

常德地区志

乡镇企业志

黄山书社

常德地区志  
乡镇企业志

主编 李俊仁

黄山书社

## 《常德地区志》总目

大事记	地理志
人口志	经济综合志
农业志	水产志
水利志	林业志
农机志	农场志
乡镇企业志	冶金工业志
煤炭工业志	电力工业志
机电工业志	化学工业志
一轻工业志	二轻工业志
纺织工业志	酒志
烟草志	建材工业志
交通志	邮电志
建设志	环境保护志
商业志	供销合作志
粮油贸易志	对外贸易志
财政志	税务志
审计志	金融志
物价志	工商管理志
共产党志	政务志
党派群团志	军事志
公安志	检察志
法院志	司法志
教育志	科技志
文化志	文物志
文学志	报刊志
广播电视志	体育志
卫生志	医药志
民政志	民族志
宗教志	民俗志
方言志	人物志

## 常德市地方志编纂委员会

顾问:	庞道沐	熊奇生	刘佳时	雷恭政	何秋舫
主任委员:	吴定宪				
副主任委员:	陈德铨	王孝忠	蔡汝栋	钦时中	肖宗荣
	徐田葆	肖有志	邢 祁		
委员:	刘 明	陈克鑫	余先好	宋玉棉	伍顺生
	贵发新	陈大雅	叶嘉荣	杨 杰	陈金先
	罗富国	杜振汉	欧运崇	朱梅青	黄协舫
	陈君文	龙泽巨			

## 《常德地区志·乡镇企业志》编审人员

总 纂:	陈德铨		
常务副总纂:	邢 祁		
副 总 纂:	张福初	张 军	
审 稿:	游碧峰	段声镇	魏胜权

## 常德市地方志编纂委员会

顾问：	庞道沐	熊奇生	刘佳时	雷恭政	何秋舫
主任委员：	吴定宪				
副主任委员：	陈德铨	王孝忠	蔡汝栋	钦时中	肖宗荣
	徐田葆	肖有志	邢 祁		
委员：	刘 明	陈克鑫	余先好	宋玉棉	伍顺生
	贵发新	陈大雅	叶嘉荣	杨 杰	陈金先
	罗富国	杜振汉	欧运崇	朱梅青	黄协舫
	陈君文	龙泽巨			

## 《常德地区志·乡镇企业志》编审人员

总 纂：	陈德铨		
常务副总纂：	邢 祁		
副 总 纂：	张福初	张 军	
审 稿：	游碧峰	段声镇	魏胜权

# 《常德地区志·乡镇企业志》

## 编纂领导小组

主任委员：张新民

顾问：阙海清

副主任委员：游碧峰、肖正汉、刘万福

委员：车裕鸿、向文华、范贤宏、毛少波、庄必胜  
张明海、彭元金、魏仁国、杜中平、赵书初、  
李德福、朱俊生、李俊仁

主编：李俊仁

编辑：李俊仁

# 编 辑 说 明

一、《常德地区志·乡镇企业志》记述常德地区从农业生产互助合作时期的农村企业，到人民公社时期的社队企业，再到恢复乡镇建制后的乡镇企业的历史过程，主要成就，以及在国民经济和社会发展中的地位和作用。一般是上起50年代，下至1988年，个别章节时限有所延伸。

二、在1973年以前，地区和县市未设管理社队企业的机构，因此，很难全面收集这一时期的资料、数据。地区和县市乡镇企业局对1984年以前的农村农户联营企业和个体企业未予管理，本志没有记述这一时期农户联营企业和个体企业的史料。

三、本志所用史料主要来源于地区档案馆、常德市图书馆、地区乡镇企业局档案室及有关科室、各县市乡镇企业局、部分区乡企业办公室及基层企业。个别史料由当事者口述。所用统计数字主要来源于地区统计局统计年鉴、地区乡镇企业局统计年报，湖南省乡镇企业局统计资料。

编 者

1993年5月

## 序

中共常德市委常委 市委秘书长 王孝忠

盛世修志，是中华民族的文化传统。

乡镇企业是新中国农民的伟大创造。为乡镇企业修志，为广大农民立传，这在历史上还是首次。《常德地区志·乡镇企业志》的成书，无疑填补了常德历代地方志的空白，这是很有意义，值得庆贺的。

