

河北廊坊土地志系列丛书  
(第9卷)

012058

# 文安县土地志

文安县土地志编纂委员会 著



河北廊坊土地志系列丛书  
(第9卷)

# 文安县土地志

文安县土地志编纂委员会 著

中国大地出版社

2001年1月

3

**图书在版编目(CIP)数据**

河北廊坊土地志系列丛书 第9卷,文安县土地志

/文安县土地志编纂委员会著;主编:刘瑞明

—北京:中国大地出版社,2001.01

ISBN 7-80097-411-1

I. 廊… II. 廊… III. 土地管理—概况—文安县

IV. F321.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 78654 号

河北廊坊土地志系列丛书第9卷

文安县土地志

编 者:文安县土地志编纂委员会;主编:刘瑞明

责任编辑:姚 慧

地 址:北京市海淀区大柳树路19号 100081

排 版:河北地勘局测绘院印刷厂

印 刷:河北地勘局测绘院印刷厂

版 次:2001年1月第1版

印 次:2001年1月第1次印刷

开 本:787×1092 1/16

字 数:198千字

印 张:11.6

印 数:001-230册

标准书号:ISBN 7-80097-411-1/K·51

定 价:全套10册总定价846元(本册定价:70元)

---

(如印装质量不合格,请与出版社联系调换)

## 文安县土地志编纂委员会

主任：张百苓

委员：王春元 刘迎春 卢俊波 陈则珍

王茂堂 杨福田 郭立平

主编：刘瑞明

副主编：马万军 张卫彬

编写者：狄绍青 井桂林 马万军 刘瑞明 张卫彬

## 《文安县土地志》评审委员会

主任委员：王高潮

副主任委员：周德仁

委员：黄志强 张金榜 孙玉春 张子威 施泰

王永瑞 王玉芳

4

## 文安县土地志编纂委员会

主任：张百苓

委员：王春元 刘迎春 卢俊波 陈则珍

王茂堂 杨福田 郭立平

主编：刘瑞明

副主编：马万军 张卫彬

编写者：狄绍青 井桂林 马万军 刘瑞明 张卫彬

## 《文安县土地志》评审委员会

主任委员：王高潮

副主任委员：周德仁

委员：黄志强 张金榜 孙玉春 张子威 施泰

王永瑞 王玉芳

4

# 凡 例

## 一、指导思想

本志以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导思想,坚持略古详今,古为今用原则,记述文安县土地资源、土地制度及土地管理方面的历史和现状。

## 二、时间断限

本志上限尽可能追溯到事物的发端,下限至 1996 年底。

## 三、体裁结构

本志结构为章、节、目;采用语体文,以记述为主,适当配以图、表、照片。

## 四、纪年方法

本志纪年建国前使用历史纪年并加注公元纪年,建国后使用公元纪年。

## 五、数据来源

本志采用数据,1987 年县土地管理局建立前以县统计局数据为主,1987 年后以县土地局数据为主。

## 六、计量单位

本志计量单位采用各个时期的通用或法定计量单位;简化字、数字的使用按国家有关规定执行。

## 七、名称称谓

对于频繁使用的机构名称,第一次出现时用全称,后改用简称。

## 八、资料来源

本志资料来源,以档案、志书、史书资料为主,辅之以一些口碑资料。



# 目 录

概 述 .....	1
大事记 .....	5
第一章 土地自然条件 .....	19
第一节 土质 矿藏 .....	19
一 地质 .....	19
二 矿藏 .....	21
第二节 地形 地貌 .....	21
一 地形 .....	21
二 地貌 .....	22
第三节 河流 .....	22
一 大清河 .....	23
二 赵王新河 .....	23
三 赵王新渠 .....	24
四 赵王河 .....	24
第四节 土壤 .....	25
一 土地种类、面积 .....	25
二 土地种类、面积 .....	25
三 土壤养分 .....	26
第五节 气候 .....	28
一 四季特征 .....	28
二 日照 .....	29
三 气温 .....	29
四 地温 .....	29
五 降水 .....	30
六 风 .....	30
第六节 植被 .....	31
一 北部沿河地区 .....	31
二 西部高上地区 .....	31
三 东部大洼地区 .....	31

