

015338

# 威海市审计志

WEI HAI SHI SHEN JI ZHI

—— 中华书局 ——

# 威海市审计志

《威海市审计志》编纂委员会

中华书局

10

## 图书在版编目(CIP)数据

威海市审计志/《威海市审计志》编纂委员会编.  
-北京:中华书局,2006  
ISBN 7-101-05019-0

I. 威… II. 威… III. 审计-工作概况-威海市  
IV. F239.227.523

中国版本图书馆CIP数据核字(2006)第003471号

责任编辑:华晓林  
出版统筹:宋宝军  
版式设计:威海先进文化传播中心  
TEL:0631-5237989

## 威海市审计志

《威海市审计志》编纂委员会编

\*

中华书局出版

(北京市丰台区太平桥西里38号 100073)

<http://www.zhbc.com.cn>

E-mail:zhbc@zhbc.com.cn

深圳宝峰印刷有限公司印刷

\*

889\*1194 1/16 28印张 27插页 610千字

2006年3月第1版 2006年3月第1次印刷

印数:1-1000册 定价:198.00元

---

ISBN 7-101-05019-0/K·2189

# 辉煌的历程 感人的业绩

——《威海市审计志》序

今年是国家审计机关成立21周年，也是《审计法》颁布10周年。在这值得庆贺的日子里，威海市审计人又高效率、高质量地编纂了《威海市审计志》，对此我表示衷心祝贺。

历史是一面镜子，“以史为鉴可以知兴替”。只有不断总结历史经验，以史为鉴，开拓创新，才能如长江之水，浪浪相助，推动历史的车轮滚滚向前。《威海市审计志》的问世，不仅对国家审计机关成立以来的全市审计工作进行了全面系统总结，也为后来的审计人提供了可资借鉴的历史资料；不仅为地方党政领导部门决策提供了翔实的依据，也为全省乃至全国审计系统全面了解威海审计打开了大门；同时还为关心威海审计事业的社会各界群众提供了一部可查阅、欣赏的艺术宝典。这是一部结构严谨、文字精炼、史料翔实、图文并茂的好书，值得一读。

威海是一座环境优美、民风淳朴、经济发达的生态化海滨名城，昔秦皇登临、汉武帝祭文、重阳修道、甲午喋血；今改革开放，外引内联、经济腾飞、百业争艳。在这座城市的超常规、跨跃式发展中，威海审计功不可没，在全体审计人员多年来的不懈努力下，至今已完成审计项目近6000个，查出各类违纪违规金额近200亿元，上缴财政6亿多元。特别近年来开展的“审计质量年”、“改革创新年”活动和实施的“四大提升”、“五大突破”战略，使该市的审计事业年年大发展，岁岁上台阶。其创造的绩效审计、任中审计、质量提升、内部审计、审计建议书制度等经验，都被省审计厅以不同形式进行了推广和宣传。威海市审计局年年都被省审计厅评为先进单位，也是全国审计系统廉政建设先进集体，被威海市委、市政府称为“决策的参谋”、“政府的耳目”、“不冒烟的工厂”，被人民群众誉为“经济卫士”、“廉政尖兵”、“国家财产的保护神”。

上述成绩的取得，是威海审计人用汗水、智慧和干劲换来的。我曾经到威海市审计基层调查研究，耳闻目睹了这支队伍可亲可敬、可歌可泣的动人事迹。他们以审计为信仰，忠于审计，忠于法律，以维护国家财经纪律，促进地方经济发展为己任，严格执法，公正审计，忘我工作，甘于奉献，廉洁奉公，顾全大局。有的抱病工作不下火线，有的加班加点不辞劳苦，有的人一年查出违规金额上亿元，上缴财政几百万元。他们查出了一个又一个大要案线索，发现纠正了一个又一个问题……总之，他们的事迹感人至深，令人泪下，他们业绩辉煌，值得讴

歌。同时值得一提的是，他们这次写志，也是独辟蹊径，没有专门班子，而是全员参与、众手成志，全部利用业余时间，在不足三个月的时间里，完成了150万字的初稿，这恐怕也是创造了史志编纂中的奇迹吧。

