

003988

益阳市志丛书之

益阳市环境保护志

YIYANGSHIHUANJINGBAOHUZHI

益阳市环境保护局编



益阳市环境保护志



益阳市环境保护局编

一九八九年七月

《益阳市环境保护志》

编写领导小组：

组长：罗忠义

成员：谭永林、周作春

陈守俭、胡美玲

编写人：陈守俭、李梦贤

审稿人：周作春

目 录

序言	(1)
凡例	(3)
概述	(4)
大事记	(9)
第一章 机构沿革	(15)
第一节 市环保领导机构	(15)
第二节 局站环保机构	(15)
第三节 基层环保机构	(17)
第二章 环境概况	(19)
第一节 自然概况	(19)
第二节 社会概况	(20)
第三章 环境污染	(22)
第一节 大气污染	(22)
第二节 水污染	(25)
第三节 噪声污染	(29)
第四节 其他污染	(31)
第四章 环境监测	(34)
第一节 水质监测	(34)
第二节 大气监测	(50)
第三节 噪声监测	(58)
第四节 其他监测	(61)

第五节	监测设备	(61)
第六节	综合技术	(63)
第五章	环境管理	(65)
第一节	环境宣传与法制教育	(65)
第二节	环境调查与统计	(68)
第三节	污染限期治理与“三同时”管理	(77)
第四节	征收排污费与污染环境罚款	(85)
第五节	表彰奖励	(91)
第六节	其他环境管理	(96)
第六章	环境治理	(105)
第一节	水污染治理	(105)
第二节	大气污染治理	(111)
第三节	其他污染治理	(117)
第四节	环境综合整治	(120)
后记		(122)

序 言

自1972年斯德哥尔摩人类环境会议以来，作为当代人类面临的资源、环境、人口和发展四大问题之一的环境问题日益为人们所关注。环境的污染和生态的破坏严重地影响和危害人的生存条件，这是在人类社会生产力高度发展，对自然资源开发规模越来越大，人与环境的关系处置不当的情况下出现的。

中华人民共和国建立以来，益阳市的经济建设飞速发展。在发展过程中由于缺乏环境意识，尤其是“十年动乱”加速了环境污染问题的到来。

益阳市南门口明星池小学因受周围工厂烟尘、毒气和噪声的严重污染危害，师生发病率高而导致停办；益阳市唯一的公园——会龙山公园山上的树木竹林受益阳地区微生物厂锅炉烟气污染而成片枯萎、死亡……总之，对人群健康、自然生态、名胜古迹，乃至气象要素的影响，危害和破坏的事例业已屡见不鲜，不一而足。

面对这些触目惊心的环境恶化的事例，素以关心民众疾苦为己任的党和政府，在财力紧张而又百端待举的情况下，给予环境保护事业以高度的重视。1973年我国在敬爱的周恩来总理的亲自指示下召开了第一次全国环境保护会议。1983年第二次全国环境保护会议上，中央又明确提出“保护环境是我国的一项基本国策。”这些英明决策推动了我国环保事

业的不断发展壮大。

益阳市环保机构成立于1976年，自此以后在各级领导的关怀下，在全市人民的关心和督促下，以及有关单位的共同努力下，环境保护这一前所未有的工作由浅入深，逐步展开。环保宣传、环境监测、环境管理和环境治理都取得了一定的成果和成绩。监测数据已成千上万，管理机构和制度也日趋完善和有章可循，污染治理的设施则在一坐坐耸立、运转起来。

当然，要消除环境污染、控制生态恶化决非一朝一夕之举，滔滔龙山港黑水，滚滚瓷厂浓烟，还有城市交通噪声，都还在威胁、贻害于益阳市人民。但是，只要全市人民共同努力，每年为环境保护完成几件实事，开展城市环境综合整治；实行经济建设、城乡建设和环境建设同步规划，同步实施，同步发展，做到经济效益、社会效益和环境效益的统一，并长期坚持下去，则一个生态平衡、环境优美的未来一定会到来。会龙山将会更加清翠，资水将会更加碧兰，古城益阳将会变得更加绚丽可爱。

将这样一项列入重大国策的环保事业和环保工作以专志记载下来是很有意义、很有必要的。然而环境科学是一门新兴的科学，环境保护是一项崭新的事业，科学性强，涉及面广，编书立志既缺借鉴又无范本。此外，编者水平有限，深感环境学识不够，方志学上更是无知，经过努力，了了成册。