乡镇企业从无到有，由小到大，历经风风雨雨，几度潮涨潮落，但总是在困难中发展，在曲折中前进。一部乡镇企业发展史，就是一部新中国农民可歌可泣的创业史，不屈不挠的奋斗史，大智大勇的竞争史，图强求富的翻身史。《常德地区志·乡镇企业志》正是对我市乡镇企业萌芽于农业合作化时期发展到1988年这30多年的历史作了较全面、真实的记载。这部志，史料翔实、脉络清楚、叙事客观、详略得当，是值得一读的。

乡镇企业是具有旺盛生机的新生事物，她的崛起是中国经济改革的重大成果，是二十世纪下叶最令世人瞩目的伟大实践。历史已经和将进一步证明：大力发展乡镇企业是实现我国农村和农业现代化的必由之路，是实现我国工业化的必由之路，是增强我国综合实力，跻身于世界强国之林的必由之路。尽管这条路漫长、坎坷，充满艰险，中国农民将义无反顾，更加大胆地、坚定不移地走下去。大道通天，前程辉煌，对此我们深信不疑。

乡镇企业给亿万农民带来了实惠，带来了希望，给广阔农村带来了深刻变革。它的意义还在于，乡镇企业是市场经济的先导，它为中国社会主义市场经济体制的建立从理论上和实践上作

出了重大贡献。

今天的乡镇企业是昨天乡镇企业的继续，现在和过去有着割不断的、千丝万缕的联系。乡镇企业几十年的艰苦奋斗，有胜利的凯歌，也有挫折的咏叹，有成功的经验，也有失误的教训。我们修志读史的目的，是以史为镜，看兴衰，悟得失，获得借鉴，受到启迪，承前启后，继往开来。

我们缅怀昨天，更着眼明天。在新的历史机遇面前，我们要以更强烈的事业心、使命感，更勇敢地投身市场经济的舞台，“痴心”不改，顽强拼搏，把乡镇企业这一宏伟事业推向前进，不断创造出无愧于先人，无愧于伟大时代的业绩，谱写出新的历史篇章。

1993年5月26日

# 目 录

序.....	( 1 )
概 述.....	( 1 )
第一章 企业形式.....	( 9 )
第一节 乡(镇) 办企业.....	(16)
第二节 村办企业 .....	(25)
第三节 联户、个体企业.....	(38)
第二章 产业结构.....	(46)
第一节 工 业.....	(48)
1、 建材工业.....	(62)
2、 食品工业.....	(85)
3、 冶金、机械工业.....	(101)
4、 矿产业.....	(114)
5、 轻、化、纺工业.....	(131)
6、 其他工业.....	(153)
第二节 建筑业.....	(165)
第三节 交通运输业.....	(171)
第四节 种植、养殖业.....	(177)
第五节 商业、饮食、服务业.....	(191)
第三章 管 理.....	(198)
第一节 机 构.....	(198)
第二节 体 制.....	(204)
第三节 企业整顿.....	(213)
第四节 财务管理.....	(223)

第五节	统计管理	(230)
第六节	劳动、安全管理	(236)
第七节	产品质量管理	(255)
<b>第四章</b>	<b>流通渠道</b>	<b>(266)</b>
第一节	供 销	(266)
第二节	外 销	(270)
<b>第五章</b>	<b>国家扶持</b>	<b>(279)</b>
第一节	财政、银行扶持	(279)
第二节	税金减免	(285)
第三节	其他部门支持	(288)
<b>第六章</b>	<b>效 益</b>	<b>(290)</b>
第一节	经济效益	(290)
第二节	劳动效益	(293)
第三节	社会效益	(305)
<b>附录:</b>		
一、	中共常德地委, 常德地区行政公署决定	(311)
二、	常德地区乡镇企业领导小组关于表彰全区乡镇企业先进单位、先进企业和先进工作者的通报	(314)
三、	县市乡镇企业主管机构领导人姓名	(327)
四、	1988年县市乡镇企业基本情况	(335)
五、	1988年乡镇建筑企业资审复查定级名单	(340)
六、	蒋家坪乡乡村企业管理章程	(381)
七、	武陵结构厂财务管理制度	(400)
八、	小型露天矿山安全生产管理制度, 烟花炮竹安全生产管理规定	(405)
	编后	(412)