我诚恳地希望威海市审计战线上的广大同仁以此次修编志书为契机，通过对20年工作的总结回顾，认真总结自己的宝贵经验，改革创新，与时俱进，以四中全会不断提高执政能力为指针，以求真务实的态度，不断研究新情况，解决新问题，推出新举措，再创新辉煌。

我很少为书写序，本次是个例外，因为看到威海审计人的出色工作和感人事迹，不能不使我欣然命笔。

山东省审计厅厅长 **左敏**

2004年12月12日

# 我爱审计 我爱审计人

## ——序言

我在环翠区区长的位置上时，因为班子调整和年龄关系，需要变动工作，组织关心我，征求意见，问我想干什么？我不假思索地回答想干审计工作。于是2001年春节刚过，威海市委公布我为威海市审计局党组书记兼局长，我在知天命之年又成了审计战线的一名新兵。

不懂审计为什么选择审计职业？任区长时亲自分管审计，区审计局的同志汇报工作时那么多的名词术语我听不懂，也没时间去研究。我告诉他们，你就讲被审计单位主要存在什么问题，怎样处理的，有什么好的建议。通过听这些汇报，审计的形象在我心中日益高大起来，审计干部那么严谨认真，那么实事求是，那么高屋建瓴，那么规范有序，感觉只有审计让我听到没有任何水分的实话、真话，使我在考虑问题和决策时有了切实可靠的依据。那时我就想，根据我的性格为人，根据我的能力水平，干审计工作似乎更适合我，于是有了上面的话。

不懂审计如何开展工作？向同志们学，拜大家为师，众人拾柴，群策群力。威海市审计局的近五十名同志个个都是专家内行，干工作靠大家，只要全心全意地依靠和相信群众，就没有干不好的事业。我找大家谈心，让大家写信提建议，让同志们登台讲课，让科室之间竞赛，用动态的考核管理和严格的纪律制度管人。2002年根据大家的意见，提出“审计质量年”思路，2003年为“改革创新年”，2004年提出“四大提升”，年底又酝酿了2005年的“五大突破”。思路明确，政策措施配套，落实掷地有声，工作年年都有大的发展和提高。正如省审计厅左敏厅长在代序中所讲，威海的审计工作一直处于全省的前列，有很多经验和做法被省审计厅以不同形式推广和宣传……。当然这是一个积累的过程，有赖于前人打下的坚实基础，是全体审计人共同努力形成的。我常向同志们讲，一个单位工作搞不好，完全是一把手的责任，不能有任何的推卸，而一个单位搞好了，这是大家共同努力的结果，任何人都功不可没。

几年的审计实践，体会颇深，使我爱上了审计事业，更爱审计人。大家严格执法一丝不苟，面对不满的目光和言语甚至威胁，毅然站在原则一边，认真工作，废寝忘食，长年加班加点，有的累倒在审计现场，有的几次便血；廉洁从审，一尘不染，既有“八不准”，更有审计人特有的人格魅力，既然当了审计人就是要两袖清风，一身正气，随时如履薄冰，马虎不得；真心实意热情服务，既查问题，更要帮促，真心实意帮助被审计单位改进工作，促进发展，绝不以罚代管，敷衍塞责。同志

们的先进事迹鞭策了我，教育了我，鼓舞了我。我由衷地感谢大家，是大家创造了审计的辉煌，赢得了上下的赞誉。我总结了四条，作为审计人：第一要有业务专长。懂财会，会查账，能发现账本以外的问题，揪出狐狸尾巴；第二要有处理复杂问题的能力。既要依法严肃处理处罚问题，又要据事据理，让被审计单位心服口服，更要使其通过审计接受教育，改进财政财务管理工作，促其发展，要做到这一切，没有大量的合情合理恰如其分的思想工作是不可能的；第三要有较高的文字水平。审计报告、意见书、建议书等既要合法合规，又要实事求是，还要合情合理，“笔头子”不硬是写不好的；第四要勤学强记。财经法规是审计处理的主要依据，而财经法规复杂多变，几乎每个月都有新的法规出台，不认真学习、熟练掌握就要落伍，就容易造成行政复议甚至引起诉讼纠纷。上述四条，审计人想要全都做到，正常工作时间肯定是不够用的，大家便自觉地牺牲了星期天节假日和每日早晚时间来干，每年大家仅加班时间折合工作日平均每人就达30多天。那些利用节休时间游山玩水、休闲疗养、唱歌跳舞、漫步街头、公园散心等等的现代浪漫却是与审计人无缘的。有个审计人员子女心痛地对母亲说：“您都快退下来了，怎么每天还那么忙？”母亲回答说：“审计人都这样。”面对毫无怨言、无私奉献的这样一个群体，凡心之人孰能不为之感动？

