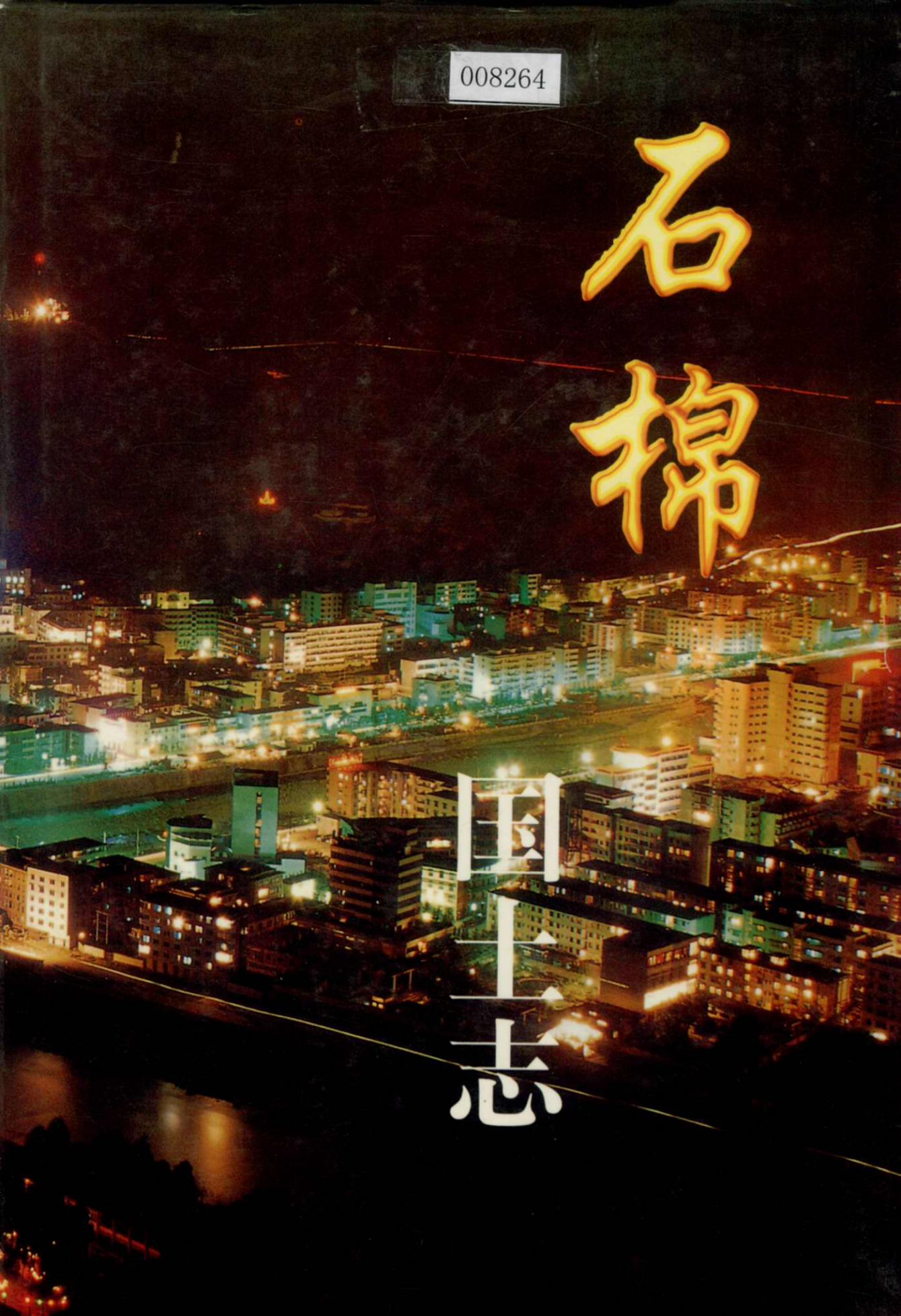


008264

石 棉

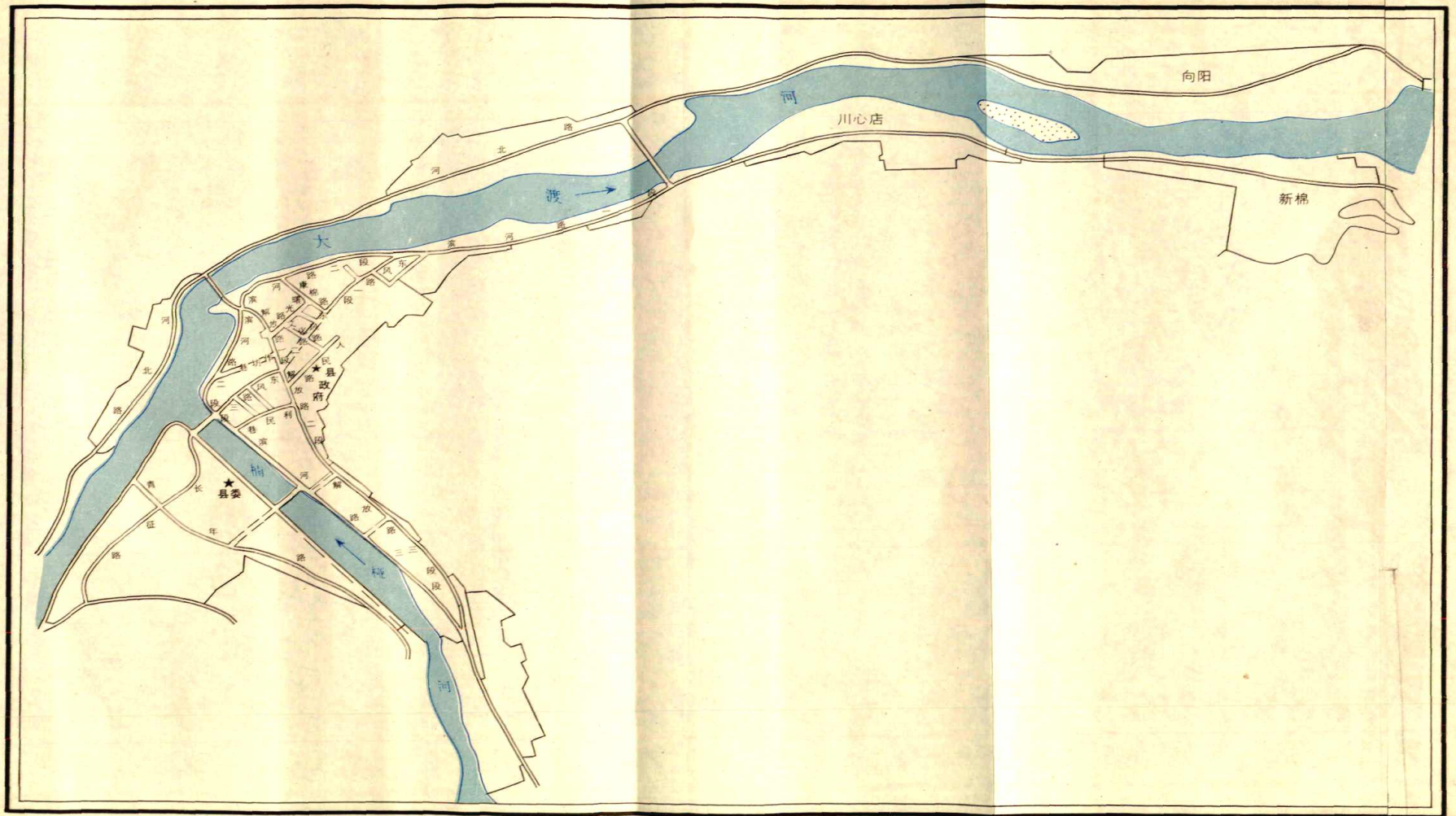
国 土 志



石棉县国土志

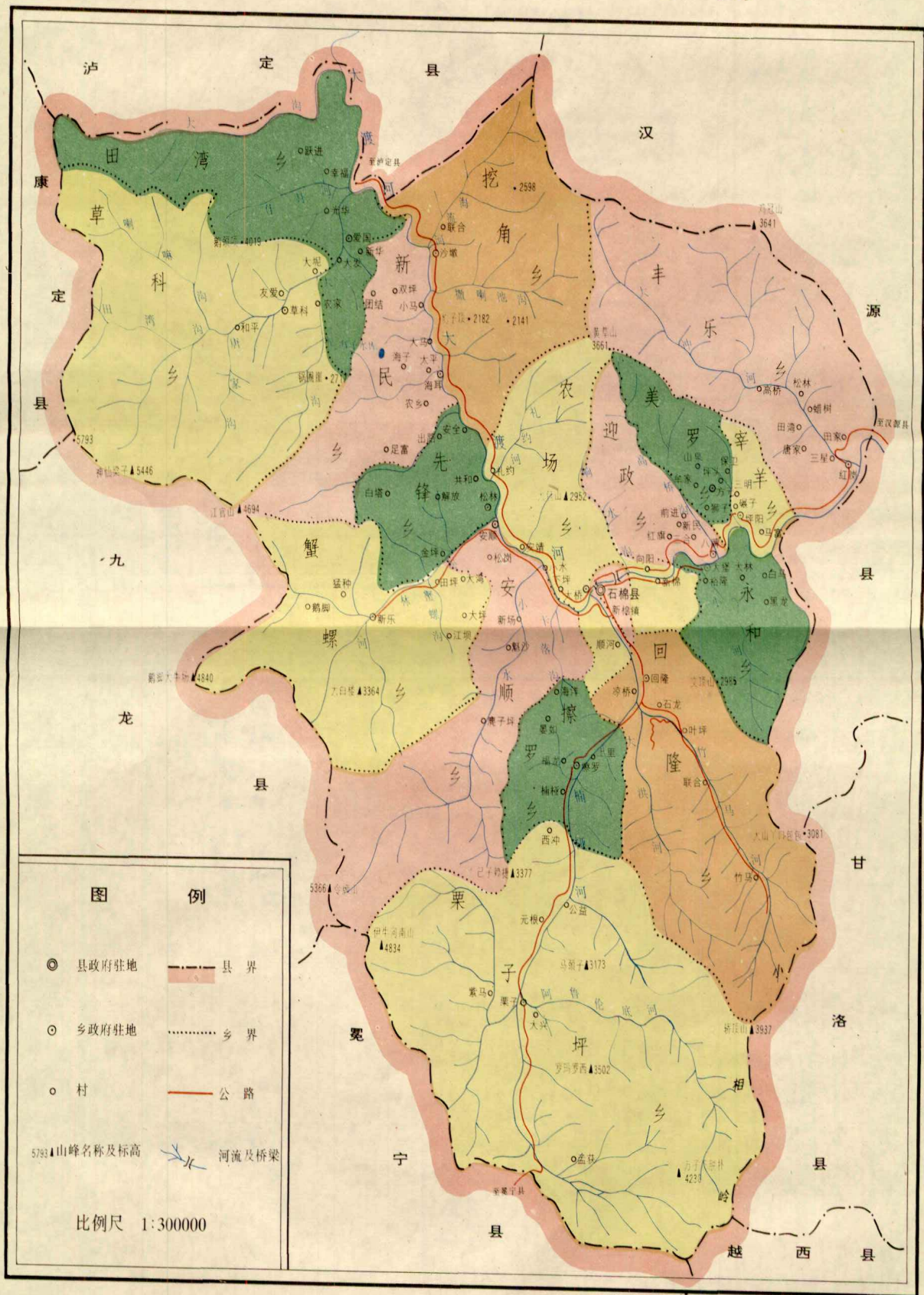
石棉县国土局
一九九八年三月

石棉县城区平面示意图



比例尺 1:20000

石棉县行政区划图





第一任局长——程树银



第二任局长——杨欣



第三任局长——杨本俊



石棉县国土局全体职工合影



- 1 国土工作总结表彰会
- 2 局领导会议研究国土管理工作
- 3 一九九六年获全省耕地保护先进奖
- 4 该局曾多次获得省、地先进殊荣
