

# 石家庄市人事局干部科工作志

周玉林

现送上我试写的《石家庄市人事局干部科  
工作志》讨论稿，敬请在百忙中抽出时间阅读。  
由于我的史志知识和撰写水平有限，形成的初  
稿质量不高，甚至难免有错误之处，盼阅后对  
本稿的观点、资料、体裁、特点及文字诸方面  
提出修改意见，以资日臻完善，不胜感谢。

专 此

敬 礼

石家庄市人事局 周玉林

一九九〇年五月三十日

## 《市人事局干部科工作志》篇目

### 第一章：干部队伍

#### 第一节：干部队伍的发展及现状

#### 第二节：干部队伍的作用

#### 第三节：干部队伍素质及问题

#### 第四节：科技干部现状

### 第二章：干部调配

#### 第一节：机构演变

#### 第二节：工作任务及其对象

#### 第三节：正常调配（市内、市外）

#### 第四节：解决夫妻分居

#### 第五节：招贤纳士

#### 第六节：市直机关实行考试选调干部

### 第三章：干部管理

#### 第一节：“以工代干”转干

#### 第二节：招收录用干部

#### 第三节：干部聘用制

#### 第四节：人才普查

## 第一章 干部队伍

1947年石家庄解放后，我市干部队伍进入了新的历史时期。40多年来，它随着社会主义革命和建设事业的进程不断前进，同时又促进了我市革命和建设事业的发展。

### 第一节 干部队伍的发展及现状。

石家庄解放初期，全市仅有干部4442人。党和政府大力采取措施，巩固和发展干部队伍，至1961年我市已发展有干部11427人，其中男9473人；女1954人。分布在党委40人；政府机关42人；工业6647人；农业136人；财贸2708人；宣传文教1411人；政法443人。

1962年在贯彻中央“以调整为中心”的八字方针中，中央和省调走我市部分厂矿、企业和医院，随调走6046名干部，其中纺织部门2470人；电力部门105人；冶金部门859人；城建部门608人；机械轻化工部门830人；卫生部门（交出医院）225人，同年在国家机关的精兵减政工作中，精减国家机关工作人员1232人。其中精简直接回农村参加劳动的有402人；去基层工作的656人；转工人、售货员、教员的174人。精减的对象是：1958年以来从农村来的而又有条件回农村的新人员；58年以来从工人中提拔起来的干部；机关

中搞付业生产人员；多余的勤杂人员；五类分子；老弱残和超编人员。人民银行、供销合作社等部门增加干部1337人（其中61年部分没统计）。增加减少相抵后，净减干部4709人。1962年我市干部总数6642人。其中男5566人；女1076人，分布在政府机关66人；工业1866人；农业94人；财贸3179人；宣传文教881人；政法501人；其他部门55人。△

1979年成立石家庄市人事局，我市干部总数25951人。其中男16487人；女9464人。分布在市机关1304人；工业11353人；农业283人；财贸4097人；宣传文教7960人；政法954人。

我市干部来源主要是国家统一分配和从社会上聘用、录用及机构搬迁、调入、落实政策等。国家统一分配的有高等院校毕业的学生；中等专业学校毕业的学生；军队转业干部。从社会上聘用、录用的有：国家不包分配的大、中专毕业生；职业高中毕业生；城镇待业人员。以工代干转干；农民；还有集体单位人员及复员退伍军人。

