

海南省财政税务志丛书

# 临高县财政税务志

主编 邓剑琴 副主编 陈邦清



南海出版公司

# 临高县财政税务志

主 编 邓剑琴

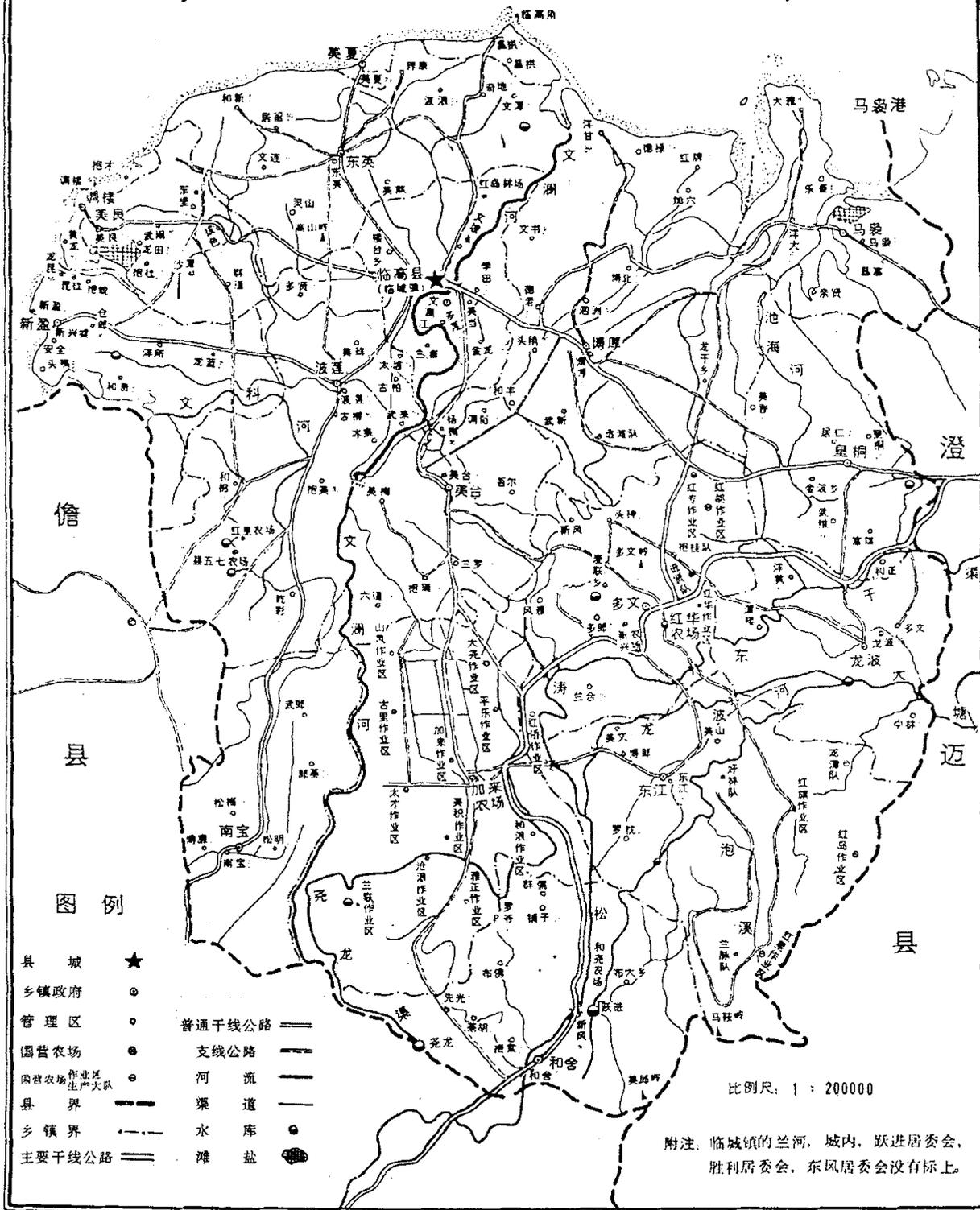
副主编 陈邦清

临高县财政税务志编写领导小组办公室编

南海出版公司

# 临高县地形图

琼 州 海 峡



- 图例**
- 县城 ★
  - 乡镇政府 ○
  - 管理区 ○
  - 国营农场 ●
  - 国营农场生产大队 ○
  - 县界 ——
  - 乡镇界 - - -
  - 主要干线公路 ==
  - 普通干线公路 =
  - 支线公路 —
  - 河流 —
  - 渠道 —
  - 水库 ●
  - 滩盐 [Symbol]