- 5 该局曾多次获得省、地国土管理先进殊荣
- 6 全县国土工作会
- 7 该局在国土管理、农业区域规划等工作先后获地、县科技成果奖
- 8 该局地籍地政基础工作，取得可喜成绩。图为省技术组验收合格证书和成果

1	6
2	
3	
4	7
5	8





外业地籍测绘



内业制图



良种桑田

石棉优质水果——夏橙



引进推广优质西瓜





- 1 千年古河滩
今日变良田
- 2 县乡领导同群众一起开田改土
- 3 往日南岷河西区河滩地
今日变为县城经济繁华区
- 4 南岷河流域水电开发新建移民村
- 5 土地法规街头宣传咨询
- 4 6.25土地日活动

1	2
3	
4	
5	6

《石棉县国土志》编辑机构、人员

一、编辑领导小组成员

组 长：杨本俊

副组长：杨汝秀

成 员：冯永新、徐启康、蔡玉珍、梁树康

二、编辑

主 编：杨本俊

副主编：冯永新

编辑、打印：徐 静

三、顾问

陈通林、王恩泉

《石棉县国土志》评审意见

1999年1月22日,雅安地区国土局邀请省、县有关领导、专家和修志工作者组成评审组,对《石棉县国土志》进行了认真评审,评审意见如下:

一、观点正确,《石棉县国土志》坚持以马列主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导,坚持辩证唯物主义和历史唯物主义观点,实事求是地全面记述了石棉建县以来各个时期的土地变革和国土管理工作,记人叙事,公正客观,达到了思想性、科学性和资料性的统一。