<b>第二章 土地资源</b> .....	33
<b>第一节 建置沿革和地域变迁</b> .....	33
一 建制沿革 .....	33
二 行政区划和地域变迁 .....	34
三 人口和土地 .....	35
<b>第二节 土地资源特点</b> .....	36
一 洼淀遍布 .....	36
二 河渠纵横 .....	38
三 不同地区人均土地相差悬殊 .....	38
四 居民点多建在沿河靠堤和垄岗地带 .....	39
五 古代建筑和古遗址多存在于高上和边沿地区 .....	40
六 土地开发利用后备资源潜力较大 .....	40
<b>第三节 土地利用现状</b> .....	41
一 农用地 .....	41
二 建设用地 .....	41
三 水域占地 .....	41
四 未利用土地 .....	41
<b>第三章 土地所有制</b> .....	43
<b>第一节 奴隶社会时期</b> .....	43
<b>第二节 封建社会时期</b> .....	43
<b>第三节 新民主主义革命时期</b> .....	46
一 反奸除霸、清算复仇中的反黑地斗争 .....	46
二 在中共中央“五四指示”指导下的土地改革 .....	47
三 土改复查 .....	47
四 土地平分 .....	47
<b>第四节 社会主义时期</b> .....	48
一 集体土地所有制 .....	48
二 国家土地所有制 .....	51
<b>第四章 土地使用制</b> .....	53
<b>第一节 国有土地</b> .....	53
<b>第二节 私有土地</b> .....	56
<b>第三节 集体土地</b> .....	57
一 集体农用地 .....	57

# 目 录

二 社员自留地 .....	60
三 农村宅基地 .....	61
<b>第五章 地价、地税与收费 .....</b>	<b>63</b>
<b>第一节 土地所有权价格 .....</b>	<b>63</b>
一 土地买卖价格 .....	63
二 土地征用价格 .....	64
<b>第二节 土地使用权价格 .....</b>	<b>66</b>
一 清代时期 .....	66
二 中华民国时期 .....	67
三 抗日战争时期 .....	67
四 解放初期土地使用权价格 .....	67
五 土地联产承包制 .....	68
<b>第三节 土地税收 .....</b>	<b>68</b>
一 田赋 .....	68
二 耕地占用税 .....	71
三 契税 .....	71
<b>第四节 土地收费 .....</b>	<b>73</b>
一 土地使用金 .....	73
二 南水北调工程费 .....	73
三 土地登记费 .....	74
<b>第六章 地籍管理 .....</b>	<b>75</b>
<b>第一节 土地详查 .....</b>	<b>75</b>
一 外业调查 .....	75
二 内业资料汇总 .....	75
三 验收鉴定 .....	76
四 土地详查结果 .....	76
<b>第二节 城镇地籍调查 .....</b>	<b>78</b>
一 调查概况 .....	78
二 试点情况 .....	78
三 县城地籍调查 .....	79
<b>第三节 土地登记 .....</b>	<b>82</b>
一 建局前的土地登记 .....	82
二 初始登记 .....	83

三	变更登记 .....	83
第四节	土地统计 .....	83
一	统计发展 .....	83
二	统计内容 .....	84
三	统计制度 .....	84
第五节	土地定级估价 .....	85
一	定级估价的方法过程 .....	85
二	定级估价的结果及验收 .....	85
<b>第七章</b>	<b>建设用地管理</b> .....	<b>89</b>
第一节	历史沿革 .....	89
第二节	国家建设用地管理 .....	90
一	征地审批权限的管理规定 .....	90
二	征地补偿和安置 .....	91
三	征地报批程序、内容、审查 .....	92
四	征用土地前后的管理与使用监督 .....	94
第三节	乡镇企业建设用地管理 .....	94
一	乡镇企业发展中的占问题 .....	94
二	乡镇建设用地管理的方法与规定 .....	95
三	乡镇建设用地的几种形式 .....	96
第四节	宅基地用地管理 .....	96
一	农民宅基地权属政策 .....	96
二	农村建房用地标准 .....	97
三	农民建房用地的申请报批制度 .....	98
四	新划宅基地交纳占地费 .....	99
五	农村违法建房情况 .....	99
第五节	建设用地的定额管理和计划管理 .....	100
一	定额管理 .....	100
二	计划管理 .....	100
<b>第八章</b>	<b>土地规划</b> .....	<b>103</b>
第一节	农村土地利用规划 .....	103
一	互助合作时期土地利用规划 .....	103
二	高级农业生产合作社的土地利用规划 .....	104
三	人民公社的土地利用规划 .....	105

