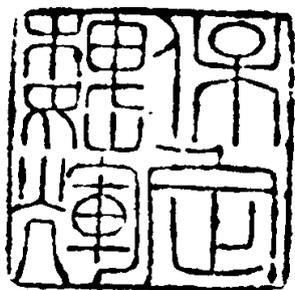


保定市人事志

保定市人事局編纂

保定市人事志

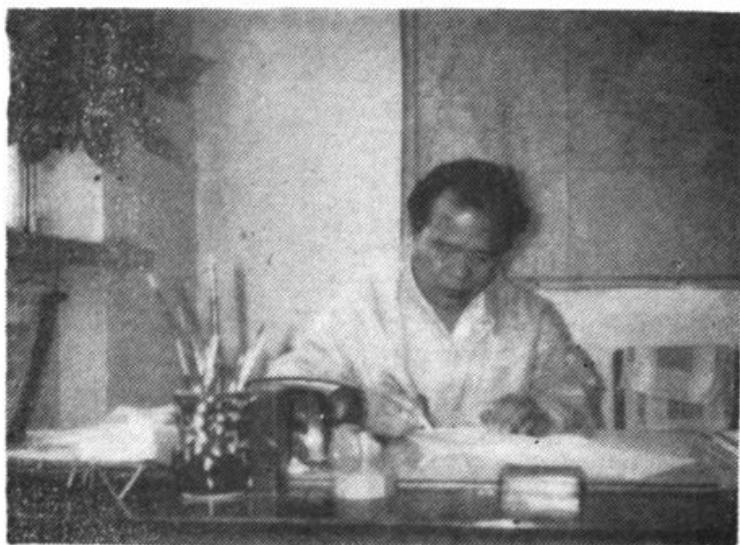


保定市人事局编纂

· 1989 ·



1. 保定市人事局局长 徐永一



2. 保定市人事局副局长 贺元发



3. 保定市人事局副局长 赵洪涛



4. 保定市人事局全体人员合影

序

保定市人事局局长 徐永一

教育、资政、存史是修志的宗旨。鉴古明今，扬长避短是修志的根本目的。

人事是行政之本。人事部门的主要职责是综合管理政府系统的人事工作，是政府的一个重要职能部门，在政府工作过程中起着举足轻重的作用。在政治体制改革的浪潮中，人事制度的改革首当其冲。随着历史的变迁，我市人事管理工作同样经历了艰难、曲折的道路。特别是“文革”期间，动乱几乎取代了一切，人事管理工作基本处于瘫痪状态。党的十一届三中全会以后，人事工作得到恢复和发展，并赋予改革、完善的新内容。人事制度的改革做为政治体制整体改革的重要组成部分，牵动和制约着经济体制改革的深化，其适应与否将直接影响经济的繁荣和稳定。几年来，我们在人事制度改革上进行了大胆地探索，取得了初步成果，推动了我市的经济发展。《保定市人事志》的问世，对于我们贯彻中央精神，积极稳妥地深化人事制度的改革，具有十分重要的意义。这是人事管理人员及全市人民值得庆贺的事。

《保定市人事志》的编纂是一项较大的工程。经过较为详细地历史考究，实事求是地记叙了自古城解放至今我市人事工作的整个发展过程。为我市政治体制改革提供了宝贵资料和可靠依据。编写这本书，旨在让人们了解我市人事管理体制的历史发展过程，在认真比较、思索和扬弃的过程中，不断改革和完善我市人事管理体制，以适应政治体制整体改革的需要，促进我市经济的蓬勃发展。

我做为一位从事人事工作多年的同志，略谈感受，权做此书序言。

一九八九年十月

目 录

第一章 概述	(1)
第二章 大事记	(13)
第三章 建制沿革	(31)
第一节 机构沿革	(32)
第二节 机构职能	(40)
第三节 内部结构	(42)
第四节 县、区人事机构	(46)
第四章 干部统计	(51)
第一节 统计年报	(52)
第二节 人才普查	(55)
第五章 干部调配	(57)
第一节 干部调配原则、程序	(57)
第二节 人才交流	(65)
第三节 解决干部夫妻两地分居	(74)
第四节 精简机构 干部下放	(80)
第六章 吸收录用干部	(82)
第一节 录用新干部	(82)
第二节 建国初期干部的录用	(86)
第三节 “以工代干” 人员转干	(87)

