

方志丛书

饶平稅務志

饶平稅務志编写組編

# 饶平税务志

《饶平税务志》编写组

一九九〇年十月

## 《饶平税务志》编纂领导小组

组 长：林圣乐

成 员：陈天树      王培庭      余松江

## 《饶平税务志》编写组

主 编：陈天树

副主编：余松江

编 辑：余松江      张与基      吴锡洲      张启民

审 稿：陈和韬

## 《饶平税务志》编纂领导小组

组 长：林圣乐

成 员：陈天树      王培庭      余松江

## 《饶平税务志》编写组

主 编：陈天树

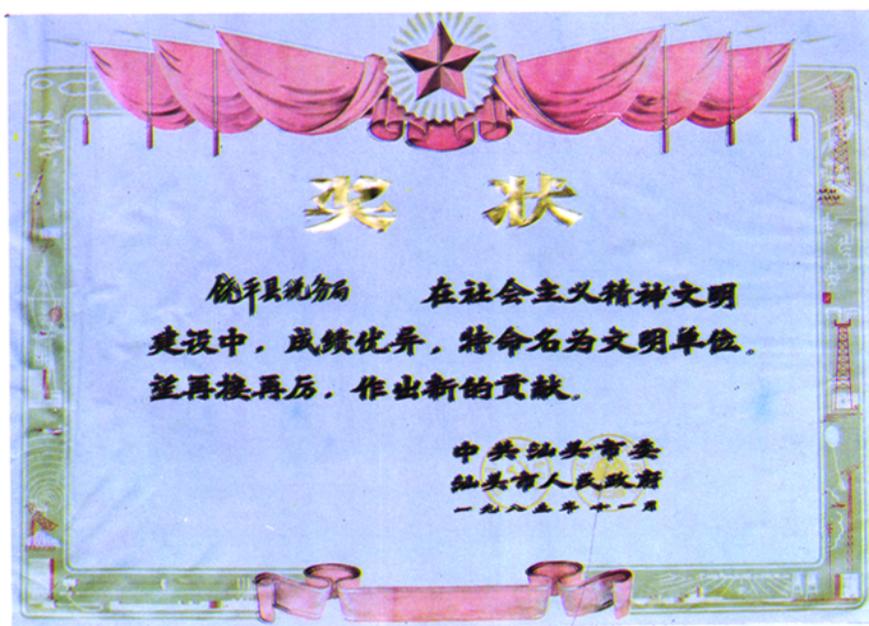
副主编：余松江

编 辑：余松江      张与基      吴锡洲      张启民

审 稿：陈和韬



▲ 饒平縣稅務局辦公大樓



▲ 一九八五年十一月中共汕頭市委、汕頭市人民政府命名饒平縣稅務局為文明單位的獎狀。



▲ 一九八四年九月汕头市人民政府授予饶平县税务局为市税务系统先进单位奖的锦旗。



▲ 中共饶平县委、县人民政府授予饶平县税务局为一九八五年先进单位的锦旗。



▲ 一九八五年中共饶平县委授予饶平县税务局为先进党支部的锦旗。