全书共六章二十二节，以环境管理、环境监测和环境治理为重点，兼述其它，但恐其中不乏或不合于志体，或有悖于专业之画虎类犬，貽笑大方处，敬请读者不吝指教。

编者 一九八九年七月七日

凡 例

一、本志以益阳市行政管辖区为范围，以环境保护为内容，实事求是地进行编写，以收到存史、资政、教化的作用。

二、本志上限原则上以1976年建立环保机构之日起，下限与市志统一至1987年年底止。

三、本志章节设置根据方志与环境保护专业的要求和特点，除《概述》、《大事记》外，设《机构沿革》、《环境概况》、《环境污染》、《环境监测》、《环境管理》和《环境治理》共六章，下设二十二节。

四、编写行文按湖南省地方志编纂委员会1985年颁布的《〈湖南省志〉编写行文通则》与国家语言文字工作委员会等单位1987公布的《关于出版物上数字用法的试行规定》的要求执行。

五、环境监测数据等按原国环办《〈环境质量报告书〉编写技术规定》填写。

六、本志专业性强，有关名词在文中均有解释，参考依据为国家有关文件，《中国大百科全书（环境科学）》及其他权威性著作。

七、本志采用了一些行业用语，如“三废”（系指工厂的废气、废水、废渣）、“污染严重”等。此外，“环保”即环境保护的简称。

八、志中引用的地名、乡镇名、单位名均以当时的名称。

九、本志横分门类，纵向记述，以横为主，纵横结合。卷首有照片和地图，其他图表一般排在相关文字的后面。

概 述

益阳市是一座古老的江南小城，依山傍水，物产丰富，风景秀丽，但与各地城市一样，随着经济建设的飞速发展，在七十年代以后出现了生态环境污染与破坏的问题。

益阳资江，著名作家周立波曾在长篇小说《山乡巨变》里以优美的笔调作过描绘。但是现在却可看到沿江两岸出现了长长的黑色污染带，有机污染逐年上升，特别是全市最大的排污口龙山港就在会龙山水厂上游600多米处，每天排入资江三、四万吨黑红色污水，更带来了问题的严重性。

益阳市是个工业并不发达的小城市，但是大气综合污染相当于三类区（即“大气污染比较重的城镇和工业区以及城市交通枢纽、干线等”），而且大气污染在继续加剧。1987年大气综合污染指数比1986年增加了29.5%。

市区交通噪声，1987年平均等效声级为76分贝，超过国家标准6分贝。

由于工业“三废”及农药的污染，再加上其它人为的因素，自然生态景观受到影响与危害。益阳市在50年代常见的老鹰、大雁、燕子、乌龟、甲鱼等，而80年代却难看到；三角鲂、银鱼、金丝鲤、鱼鹰、啄木鸟、猫头鹰等已经消亡或暂不能生存。益阳市城区竹林普遍长势越来越差。环境污染对气象要素也有很大影响，大气透明度有明显下降的趋势。

工农业生产亦受到影响与危害。益阳市因污染而赔给

农民的款项,每年有十至几十万元,排污费每年交纳100多万元。“三废”弃之为害,用之为宝,许多单位排出的污染物实际上都是有用的产品、原材料的损失。

人体健康受到影响与危害的典型事例:南门口小学因受到多种污染不得不关闭;蛇形山、龙山港居委会居民受市化肥厂硫酸尾气污染危害,多次联名向市主管部门上访,等等。据1975年三年癌症回顾调查,益阳市癌症死亡人数占总死亡人数的百分比为本地区其他县的2.42倍,癌症死亡率是其他县的1.87倍。

解决环境问题日益成为有关国计民生的大事,环境保护工作终于提到政府的议事日程上来。

益阳市在1976年8月13日,根据国务院国发(1973)158号和湖南省革命委员会湘革发(1975)2号文件精神,为了进一步加强对环境保护工作的领导,成立了市一级的环境保护领导小组。是年5月27日环境保护领导小组办公室(以下简称环保办局),正式成立,下设益阳市环境保护监测站(以下简称监测站)。在此以前,环境保护工作曾由卫生部门兼管。

自环保机构正式成立以后,环境监测与环境管理得到了显著加强,环境监测由资江水质的单一要素监测发展到大气、噪声的多要素监测,项目越来越多,人员素质相应提高,测试手段由初期的化学分析为主,逐步过渡到仪器分析为主。从1976年以来,环境监测数据累积达51504个,编写各种监测报告多份,这些数据和报告为了解环境和环境污染源的状况及其整治提供了依据。特别是1984年市环境保护办公室与市环境监测站编报的《湖南省益阳市环境质量报告书》比较全面

地、系统地弄清了益阳市区环境质量状况及其发展趋势，找出了环境质量的变化规律和主要问题，提出了有针对性的保护环境的对策，为政府领导机关在经济发展和环境保护决策上提供了科学依据。