做出编纂这部志书的决定，说实话真的是于心不忍。不足50人的单位（一线工作的同志才30几人），每年要审计上百个单位，涉及的单位达几百个，同志们的劳累程度使我心痛，本不应该再挤进一个写志的任务。但也是大家的精神感染了我，责任感使我觉得审计机关建立已经20多年了，是需要回顾总结的时候了，今人不写后人也要写，只不过时间越长越难写好，于是，我同大家商量，大家也一致同意。同志们工作忙，只好挤业余时间全员参与，众手成志，结果出人意料地仅用3个月的业余时间，大家就写出了150多万字的初稿。市史志办的领导以及我们聘请的指导老师安家正教授对此感慨不已，说这在中国写志的历史上恐怕是首创吧！

审计—神圣的事业。北京掀起的审计风暴，更把审计推上巅峰，各级领导重视，人民群众关注，审计人—忠于事业、一身正气，能征善战、励精图治，这样的事业令人振奋，这样的人使人尊敬，我有幸成为审计队伍的一员，满腔的激动无以言表，发自内心的默呼“我爱审计，我爱审计人”，以此作为《威海市审计志》的序言，也作为我内心的真诚披露。

威海市审计局局长 王德江

2004年10月18日

## 《威海市审计志》编纂委员会

名誉主任：宋远方

主任：王德江 于时文

副主任：俞梅山

委员：刁福亮 马保庆 王旭 王厚强 丛培军 刘光明 孙浩  
孙思深 孙春显 毕吉玲 毕志强 邢云强 吴明理 张平  
李峰 李南平 邹杰 陆英东 陈兴吉 陈崇亮 单杰锋  
周昌顺 房德阳 林成允 郑歧浩 姜玉毅 董崇乐

(按姓氏笔画排列)

## 《威海市审计志》编纂办公室

主任：俞梅山

副主任：王旭

工作人员：王以威 王悦秋 王德强 史怀宝 刘善新 刘锦丽 宋宝军  
张永孝 李凤英 杨宗玲 房元芹 胡向红 秦之泰 高振霞  
崔贤品 谭翠敏 (按姓氏笔画排列)

编纂顾问：安家正 毕吉玲

## 《威海市审计志》编纂委员会

名誉主任：宋远方

主任：王德江 于时文

副主任：俞梅山

委员：刁福亮 马保庆 王旭 王厚强 丛培军 刘光明 孙浩  
孙思深 孙春显 毕吉玲 毕志强 邢云强 吴明理 张平  
李峰 李南平 邹杰 陆英东 陈兴吉 陈崇亮 单杰锋  
周昌顺 房德阳 林成允 郑歧浩 姜玉毅 董崇乐

(按姓氏笔画排列)

## 《威海市审计志》编纂办公室

主任：俞梅山

副主任：王旭

工作人员：王以威 王悦秋 王德强 史怀宝 刘善新 刘锦丽 宋宝军  
张永孝 李凤英 杨宗玲 房元芹 胡向红 秦之泰 高振霞  
崔贤品 谭翠敏 (按姓氏笔画排列)

编纂顾问：安家正 毕吉玲

# 凡 例

一、本志以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义观点和解放思想、实事求是、与时俱进的思想路线，力求思想性、科学性和资料性的统一。

二、本志为部门志，以记载威海市审计局各项工作为主，对下辖各市、区、开发区审计机关工作，不求全面记载，只是录其要旨，同时有限度地兼及全市社会审计和内部审计工作。

三、本志断限以各市、区、开发区审计局成立时间为上限，威海市审计局撰志上限为1987年10月，荣成市、文登市、乳山市、环翠区审计局撰志上限为1984年，威海火炬高技术产业开发区审计局撰志上限为1992年，威海经济技术开发区审计局撰志上限为1993年。下限一律是2004年6月底。

四、本志采用述、记、志、传、图、表、录等体裁，以志为主，横排竖写，纵横结合。首设彩色图片专辑、概述和大事记；中设分志10篇，分门别类记述威海市各级审计机关各项工作的历史和现状；后殿附录，记载和辑录内容难以归类或分志不能详记及有待考证的重要史料。

