节	先进集体和个人	210
附 录		221
	中国土地法大纲(1947. 9. 13)	221
	东北解放区实行土地法大纲补充办法(1947. 12. 1)	223
	中华人民共和国土地改革法(1950. 6. 28)	224
	政务院发布城市郊区土地改革条例(1950. 11. 10)	229
	政务院关于国家建设征用土地办法(1953. 12. 5)	231
	辽宁省关于国家建设征用土地办法的具体实施办法(1955. 7. 12)	234
	中共辽宁省委关于加强土地管理的决定(1977. 11. 5)	239
	辽宁省革命委员会关于严格控制征占土地的规定(1977. 11. 29)	241
	鞍山市革命委员会批转鞍山市土地管理委员会《关于加强 土地管理的报告》(1978. 1. 16)	242
	辽宁省土地管理暂行条例(1982. 2. 20)	245
	国家建设征用土地条例(1982. 5. 14)	250
	辽宁省人民政府转发国务院关于公布《国家建设征用土地条例》 的通知(1982. 7. 19)	256

鞍山市人民政府批转市土地管理委员会《关于对违章占地处理意见的报告》的通知(1983. 11. 29)	256
中共中央、国务院关于加强土地管理制止乱占土地的通知(1986. 3. 21)	259
中共辽宁省委、省政府关于贯彻《中共中央、国务院关于加强土地管理、制止乱占耕地的通知》的通知(1986. 5. 28)	261
中华人民共和国土地管理法(1986. 6. 25)	263
辽宁省实施《中华人民共和国土地管理法》暂行办法(1987. 11. 25).....	270
鞍山市实施《中华人民共和国土地管理法》暂行规定(1989. 9. 22)	275
辽宁省耕地占用税实施办法(1987. 10. 5)	282
鞍山市人民政府关于转发《辽宁省耕地占用税实施办法》的通知(1987. 11. 13).....	283
中华人民共和国城镇土地使用税暂行条例(1988. 9. 27)	283
鞍山市国有土地使用权有偿转让暂行办法(1988. 10. 25).....	285
中华人民共和国城镇国有土地使用权出让和转让暂行条例(1990. 5. 19)	286
外商投资开发经营成片土地暂行管理办法(1990. 5. 19)	291
编后记	294

概 述

鞍山市位于辽宁省中部,地理座标为东经 $122^{\circ}10' \sim 123^{\circ}13'$; 北纬 $40^{\circ}27' \sim 41^{\circ}34'$ 。城区以市人民政府所在地的市府广场为中心点的地理座标为东经 $122^{\circ}59'46''$, 北纬 $41^{\circ}06'50''$ 。城区北距辽宁省会沈阳 89 公里, 南距港口城市大连 308 公里。全境东西宽 87.6 公里, 南北长 120.9 公里。东北与辽阳县相接, 东南与岫岩县为邻, 南与营口市接壤, 西同盘山、北镇、大洼县相连, 西北接黑山县及辽中县。地域总面积为 4749.14 平方公里, 占辽宁省面积的 3.3%。其中耕地面积为 1823.3 平方公里, 占地域总面积的 38.39%。

鞍山地域处于东北平原南端, 土质肥沃, 盛产玉米、高粱、水稻、大豆, 是全省著名的粮食生产基地。这里地下的铁矿石、镁砂、滑石和油气等矿藏资源丰富, 已经成为著名的钢铁生产基地, 具有工业生产的雄厚基础。东部山区的林果蚕业, 中部的蔬菜生产, 沿河一带的水产养殖, 都具有明显的优势和巨大的潜力。加之这里风光优美, 交通便利, 为发展旅游疗养事业和对外开放创造了光明的前景。

鞍山地名源于市区南 7 公里处有形似马鞍的两座山而得名。早在公元 907 年至 1125 年的辽代, 由于战事连绵, 统治者为扼守要冲, 就在辽阳、海城两座古重镇之间, 两座马鞍形山东西对峙、一条杨柳河南北贯通的峡谷里, 建筑一座高数米、周长数里的方形土城。明洪武二十年(1387 年)在土城的基础上, 建立“鞍山驿”, 平时用于传递信息, 战时便于置兵扼守。19 世纪末期, 1896 年沙俄胁迫清政府签订《中俄密约》, 攫取了东清铁路的修筑权, 1903 年东清铁路南满支线通车时, 在鞍山驿北二公里处的开阔地带设置鞍山火车站。1905 年的日俄战争结束后, 沙俄将建成的东清铁路南满支线及其附属地转让给日本。1909 年, 日本的南满洲铁道株式会社(简称“满铁”)开始秘密在鞍山周围探矿, 1917 年开始建制铁所, 同年 4 月, 将鞍山火车站迁至鞍山制铁所附近(即今鞍山火车站址), 从此, 日本殖民者围绕鞍山车站竭力扩大铁道附属地。当时“满铁”在车站及立山车站的附属地总面积为 435336.46 平方米(0.44 平方公里), 为扩大铁道附属地, “满铁”地方部拟定了以鞍山火车站为中心, 东至东山, 西至今铁西十道街, 南至污水沟, 北至铁西区运粮河及铁东今和平路、永昌街, 面积约为 20.15 平方公里