比例尺: 1 : 200000

附注: 临城镇的兰河, 城内, 跃进居委会, 胜利居委会, 东风居委会没有标上。



原省财税厅副厅长李传应、县长黄良胜在审稿会上发言。



编纂领导小组成员。左起：陈邦清、王开兴、符绩陈、郑其步、

邓剑琴



评审志稿人员合影



现任财税局正副局长。左起：陈世明、邓剑琴、王开兴（正）、许超雄、王达成

財稅局部分股所長合影



庫一角

1958年建成免龍中型水



臨高重點中學校門



一角

1959年建成马泉盐场的



植10公顷果树一瞥

县财税局扶持潭才村种



支持办起潭才希望学校



# 《临高县财政税务志》 编纂领导小组及评审人员

组 长：符绩陈

副 组 长：郑其步

成 员：王开兴 邓剑琴 符贤生 王志远 陈邦清

评审人员：黄良胜 李传应 邢益森 曾庆鹏 郑其步

罗民献 王开兴 邓剑琴 陈世明 王达成

许超雄 王 军 黄宗蕃 陈邦清 黎岛心

林诗寿 黄学忠 肖家景 符世光 王 雄

许东明 吴祥祯 王国蕃

编纂办公室主任：黄学忠

主 编：邓剑琴

副 主 编：陈邦清

编写人员：陈邦清 王建国 黄学忠 肖家景

审 定 人：邢益森 罗民献 王 军

# 目 录

序.....	(1)
凡例.....	(1)
概述.....	(1)
大事记.....	(9)

## 第一篇 财政收入

<b>第一章 农业税收人</b> .....	(26)
第一节 明清田赋收入 .....	(26)
第二节 民国田赋收入 .....	(32)
第三节 民主政府公军粮收入 .....	(35)
第四节 解放后农业税收人 .....	(36)
第五节 农林特产税收人 .....	(55)
第六节 耕地占用税收人 .....	(60)
<b>第二章 工商各税收人</b> .....	(61)
第一节 明清时期税收 .....	(61)
第二节 民国时期税收 .....	(63)
第三节 民主政府税收 .....	(67)
第四节 解放后税收 .....	(69)
<b>第三章 企业收入</b> .....	(94)
第一节 工业企业收入 .....	(95)

第二节	商业和粮食企业收入 .....	(98)
第三节	供销企业收入 .....	(99)
第四节	农牧企业收入 .....	(100)
第五节	其他企业收入 .....	(106)
第六节	企业上缴折旧基金 .....	(109)
<b>第四章</b>	<b>债券收入 .....</b>	<b>(110)</b>
第一节	民国时期债券收入 .....	(110)
第二节	民主政府债券收入 .....	(110)
第三节	解放后债券收入 .....	(111)
<b>第五章</b>	<b>其他收入 .....</b>	<b>(116)</b>
第一节	民国时期其他收入 .....	(116)
第二节	民主政府其他收入 .....	(118)
第三节	解放后其他收入 .....	(119)
<b>第六章</b>	<b>上级补助收入 .....</b>	<b>(126)</b>
第一节	民国时期上级补助收入 .....	(126)
第二节	解放后上级补助收入 .....	(128)

## 第二篇 财政支出

<b>第一章</b>	<b>经济建设支出 .....</b>	<b>(139)</b>
第一节	民国时期经济建设支出 .....	(139)
第二节	解放后经济建设支出 .....	(140)
<b>第二章</b>	<b>文教卫生科学支出 .....</b>	<b>(159)</b>
第一节	清末教育经费支出 .....	(159)
第二节	民国时期文教卫生支出 .....	(160)
第三节	解放后文教卫生科学支出 .....	(162)
<b>第三章</b>	<b>抚恤和社会福利救济支出 .....</b>	<b>(195)</b>
第一节	解放前抚恤和社会福利救济支出 .....	(195)

