

绵阳市志丛书之七十四

# 绵阳市监察志

四川省绵阳市监察局

绵阳市志丛书之七十四

# 绵阳市监察志

四川省绵阳市监察局

一九九七年三月

## 《绵阳市监察志》编纂领导小组

组 长：杨步润

副组长：成彦明 周林友 文建荣 杜文成

## 《绵阳市监察志》编纂办公室

主 任：林显焕

主 编：林显焕

副主编：刘虹西 贺定一

资料收集整理：

文建荣 丁 山 邓 敏

蔡暑初 陆培军 刘虹西

王友富 彭 凯 林显焕

审 定：绵阳市地方志编纂办公室副主任徐德荣

## 《绵阳市监察志》编纂领导小组

组 长：杨步润

副组长：成彦明 周林友 文建荣 杜文成

## 《绵阳市监察志》编纂办公室

主 任：林显焕

主 编：林显焕

副主编：刘虹西 贺定一

资料收集整理：

文建荣 丁 山 邓 敏

蔡暑初 陆培军 刘虹西

王友富 彭 凯 林显焕

审 定：绵阳市地方志编纂办公室副主任徐德荣



绵阳市监察局办公大楼



1954年参加四川省绵阳专区第四次监察工作会议人员合影



1988年绵阳市监察工作会议主席台



1988年四川省监察厅副厅长刘毅同志与参加绵阳市首次监察工作会议的部分同志合影（前排左起第9名）



局长办公会讨论审理政纪案件



绵阳市监察局历届局领导合影



绵阳市监察局历年获得的部分奖牌

# 目 录

序 .....	( 1 )
凡例 .....	( 3 )
概述 .....	( 5 )
大事记 .....	(10)

## 第一章 组织机构

第一节 绵阳市(地)监察局(处) .....	(31)
一、机构演变及领导更替 .....	(31)
二、内设科室和人员配备 .....	(34)
第二节 下属监察组织 .....	(37)
一、县(市、区)监察局(委) .....	(37)
二、派驻监察室 .....	(43)
三、市级政府部门内设监察机构 .....	(43)
四、人民监察通讯员 .....	(43)
五、特邀监察员 .....	(45)

## 第二章 信访举报

第一节 信访举报工作职责 .....	(47)
--------------------	------

一、1952 年——1959 年信访工作的职责 .....	(47)
二、1988 年——1993 年信访举报工作的职责 .....	(47)
第二节 信访举报制度 .....	(48)
一、1952 年——1959 年的信访制度 .....	(48)
二、1988 年——1993 年的信访举报制度 .....	(49)
第三节 信访举报工作 .....	(53)
一、1952 年——1959 年的信访工作 .....	(53)
二、1988 年——1993 年的信访举报工作 .....	(55)

### 第三章 案件调查

第一节 案件调查的职责范围 .....	(66)
一、1952 年——1959 年案件调查的职责范围 .....	(66)
二、1988 年——1993 年案件调查的职责范围 .....	(67)
第二节 案件调查工作 .....	(69)
一、1952 年——1959 年的案件调查工作 .....	(69)
二、1988 年——1993 年的案件调查工作 .....	(74)

### 第四章 案件审理

第一节 案件审理的范围、程序和审批.....	(85)
------------------------	------

一、案件审理的范围、程序 .....	(85)
二、案件审批 .....	(86)
第二节 案件审理工作 .....	(93)
一、审理案件 .....	(93)
二、申诉案件 .....	(105)
三、案件质量检查 .....	(105)

## 第五章 执法监察

第一节 专项监察 .....	(108)
一、50年代专项监察工作 .....	(108)
二、市监察局成立后专项监察工作 .....	(110)
第二节 重点监察 .....	(125)
一、50年代重点监察 .....	(125)
二、市监察局成立后重点监察 .....	(129)

## 第六章 廉政建设

第一节 贯彻监察部《通告》 .....	(134)
一、宣传通告 .....	(134)
二、贯彻通告 .....	(135)
第二节 纠正行业不正之风 .....	(136)
一、1990年纠风重点 .....	(136)
二、1991年纠风重点 .....	(137)

