

003228

扬州水利志

中华书局

扬州水利志

扬州市水利史志编纂委员会



中华书局

扬州市水利史志编纂委员会

主 任：史成仁

副 主 任：金子平 徐善焜 吴光东 陈泽甫 戴树义

(以下按姓氏笔画为序)

编 委：万友仁 王同寅 王慎宜 韦德强 仇太达 仇雨亭

刘瑞生 冯永祥 孙启新 朱俊林 李广福 李念功

李联克 杨学年 季克宇 张 俭 张安奎 张健民

陈 瑚 陈 锸 陈恒铤 周 达 周子如 周善毅

罗安邦 房树运 柏乐天 印 靖 徐炳顺 耿 越

夏恩怀 唐明贵 陶 涛 曹善言 崔贤亮 谢树模

谢元龙 董文虎 葛成仁 廖高明 翟浩辉 戴国华

顾 问：王家骥 王贤南 毛定中 孙力行 许洪武 严祖福

邵连干 陈 平 吴俭加 金昌治 张文奎 张春根

顾 彪 顾乃奎 徐多艺 钱增时 黄国安 殷宝书

殷宝善 虞光宇 蔡家驹 潘万綏 薛涵川

特邀顾问：孔繁琪 陈尚渭 陈珍平 金左同 夏维城 闻盈贵

李学秘 周昌云 李体明 胡 铤 储宏彪 戴家斌

赵苇航

编纂办公室主任：戴树义

编纂办公室副主任：张国森 (兼)

《扬州水利志》编修成员

主 修：徐善焜（1984.6~1988.3） 翟浩辉（1988.3~1991.2）

杜青山（1991.2~1998.3） 丁吉华（1998.3~ ）

副主修：陈泽甫（1984.6~1986.5） 管国忠（1986.5~1994.2）

周海军（1994.2~ ）

主 编：戴树义

编纂办公室成员：李念功 王慎宜 周善毅

责任校对：陈恒铤 黄云章等

摄 影：朱春雷等

《扬州水利志》评审人员

主 审 戴玉凯 徐泆初

审 稿 张经文 唐开棣 薛其昌 邱云峰 石泽云 刘其昌

汪家伦 赵苇航 吴献中 须景昌 吴光东 陈泽甫

杜青山 管国忠

《扬州水利志》审定单位

江苏省水利史志编纂委员会办公室

扬州市地方志编纂委员会办公室

扬 州 市 水 利 局

《扬州水利志》编修成员

主 修：徐善焜（1984.6~1988.3） 翟浩辉（1988.3~1991.2）

杜青山（1991.2~1998.3） 丁吉华（1998.3~ ）

副主修：陈泽甫（1984.6~1986.5） 管国忠（1986.5~1994.2）

周海军（1994.2~ ）

主 编：戴树义

编纂办公室成员：李念功 王慎宜 周善毅

责任校对：陈恒铤 黄云章等

摄 影：朱春雷等

《扬州水利志》评审人员

主 审 戴玉凯 徐泆初

审 稿 张经文 唐开棣 薛其昌 邱云峰 石泽云 刘其昌

汪家伦 赵苇航 吴献中 须景昌 吴光东 陈泽甫

杜青山 管国忠

《扬州水利志》审定单位

江苏省水利史志编纂委员会办公室

扬州市地方志编纂委员会办公室

扬 州 市 水 利 局

《扬州水利志》编修成员

主 修：徐善焜（1984.6~1988.3） 翟浩辉（1988.3~1991.2）

杜青山（1991.2~1998.3） 丁吉华（1998.3~ ）

副主修：陈泽甫（1984.6~1986.5） 管国忠（1986.5~1994.2）

周海军（1994.2~ ）

主 编：戴树义

编纂办公室成员：李念功 王慎宜 周善毅

责任校对：陈恒铤 黄云章等

摄 影：朱春雷等

《扬州水利志》评审人员

主 审 戴玉凯 徐泆初

审 稿 张经文 唐开棣 薛其昌 邱云峰 石泽云 刘其昌

汪家伦 赵苇航 吴献中 须景昌 吴光东 陈泽甫

杜青山 管国忠

《扬州水利志》审定单位

江苏省水利史志编纂委员会办公室

扬州市地方志编纂委员会办公室

扬 州 市 水 利 局

序

滚滚长江，滔滔淮水，举世闻名的运河，均汇于扬州境内。多少年来，她哺育着古城经济、文化，推动着社会发展，造就了一代又一代英雄儿女。同时，频发的水旱灾害，也曾给人们带来无穷无尽的灾难。