二、资料翔实可靠。《石棉县国土志》采集整理了该县建县以来国土资源和国土管理的大量资料;资料的归类、取舍科学合理,记述详略得当,做到了横不漏要项,纵不断主线,历史脉络清晰,重大史实准确无误,重大事件、重大活动无遗漏,是首部全面反映石棉县国土资源和管理工作的地情全书,具有资政、存史、教化的价值。

三、内容丰富全面。《石棉县国土志》门类、要素齐全,抓住人地关系这条主线,比较全面记述了该县国土资源状况、土地制度、土地税赋和土地的规划、开发、利用、管理以及农业区划等的历史和现状。反映了石棉县国土工作的全貌。具有较强的专业特色、地方特色和时代特色。

四、体例结构比较规范、严谨。《石棉县国土志》框架结构合理,横排竖写,脉络层次清楚,体例较为完备。章、节、目的设置合理有序,序、述、志、目、图、表、录齐全,运用得当。

五、行文规范、统一。《石棉县国土志》语言文字、标志符合和历史纪事年符合国家有关国土史志编纂的技术要求,语言文字简洁流

畅,文风朴实。

综上所述,评委一致认为《石棉县国土志》是一部较好的合格的国土志书。建议石棉县国土局按照评委提出的修改意见,作进一步的调整充实,修改完善后报石棉县人民政府批准出版。

《石棉县国土志》评审验收组

组长: 甘忠龙

副组长: 冯成

一九九九年一月二十二日

《石棉县国土志》评审验收组名单

验收组	姓名	工作单位	职务	签名
组长	甘书龙	四川省国土局	省国土志主编 原副局长	甘书龙
副组长	黄玉岚	雅安地区国土局	局长	黄玉岚
成 员	倪跃光	四川省国土局	省国土志副主编	倪耀光
	陈德华	雅安地区国土局	副局长	陈德华
	刘汉鹏	雅安地区国土局	副局长	刘汉鹏
	张明富	雅安地区国土局	副局长	张明富
	宋兴万	雅安地区国土局	科长	宋兴万
	李培雄	雅安地区国土局	科长	李培雄

凡 例

一、本志以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和中央十一届三中全会以来路线、方针、政策以及国家有关土地法规为指导，记述石棉土地资源与土地管理的历史和现状。

二、本志记述时间以石棉建县为上限，适当追溯建县前情况；下限为1997年末，少数内容根据记述需要适当下延。

三、本志横分门类、纵写事实，篇目按章、节、目依次排列，首设“概述”以统摄全书。全志共设九章、30节，并附图、表，全志约18万字。章、节设置依据石棉土地工作实际，兼循地方志体例。

四、记述采用语体文，纪年按公元（建县前地方志惯例）。

五、资源来源，档案查阅、详查数据。

序 言

“有土斯有人，万物土中生”，古今中外，人们对土地倾注无限深情，给予高度评价。

土地乃人类赖以生存和繁衍的重要物质基础，也是经济和社会取得发展的宝贵资源。人类社会的每一个民族都植根于自己的国土，依靠有限的土地资源不断地创造出物质文明和民族文化，并把民族精神和休养生息与土地融为一体，视土地为生命，保护土地就是保护我们的生命线。在中国，以占世界7%的耕地，养活占世界22%的人口，十分珍惜和合理利用每寸土地，切实保护耕地，是最重要的基本国情和基本国策。“存得方寸土，留与子孙耕”，编写国土志，就是要科学地总结土地管理的历史经验和教训，反映土地利用和依存规律，为更好地贯彻基本国策，为实现人类社会和经济的可持续发展服务。

石棉县国土志，依照国家土地管理局[1994]国土(办)字第157号文件的部署而编纂，是石棉建县后第一部国土综合管理志，是地方志的组成部分。纵览全书，这部志书以翔实的资料，专业内在的关系，立足当代，详今略古、详近略远、详本略末、详独略共，比较全面系统地记载了石棉县地理历史概况，土地资源及开发利用状况，土地制度、地籍管理、土地经济、土地监察的演变情况以及农业区划的制订情况，对境内库区的移民安置，也作了适当调查和记述，是一部反映石棉县土地地情的专业书志。它对合理开发、利用和有效保护石棉土地资源，正确处理经济建设和社会发展与资源、环境的关系，对全县人民进行土地基本国策的教育，对县委和县人民政府制订可持续发展战略，具有其它志书和土地文献不可替代的作用。它必将起到资政、存史、教化等功用。