在通过监测了解环境质量状况之后，必须加强环境管理，从而在污染严重而国家财力又有限的情况下，达到保护和改善环境的目的。

在环境管理方面首要的任务是搞好环境宣传教育。1980年“全国环境保护宣传月”活动在益阳市开展得既轰轰烈烈又扎扎实实，中共益阳市委领导以各种形式过问和参加了宣传活动，63个工厂企业举行了报告会，听报告会的职工达18900人。1981年又集中开展了一次环境保护宣传活动。从1985年起益阳市每年都开展了“世界环境日”的纪念活动。

环境调查也是环境管理的先行工作，市环保机构从成立当年起，每年都开展环境调查工作，特别是1986年全国统一开展的工业污染源调查，益阳市环境保护局积极组织力量，如期如质地完成了调查任务，获得省、地工业污染源调查领导小组的表扬。

污染限期治理与“三同时”管理是环境管理的重要内容。益阳市于1978年就开展了限期治理工作。1980年在江南化工厂召开的“市区‘三废’限期治理工作经验交流会”，对全市环境保护工作产生很大的影响，起了很大的推动作用。

《中华人民共和国环境保护法（试行）》公布以前，由于工业主管部门和有些工业企业的干部对环保意识不强，加上缺乏整体远景规划，工业布局很不合理，一些有污染的工厂或建在城市主导风向上，或建在饮用水源上游，或建在居

民稠密区和风景名胜区，从而给环境带来了严重污染，为污染的治理增加了困难。自环保机构成立后，“三同时”管理逐步加强，为工业的合理布局尽力做了许多有益的工作。但也出现了个别违反“三同时”的事例，如1981年市化肥厂三号硫酸沸腾炉的投产即为一影响较大的事例。

污染环境罚款与征收超标排污费是环境管理的有效的经济手段。益阳市征收超标排污费工作于1980年开始，虽然也出现了个别拒交的阻力，但是这一工作仍然得到了认真的贯彻执行，促进了各单位的污染治理。

在全市各级有关领导，有关企事业和环保专（兼）干的共同努力下，污染治理工作每年都有所进展，从而使局部环境得到了改善。

在水污染治理方面，湖南工具厂1973年就成功地采用了乙二胺镀铜，实现了无氰电镀。1976年地市有关部门就开始组织对兰溪河污染进行治理。1980年益阳市内衣厂、达人袜厂兴建的治理印染废水的表面加速曝气池工程竣工投入运行，是全地区最早最大的废水处理设施。以后，地区氮肥厂、地区肉联厂、江南化工厂、红旗化工厂、市制革厂等单位的部分废水处理设施相继竣工。

在大气污染治理方面，消烟除尘一直得到重视。益阳茶厂、人民织布厂和市织布厂等单位的锅炉改造和消烟除尘取得了显著的效果。在工艺废气污染治理中，市化肥厂1980年完成的风扫磨袋式除尘，1986年投产的三号炉两转两吸工程；市农药厂1982年上的颗粒层除尘都是比较成功的。

在工业废渣处理和综合利用方面，地区氮肥厂的炉渣制砖取得了突出的成绩。

在环境综合整治上益阳市做了许多工作。但是，还有许多老大难的污染问题在等待人们去解决。如市化肥厂的工业废水和废渣，仍然时刻在威胁着会龙山水厂；资江瓷厂和大众瓷厂的两条黑龙依然在市区东西两头翻滚着；大街小巷的扬尘、废气和噪声仍在贻害益阳市每个居民。这些，都需要进一步去解决。

回顾过去，展望未来，应该把列为基本国策的环境保护工作做得更好。为此，需要从以下几方面努力：一、继续加强环保宣传工作，提高各级领导对环保工作的认识；二、环境保护必须与经济建设同步进行，协调发展，要讲究环境效益与社会效益，经济效益的统一；三、设置和加强各级环保机构，建立好环境管理制度和环保岗位责任制，发挥各职能部门的作用；四、加强主要、重点污染源的控制，提高污染治理效果；五、加强水源保护区、生活居住区和风景游览区的环境保护；六、加强法制手段、严肃环保法规。