1983年井陘县、获鹿县隶属我市，移交干部6898人。其中井陘县3543人；获鹿县3355人。1985年正定县、

栾城县隶属我市，移交干部8923人。其中正定县5310人；栾城县3613人。

截止1989年12月31日，我市共有各类干部80517人（含聘用制干部9204人），占职工总数的24.9%。

### 一、分布情况：

#### 按层次分：

市属干部50168人；区属10177人；县属15987人；乡（镇）4185人。

#### 按机构分：

行政机关14534人，占18.05%。

事业单位12762人，占15.85%。

全民所有制企业35293人，占43.83%。

教育行政部门领导的中小学校17928人，占22.27%。

在市属干部中，行政机关5299人，事业单位8588人，企业单位32271人，中小学校4010人。

在区属干部中，行政机关3177人，事业单位1410人，企业单位499人，中小学校5091人。

在县属干部中，行政机关3760人，事业单位2764人，企业单位2523人，中小学校6940人。

在乡镇干部中，行政机关2298人，中小学校1887人。

## 二、全市干部基本情况

### (1)政治情况

共产党员39542人，占49.1%；共青团员11468人，占14.2%；民主党派276人，占0.3%；无党派29231人，占36.3%。

### (2)文化结构

大专以上文化程度27614人，占34.3%；中专25299人，占31.4%；高中9833人，占12.2%；初中以下17771人，占22.1%。他们的比为：1:0.9:0.4:0.6。

### (3)年龄结构

30岁以下19622人，占24.4%；31—45岁35021人，占43.5%；46—60岁25722人，占31.9%；61岁以上152人，占0.2%。

### (4)妇女干部和少数民族干部情况

全市共有妇女干部30801人，占干部总数的38.25%。行政机关2540人，（其中市级干部2人，县级干部43人）；事业单位15205人；企业单位13056人。从事专业技术工作的

26334人。

民主党派干部276人，占0.34%，行政机关45人（其中市级干部8人，县级干部5人）；事业单位173人；企业单位58人，从事专业技术工作的233人。

### 三、各类专业技术干部情况

全市共有各类专业技术人员57757人，占干部总数的71.7%，其中行政机关2933人；事业单位10413人；企业单位26727人，中小学校17684人。按层次分，市属37052人；区属7124人；县属11463人，乡（镇）2118人。已取得高级专业技术职（称）务的2435人，中级职务的15032人，两者合计17467人，占专业技术人员总数30.2%，初级职务34376人，未评聘专业技术职务的5914人，四种职务比例为1:6.2:14.1:2.4。

### 四、集体所有制单位干部情况。

县级以上单位领导的集体所有制单位干部7278人，其中专业技术人员4570人，占62.8%。

在干部总数80517人中不含集体所有制单位的干部7278人。



第二节 我市干部队伍在社会主义革命和建设中发挥了积极作用。

我市的干部队伍，由弱到强，逐渐发展壮大。尤其是科技干部队伍，由解放初期的200余名发展到1989年的57757人，占干部总数的71.7%。从1984年至1986年，有8805名优秀科技干部加入了中国共产党，占同期全市党员发展总数的48%。全市科技干部队伍中有中级以上职称的17467人，占专业技术人员总数的30.2%。他们是我市科技干部队伍的中坚，起着承上启下的重要作用，涌现出许多优秀分子。市棉纺一厂高级工程师严鹤群同志，在自患重病，下肢行走困难情况下，仍顽强坚持工作。“六五”期间他出色地完成了工厂四大技术改造工程，每年可为国家创利200万元。近年来，在我市干部队伍中，还涌现出许多模范代表，优秀分子。1987年6月，华北制药厂的陈敬，市无线电三厂刘趁旺，市电信局利剑雄、市纺织研究所徐惠君4名同志获得省级有突出贡献专业技术人员称号。棉纺一厂严鹤群同志获得国家级有突出贡献专业技术人员称号。

在经济体制改革中，我市干部队伍再次发挥了作用。一批有胆有识，勇于开拓进取，具有鲜明时代特征的先进模范人物脱颖而出。

而出。张兴让、桂书札、张佑斌等12名同志先后荣获全国总工会颁发的五一劳动奖状。

女干部的作用也日益明显。石家庄解放以来，我市女干部显著增加。目前我市有妇女干部30801人，占干部总数的33.25%。据1986年资料统计，我市仅女科技干部就有17323名，约占科技干部总数的46.8%，女工程师、女会计师、女医师、女教授人才济济。市第一医院副主任医师刘琼芳，1955年毕业于中山医学院，她30多年如一日，为解除病人疾苦勤恳工作，连年被评为省、市劳模。全国、省、市“三八”红旗手，并光荣地加入了中国共产党。近几年来，她建立了53张家庭病床，参加抢救危急病人200多人次，解决疑难病50多例，被患者誉为“人民的好医生”。