五、各篇结构取章节体，设篇、章、节、目4个层次，章、节或目为竖写条目。章前设小序，提要全章。

六、使用的文字、标点、数字、计量以及年代等，均按国家统一的规定和志书的要求书写。

七、本着“生不立传”的原则，对领导人物的只写简历，不作传记；对于受国家级表彰先进人物，按表彰时间以简历形式记述。

八、文字材料一般不注明出处，主要数据以年度统计报表、《威海统计年鉴》、《威海年鉴》等公布的数字和审计业务档案记载为准。

九、文中的“违纪金额”、“违规金额”及“违纪违规金额”并存、“经济效益审计”“绩效审计”并存问题，系统口径变动、专业名词变动等历史原因导致，因为概念间内涵有所不同，所以不强求一致。

# 目 录

概 述.....	1	第五章 固定资产投资审计	
大事记.....	10	第一节 概述.....	102
<b>第一篇 审计机构沿革</b>		第二节 基本建设项目审计.....	103
第一章 国家审计机关		第三节 施工企业审计.....	114
第一节 市级审计机关.....	21	第四节 城建资金审计.....	117
第二节 市、区、开发区审计机关... ..	30	第五节 市政建设领域财务审计.....	120
第三节 干部管理.....	41	第六章 金融审计	
第二章 内部审计机构和社会审计组织		第一节 概述.....	125
第一节 内部审计机构.....	42	第二节 银行机构审计.....	125
第二节 社会审计组织.....	42	第三节 非银行金融机构审计.....	132
<b>第二篇 国家审计</b>		第七章 企业审计	
第一章 财政审计		第一节 概述.....	134
第一节 概述.....	45	第二节 工交企业审计.....	135
第二节 同级预算审计.....	45	第三节 商贸企业审计.....	138
第三节 财政决算审计.....	48	第八章 外资运用审计	
第四节 地税征管及财务收支(经费)审计.....	53	第一节 概述.....	141
第二章 经济责任审计		第二节 国际贷拨款项目审计.....	142
第一节 概述.....	57	第三节 中外合资企业审计.....	147
第二节 经济责任审计综合管理.....	60	第四节 境外企业审计.....	151
第三节 党政机关领导干部任期经济责任审计.....	74	第九章 审计调查	
第四节 事业单位领导干部任期经济责任审计.....	75	第一节 概述.....	152
第五节 企业领导人员任期经济责任审计.....	77	第二节 财政领域审计调查.....	152
第三章 行政事业审计		第三节 金融领域审计调查.....	156
第一节 概述.....	79	第四节 行政事业领域审计调查.....	157
第二节 财务收支审计.....	79	第五节 经贸领域审计调查.....	160
第三节 结合同级预算执行审计开展的行政事业审计.....	84	第六节 投资领域审计调查.....	164
第四节 专项资金审计.....	85	第七节 企业职工基本养老保险基金审计调查.....	166
第四章 农业、资源、环保与社保审计		第八节 外资审计调查.....	167
第一节 概述.....	93	<b>第三篇 审计业务管理</b>	
第二节 农业与环保专项资金审计.....	93	第一章 法制建设	
第三节 农业环保企事业单位审计.....	95	第一节 概述.....	177
第四节 社会保障资金审计.....	96	第二节 制度建设.....	177
		第三节 法制工作思路.....	183
		第四节 法制工作成果.....	183
		第二章 业务管理	
		第一节 审计质量控制管理.....	185
		第二节 审计计划管理.....	188
		第三节 审计统计管理.....	190