## 目 录

第二节	土地利用总体规划 .....	106
一	编制规划的基本步骤 .....	107
二	完成的主要成果 .....	108
三	文安县土地利用总体规划的目标 .....	108
四	土地利用总体规划指标 .....	109
五	土地利用分区 .....	109
六	实施规划应采取的主要措施 .....	111
第三节	城镇建设用地规划 .....	112
一	县城用地规划 .....	112
二	建制乡镇用地规划 .....	114
三	农村居民点用地规划 .....	116
<b>第九章</b>	<b>土地开发与复垦 .....</b>	<b>119</b>
第一节	建国前的土地开发 .....	119
第二节	建国后的土地开发 .....	121
一	低洼易涝地改造 .....	121
二	盐碱地改造 .....	126
三	荒废土地开发 .....	127
第三节	土地复垦 .....	128
<b>第十章</b>	<b>土地保护 .....</b>	<b>131</b>
第一节	基本农田保护 .....	131
一	保护区范围 .....	131
二	保护标准 .....	133
三	划定方法 .....	134
四	保护措施及结果 .....	134
第二节	洪涝灾害防治 .....	139
一	灾害发生情况 .....	139
二	防灾措施及效果 .....	140
第三节	文物风景用地保护 .....	141
一	文物占地 .....	141
二	用地性质及保护 .....	141
<b>第十一章</b>	<b>土地监察 .....</b>	<b>143</b>
第一节	土地信访 .....	144
第二节	“三无乡镇”的创建 .....	146

一	三无乡镇的标准 .....	146
一	三无乡镇的验收方法 .....	146
一	创建措施与结果 .....	146
第三节	制度建设 .....	147
一	抓队伍建设,提高思想认识,扩大工作势力 .....	147
二	抓信访,做好政治思想工作,扩大案源 .....	147
三	抓制度建设,落实十一条措施 .....	148
第四节	土地案件及纠纷 .....	150
<b>第十二章</b>	<b>科技与宣传教育 .....</b>	<b>155</b>
第一节	土地科技 .....	155
一	土地详查 .....	155
二	土地规划 .....	155
三	地籍调查 .....	155
第二节	土地宣传 .....	156
一	土地改革时期 .....	156
二	合作化时期 .....	156
三	土地联户承包宣传 .....	156
四	首次宅基地发证宣传 .....	157
五	土地管理法规宣传 .....	157
六	土地日宣传 .....	158
第三节	土地教育 .....	159
一	解放前的土地教育 .....	159
二	建国后的培训教育 .....	160
三	业务技术培训教育 .....	160
四	上岗培训教育 .....	160
五	电视培训教育 .....	161
第四节	土地学会 .....	161
一	组建情况 .....	161
二	学会章程 .....	162
三	活动情况 .....	163
第五节	土地档案 .....	164
一	档案沿革 .....	164
二	档案发展 .....	165

## 目 录

---

三 档案升级.....	166
第十三章 土地管理机构.....	169
第一节 历史沿革.....	169
第二节 土地管理局.....	170
第三节 土地管理所.....	172
一 人员及职责.....	172
二 村级组织.....	173
附 录 .....	175
荣誉录.....	175
土地管理文件选编.....	178
编后记 .....	201