第四节	录用“五大”中专毕业生.....	(96)
第五节	工商、税务、银行、教育等系统招干.....	(106)
第六节	认定、恢复干部.....	(109)
第七节	招聘干部.....	(110)
第八节	清退“以工代干”人员.....	(115)
第七章	干部任免.....	(118)
第一节	局级干部任免.....	(119)
第二节	科级干部任免.....	(127)
第八章	干部奖惩.....	(137)
第一节	奖惩规定.....	(137)
第二节	干部奖励.....	(140)
第三节	干部惩戒.....	(147)
第四节	党政机关工作人员岗位责任制.....	(153)
第九章	大中专毕业生管理.....	(160)
第一节	大中专毕业生管理.....	(160)
第二节	毕业生分配体制沿革.....	(163)
第三节	专业技术干部归队.....	(165)
第十章	工资.....	(174)
第一节	工资演变.....	(174)
第二节	工资调整.....	(182)
第三节	新进人员工资.....	(197)

第四节	工资年报·····	(203)
第十一章	干部福利·····	(207)
第一节	干部保健·····	(208)
第二节	福利费·····	(214)
第三节	干部遗属补助·····	(222)
第四节	确定建国前干部参加革命工作时间·····	(228)
第十二章	干部离休退休退职·····	(230)
第一节	干部离休·····	(230)
第二节	干部退休·····	(239)
第三节	干部退职·····	(250)
第十三章	军队转业干部安置·····	(258)
第一节	安置机构·····	(259)
第二节	安置工作·····	(262)
第三节	军队复员干部改办转业·····	(270)
第四节	军队转业干部培训·····	(272)

第一章 概 述

通常所说的“人事”二字，是指用人以治事，主要指的是有关人的方面，也指与人有关的事的方面。只有处理好人与事之间的关系，处理好人与人之间的关系，人和组织之间的关系，才能协调，增进各方面的合作，发挥人力的作用，把事情做好。要处理好以上各种关系，必须遵守一定的生活规范和行动准则而形成一种制度，就是人事制度。本志所谈的人事制度，专指有关国家机关工作人员，企事业单位管理人员和各类专业技术人员的提拔、考核、吸收、录用、培训、交流调配、使用、晋升、任免、岗位责任制、奖惩、工资、福利、退職、退休及军队转业干部安置等事宜。

人事制度是国家政治制度的重要组成部分，是行政之本，属于上层建筑的范畴。马克思主义认为，人事制度是由社会经济基础所决定的，又反过来为经济基础服务。在西方，人事制度为文官制度，也叫公务员制度；中国古代叫官吏制度，现在一般称作干部制度。

人事制度在我国已有两千多年的演变历史。在漫长的中国古代奴隶社会和封建社会里，人事工作均为历代统治者所重视。早在周朝就设有天、地、春、夏、秋、冬六官，当时的天官就是管理官吏的最高官。秦统一中国后，实行中央集权制，庞大的中央政权，要有一个选官任官的机构。当时实行考课制度，按职奉禄、调动，朝廷也给一定奉禄，也实行监察制度。隋文帝废除南北朝的九品中正制，而实行科举制度，并逐步发展演变为吏、

户、礼、兵、刑、工六部。吏部就是国家管理官吏的机构，且列各部之首。这种制度一直延续了1300多年，直到清末才改变。到国民党时期，由于政治腐败，从中央到地方未专设人事机构，只是在行政院下设的内政部设人事室。各省、市、县民政部门负责人事工作，依照人事管理条例的规定掌握人事管理事务。

中华人民共和国成立后，党和政府十分重视人事工作，制定了一系列的方针、政策及其管理制度。我国的人事制度同其他西方国家不同。新中国人事制度是在积累革命战争年代经验的基础上，吸收了苏联的一些做法，并结合我国实际情况而建立的，它反映了一定历史阶段的情况和要求，既是党的政策的重要组成部分，又对党的路线、方针、政策的实行，对社会主义革命和建设起了重要作用。