▲ 一九八五年汕頭市工農教育委員會授予饒平縣稅務局為工農教育先進集體的獎旗。



▲ 一九八五年汕頭市人民政府授予饒平縣稅務局為市稅務系統先進集體的獎旗



▲ 一九八七年汕頭市稅務局授予饒平縣稅務局為先進集體的獎旗。



▲ 一九八七年廣東省財政廳、廣東省稅務局授予饒平縣稅務局為先進集體的獎旗

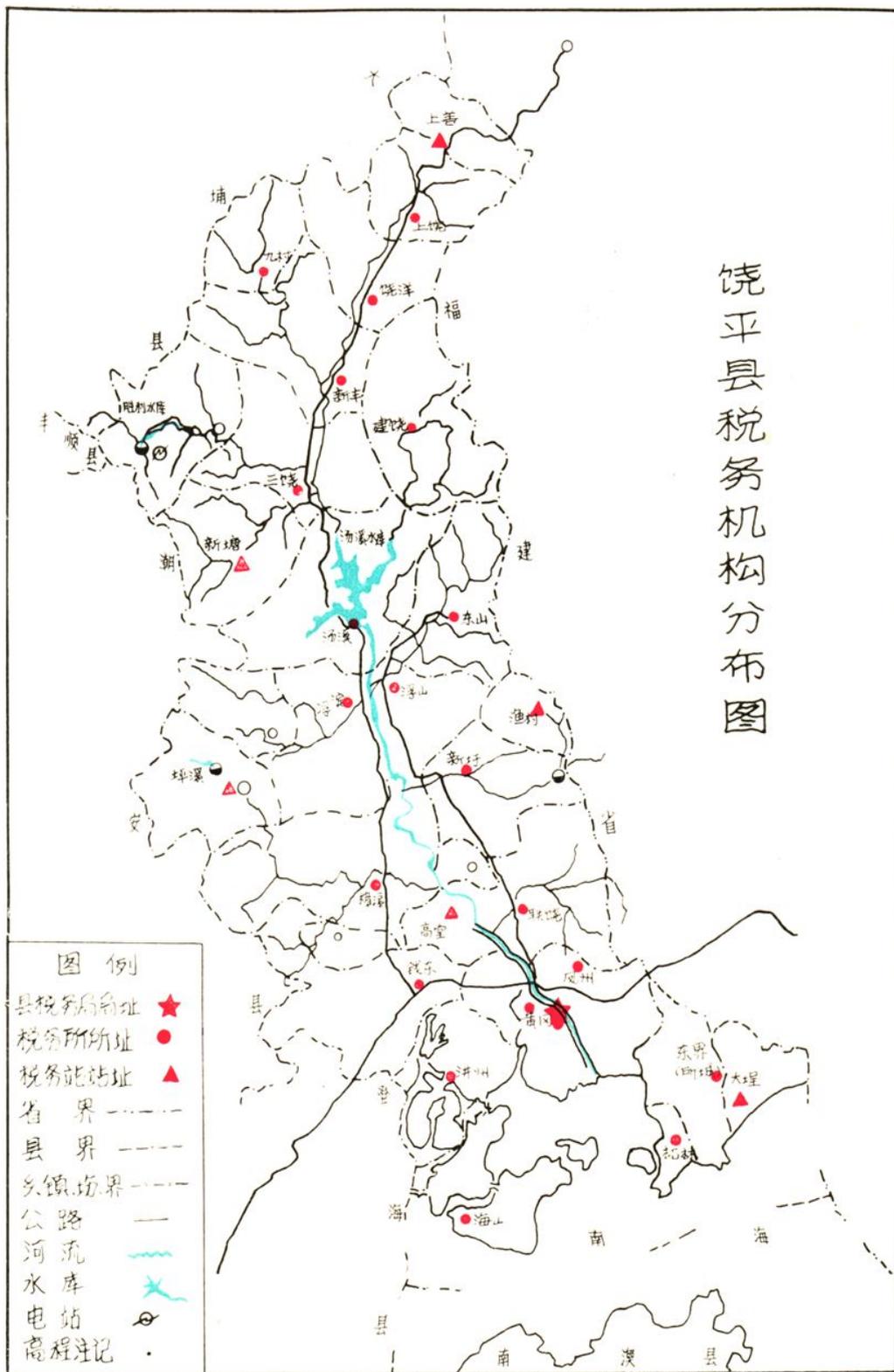


▲ 一九八七年饒平縣稅務局在任領導班子合影。前排左起：副局長陳天樹、局長林聖樂、副局長王培庭，後排左起：副局長陳如存、副局長詹益根。



▲ 稅務志編纂領導小組及部分編輯人員合影。前排左起：陳天樹、林聖樂、王培庭，後排左起：吳錫洲、余松江。

# 饶平县税务机关分布图



# 序

税收历来是国家政权的重要工具，是国家取得财政收入的一种方式。

古今中外税收都为统治阶级所掌握，为统治阶级服务，它有鲜明阶级性，在不同社会制度下，税收的性质就有所不同，资产阶级国家所建立的税收制度，是为维护资本主义经济制度服务的；社会主义国家所建立的税收制度，是为社会主义革命和社会主义建设服务的。新中国建立以后，特别是在党的十一届三中全会后，税收工作对政治、经济和人民生活等方面都起着经济杠杆的重要作用。