### 第三节 干部队伍素质及问题

我市干部队伍的增长，促进了各项事业的发展，推动了经济改革的进行。一批年纪轻，有知识的同志补充进来，给干部队伍带来了朝气。但是据调查统计的资料表明，尤其是“六五”期间干部队伍增长过快，素质较低。增长速度与人口、职工队伍的增长不协调，给企事业单位带来负担。

1985年底，我市干部总数为55577人，以80年底

干部数34364人为基数，增加21213人，增长61.7%，平均每年增4242人，年递增率为10.1%。五年间调入干部11536人，调出干部6683人，调入比调出多4853人。

在干部纯增加的来源和分布中，从工人中吸收的占57.3%。企业纯增的干部占48.5%，这是符合我市工业城市特点的；在增加干部的结构和层次中，企事业单位占79.2%，基层和物质生产部门得到了加强，在其所在部门和系统中，经济宏观控制部门、司法、公安、教育系统得到加强。在行政机关纯增加的5073名干部中，税务、工商、物价、审计、财政等经济宏观管理部门增加858人，占16.9%；司法、公安部门共纯增干部2202人，占43.4%；五年教育部门共纯增干部2623人，占事业单位纯增干部数的38%。

85年底我市人口为1753891人，全民职工245347人，干部数占人口数的3.2%，占全民职工数的22.7%，平均每31人或4.4名职工中就有一名干部。与80年相比，人口增长11.8%，全民职工增长12.7%，干部队伍增长速度比人口增长速度快49.9%，比全民职工增长速度快49%。干部数增长如此之快，虽有解决历史遗留问题的因素，但与人口、职工增长是不够协调的。

由于干部队伍增长过快，新增加干部素质较低，影响了整个干部队伍的政洽、业务素质。

一是文化素质低。85年我市干部总数中，具有大专以上学历程度的占25.2%，具有中专、高中文化的占42.2%，有32.6%的干部文化程度在初中以下。与80年相比，具有大专以上学历程度的增加5%，具有中专、高中文化程度的增加9.4%，文化程度在初中以下的只减少了3.6%。45岁以下的干部中，具有大专以上学历程度的占28.9%，有22.6%的人员文化程度在初中以下。在抽查的2052名纯增干部中，大专以上学历的451人，占21.9%；高中、中专文化的926人，占45.1%；初中以下文化的675人，占33%。其中五警转干的40人中，初中以下文化程度的26人，占65%。取得中级以上职称的卫生人员转干的169人中，初中以下文化程度的76人，占45%；“以工代干”转干的427人中，初中以下文化程度的290人，占67.9%；四名录用的计划生育助理员都是初中文化。

二是政治、业务素质低。由于近几年转干、招干、录用干部数量大，批次多，一些政治、业务素质较低的人员进入干部队伍，出面了一方面有些干部素质差能力低不能胜任工作，一方面又缺

乏经济建设需要的各类人才的矛盾。如我市纺织机械厂，现有职工1021人，共有干部198人，其中正式干部145人，聘任干部53人，干部占职工总数19.40%，仅干部人数就超过企业非生产人员18%的比例。在145名正式干部中，有14人不能胜任工作，现在工人岗位，占正式干部的9.5%。这个厂转干的39人中，现有7人不适应工作要求，占17.9%。目前厂里在干部超员人浮于事的情况下还缺经营管理、工程设计技术人员多名。

有的刚进入干部队伍就犯错误，受处分。

根据调查，“六五”期间，我市干部增长快，素质低，存在问题的原因是：

(一)干部增加的来源广，渠道多，对转干、招干、吸收录用干部，组织人事部门综合平衡不够，“进口”宽。

在干部增加渠道中，“六五”期间有“以工代干”转干，取得中级以上职称的卫生人员转干；中专生转干；“五六”毕业生转干；工商、税务、银行、保险、物价、司法部门的招干；闲散科技人员录用、计划生育助理员录用；国家分配大中专毕业生和军队转业干部，机关和企事业单位选举、招聘等十多个渠道。