保定历史悠久，已有1000多年的历史，自清初（康熙八年公元1669年），直隶巡抚署设于保定，成为直隶省的军事、政治、经济、交通、文化的中心。几经沧桑，于1948年11月22日保定解放。1948年12月6日，保定市人民政府宣告成立，并设置了公安局、卫生局、社会局（1949年9月改为民政局）等十几个局级机构。当时没有专设人事机构，只是在社会局编有人事干部，负责全市的人事工作。1951年9月17日，保定市人民政府人事处正式成立。三十多年来，人事机构经历了五个阶段的变化。第一阶段：1951年9月至1955年2月，为保定市人民政府人事处；第二阶段：1955年3月至1963年4月，为保定市人民委员会人事处；第三阶段：1963年5月至1968年8月，为保定市人民委员会人事监察处；第四阶段：1968年9月至1979年12月，保定市革命委员会成立后，保定市人民委员会人事监察处撤销，业务由市革命委员会政治部统管（后由市委组织部管理）；第五阶段：1980年1月至今，为保定市人事局。人事机构虽经历了几个阶段的变动，但人事工作的业务范围基本没变。

建国以来，保定市的人事工作经历了一个由小到大，由简到繁，逐步趋于健全的曲折发展过程。1951年人事处刚成立时，工作人员只有6人，也未分科室，一人管一项或几项工作。到六十年代，工作人员发展到十儿人，分干部科、奖惩科、福利科三个科室，1968年由于“文革”的破坏，人事局被撤消。1980年，根据上级指示和实际情况的需要，恢复建立了保定市人事局，1986年人员编制增至31人，工作人员的素质有明显提高。全局设有秘书科、干部科、任免奖惩科，工资福利科和保定市军队转业干部安置办公室及保定市人才交流服务中心六个科室，（1983年设科技干部科，1985年撤销划归保定市科委领导）以全面负责保定市的人事工作，职责范围是：

一、根据地方各级人民政府组织法，承办市政府各委、办、局、直属公司副局级干部行政职务的任免手续；负责市政府各部门（不含公安、司法局）正科级干部的任免手续和考查管理工作。

二、按照干部管理权限，负责干部的调配、调整、培训、吸收录用、调查统计；承办大中专毕业生的分配、调整和军队转业干部接收、安置工作。

三、协同有关部门负责各类专业技术干部的管理、调整、使用以及有关生活待遇，承办专业干部的技术职称的评定、晋升工作（职称晋升1985年归市科委管理）。

四、按照干部管理权限，办理和审批干部的奖励及政纪处分，督促检查政府系统机关工作人员岗位责任制的建立和执行情况，协同组织部门进行考核。

五、负责机关事业单位的工资、福利工作。按照干部管理权限审批和办理离休、退休、退职的有关事宜。

六、负责管理权限以内的人事档案管理工作。

七、负责对下级人事部门的业务指导和人民来信来访及接待

处理工作。

八、承办市委和市政府交办的其它人事工作事项。

保定市所辖四区(南市区、北市区、新市区、郊区：郊区于1987年撤消)二县(满城县：1984年1月划归保定市；清苑县，1986年5月划归保定市)及市直机关、企事业单位都设有劳动人事局(科)或组干科，负责人事管理工作。1949年，保定市只有845名干部，其中，一部分来自老解放区，是干部中的骨干。有的是从旧政权机关选择留用的政治历史清白，有一定业务工作能力，愿为人民服务的人员。还有从青年学生和知识分子中吸收，经过短期训练录用的干部。其余是吸收的工农积极分子。随着各项事业的发展，干部的来源范围也不断扩大，主要来源表现在：每年大中专等院校分配的毕业生；部队转业到地方的干部；从社会上招收录用的干部；“文化大革命”以来“以工代干”的工人转为国家干部。仅1984年，经保定市人事局审查批准，“以工代干”的4048名工人转为国家干部。截止1986年底，保定市党政机关、企事业单位的行政干部和专业技术干部达21419人。其中行政机关7168人，企事业单位17026人。男性，17139人，女性，7055人。在干部当中，有中专以上学历或相当技术员以上职称的专业技术人才16000多人。