## 概 述

常德地区素称“鱼米之乡”，是传统的农业地区。新中国建立之前，农村长期以自给自足的自然经济为主体，只有少数农民在农闲季节从事烧木炭、烧石灰、烧砖瓦、制陶器、榨油、酿酒、挖煤、淘金、炼铁、做鞭炮、纺纱、织布等家庭副业。各类匠人生产铁、木、竹制农具及日用杂品。新中国建立后，特别是中国共产党十一届三中全会以后，农村自然经济向商品经济发展，众多的剩余劳动力不断地从农业中分离出来，成为发展乡镇企业的基础。正如恩格斯曾经指出过的：“要使这些被排挤出农业的人不致没有工作或不会被集结城市，必须使他们就在农村中从事工业劳动”（马恩全集第19卷369页）。

1950~1957年是全地区农业企业的初创时期。新中国建立初期，全区农村企业在副业，手工业的基础上开始萌芽。1951年，中共中央发出《关于农业生产互助合作的决议（草案）》指出，“在适宜于当地条件下，发展农业和副业（手工业、加工工业、运输业、畜牧、造林、培养果树、渔业及其他）相结合的互助组”。全地区对个体手工业，采取减免税收，组织加工订货、建立生产小组等措施进行扶持。农村手工业随之兴旺起来。1952年，全区经营手工业的农民有6103人，产值301.22万元。1955~1957年，全区在建立农业生产合作社的同时，把农村手工业者和从事工副业生产的人员组织起来，兴办直接为农业生产和农民生活服务的企业，有的乡还办了农业机械厂等企业。《中国农村的社会主义高潮》发表后，全区农村普遍建立手工业生产

合作社（组），生产资料由私人所有转变为集体所有。

1958~1978年，是全区社队企业的形成和发展阶段。1958年，全区建立农村人民公社。这时对乡（镇）所在地的手工业生产合作社实行“转厂过渡”，有的并为大厂，过渡为大集体性质的企业，有的成为公社办的企业，有的成为走乡串户的手工业者。这年年底，全区由乡镇办的工厂有128家，从业人员4076人，由乡镇办的手工业生产合作社（组）有89个，从业人员2587人。不久，农村人民公社规模缩小，实行公社、大队两级管理，原有的企业分别划归公社、大队经营，称为社队企业。公社一级经营的企业，比农业生产合作社经营的企业规模要大。当时由于政企不分，管理紊乱，搬用国营企业的经营模式，企业经济效益差。原材料浪费、产品积压、生产停滞不前。1961年，人民公社实行“三级所有，队为基础”管理体制。社队企业在国民经济调整、整顿中多数停办、关闭。比如：常德县的社队企业，1959年有1100家，到1962年只剩110家；石门县的社办工业产值，1962年只有15.91万元，比1959年下降97.31%。1963年，国民经济形势好转，全区社队企业得到恢复和发展，经营范围由“一种二养三加工”扩大到工业、建筑业、交通运输业、商业、饮食服务业等门类。在“文化大革命”期间，尽管有“左”的干扰，批判“弃农经商”，割“资本主义尾巴”，限制农民个人发展多种经营。但公社、大队却通过兴办企业的形式壮大集体经济，社队企业仍然得到发展。到1976年，全区社队企业发展到1.45万家，从业人员增加到21.49万人，当年总收入达到1.97亿元，比1961年增长28倍。当时，社队企业的收益分配，除缴纳税金、生产成本外，利润全部或大部上交公社、大队。集体积累偏多，分给农民的偏少。企业职工月工资一般是15~30元，效益好的企业为40元左右。在一些生产周期长的企业，如林场、园艺场等，职工每月只有几元菜金补贴，回生产队参加分配。