“六五”期间，中央、省及有关部门颁发的转干、招干、录

用干部的文件有14个，发文的部门除中组部，劳动人事部外，还有公安、司法、银行、保险、工商、税务、物价、财政、计划生育、文化、卫生等十几个部门。这样多渠道、多来源、大批量的转干、招干、吸收录用干部，与干部制度的改革，经济改革是不相吻合的，而且给基层带来不小的压力。如85年我市文化系统刚刚解散几个专业文化团体，有83名干部待分配，总体上文艺人员是充足的。按冀文（85）23号文件精神，要求将我市文化站51名合同制干部分三批转为正式干部。

存在这些矛盾的一个重要原因是组织人事部门的宏观综合平衡作用不够。每个条条，每个系统和部门从局部出发强调自己的工作重要，缺乏干部，有的甚至是为了照顾和迎合一部分人的情绪，搞消极平衡。

④ 干部概念不清。究竟什么是“干部”，目前没有确切定义。内涵不确定，外延不清楚。因而在实际工作中，无论干什么工作，只要在带管理性质和有技术、艺术要求的岗位上工作的人员，都列入了干部范畴。这样干部范畴广泛，队伍庞杂，给干部管理和其它工作带来不少问题。

⑤ 企业在机构设置、干部配备比例上没有自主权，上级条条规定多，机构多，干部多。

企业在机构设置，干部配备比例上，上级条条规定有硬性要求的，计有武装、保卫、标准、安全劳保、计量、物价、工会、纪检委、共青团等近十家。这些条条都规定有本条条的干部应配的人数与职工的比例数。企业照此办理，科室林立，人浮于事，包袱沉重。如市无线电二厂，全厂职工1247人，厂部设有28个职能科室。在全厂269名干部中，厂级及职能科室的干部210人，占职工数的16.8%，占干部数的78%。

四 编制无法可依，部分单位编制不落实，是造成部分单位超编，行政机关干部剧增，行政机构分工过细，科室设置过多的主要原因。

我市行政机关干部在“六五”期间增加较快。以市直机关和市内六区机关为例。80年行政机关干部为3747人，85年增至7690人（不包括局改公司几个单位的机关工作人员），增加了3949人，增加105.4%，这里有我市事业发展的需要和原在机关的“以工代干”转干的因素，也有增机构、增人不当的问题。

由于编制工作无法可依，一些单位本已满编或超编，还要设机构增人。如我市文化局、二轻局、物价局，本已满编，仍擅自设科增加职数。

⑤ 干部队伍的“出口”问题，没有得到很好地解决。干部身份“终身制”，一旦取得终身享有，不论其是否称职，都有稳定的工作。只要不触犯法律，不犯严重错误，干部身份终身不变。这样，干部队伍不能留优汰劣，数量增长，素质降低。

附：“表一”四九年至八九年石家庄市干部基本情况不完全统计表。

“表二”栾城县干部不完全统计表

表二：

五二一一八九年栾城县干部不完全统计表

年度	人数	年度	人数	年度	人数
1952	412	1974	1764	1982	2821
1953	205	1975	1836	1983	2856
1955	483	1976	1908	1984	2756
1956	922	1977	1915	1985	1815
1957	614	1978	2145	1986	1910
1962	612	1979	2228	1987	2059
1963	906	1980	2488	1988	2237
1964	1357	1981	2596	1989	3698



#### 第四节 科技干部现状

1989年底，石家庄市的各类专业技术人员已由1954年的354人发展到62327人，增加了175倍，占全市干部总数的71%。其中，全民所有制单位57757人，集体所有制单位4570人。

从文化程度看：大专以上24090人，占全市各类专业技术人员总数的39%；中专21812人，占全市各类专业技术人员总数的35%；高中6335人，占全市专业技术人员总数的10%；初中以下10090人，占全市专业技术人员总数的16%。

从职称结构看。1989年全民所有制单位各类专业技术人员中有技术职称的计51843人，占专业技术人员总数的90%。其中，高级职称2435人，占专业技术人员总数的4%；中级职称15032人，占专业技术人员总数的26%；初级职称34376人，占专业技术人员总数的60%。

从年龄结构看：30岁以下的16842人，占专业技术人员总数的27%；31—40岁的16954人，占专业技术人员总数的27.7%；41—50岁的18296人，占专业技术人员总数的29.4%；51—60岁的10147人，占专