第三章 综合管理	第二节 审计宣传管理	249
第一节 文秘工作	249	
第二节 档案及资料管理	250	
第三节 后勤管理	250	
第四节 保密工作	251	
第四章 审计信息化建设	第四章 审计结果公告	252
第一节 信息网络建设和办公自动化	195	
第二节 计算机辅助审计	197	
第三节 审计资料库建设	199	
<b>第四篇 改革与发展</b>	<b>第六篇 党群工作与精神文明建设</b>	
第一章 审计观念创新	第一章 审计队伍建设	
第一节 审计工作中的群众路线	203	
第二节 宏观决策服务	204	
第三节 微观帮促服务	207	
第二章 审计机制创新	第一节 审计队伍发展概况	255
第一节 审计业务质量百分考核	208	
第二节 审计建议书制度	212	
第三节 联席会议	213	
第四节 审计“三承诺”、“三公开”制度	214	
第五节 审计质量免检制度	216	
第三章 审计方法创新	第二章 机关党建	
第一节 任中审计	217	
第二节 绩效审计	218	
第三节 大面积审计调查	223	
第四章 审计管理手段创新	第一节 党组织历史沿革	259
第一节 审计项目质量专职复核	224	
第二节 对下级审计机关的考核	225	
第三节 “双优”评比活动	226	
第四节 法制工作站	231	
	第二节 发展党员情况	260
	第三节 思想政治工作	260
	第三章 廉政建设	
	第一节 廉政制度建设	263
	第二节 廉政勤政教育	264
	第三节 审计回访	265
	第四章 工会	266
	第五章 共青团	268
	第六章 妇女工作	269
	第七章 精神文明建设	
	第一节 文明理念及事迹	270
	第二节 精神文明建设活动与成果	271
	第三节 搭建文化平台	273
<b>第五篇 审计成果运用</b>	<b>第七篇 内部审计</b>	
第一章 审计信息	第一章 概述	277
第一节 概述	235	
第二节 信息汇报管理制度	236	
第三节 信息工作特点	237	
第四节 信息成果	238	
第二章 审计科研	第二章 内部审计管理与指导	
第一节 概述	240	
第二节 科研考核与管理	240	
第三节 审计科研成果	242	
第四节 学术研讨与交流	244	
第五节 威海市审计学会	245	
第三章 审计宣传与通联	第一节 内部审计管理	280
第一节 概述	249	
	第二节 内部审计重要活动	282
	第三章 内部审计工作业绩	284
	第四章 乡镇审计	287
	<b>第八篇 社会审计</b>	
	第一章 社会审计管理与监督	
	第一节 概述	291
	第二节 社会审计的发展	291
	第三节 社会审计业务开展情况	292
	第四节 审计机关对社会审计的管理与指导	293
	第二章 社会审计脱钩后的业务指导工作	
	第一节 日常工作指导	295

第二节 审计业务监督检查 .....	295
第三章 威海审计师事务所 .....	296

## 第九篇 审计队伍

第一章 历任主要负责人 .....	299
第二章 集体荣誉和先进模范人物 .....	304
第三章 市审计局全体人员名录 .....	314

## 第十篇 市、区、开发区审计

第一章 荣成市审计	
第一节 审计业务 .....	317
第二节 审计基础工作 .....	323
第三节 内部审计与社会审计 .....	325
第四节 荣誉录 .....	327
第二章 文登市审计	
第一节 审计业务 .....	332
第二节 审计管理 .....	340
第三节 内部审计与社会审计 .....	344
第四节 荣誉录 .....	345
第三章 乳山市审计	
第一节 审计业务 .....	348
第二节 法制建设 .....	351
第三节 廉政建设 .....	352
第四节 审计成果运用 .....	353
第五节 内部审计与社会审计 .....	355
第六节 审计创新 .....	357
第七节 荣誉录 .....	360

## 第四章 环翠区审计

第一节 审计业务 .....	362
第二节 审计管理与创新 .....	367
第三节 内部审计与社会审计 .....	367
第四节 荣誉录 .....	370