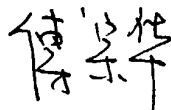
建国以来，特别是党的十一届三中全会以来，我市水利在党和政府的领导下，自力更生，艰苦奋斗，栉风沐雨，治淮、治运、治江，大搞农田基本建设，掀起了一次又一次波澜壮阔的群众性水利建设高潮，对抗御洪、涝、旱灾进行了无数次艰苦卓绝的斗争，取得了举世瞩目的成就。特别是在特大洪水年份，扬州人民，在党中央和各级党委、政府的领导下，以及人民解放军指战员的支援下，经过英勇顽强的奋战，夺得了抗洪胜利。为全市的经济发展、社会的稳定和人民生活水平的提高作出了重要贡献，为当前改革、发展、稳定也提供了坚实的基础。

通过抗灾斗争，虽然减轻了灾害，但是，也给我们敲响了警钟，水利建设是不可能一劳永逸的。只能是实践、提高，再实践，再提高，以至不断完善的过程。回顾以往，我们虽已取得令人鼓舞的成就，但展望未来，今后的水利任务仍然十分艰巨。当前，防洪、排涝的标准还跟不上经济发展要求；防渍、抗旱能力还有待提高；工程设

施老化问题的解决迫在眉睫；水土保持也不容乐观，特别是现在正处于世纪之交，又面临社会经济的转轨时期，人口的剧增，植被覆盖率的锐减，气候的变暖，生态的失衡，以及工业的污染，水土流失面积的增加等等，无一不给未来水利上带来新的困扰和挑战。因此，深化水利改革，发挥水利系统工程的作用，增强水利经济实力，有许多工作需要我们去，任重而道远。我们必须发扬革命优良传统，未雨绸缪，居安思危，不断研究新情况，总结新经验，解决新问题，始终把工作做在灾害到来之前，牢牢掌握抗灾主动权，使我市水利工作永远立于不败之地。

这次《扬州水利志》是在市委、市政府和上级水利部门领导下，群策群力，克服困难，历时十余载，努力完成的。它坚持了党的实事求是的思想路线，坚持了党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策，科学地、完整地、系统地记述了全市水利事业的发展，客观地肯定了水利对扬州国民经济发展的作用，如实地总结了水利工作的历史经验和教训，对今后水利工作健康发展必将有所裨益，也必将对存史、资政、教化作出应有的贡献。

原中共扬州市委书记



1999年2月

前 言

扬州地处淮河尾闾，南滨长江，东近黄海，京杭运河纵贯南北，地理优越，水温土肥，物产丰富，交通发达，历史上曾是个经济繁荣、人文荟萃的鱼米之乡。黄河夺淮后，水系被破坏，水旱灾害频繁，民不聊生。中华人民共和国成立以来，在中国共产党领导下，经过三十八年的艰苦努力，我市水利建设事业取得了巨大的成就，同时也积累了丰富的经验。根据江苏省水利厅、江苏省水利史志编纂委员会、中共扬州市委和市政府的要求，我们编纂了《扬州市志·水利志》和《扬州水利志》。

1984年6月，我们成立了扬州市水利史志编纂委员会，开始搜集资料，出版了《扬州水利史志专辑》，整理了《扬州水利史料》，以积累扬州水利史料。1987年秋，着手修志，1988年撰成了《扬州水利大事记》（初稿），1989年、1990年先后完成《扬州市志·水利志》（稿）和《扬州水利志》（稿），初审修改后，1994年完成《扬州市志·水利志》，1995年底修改成《扬州水利志》（送审稿）。1996年4月24日至25日，江苏省水利厅、扬州市水利局召开《扬州水利志》（送审稿）评审会，省市10多位专家学者出席了会议，与会同志对志稿进行评审。根据评审意见，经认真修改并报请江苏省水利厅和扬州市地方志办公室验收合格后，正式出版。

本志力图按照《新编地方志工作暂行规定》的要求，用辩证唯物主义和历史唯物主义观点，回顾我市水利事业的历史，并本着“详今略古”的原则，着重记述当代史实和现状，从中得出治水规律以及水利对经济和社会发展的作用，以期为今后水利事业现代化起到存史、资政、育人的作用，使水利更好地为整个国民经济和社会发展服务。