1979~1988年，是全区乡镇企业改革创新、蓬勃发展的阶段。1979年7月中共十一届四中全会通过的《关于加快农业发展的若干问题的决定》，要求社队企业有一个大发展。全区各级认真贯彻这个决定的精神，社队企业发展进入了新时期。1980年全区社队企业发展到1.91万家，从业人员增加到22.63万人，当年企业总收入3.71亿元，比1978年增长68.1%。1984年3月，中共中央、国务院转发农牧渔业部《关于开创社队企业新局面的报告》，规定社队企业改称为乡镇企业，包括社（乡）队（村）举办的企业，部分社员联营的合作企业，其他形式的合作工业和个体企业。为了贯彻落实这个文件精神，开创全区乡镇企业的新局面，中共常德地委和行署采取了许多措施。这年，地委和行署负责同志率团到湖北省荆州地区参观学习发展乡镇企业的经验。4月末~5月初，在临澧县召开全区三级干部会议，发动各级大办乡镇企业。1985年4月，召开全区农村工作会议，解决了在发展模式上认为集体企业是乡镇企业，农户联营企业和个体企业不算乡镇企业的片面认识；在结构上，重视建材业和农具修造业，忽视农副产品加工业、饲料工业和食品工业的问题。1986年，在常德县河洑区进行发展乡镇企业试点，总结推广澧溪乡金属结构厂实行科学管理的经验。这年8月，地委、行署负责同志率领25人到江苏省无锡市挂职学习发展乡镇企业的经验，在全区掀起了学无锡，大办乡镇企业，振兴常德农村经济的热潮。地区建立了乡镇企业领导小组，由地委副书记庞道沐任组长，行署副专员卜启圣任副组长，地委副秘书长吴愈俊任领导小组办公室主任。1987年4、5月，地委组织工作组在临澧县新安镇进行乡镇企业深化改革的试点。5月下旬召开有各县、市委书记、乡镇企业领导小组组长，计划产值过亿元的17个乡镇党委书记参加的流动现场会。交流了实行乡（镇）办、村办、农户联办和个体兴办四个轮子一起转，实行政企分开，所有权与经营权分离，建立厂长（经理）负

责任制，实行外引、内联，发展横向经济联合；引进技术、设备、人才；开展质量创优，新产品开发，向“高、精、尖”方向发展等方面的经验。经过连续几年的努力，全区乡镇企业出现蓬勃发展的新局面。到1988年底，全区乡镇企业发展到12.32万家，比1978年增加11.03万家；从业人员增加到48.19万人，比1978年增加28.79万人；固定资产总值12.32亿元，比1978年翻了2.4番，企业总收入28.43亿元，比1978年翻了3.6番，平均每年递增29.1%；企业总产值24.7亿元（按可比价格计算。下同），比1978年翻了3.5番，平均每年递增17.6%；交纳税金7706万元，比1978年翻了3.5番，平均每年递增29.1%；企业职工人均工资965元，比1978年翻了1.6番。

毛泽东主席在50年代曾把社队企业誉为“伟大、光明、灿烂的希望”。邓小平同志也指出，乡镇企业异军突起，是农村改革中预想不到的最大收获。新中国建立后，全地区乡镇企业经过近40年的发展，在国民经济特别是农村经济中具有举足轻重的作用。全地区1978~1988年社会总产值净增部分的28.6%，工业总产值净增部分的40.3%，1980~1988年全区农村社会总产值净增部分的52.75%，都是来自乡镇企业。1988年，全地区乡镇企业总产值已相当于1977年的全区社会总产值；乡镇企业工业总产值已相当于1980年的全区工业总产值；乡镇企业总产值首次超过全区农业总产值。1988年乡镇企业的主要产品产量占全地区同类产品的比重：水泥75.57万吨，占67.6%；原煤114万吨，占62.3%；红砖29.8亿块，占89.6%；机制纸1.47万吨，占22.8%；食用植物油7.43万吨，占82.11%；家具50万件，占90%；石灰、陶器、石膏、火柴等产品，占100%。乡镇企业出口产品交货额6562万元，占40%。