## 概 述

文安县位于河北省中部平原,东经  $116^{\circ}12'$  至  $116^{\circ}45'$ ,北纬  $38^{\circ}43'$  至  $39^{\circ}3'$ ,地处北京、天津、保定三市鼎足交汇之处,东与天津静海县为邻,西与任丘市接壤,东西长 44.25 公里;北与雄县、霸州市隔河相望,南同大城县相连,南北宽 31.25 公里。全县面积 1029 平方公里,耕地面积 86.68 万亩。县辖 11 镇 2 乡、5 个国营农场,383 个行政村,人口 43 万。古为幽冀之地,西汉置县,县城在今大柳河镇一带。隋大业七年(611 年)炀帝割平舒、文安二县的部分辖区设丰利县。唐贞观元年(627 年)丰利县并入文安县,改丰利县城为文安县城(原县城遂废),属瀛州,后属郑州,后周至清属霸州,中华民国时期属河北省津海道。抗日战争和解放战争期间几经分合,于 1949 年 3 月同新雄县(由原新镇县和雄县东南的部分村组成)合并为文安县。1958 年 11 月,文安、大城二县并入任丘县。1961 年 6 月二县从任丘县析出,合称文安县,同年 12 月底,大城又从文安析出,各自为县,今同属河北省廊坊市。

文安县的土地所有制可上溯到 4000 年前人类进入阶级社会,从奴隶制国家开始了对土地的占有,出现了奴隶制国家土地所有制。春秋战国时期,随着社会生产力的发展,封建土地所有制开始萌芽。战国时期,封建土地私有制在社会剧烈变动中得到了大发展。到秦汉时期,以封建国家土地所有制、封建地主土地所有制和自耕农小土地所有制形式为基本构成的封建土地所有制逐步确定和稳定下来。几千年间,虽然经过多次战乱和改朝换代,但封建土地所有制始终是稳定发展的。辛亥革命推翻封建帝制,废除了封建土地私有制,但以地主阶级占有大量土地为特征的封建土地所有制,却仍然保留下来。直到 1945 年文安县从日伪统治下获得解放后,中国共产党领导人民实行土地改革,才消灭了封建土地所有制,实现了耕者有其田。

与土地所有制的发展相适应,文安县历代土地管理体制也有所不同。从西周奴隶制国家设立司徒开始,统治阶级对土地的管理日益加强,管理机构和律法多有改变,但万变不离其宗,都是为了维护封建统治阶段的统治和满足其需要。它对土地的调查、登记、清理丈量,其目的是按照田亩征税,防止隐瞒逃避赋税徭役,以保证封建王朝的财政收入。

封建土地所有制决定了私有土地使用制度。在中国共产党领导农民实行土地改革以后,消灭了封建土地制度,土地实行国家和个人使用制度,1962 年

中共中央关于《农村人民公社工作条例(修正草案)》,明确三级所有(即公社、生产大队、生产队三级),取消土地的私有制度,土地实行国家和集体使用制度,在这个基本原则下,土地的使用形式也不断发生变化。

新中国成立后,文安县先后经历了农业合作化、人民公社、政社分开,以及家庭联产承包等重大的变革。

建国后的文安县土地管理工作,初期沿用旧机构的组织形式。之后,逐步建立了土地分管体制,先后由民政、财政、城建、农业等政府部门分别管理土地行政工作、公产地产管理工作、城乡征用土地审查报批工作、土地规划和利用工作。土地管理机构的分合演变,形成了城乡土地分管、多头分散管理的体制。在土地使用上,逐步形成了与计划经济模式相适应的以实行土地行政划拨、无偿无限期使用,严禁流转为特点的城乡土地管理形式。

自1987年4月起,文安县土地管理局成立后,文安县的土地管理工作开始了新的里程。从此,县土地管理局成为唯一有权代表文安县人民政府行使城乡土地统一开发、利用、整治、保护等方面职权的职能机构。按照县政府土地管理工作的基本任务就是切实保护耕地,抑制耕地面积锐减;大力开发利用荒废土地和闲散地;强化土地执法宣传,使全县广大干部群众懂法、执法、依法办事的要求,县土地管理局积极开展了各项工作:

(一)认真贯彻执行中央和省市有关土地管理的法律、法规和政策文件,按着实际情况,制定行政措施和规章规定,分别以县政府,县政府办公室和县土地管理局的名义下发。就过去遗留的各类违法占地处理,严格控制砖瓦窑生产占用耕地、农村居民宅基地确权发证、城镇国有土地使用权申报登记、建立基本农田保护区、城镇国有土地使用权出让转让、深化土地使用制度改革等方面提出了具体的要求,做出了明确规定。

(二)开展了全县土地利用现状调查工作,以村为单位,全面查清土地类型、数量、质量、分布,利用现状,并做出了科学评价。

(三)编制了《文安县土地利用总体规划》,明确了2010年全县土地利用的目标与方向,使全县土地的开发、利用、整治,保护纳入规划管理的轨道,使土地利用的数量结构和空间布局得到了进一步优化,预测了农业发展、人口增长和建设用地,为县人民政府调控土地资源的合理利用提供了科学依据。

(四)加强建设用地管理。为解决各部门建设用地和保证农业稳定发展,实行了项目用地定额、非农业建设用地年度计划控制,以及严格报批与审查用地项目等办法。截止到1996年底,核退核减不合理用地450宗,节约用地1866亩,其中节约耕地1330亩,有力地遏制和扭转了用地单位多征少用、宽打

牵用、征而不用等浪费土地资源的倾向。

(五)制定优惠政策,鼓励开发利用荒废土地,调动群众承包开发荒废土地的积极性,自1987年至1996年,全县共开发各类土地资源4万余亩,分别改造为耕地、果园、林地、水产养殖地等等。

(六)开展基本农田保护工作。从1990年开始,经过历年的逐步调整、完善,到1996年底,全县共建立基本农田保护地块1553个,保护面积达630135亩,耕地保护率达到了77.1%,为稳定农业基础提供了土地保障。

(七)开展了城镇地籍调查,进行了城镇国有土地使用权初始登记,自1991年起,全县11个建制镇开展此项工作,至1996年底,全县共调查3863宗地,颁发《国有土地使用证》3507份。实现了城镇国有土地依证管理,持证用地,为加强国有土地资产管理和城乡地政统一管理奠定了基础。

(八)加强土地执法监察工作。县人民政府和土地管理部门一直把乱占、滥用、浪费土地作为土地管理工作的一项重要内容。从1987年起,全县逐步建立起了县、乡(镇)、村三级土地管理网络。全县383个村全部成立了土地管理领导小组。并在全县范围开展了“三无乡镇”、“三无村”达标竞赛活动,严肃查处各类违法占地案件,维护了土地所有者、使用者的合法权益。

总之,进入90年代,全县人民对保护土地、依法用地、正日益引起高度重视。社会主义市场经济体制的建立和发展也给土地管理工作注入了新的活力,赋予新的内容。随着土地使用制度改革不断深化,随着各级领导和人民群众对土地资源重视程度的日益提高,文安县的土地管理工作一定会提到一个更高的水平,文安大地一定会更加生机勃勃。

---

# 大事记

## 西汉

汉高祖五年(公元前 202 年)分巨鹿、济北郡的部分地域置渤海郡,共辖二十六县,文安为其中之一。治所在今大柳河镇东。

## 东汉

建武元年(公元 25 年),光武帝刘秀复国,文安县属冀州渤海郡。  
永元二年(公元 90 年),文安改属冀州河间国。

## 西晋

泰始元年(公元 265 年),文安县改属冀州章武国。  
元康四年(公元 294 年),文安县二月地震,八月地裂水出,死百余人。

## 东晋

永和三年(公元 347 年),文安县八月大雪成灾,人马多冻死。

## 北魏

太和二十一年(公元 497 年),水经唐县至河陵县(今任丘市陵城村)故城东,流向东北过文安县境后流入易水(今大清河)。

## 隋

开皇三年(公元 583 年),文安县改属瀛州。  
大业七年(公元 611 年)隋炀帝征辽途经文安,见此地三河合流,地处要