《饶平税务志》记载了税收的产生、发展的历史和现状，是研究、继承和发挥税收作用可以作为参考的一部志书。它具体记述饶平县各个时期开征过的税种、税率和征收方法，可以帮助我们及后人了解我县税收发展、变化情况，更好地发挥税收工作为建设社会主义物质文明和精神文明服务；为改革开放发展经济服务提供历史借鉴和现实依据。

编纂《税务志》是一项新的而又艰巨的工作，饶平县税务局编志人员，在资料缺乏，经验不足的情况下，积极收集资料，深入探索、广征博采、去伪存真以达到史料翔实，在编写中，以马列主义毛泽东思想为指导，坚持四项基本原则，实事求是，按照详今略古，详近略远的要求，经过数年努力编成本志书，保存了史实，愿它为今后进一步搞好税务工作，开创税务工作新局面有所贡献。

林良定

1990年7月7日

注：（林良定同志现任饶平县副县长）

## 前 言

为了系统认识饶平县税收工作的历史和现状以及其发展规律，给当代和后世提供借鉴。在县委、县政府的重视下，在县志编纂委员会的领导下，饶平县税务局，于一九八五年十月成立《饶平税务志》编纂领导小组，同时成立编写小组，分工专人征集资料，认真考证、力求翔实、符合志体。经过数年的努力于1987年10月完成初稿，以后又作了多次修改补充，编成本志。

编写税务志，是一项新的工作，没有前人的经验和模式可循，旧方志中有关课税的记叙也极为简单，况兼《饶平县志》续修中断了一百多年，民国时期的税收档案资料也残缺不全，解放后的档案资料也缺乏整理。这给修志带来很大困难。在此情况下，修志人员不怕难、不嫌苦，勇敢探索，认真调查，广征博采，先后查阅了五百多万字案卷，摘录和复印一百多万字的资料，并经查核，奠定了较充实的资料基础。

在编写中，以马列主义、毛泽东思想为指导，坚持党的四项基本原则，遵照党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策，力求达到思想性、科学性、资料性相统一。同时遵循“详今略古，古为今用”的原则，实事求是地记述饶平税收的历史和现状，力求体现税务专业的特点和地方特色。但由于历史资料所限，解放前部份深感不足。解放以后，在饶平县开征过的税种基本上编入本志。

由于缺乏经验和我们的政策、理论水平所限，本志尚感不尽完善，遗缺错漏在所难免，殷切希望行家和读者，予以批评指正。

本志在编写过程中，得到县志办公室等有关单位和许多老同志的支持和协助，在此特表谢忱。

《饶平税务志》编写小组

## 凡 例

一、《饶平税务志》主要记述民国时期和中华人民共和国建国后税务工作的历史和现状，上限追述到税收起源，下限断至一九八七年。

二、本志分卷首和章节二部分。卷首分序、前言、凡例、目录、概述、大事记；章内共分九章39节，全书约16万字。

三、本志按章、节、目、项安排归属，目的标码是一、二、三……，项的标码是1、2、3……，有的项中还有分项用①、②、③……表示。

四、历史纪年，中华人民共和国建国前都用当时通用记法，并在括符内加注公元纪年，建国后统一用公元纪年。

五、币制、度量衡单位，均按各个历史时期通用单位，不作换算对比；建国初使用的旧版人民币值，则一律换算为新版人民币值。

六、本志以文字记述为主，适当使用图表，各种图表分别附在各有关章节之后，以补充文字叙述之不足。

七、资料来源于省、市、县档案馆，民国时期的年鉴、指令、文件、报表；县税务局保存的文件、总结、报表；财政部、省财厅、省税务局编印的各种税法汇编、《国家税收》以及老同志提供的口碑材料，书中引用史料概不注明出处。