全志设十七章七十八节，约五十六万字，是一部社会主义新水利志，对社会主义两个文明建设都有重大的现实意义和深远的历史意义。

在编写过程中，自始至终得到有关单位及个人热忱地支持，在此，敬表衷心的感谢。

扬州市水利局
1999年6月

凡 例

一、本志以马列主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导思想，运用辩证唯物主义和历史唯物主义观点，坚持“存真求实”的原则，实事求是地记述扬州市水利事业。

二、本志记事断限，上限尽可能追溯到扬州水利之始，下限到 1987 年，个别地方略有突破；概述及大事记的下限到 1996 年 8 月；照片到 1998 年。本着“详今略古”和“古为今用”的原则，着重记述 1949 年 10 月中华人民共和国成立后的水事活动。

三、本志横排竖写，纵横结合，设概述于全志之首，为全志之纲；设大事记于概述之后，为全志之经；正文设章、节、目、子目 4 个层次，辅以图、表、录。序与凡例列于卷首。大事记采用编年体与纪事本末体相结合，按时序编排。

四、本志历史纪年，中华人民共和国成立之前，依当时历史年号纪年，并用括号注明公元纪年。新中国成立后一律用公元纪年。

五、解放前、解放后区分以 1949 年 1 月 25 日扬州城解放为界限。

六、本志凡简称“党”、“省委”、“地委”、“市委”均指所在地中国共产党组织；“专署”、“行署”、“政府”均指扬州专员公署、扬州行政公署及 1983 年 3 月 1 日实行市管县体制以后的扬州市人民政府。

七、本志所记高程，采用“废黄河零点”，凡采用吴淞或黄海高程的均予注明。

八、志中计量单位，除历史记载仍用原文外，均采用国务院 1984 年颁发的中华人民共和国法定计量单位。耕地面积沿用习惯亩制。

九、志中统计数据，以统计部门、市水利局统计数据和农业区划办公室《江苏省扬州市土地利用现状调查成果汇编》数据为准。

十、本志资料，历史部分多录自历代史志文献，当代部分主要录自档案材料。为节省篇幅，不再注明出处。

目 录

概 述	(1)
大事记	(6)
第一章 自然概况	(35)
第一节 地理位置	(35)
第二节 地 貌	(36)
第三节 气 候	(38)
第四节 土壤 植被	(44)
附：扬州行政区划	(49)
第二章 水 系	(51)
第一节 淮河水系	(51)
第二节 长江水系	(60)
第三章 水文 水资源	(64)
第一节 水文站网	(64)
第二节 水 位	(69)
第三节 流 量	(72)
第四节 水 资源	(74)
第四章 京杭运河扬州段	(82)
第一节 运河整治	(82)
第二节 涵闸修建	(97)
第三节 桥梁建设	(111)
第五章 淮河入江水道	(113)
第一节 河道整治	(113)
第二节 归江河道控制	(125)
第三节 湖堤建设	(136)
第六章 长江下游扬州段	(140)
第一节 江岸变迁	(141)

第二节	护岸治坍	(151)
第三节	江港堤防	(164)
第四节	并港建闸	(170)
第七章	江都水利枢纽	(178)
第一节	规划布局	(180)
第二节	江都抽水站	(187)
第三节	配套河道	(190)
第四节	配套建筑物	(196)
第五节	工程效益	(200)
第八章	排灌河道	(205)
第一节	通南地区	(205)
第二节	里下河区	(217)
第三节	丘陵冈区	(227)
第九章	农田水利	(238)
第一节	圩区治理	(240)
第二节	平原区治理	(247)
第三节	丘陵冈区治理	(254)
第四节	自流灌区治理	(266)
第五节	滩地开发	(269)
第十章	提水排灌	(276)
第一节	提水工具	(276)
第二节	机电提水灌区	(280)
第三节	补水站	(284)
第四节	井灌	(292)
第五节	喷灌	(294)
第六节	输变电工程	(296)
第十一章	市区水利	(300)
第一节	河流	(301)
第二节	湖泊	(309)
第三节	城市防洪	(311)
第四节	城市排水	(312)
第五节	农田灌溉	(314)