大事记

1976年

5月27日 成立益阳市革命委员会环境保护领导小组办公室（以下简称市环保办），下设益阳市环境保护监测站。

10月 第一次对市区环境保护情况进行调查。

11月20日 由市环保办主编的《环境保护》第一期出版。

1977年

1月 由市环境保护监测站首次开展资江水水质监测，项目有气温、水温、色度、透明度、PH、砷、汞、铅、镉、总铬、氰化物、氟化物等12项。

3月 益阳地区革命委员会环境保护领导小组转发地市环保办《关于益阳市区环境保护情况的调查报告》。

9月 推广无氰电镀，在市变压器厂召开“益阳市区电镀无毒化现场经验交流会”。

12月 召开“全市环境保护工作会议”，会议提出建立清洁工厂和1980年建立清洁无害化城市的奋斗目标。

1978年

5月 市环保办编发了“益阳市‘三废’污染及治理情况汇报”，分别报送省、地、市有关领导，引起各级领导的重视。

6月 市区有关单位组织到外地参观学习消烟除尘经

验。

10月 由市计划委员会（简称计委）主持召开“市区重点企业‘三废’治理工作会议”，对29个污染较严重的单位提出限期治理的要求。

1979年

3月8日 接湘编（1979）28号文件通知：益阳市革命委员会环境保护办公室改名为益阳市环境保护办公室。

4月 中共益阳市委召集市区100多个有“三废”排放的单位负责人开会，学习中共中央（1978）79号文件，部署环保工作。

5月 市环保办对57个单位发出烟尘限期治理的通知。

9月8日 红旗化工厂废水处理工段发生氰化钠废水外溢重大事故，对兰溪河造成严重污染、死鱼约1万余公斤。

11月 地、市计委、经济委员会（简称经委）建设委员会（简称建委）和环保办组成环境保护检查组，对市区“三废”限期治理单位的环保工作情况进行了全面检查。

1980年

3月 第一次开展环保宣传月活动。

4月 召开“市区消烟除尘经验交流会”。

5月 地、市环保办联合工作组在龙山港区域开展调查、治理及超标排污收费试点等工作。

6月27日 市革命委员会在江南化工厂召开“市区‘三废’限期治理工作经验交流会”。行署领导和市委领导到会并讲了话。会议决定调整“三废”限期治理的单位、项目和时间。

7月 市化肥厂发生含氟废水经铁路涵洞污染市郊农田的事故纠纷，经市法院调解达成协议。

8月 对市区9个在限期内未治理好烟尘单位，经市革委批准，收取超标排污费，这是全市征收超标排污费与污染环境罚款工作的开始。

9月 市环保办举办市区环保干部学习班。

12月 市计委、建委、经委及环保办根据上级通知，对全市基建、技措项目执行“三同时”情况进行了一次全面检查，并写出专题汇报。

年底 市污水处理站表面加速曝气生物处理池竣工投入运行。

1981年

3月 根据国务院环保领导小组的决定，再次开展环保宣传月活动。市人民政府召开全市环保工作大会，表彰3个先进治理单位和16名环保先进工作者。

4月 益阳航运办事处“韶山”308号客轮进港维修，在资江市河段上游李家洲清仓，将大量油污排入河中，严重污染水源，被罚款1万元。

8月16日、17日市农药厂工业粉尘对三里桥地段造成污染，发生一起数百人进厂强制停电停产事件。

8月20日 市化肥厂硫酸三系统违反“三同时”规定，强行投产。

11月、12月 省、地环保办对益阳市化肥厂违反“三同时”规定一事进行联合调查。

1982年

1月 市人民政府作出《关于益阳市化肥厂三号硫酸沸腾炉造成污染的处理决定》。

2月 第一次正式报出环境统计报表。

3月 第一次正式开展全市大气监测。

5月 开展益阳市区域环境调查，编写出《益阳市环境调查概要》。

11月4日 益阳市成立环境科学学会，并召开成立大会。

12月 地区微生物厂锅炉烟气对会龙山公园造成污染危害，经报请上级批准，对该厂实行限期搬迁。

1983年

2月 市经委、建委、科委和环保办一行20余人赴南京参观全国环境保护技术装备展览会。

4月 市人民政府发出《关于对市化肥厂等7个单位的“三废”实行限期治理的通知》。这是第一次正式由市人民政府发出限期治理的通知。

5月 市制革厂因制革废水污染农田，农民堵水7天。自1974年至1983年该厂农赔达53万元。

6月 开始对市区开展环境质量评价工作。

12月 地区肉类联合加工厂的射流曝气活性污泥法处理屠宰污水工程竣工投入运行。

1984年

2月 市锑品冶炼厂拒交排污费，市环保办向市人民法院起诉，市人民政府出面责成厂方限期交清排污费与滞纳金，赔偿诉讼费用。

6月 对化工、纺织、轻工、冶金、电子等单位的环保工作，进行了检查。

8月 市环保办编印出《益阳市环境质量报告书》。

9月 市环保办与市工商银行签订委托代收排污费合