随着我国经济体制改革的不断深入，保定市人事制度也随之进行了大胆地改革和探索。全市人事工作在健康发展的轨道上充分发挥着应有的作用。

人事工作与其他工作一样，有其自身的特点。人事部门是干部之家，是直接为干部服务的。人事部门的各项工作，都直接关系到干部的切身利益。因此，人事干部只有按照党的政策，想干部之所想，急干部之所急，全心全意为广大干部服务，才能得到广大干部和专业技术人员的欢迎、支持和信赖。人事部门解决干部的夫妻两地分居倍受广大干部的欢迎和称赞。由于十年动乱期间，

国家和人民遭受磨难，谈不上解决干部夫妻两地分居问题。到1978年，全国夫妻分居两地的干部已达100多万，保定市分居的干部2000多人。多少干部家庭因夫妻长期两地分居造成生活困难、感情不和甚至离婚，这些悲剧殃及子女，不少青少年因得不到家庭温暖和父母教育，而最终走上了违法犯罪的道路。

党的十一届三中全会是中国历史命运的又一次伟大的转折点，也为“牛郎织女”团聚带来了希望之光。9年来，各级人事部门随着全党工作重点的转移，把为经济建设服务、为广大干部服务，作为人事工作的指导思想，把帮助干部解决夫妻两地分居等实际问题列为重要议事日程。保定市人事局自1980年恢复建立以后，非常重视解决干部夫妻两地分居，采取了积极有效的措施，几次赴石家庄、唐山参加华北地区及河北省夫妻分居交流大会，为他们的团聚疏通渠道，大开绿灯。仅1980—1986年，保定市为865对干部解决了夫妻分居。解决干部夫妻两地分居，在社会上引起了积极反响。这是因为：首先，密切了政府同干部群众的关系；其次，解除了干部的后顾之忧，调动了他们的工作积极性；再次，节余了探亲假，增加了工作日，还减少了不必要的经费开支。十年动乱期间积累下来的干部夫妻两地分居已基本解决，但是，由于大中专毕业生分配等原因，又出现了新的干部夫妻两地分居问题。这一情况告诉我们，解决夫妻两地分居问题的任务仍很艰巨。

人事工作政策和原则性比较强。它要求人事干部必须是品德好、素质高、德才兼备的干部，而且只有严格执行党的方针政策、坚持原则、秉公办事、不徇私情，才能把各项工作做好。保定市人事局1986年底共有干部31人，其中离休干部1人。在取干部当中有大、中专学历的16人，连营职的转业干部16人，50年代参加工作的4人，35岁以下青年10人。这一干部结构是比较优化的，既有工作经验丰富的老干部，又有年富力强有一定文化知识的

的干部，能够适应人事工作的要求。

人事部门是政府的综合职能部门，他不只是单纯管“人”，还须为经济建设服务。一个企业若用好一批专业技术人才，给他们创造宽松的环境，使之充分发挥专长，就能使企业的产品不断更新换代，使之在日新月异的商品市场竞争中，永远立于不败之地。例如：保定市罐头厂，原多年来生产的草莓酱由于在技术工艺上达不到要求，质量不过关，年产100吨，在国内还找不到市场销路。后由于他们重用知识分子，先后提拔了17名知识分子到各级领导岗位。并组成了科技攻关小组，对草莓酱不断进行工艺改进。1983年他们厂生产的草莓酱荣获河北省名牌产品称号并且连续四年和日本签订了包销合同，产品打入日本大荣超级市场。产量也由原来的100多吨增长到400多吨，使厂经济效益有了很大提高。一个濒于倒闭的工厂，若大胆启用若干懂技术、善管理的人才，则能使工厂起死回生、焕发生机盎然的景象。保定色织厂是拥有1千多人的集体企业，原来生产很不景气，经济效益很差。1984年亏损19.9万元，1985年1—8月份又累计亏损19.7万元。市纺织公司任命了1968年毕业于天津纺织工学院的任肇奎同志担任厂长。他勇于开拓，推行了以目标管理为主要内容的现代化管理方法，狠抓经济责任制的落实，仅四个月时间就实现扭亏为盈11.3万元，经过一年的努力，实现利税113.7万元，完成年计划利润的354%。