第二节	解放后抚恤和社会福利救济支出	(196)
<b>第四章</b>	<b>行政管理费支出</b>	(205)
第一节	清末行政管理费支出	(205)
第二节	民国时期行政管理费支出	(206)
第三节	民主政府行政经费支出	(208)
第四节	解放后行政管理费支出	(209)
<b>第五章</b>	<b>公检法支出</b>	(223)
第一节	明清典史和巡检支出	(223)
第二节	民国时期警察和法庭支出	(224)
第三节	解放后公检法支出	(225)
<b>第六章</b>	<b>支援不发达地区支出</b>	(227)
第一节	支援革命老区支出	(227)
第二节	支援其他贫困地区支出	(228)
<b>第七章</b>	<b>其他支出</b>	(230)
第一节	清末其他支出	(230)
第二节	民国时期其他支出	(230)
第三节	解放后其他支出	(232)
<b>第八章</b>	<b>上解支出</b>	(239)
第一节	清代上解支出	(239)
第二节	民国时期上解支出	(240)
第三节	民主政府上解支出	(241)
第四节	解放后上解支出	(242)

## 第三篇 财政管理

<b>第一章</b>	<b>财政管理体制</b>	(247)
第一节	县级财政体制	(247)
第二节	乡镇财政体制	(252)

<b>第二章 预算管理</b> .....	(254)
第一节 预 算 .....	(254)
第二节 决 算 .....	(258)
第三节 预算外资金 .....	(260)
<b>第三章 会计和金库</b> .....	(267)
第一节 预算会计 .....	(267)
第二节 企业会计 .....	(274)
第三节 金 库 .....	(277)
<b>第四章 税收管理</b> .....	(278)
第一节 解放前的税收管理 .....	(278)
第二节 解放后的税收管理 .....	(279)
第三节 税收计划、会计、统计管理 .....	(282)
<b>第五章 财务管理</b> .....	(286)
第一节 企业财务管理 .....	(286)
第二节 行政事业财务管理 .....	(292)
第三节 控制社会集团购买力管理 .....	(296)
第四节 农业税与支农资金管理 .....	(298)
<b>第六章 财税机构</b> .....	(307)
第一节 解放前财税机构 .....	(307)
第二节 解放后财税机构 .....	(310)
<b>编后记</b> .....	(331)

# 序

在改革开放，经济日益发展的大好形势下，《临高县财政税务志》出版了。这是继《临高县志》出版之后，我县又出的第一本专业志，也是县财税的第一代志书，这是全县财政经济工作中一件大事，县财税史上的创举，使我感到衷心高兴。

财税工作，是我们党的经济工作的一个重要组成部分，是实现党和国家各个时期的总路线和总任务的重要工具之一。无论是宏观，还是微观经济领域，财税工作日益显出调节生产经营活动，促进和推动社会主义经济发展等方面的重要作用。目前社会的改革开放，必然引起经济领域以及各部门的变化和发展。随着经济不断的发展，不论在财税自身改革方面，还是在配合其他经济改革方面，都要认真地总结历史经验，不断研究新情况，解决新问题，逐步建立起具有社会主义特色的财税管理制度。

本志以真实的资料，描述财政税务的历史和现状，基

本上反映不同社会制度,财税的本质和结构也有所区别,它作为认识过去,服务现在,开创未来的资料书,对帮助广大青年了解财税工作所走过的道路,以利于得出规律性的认识,更好地贯彻和落实党的有关方针政策,使财税工作为我县整个经济建设服务。

志书是官书,修志工作,是一项责任重大、任务艰巨而细致的工程,没有信心决心,是不可能完成的。本志在县委、县政府各领导的重视下,省财税志办、县志办和编纂领导小组的指导下,编写人员经过3年暑寒的艰辛耕耘,三易其稿,终于问世。本书内容丰富,资料较全,实事求是,既述成绩,也写失误,写出临高财税的特点,是本好书,可作今后的历史文献。于是,作出此序,以表祝贺。