全地区乡镇企业的发展，在湖南省占有一定位置，1988年同1978年相比，顺序排列是向前移的。乡镇企业总收入由第四位上

升到第二位；乡镇企业工业产值由第六位上升到第二位，水泥、石灰、土纸、陶器、白酒、食用植物油、莲子、蚕茧等产量，都居首位；机制纸、石膏、鞭炮、轧花、硫磺、饲料、鲜鱼等产量居前三位；出口产品交货额占第三位。

全地区乡镇企业的发展，形成了多元化的产业结构。工业、建筑业、交通运输业、商业、饮食服务业从农业中分离出来，改变了农村单一的产业结构，成为农村新兴的商品生产体系。在1988年全地区乡镇企业的总产值中，工业占61.3%，建筑业占11.2%，交通运输业占10%，商业占6.5%，饮食业占3.9%，种植业和养殖业占7.1%。

全地区乡镇企业依靠科学技术进步，促进了产品质量提高和新产品开发。到1988年，有14项产品获国家农牧渔业部优质产品奖，1项产品获全国食品银牌奖，2项产品获全国食品铜牌奖，53项产品获湖南省优质产品奖，9项产品被湖南省鉴定为省级优秀新产品，11项产品获湖南省科技进步奖。临澧县新安镇龙凤山水泥厂研制的新产品R型#425早强快硬矿渣硅酸盐水泥，填补了湖南省的空白，获湖南省经委颁发的新产品证书。汉寿县沧港镇化工厂研制的新产品“异丁基苯”，纯度为99.8%，超过国家规定的标准。这种产品目前只有日、美、英、法等国家可以生产。这家化工厂与印度哥哈皮尔医药化工有限公司签订了为印方代培人员的协议。

全地区乡镇企业，始终坚持“服务农业，建设农村”的指导思想。在创办时期，各级都把任务定在为农业生产服务上。在70年代提出：“围绕农业办企业，办好企业促农业”，80年代坚持“以工补农、以工促农、以工建农”，从物资、资金、技术等方面支援农业。1971~1988年，全区乡镇企业为农业生产供应铁制农具3870万件，木制农具754万件，竹制农具1453万件，农机具配件2715万件，石灰790.4万吨，机引农具2362台，机耕船656只，机动脱粒机1.51万台，化学农药1.82万吨，打稻机3.53万台；

为农村加工茶叶、油料、粮食、棉花、畜产品、水产品、水果、蔬菜等农副产品；为发展农村各项事业提供资金7.77亿元，其中用于以工补农资金1.7亿元，用于发展集体福利事业、小城镇建设、教育事业资金1.16亿元，用于企业扩大再生产资金4.91亿元。1988年，全区乡镇企业吸收农村剩余劳动力48万人，占农村劳动力的21.1%，比1978年上升12.4个百分点。农民进入乡镇企业，劳动方式由过去分散种田到集中做工。还参加职业培训，为用科学技术和知识造就一代新型农民提供了条件。到1988年底，全区有6881人获得相应的专业技术职务任职资格。其中任高级职务的5人，任中级职务的455人，任初级职务的6421人。吴志泉等19人获得中共常德地委、常德行署授予的“农民企业家”称号。

全地区乡镇企业的发展，加快了农村城镇化的步伐。1988年，全区农村小城镇发展到80个，比1978年增加60个。农村小城镇吸引农村人口转移，带动了农村交通运输业、商业、饮食服务业、文教、卫生事业的发展，成为农村政治、经济、文化的中心。乡镇企业的发展，农村小城镇的形成，打破了城乡分割，加强了城乡经济联系，形成了城乡结合，工农结合的新型关系，缩小了城乡差别。

全地区乡镇企业的发展是不平衡的。1988年，全区乡镇企业产值在1000万元以上的乡（镇）有95个；企业产值在500万元以上~1000万元以下的乡（镇）有88个；企业产值300万元以上~500万元以下的乡（镇）有50个；企业产值在300万元以下的乡有71个。其中有12个乡的企业产值在100万元以下。全区乡镇企业产值在100万元以上的村有139个；企业产值在50万元以上~100万元以下的村有267个；企业产值在10万元以上~50万元以下的村有1798个。企业产值在10万元以下的村有2377个，占村总数的48.3%。其中有472个村的企业产值在1万元以下，占村总