## 第五章 威海火炬高技术产业开发区审计

第一节 审计业务 .....	371
第二节 改革与发展 .....	383
第三节 内部审计与社会审计 .....	384
第四节 荣誉录 .....	385

## 第六章 威海经济技术开发区审计

第一节 审计业务 .....	386
第二节 改革与发展 .....	396
第三节 内部审计与社会审计 .....	397
第四节 荣誉录 .....	400

## 附 录：

(一) 党委政府交办事项完成情况 .....	405
(二) 当好经济卫士 服务经济发展 .....	406
(三) 胸怀大海鉴蓝天 .....	412

编后记 .....	433
-----------	-----

# 概 述



## 概 述

1938年，现威海市部分地区所属的胶东革命根据地建立后，各级民主政权逐渐成立审计机构，配备审计人员，当时的山东省审计处胶东分处是胶东解放区的最高审计机关。1940年8月26日，中国共产党领导的抗日政权威海卫行政办事处成立，受胶东行政公署领导。1941年，威海卫行政办事处设置财政科，科内配有审计人员。1945年9月6日胶东行署决定，审计业务仍由行署财政处各专门财政科负责。1947年5月13日胶东财委会设立审计室，同年7月25日，胶东行署发布《关于调整财政机构及干部任职公布令》，将原行署财政处改名为财经处，内设审计室。1948年11月29日，胶东行署根据形势变化和华东财办财政会议决议，决定各专署财政科内设会审股，股长1人，审计人员2人。1950年初，山东省政府要求行署级财政处下设审计科，编制17人，设正副科长各1人，专署级设财政科，科内配备审计员3人。

新中国成立以后，虽然没有单独设立审计机构，但审计工作实际上是存在的，实践中有政府审计、税务审计和工商企业审计。1950年，文登专署财政科下设会审股，配有正副股长各1人，支出会计2人，收入会计1人，审计员4人。

1954年，威海市由专区辖市改为省辖市，审计工作也就由省级具有审计职能的部门进行。1956年，威海划归莱阳专署，莱阳专署早在1950年6月份就成立了财政科会审股。1958年，威海市由省辖市改为专区辖市，隶属烟台地区，当时的审计工作由财政监察取代。

1982年12月4日，第五届全国人民代表大会第五次会议通过的《中华人民共和国宪法》规定，县级以上各级人民政府设立审计机关，对本级人民政府和上级审计机关负责。1983年底至1984年初，原隶属于烟台市的荣成县、文登县、乳山县和县级威海市（现环翠区）相继成立了国家审计机关，受所属县市人民政府和烟台市审计局双重领导。地级威海市成立后，1987年9月24日，中共威海市委、威海市人民政府以威政发[1987]4号文件公布成立威海市审计局，为正县级行政单位。各县级审计局改为受所属县市区人民政府和威海市审计局双重领导。

威海市审计局成立以来，以陈兴吉、刁福亮、马保庆、王德江四任局长为首的领导班子带领广大审计人员艰苦创业，团结奋斗，一步步把威海审计事业推向辉煌，先后走过了巩固基础、稳步发展和开拓创新三个阶段。

威海市审计局成立之初，面对百业待举的困难局面，采取“边组建、边工作、打基础、抓重点”的方针，短短两年多时间里，选调了业务骨干，建立起了一支能打硬仗的审计队伍，而且边探索、边实践、边总结，找出了一条具有威海特色的审计新路子，即在审计工作中实行群众路线及“一审二帮三促进”的积极审计方针。

坚持群众路线的审计工作方法。实行审前宣传对话、审中政策事实对话、审计处理对话的“三阶段”对话制度和联合审计制度、集体决策制度及回访制度等。为解决本局人员不足、专业知识不够全面的问题，在保证独立行使审计权的前提下，市审计局采取从各市区审计局及其他经济监督部门、行业主管部门抽调业务骨干共组审计组的纵、横向联合审计的方法，既保证了优质高效地完成审计任务，又在一定程度上解决了重复检查的问题。1990年，联合审计由财税审计扩大到外资、外债审计调查、金融审计、粮食行业审计和承包责任终结审计。同时，坚持在审计工作中既查透找准问题，又查找产生问题的原因，并针对产生问题的主客观原因，帮助完善企业管理制度，促进企业经济效益提高的“一审二帮三促进”原则。1988年开展的“促管理、增效益”活动，既查处纠正被审计单位的违纪违规问题，维护正常经济秩序，又注重检查企业内控制度和评价经济效益，帮助企业堵塞管理上的漏洞，克服薄弱环节，提高管理水平，共为企业提出合理化建议3,280多条，增加经济效益8,468万元。

坚持宽严适度的审计处理原则。在

研究对审计查出问题的处理意见时，一看违法违纪性质轻重、数额大小，二看违法违纪的主客观原因，三看被审计单位的实际承受能力。根据文登县的经验，总结出“八宽八严”的处理原则，即生产性的从宽，非生产性的从严；历史性的从宽，现实性的从严；无意从宽，有意从严；自查从宽，被查从严；地方有规定的从宽，自行其事的从严；认错态度好的从宽，认错态度差的从严；基层违纪从宽，领导违纪从严；集体违纪从宽，个人违纪从严。