# 目 录

序	
前 言	
凡 例	
目 录	( 1 )
概 述	( 1 )
大事记	( 3 )
第一章 税务机构	( 12 )
第一节 清代税务机构	( 12 )
第二节 民国时期税务机构	( 12 )
一 国税机构	( 12 )
二 省税机构	( 13 )
三 地方税捐机构	( 13 )
四 查缉机构	( 14 )
第三节 解放战争时期税务机构	( 14 )
第四节 解放后税务机构	( 15 )
一 饶平县税务局	( 17 )
二 股室	( 21 )
三 税务所、站	( 25 )
四 税务队伍	( 33 )
第二章 税制沿革	( 42 )
第一节 税收起源	( 42 )
第二节 明、清赋税	( 42 )
第三节 民国税制	( 43 )
第四节 中华人民共和国税制建立与发展	( 44 )
一 一九五〇年建立新税制	( 44 )
二 一九五三年修正税制	( 44 )
三 一九五八年改革工商税制和统一全国农业税	( 45 )
四 一九七三年试行工商税	( 45 )

五	税制调整和改革	( 46 )
第五节	税收管理体制	( 47 )
第三章	民国税捐	( 49 )
第一节	田赋	( 49 )
第二节	盐税	( 55 )
第三节	关税	( 55 )
第四节	工商税	( 55 )
一	统税、货物税	( 55 )
1、	糖类税	( 56 )
2、	烟酒税	( 57 )
二	烟酒特许牌照税	( 58 )
三	营业税	( 59 )
四	特种营业税	( 64 )
五	营业牌照税	( 64 )
六	筵席娱乐税	( 68 )
七	所得税	( 68 )
八	非常时期过分利得税	( 70 )
第五节	财产、行为税	( 70 )
一	契税	( 70 )
二	遗产税	( 72 )
三	印花税	( 73 )
四	使用牌照税	( 74 )
五	屠宰税	( 74 )
第六节	县级税捐	( 75 )
第四章	中华人民共和国税收种类	( 78 )
第一节	流转税类	( 78 )
一	工商业税	( 78 )
二	货物税	( 80 )
三	商品流通税	( 83 )
四	工商统一税	( 84 )
五	工商税	( 87 )
六	产品税	( 91 )
七	增值税	( 96 )
八	营业税	( 100 )

九	集市交易税	( 102 )
十	牲畜交易税	( 103 )
十一	城市维护建设税	( 104 )
十二	盐税	( 104 )
第二节	收益税类	( 108 )
一	工商所得税	( 108 )
二	集体企业所得税	( 115 )
三	国营企业所得税	( 116 )
四	涉外所得税	( 117 )
1	中外合资经营企业所得税	( 117 )
2	外国企业所得税	( 118 )
3	个人所得税	( 119 )
五	个体工商业户所得税	( 120 )
六	利息所得税	( 121 )
七	个人收入调节税	( 121 )
八	农业税	( 122 )
第三节	财产、资源、行为税类	( 124 )
一	屠宰税	( 124 )
二	城市房地产税、房产税	( 127 )
三	车船使用牌照税、车船使用税	( 128 )
四	印花税	( 132 )
五	特种消费行为税、文化娱乐税	( 132 )
六	契税	( 134 )
七	建筑税	( 134 )
八	奖金税	( 135 )
第四节	其他特定税类	( 136 )
一	工商税地方附加	( 136 )
二	交通能源重点建设基金	( 137 )
三	农村税收	( 138 )
第五章	征收管理	( 145 )
第一节	解放初期税务征管	( 145 )
一	征管组织	( 145 )
二	工商税征收管理	( 145 )
三	货物税、屠宰税征收管理	( 147 )