现在，《石棉县国土志》经过国土工作者的辛勤编纂，终于成书问世了。桑梓殷实，土地为本；国之殷实，民之为本；“治郡国者，以志为鉴”。一部《石棉县国土志》，虽然在“存史、资政、教化”方面还有难免的不足之处，还有待于读者的批评、指正；但是，通过它，我们也能看到石棉县这块土地平面和立体发生着怎样的变化并据此去进行思考，使保护土地这一基本国策，像我们扎根于土地之中一样，扎根于全县人民的心中，这就是它惠益于读者的地方。

一九九八年五月十五日

目 录

概 述	(1)
大事记	(5)
第一章 自然概貌	(16)
第一节 地质地貌	(16)
第二节 自然气候	(17)
第三节 资源植被	(18)
第二章 土地资源	(22)
第一节 土地面积	(22)
第二节 土壤资源	(30)
第三节 土地利用现状	(39)
第四节 低荒土地	(48)
第三章 土地制度	(51)
第一节 土地私有制	(51)
第二节 集体所有制	(53)
第三节 全民所有制	(55)
第四节 清理土地隐形市场	(56)
第五节 土地使用制度改革	(57)
第四章 土地赋税	(59)
第一节 田 赋	(59)
第二节 农业税	(63)
第三节 其他税费	(66)
第五章 土地管理	(69)
第一节 地籍地政管理	(69)
第二节 地产管理	(73)
第三节 土地资源调查	(74)
第四节 土地利用总体规划	(78)
第五节 耕地保护	(80)

第六节 建设用地管理	(81)
第七节 土地执法监察	(90)
第八节 国土宣传教育	(98)
第六章 农业区划、国土整治	(101)
第一节 农业区划	(101)
第二节 农业区域规划	(101)
第三节 土地改良开发	(104)
第四节 国土整治	(106)
第七章 移民安置规划	(109)
第八章 管理机构	(112)
第一节 沿革	(112)
第二节 县国土局	(112)
第三节 乡镇土地管理员	(118)
第九章 精神文明建设	(120)
附 录	(122)

概 述

石棉县位于四川省西南部，雅安地区最南端，贡嘎山东南面，大渡河中游，介于东经 101°55′—102°34′，北纬 28°51′—29°31′ 之间。东西最大横距 60 公里，南北最大纵距 76.5 公里。东邻汉源县、甘洛县，南接越西县、冕宁县，西交康定县、九龙县，北连泸定县。县城位于县域中部的南桷河与大渡河交汇处，北距四川省会成都市 370 公里，距雅安地区治所雅安市 210 公里，南至西昌 196 公里。总幅员面积 2678.2 平方公里。

今石棉县境域在先秦时为西南邛、笮少数民族聚居地。西汉元鼎六年(公元前 111 年)，武帝开发西南夷置沈黎郡，今县境属沈黎郡领牦牛县所辖。从西汉到南北朝，郡名虽有变动，但仍属沈黎郡。隋朝废郡设沈黎县，今境域属之。唐代属黎州，公元 756—757 年南诏阁罗风附吐蕃夺取了唐朝西州等地进据大渡河南岸，北岸宋元时期属汉源县，明属黎州长官司(1596 降大渡河千户所)，直隶四川都司，清属清溪大田土司，道光中废土司设顺河乡，民国为汉源县美罗乡、安乐乡，解放后为汉源县第四区；南岸宋代属大理地方政权的勿邓部，元属罗罗司建昌路邛部州，明属四川行都司越西卫邛部州，清属越西厅松林地土司，民国十七年(1928)，废土司为越西县安顺乡、回隆乡及西康边务处拖乌行政指导区栗子坪乡，解放后为越西县属第五区及冕宁县拖乌区栗子坪乡。

1951 年 6 月，西康省人民政府划汉源县第四区、越西县第五区及冕宁县拖乌区栗子坪乡置石棉县，因境内盛产优质石棉而得名。1952 年 5 月 9 日，经中央人民政府政务院批准，石棉县正式建置，隶属西康省雅安专区。1955 年 1 月西康省撤销并入四川省，隶属四川省雅安专区。

县治新棉镇位于大渡河南岸，清代为松林地土司属老鸦漩土百户地，民国十七年(1928)李得吾在此创办农场垦殖，易名为农场。建县后为县治，沿用此名至 1978 年建镇，更名城关镇，1981 年地名普查时更名为新棉镇，全镇总面积 11.5 平方公里。四川石棉矿(1950 年筹建)、新康石棉矿(1951 年建)、水电七局南桷河分局及南桷河三级电站(1970 年始建)，为三个较大的驻棉厂矿。

石棉县的安顺场，原名紫打地，是“翼王悲剧地，红军胜利场”。1863 年 5 月 14 日，太平天国翼王石达开率三万余众转战到此，由于抢渡失利，在此全军覆