围绕中心抓重点。依据十一届三中全会确定的审计方针和原则，市审计局围绕治理经济环境、整顿经济秩序的中心，积极开展固定资产在建工程审计、清理整顿公司审计、亚洲银行及世界银行贷款审计、粮食生产专项基金审计、支农扶贫资金审计等；并积极开展县以上地方政府财政收支审计、行政事业定期审计及市委、市政府交办的承包经营审计等。

这一阶段，内部审计和社会审计也有所发展。1987年，全市内部审计组织仅124个，当年查处违规金额141万元，到1990年，全市内部审计持续发展到190个，完成审计项目却高达1,386个，审计查纠违规金额1,962万元，同时，内部审计制度进一步规范。1989年，威海市审计师事务所成立，随后，全市各县市区相继成立或完善了各自的社会审计组织。

在这一段时间内，威海审计人员的工作环境、生活环境得到很大改善，审计难、处理难的“两难”问题基本得到解决，工作局面基本打开，审计的威望和良好形象基本确立，审计工作质量，

得到较大提高。纳入全省统一考核的财政、金融、外资、行政事业等审计项目均名列省前三名，有威海特色的审计工作路子初步形成。

1991年至1995年，通过认真贯彻审计署《审计工作发展纲要》，审计工作跨上一个新台阶。

首先强化对财政税务部门的审计监督。在原来监督财政财务收支的基础上，又重点监督其政策制定、工作职能职责的履行情况乃至工作质量，从源头上遏制了乱收费、乱集资、乱罚款、乱开减免税口子等违法违纪行为。

其次，加强外资审计，促进合理运用外资，服务改革开放。市审计局对外资的审计将重点放在项目可行性论证、投资决策、合资合作合同的公平公正、外资注册资金的真实性、引进设备的先进性等方面，把维护中方利益，提高引进利用外资的先进性、效益性作为重中之重；把提高促进合资合作企业利用外资水平、防范风险作为重要工作职责。市审计局开展的合资合作企业审计、审计调查、世界银行、亚洲银行工业信贷项目审计、国外设备租赁审计等项目审计成果始终走在全省前列。

第三，加大基建审计力度，提高基建审计成果水平。为了适应威海作为沿海新兴城市的市政工程建设工程项目数量众多，投资数额巨大的形势，基建审计工作注重抓重点、抓关键，选择财政投资大户跟踪监督，抓住与市民休戚相关的水、电、暖、气、路、园等公共工程审深查透，为国家节省了大笔资金。

第四，企业审计不断深化。1991年开展了对承包经营企业的“一个基础，两个延伸”的审计，主要审计资产的完

整性、负债的真实性、损益的可靠性，主要经济指标的真实性、内控制度存在的问题及折旧费、坏账准备金提取情况、递延资产摊销情况等。1991年在承包经营责任审计基础上，重点开展了财务收支审计。1993年，开展了第二轮承包终结审计。1994年至1995年，实行了行业系统审计，为政府企业改革决策提供了可靠依据。这一时期还强化了对国营大型企业的定期审计。

第五，审计质量管理工作日益完善。对审计程序、审计内容、审计重点、审计汇报、审计报告、审计处理等都作了相应的规范。制定了审计职业道德准则、审计质量考核制度，实行了审计质量量化考核办法。制定了廉政建设制度和一系列审计纪律。由于这些规章制度的约束，多年来，全市没有一个审计干部因违纪违法受到纪律处分。

第六，内部审计和社会审计稳步发展。1991年，全市内部审计机构共完成经济效益审计1,052个项目，促进增加经济效益3,529.2万元。1995年，全市内审机构规模进一步扩大，当年共对1,907个单位进行了审计，促进增收节支2,427万元。这一时期，全市各级社会审计机构主要开展了八类审计业务，即城乡集体企业审计、基本建设工程预(决)算审计验证、承包经营责任审计、企业注册资金验证和年检、国有资产评估、经济案件的鉴定和咨询服务。期间，各级审计师事务所协助审计机关实施了许多规模较大的审计项目，尤其是投资审计项目。经国家国有资产管理局、中同证券监督管理委员会确认批准，威海市审计师事务所首批获得了从事证券业务资产评估的资格。