第二节	七项征管制度.....	( 148 )
一	税务登记制度.....	( 148 )
二	纳税申报制度.....	( 149 )
三	纳税鉴定制度.....	( 149 )
四	纳税辅导制度.....	( 149 )
五	发货票管理制度.....	( 149 )
六	纳税检查制度.....	( 150 )
七	税务专管员责任制度.....	( 151 )
第三节	利润监交、利改税.....	( 152 )
第四节	盐税管理.....	( 154 )
第五节	税务稽征.....	( 159 )
<b>第六章</b>	<b>税收会计统票.....</b>	<b>( 168 )</b>
第一节	税收计划.....	( 168 )
第二节	税收会计.....	( 169 )
第三节	税收统计.....	( 170 )
第四节	税收票证.....	( 171 )
一	票证种类与沿革.....	( 171 )
二	票证领用、保管.....	( 171 )
三	票证使用.....	( 172 )
四	票证审查.....	( 172 )
<b>第七章</b>	<b>促产培财.....</b>	<b>( 174 )</b>
第一节	促进工商企业生产发展.....	( 174 )
第二节	促进社队企业生产发展.....	( 176 )
第三节	促进农村社队经济发展.....	( 177 )
第四节	促进涉外企业生产发展.....	( 179 )
第五节	促进原盐生产、运销发展.....	( 180 )
<b>第八章</b>	<b>党团组织.....</b>	<b>( 182 )</b>
第一节	中国共产党饶平县税务局支部.....	( 182 )
第二节	中国共产党饶平县税务局党组.....	( 183 )
第三节	中国共产主义青年团饶平县税务局支部.....	( 183 )
第四节	税务所(站)的党团组织.....	( 184 )
<b>第九章</b>	<b>工资、福利.....</b>	<b>( 185 )</b>
第一节	工资.....	( 186 )
第二节	福利.....	( 187 )

## 概 述

历代税收都是由统治阶级所掌握，为阶级和国家在一定历史时期内的政治经济服务，不同社会制度的国家，税收的本质就有所不同。

明、清时期，本县赋税，以田赋、丁役（也称地丁、民米），为主要财政收入。每年分上忙、下忙二期完纳，称为夏税、秋粮。既征粮米也征银钱，正税之外还有很多附加，附加税额往往超过正税。田赋、丁役以外征收的税种还有盐税（分场课、盐引饷）、关税、契税、当饷、房铺捐、屠捐、赌捐、船捐、杂税……等。各项税课、田赋、丁役收入最大，光绪三十四年（1908年），各项税课收入银39,884两（无包括盐引饷、关税、下同），其中：田赋、丁役银35,777两，占89.70%；宣统元年（1909年）各项税课收入银45,743两，其中：田赋、丁役银36,579两，占80%。

民国初期，仍沿袭清代旧制。以后逐渐开征新税。从民国元年（1912年）至民国二十五年（1936年）这段时间里，由于军阀刘据，政权频易，法随人定，任意科派，税制漫无章程。民国二十五年以后，广东政归中央，始渐统一，但民国政府，为了支持庞大军费、政费，对原征税额不断提高，附加带征名目繁多，又不断开征新税。田赋一项经过多次变革，每变革一次就提高一次征收额，本县民国十年（1921年）以前，应征年额大洋35,119元；民国十九年（1930年）起应征年额毫洋90.621元；民国二十四年（1935年）起应征年额毫洋201,564元；民国三十一年（1942年）起应征年额稻谷75,800石；民国三十七年（1948年）起应征年额稻谷171,717石。除田赋外在本县开征的国税、省税有：盐税、关税、货物统税、烟酒税、烟酒牌照税、营业税、特种营业税、营业牌照税、筵席娱乐税、所得税、非常时期过分利得税、契税、遗产税、使用牌照税、屠宰税……等。此外，还有县地方团队、豪强自行科派的苛捐、杂税，数不胜数。本县解放初期，调查二个村镇民国末期的苛捐、杂税就有57种，农民负担的捐税，竟达到占农业收入的60%以上。而千方百计压榨出来的民膏，却大部分流入各级官员、当权者和征税人员的私囊，沉重的赋税，造成了生产萎缩，经济萧条，各业衰败，金融、物价、社会治安呈现一派混乱的局面，加剧了劳动人民的贫困和破产。

中华人民共和国税收，是国家积累社会主义建设资金的一种重要形式。税收政策法令是根据各个时期政治经济发展的需要，按照党和国家的路线、方针制定的，并且根据各个时期政治经济情况的变化，不断加以调整和改革。

解放后，本县税收工作，贯彻“发展经济，保障供给”的总方针，对需要鼓励和支持以