因此，人事部门必须树立“尊重知识，尊重人才”的思想和知人善任、选贤用能的用人标准，才能做到更好地为经济建设服务。

保定市人事局（人事处）自1951年9月建立以后，在社会主义革命和建设各个时期都发挥了重要作用。但是，随着社会基本矛盾的发展变化和我国经济体制改革的不断深入，我国现行人事制度的干部任免透明度不够，干部流动统得过死等诸多缺陷和弊

端亟待改革。保定市现行人事制度同样面临着改革的挑战。

历史唯物主义认为，生产关系和生产力之间的矛盾，上层建筑和经济基础之间的矛盾，是推动社会发展的基本矛盾。经济基础决定上层建筑。人事制度作为上层建筑的重要组成部分，同样由经济基础决定，同时又为经济基础服务。由于任何社会形态下的生产力、生产关系、经济基础都是不断发展变化的。因此，人事制度也必须处于不断发展变化和变革之中。

我国的人事制度是随着革命和建设事业的发展逐步建立起来的，特别是建国后，国家陆续制定了一系列的有关人事方面的规章、条例和办法。如：《吸收录用干部暂行规定》、《干部调配工作暂行规定》、《国家行政和有关工作人员奖惩暂行规定》，《关于高等学校毕业生调配、派遣办法》、《关于安置老弱病残干部的暂行办法》、《关于国家机关工作人员工资方案》等等。这些规定反映了一定历史阶段的情况和要求，适应了当今社会政治、经济、文化等各项事业发展的需要，对于干部队伍的建设和管理，对于促进各个历史阶段革命和建设事业的发展起到了积极和重要的作用。但是，我国还处于社会主义初级阶段，人事制度还很不健全、很不完善，存在着许多缺陷和弊端，如：在立法方面、全国还没有一个统一健全的人事法规。已经建立起来的规章制度还不够全面、系统和科学。这些缺陷和弊端妨碍着社会主义经济的发展。因此，必须采取坚决有力措施，消除这些缺陷和弊端，建立有中国特色的人事制度。

保定市人事局在1984年，本着放得开、引得进、流得动、管得活、效益高的要求，首先从简政放权入手，在改革中迈出了一大步，对干部的管理做出了若干规定。

一、干部任免：严格按照市委干部管理权限办事。人事局除继续代政府承办副局级干部的任免和向人大呈报正局长任免材料外，其他干部均由主管部门自行任免，政府科级干部报人事局备

案。

二、干部调配：除异地调动（即调入和调出保定市），基层单位调进市政府机关；满城县及驻保单位调入市属单位及市属单位调往满城县、驻保单位的干部，仍由市人事局审批并办理调动手续外，其他干部调动由县、区、局直接办理。

满城、清苑两县除调出中级以上专业技术干部报市审批外，其他干部调动均由县审批办理。

市区内基层单位之间的干部调动，由主管部门办理调动手续。

各区、市直属机关、直属公司机关之间的干部调动，只要工作需要、编制允许，双方同意，由各区、市属机关、直属公司办理调动手续。

三、由全民企业调入集体企业的专业技术干部的浮动工资问题，由各县、区、局和直属公司审批。

四、人事局只承办市直机关和享受特殊待遇的干部的退休退休具体手续。其他干部一律交由各区、主管局和公司审批办理。

五、实习期满的大、中专毕业生的转正定级，由各区、主管局和直属公司按中央的有关规定审批，报市人事局备案。

六、市人事局只负责国家机关工作人员和事业单位的干部政纪开除留用以上处分的审理工作，其它各企业单位干部的政纪处分（包括开除），由各主管部门审批。领导干部的政纪处分，按干部管理权限审批。

以上的做法得到了广大干部群众及各级人事部门的欢迎，减少了工作环节简化了手续，改变了作风，提高了办事效率。1982年，保定市只引进120人，由于进行了改革，引进的人才大大增加，1984年399人，1985年404人，1986年216人。他们为保定市经济发展发挥了很大作用。