三、1992 年纠风重点 .....	(138)
--------------------	-------

## 第七章 人 物

第一节 人物传 .....	(142)
第二节 人物简介 .....	(143)
文 存 .....	(147)
后 记 .....	(173)

## 序

行政监察是法制的一个重要组成部分,是国家行政管理体系的重要一环,是行政机构内部实施自我约束机制的主要表现。

中国监察制度的历史源远流长,独具特色。在中国封建社会,监察机关的主要职能是督察百官,纠举失职,谏诤政治得失,维系封建纲纪。民国时期,作为政体组成部分的监察制度接受欧美资产阶级民主监督制度,又承袭了中国几千年形成的封建监察制度的传统,形成自身独有的东方式的监察制度的特征。新中国成立伊始,党和国家十分重视行政监察工作,在县、市以上的各级人民政府设立监察机关。由于种种原因,行政监察机关仅仅存在了十年。这十年间,行政监察起到了不可磨灭的作用。

我市监察机关成立于1952年11月,随国家监察部撤销而撤销,走过了一个极不平凡的历程。1988年,我市监察机关恢复组建后,在市委和市政府的重视、支持下,工作不断加强,为保证政令畅通,维护改革开放,促进全市经济发展作出了应有的贡献。

我们组织编写的《绵阳市监察志》,包括:大事记、组

织机构、信访举报、案件调查、案件审理、执法监察、廉政建设、人物等8个部分。它系统地记述了全市行政监察工作的发展过程,重点反映监察机关恢复组建后的工作成就和经验教训,这对于进一步做好行政监察工作必将会大有裨益。

《绵阳市监察志》的出版,对全市行政监察工作者和社会各界人士了解我市行政监察的概况是一件有意义的事。借此机会,我们对在本书编写过程中,给予我们支持、帮助的单位和个人表示衷心的感谢!

A handwritten signature in black ink, reading '成孝明' (Cheng Xingming). The characters are written in a cursive, calligraphic style.

1996年11月

## 凡 例

一、本志以马列主义、毛泽东思想为指导，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的观点，以中国共产党十一届三中全会以来的方针政策为准绳，坚持实事求是的原则，力求做到思想性、资料性和科学性的统一。

二、本志主要反映绵阳市(地)行政监察的历史状况，重点记述1988年恢复建立绵阳市行政监察机关后的工作成就及经验教训。

三、本志时间断限。上限至1949年，下限1993年(即：中共绵阳市纪律检查委员会与绵阳市监察局合署办公之时)。

四、本志主要根据行政监察内部业务分工，采用章、节、目结构层次横排门类，按时序竖写历史。

五、本志采用语体文，运用志、记、表、录、图综合著述，以志为主，录、表分别列在相应的章、节、目之后。

六、本志的记述范围，原则上为绵阳市辖6县1市2区，由于绵阳行政区划几经变动，50年代有些资料(如统计资料)仍按当时的地域范围记述。

七、本志所用文字称谓、纪年、数字等均以国家关于地方志编写的有关规定为准。

八、本志资料来源：绵阳市档案馆、绵阳市监察局档案室、各县(市、区)监察局和个别口碑材料。

## 概 述

中国地方行政监察制度,自秦始皇26年(公元前221年)统一全国在各郡设置“监御史”起,即开始建立。以后历经演变,到清代统一中国后,沿袭明代由各省提刑按察司主管一省监察工作的成例,并将明代都察院定期派到各省考察治吏的分道巡按御史改为以省为固定监察单位的都察院分道监察御史,共同负责监察地方官吏的工作,地方的道、府、厅、州、县均不设监察机构,对所属官吏的监察主要采用上级监督下级的办法。

清宣统3年(公元1911年)“辛亥革命”胜利,清王朝被推翻,但胜利果实很快被北洋军伐所篡夺。民国3年(公元1914年),北洋政府设置直隶大总统的平政院,负责审理行政官吏不正当行为的案件,中央和地方各级行政官吏有惩戒事件发生时,即由本官署长官组织各类惩戒委员会议决惩戒。地方省、道、市、县均不设监察机关。民国7年(公元1918年),四川军阀“防区制”形成,驻军首领无视国法,号令一切,无监察可言。

民国24年(公元1935年),四川军阀“防区制”结束,重新实现“川政统一”,国民政府政令在四川全省畅通。国