黄良胜

## 凡 例

1. 本志本着详今略古, 详近略远, 立足于解放后临高县财税发展情况。用历史的资料, 新的体裁, 新的方法编纂, 以记述体行文。

2. 本志横排纵述, 横排门类, 纵述史事, 纵横结合, 以时为序, 设财政收入、财政支出、财税管理 3 篇、20 章、64 节。书前设序、凡例、概述、大事记。上限 1875 年(光绪元年), 下限 1990 年, 部分记述, 因事而异, 适当上溯下延。

3. 本志以现代行政区划为范围, 历史上的区划变动按其自然演变记述, 如和庆区编到 1956 年划归那大县止, 1958~1960 年, 合并澄迈县, 不入本志。

4. 本志为专业志, 对于党团组织, 文化生活部分省写。本着宜粗不宜细的原则, 全国全省性的财税方针、政策、规定等, 一般不录全文, 着重选述临高县执行过程的实事。凡不与本县收支有关, 概不记述。

图表代为事明。各项统计数字, 除特殊说明外, 均以解放后以临高县财税统计。

王纪年, 注公元纪年; 民国纪年, 注公元纪年 11 年, 即是民

国纪年。

7. 本志世代称谓, 民国时期, 国民政府, 国民党政府, 系是 1912~1949 年; 民主革命时期、民主政府, 属于 1950 年 4 月成立临高县人民政府前; 解放前、解放后, 系指 1950 年 4 月 21 日本县解放前、后。建国后、新中国成立后, 是指 1949 年 10 月中华人民共和国成立后。

8. 本志计数单位, 银块用两、钱、分、厘、毫、丝、忽、微; 光洋、国币、人民币用元、角、分、厘; 民国和民主政府的计数单位, 光洋用元, 国币用万元, 对用过的旧人民币, 一律换算为新人民币计算; 面积用公顷(15 市亩)、平方米; 重量用引(400 斤)、斤、两、钱、分、厘, 解放后用吨(1000 公斤)、公斤(1000 克); 解放前米谷量用石、斗(筲)、升、合、勺、抄、撮, 数字用阿拉伯字书写。

9. 本志资料, 主要来源于广东省、海南省、临高县档案馆, 广东中山图书馆, 海南师范学院图书馆, 临高县财税档案, 摘录《正德琼台志》、《琼州府志》、《海南岛志》、《广东财政纪实》、《广东财政概况》、《广东田粮通讯》、《广东地方纪要》、《临高县志》的资料, 为节省篇幅, 均未注明出处。

## 概 述

临高县，位于海南岛西北部，东经 109°30′ ~ 109°53′，北纬 19°34′ ~ 20°02′ 之间，全县总面积 1371 平方公里，海岸长 71 公里，渔港 11 个，人口 239625 人，地势平坦，土地肥沃，盛产米、糖、油、鱼、盐。现水利纵横，林胶并茂，工商兴旺，人民安居乐业。

临高县财政税收，历史悠久，在不同的历史时期，反映着不同时代的特色和临高风貌。隋朝财政收入，以田赋为正供，以地丁户为课税，土地计口收租，以丁征庸，按户课调。以其时之政治思想，以土地人民为施政对象，对保护之土地，则收租；保护丁户，则征课庸调。财政收支，量入为出。至唐中叶，废除租庸调，实行均田制，以亩论科，丁户并于地，商贾税 30 收其 1。财政收支，量出为入。宋代开征义仓税、牛筋角、蚕、盐、茶、酒税和契税。明代效仿租庸调，论田亩计赋，按户征均徭，以丁课民壮。初以田赋为正供，其他杂税次列。洪武六年(1373)后，土贡、均平、民壮、驿传、渔税、窑冶税、纸扎税、赁房税、地利税等迭出，变成枝大于本，杂多于正。嘉靖三十八年(1559)，其他杂税收入 5573 两，占财政总收入 67.99%。明中叶政治日趋黑暗，赋役不均，偏累小民，民穷逃亡，赋额顿减。万历十二年(1584)，进行赋税改革，先后将均徭、均平、民壮、驿传银 4364 两，统入田赋一条鞭法，农民负担不起，迫得农民革命爆发，沉重打击统治者，直至崩溃。

清代临高，虽处于多灾多难时期，税赋仍不断增加，顺治十年(1653)，增征丁赋银 1875.82 两，顺治十八年(1661)，又以国用不足，增派练饷银 3675.82 两。康熙元年(1662)，加派南工匠银、升