第六节	供 水	(316)
第七节	水 质	(317)
第十二章	防汛防旱	(321)
第一节	水旱风潮	(321)
第二节	组织领导	(336)
第三节	水情调度	(339)
第四节	水情预报	(342)
第五节	物资 经费	(344)
第六节	抗灾纪实	(345)
第十三章	工程管理	(356)
第一节	管理组织	(356)
第二节	规章制度	(357)
第三节	堤坝管理	(359)
第四节	涵闸管理	(362)
第五节	河道管理	(363)
第六节	自流灌区灌溉管理	(364)
第七节	机电排灌管理	(364)
第八节	水费征收	(367)
第九节	综合经营	(371)
第十四章	科技 教育	(384)
第一节	科技组织	(384)
第二节	科技队伍	(388)
第三节	人才培养	(389)
第四节	科技成果	(390)
第十五章	机构 人物	(404)
第一节	市级行政机构	(404)
第二节	施工指挥机构	(409)
第三节	直属企事业单位	(410)
第四节	县乡级机构	(414)
第五节	省驻扬水利单位	(415)
第六节	人 物	(419)
第十六章	文物古迹	(432)

第一节 河堤桥渡	(432)
第二节 塘 坝	(439)
第三节 井 泉	(443)
第四节 墓 塔	(444)
第五节 镇水文物	(445)
第十七章 艺 文	(447)
第一节 碑 记	(447)
第二节 诗 赋	(454)
附 录	(463)
一、周恩来致宋子文电	(463)
二、边界水利工程会议纪要	(464)
三、扬州市水利建设完成工程量表	(483)
四、扬州市水利建设经费统计表	(485)
五、扬州市参加境外水利建设工程情况表	(487)
六、扬州市水利工程管理实施细则	(488)
后 记	(496)

概 述

扬州地处长江下游北侧，淮河入江水道、京杭运河纵贯南北。1996年，辖广陵区、郊区、泰州市、兴化市、高邮市、宝应县、靖江市、泰兴市、江都市、邗江县、姜堰市、仪征市等12个县（市、区）。总人口938.81万人，总面积12441平方公里，其中陆域面积8986平方公里，水域面积3455平方公里（内含长江水域236平方公里，高邮、邵伯湖水域525平方公里）。耕地823.5万亩。地势西高东低，中部高、南北低。地面高程一般在10.0米至2.5米，西南丘陵岗区50米至10米，铜山最高达149.5米。地理位置在北纬 $31^{\circ}56'$ ~ $33^{\circ}25'$ ，东经 $119^{\circ}02'$ ~ $120^{\circ}33'$ 之间，东西最大跨距146公里，南北最大跨距170公里，属亚热带气候，年平均气温 $14.3\sim 15.1$ 摄氏度，无霜期平均为223~239天，多年平均降水量为1000毫米左右。扬州地理位置优越，气候温和，资源丰富，经济繁荣，素有“鱼米之乡”之称。

为促进农业生产的发展，历代都修了水利工程。早在周敬王三十四年（公元前486年），吴为北上伐齐，争霸中原，遂利用江淮之间的湖泊，开凿邗沟，以通江淮。这是扬州有史记载最古老的人工河道，也是京杭运河开凿之始。汉吴王刘濞为便利盐运，开邗沟支道，从茱萸湾，向东经海陵至通泰各盐场。广陵太守陈登修扬州五塘，发展农灌，并进行邗沟改道工程，缩短了航程。东晋谢安筑邵伯埭，蓄水济运灌田。隋文帝开山阳渚（今三阳河），史称邗沟东道。隋炀帝略循东汉建安故道复开邗沟，史称邗沟西道，即今里运河。唐开伊娄河（今瓜洲运河），筑平津堰。宋循隋堤于高邮北筑漕河堤200里，建石砣，改建真州堰、北神堰、瓜洲埭为斗门式船闸，对农业生产的发展起了一定的促进作用。建炎二年（1128年），黄河夺泗入淮。绍熙五年（1194年），黄水全流南行，大举夺淮，洪水滞于洪泽、高宝诸湖，威胁运道安全，南宋不得不修筑“自扬州江都县至楚州淮阴县三百六十里”运堤。直至明天顺元年（1457年），黄淮并涨，“高邮、宝应漕渠堤冲决”，里下河地区开始遭灾，此后，扬州水旱灾害频繁，水系遭到严重破坏，从天顺二年至隆庆二年（1458~1568年）的110年中，里下河地区遭洪灾26年，平均4年有1年遭水灾。而隆庆三年至清咸丰五年（1569~1855年）