

# 吉 林 市 龙 潭 区 志

龙 潭 区 人 民 政 府  
龙 潭 区 地 方 志 编 纂 委 员 会

# 目 录

## 文 献

吉林市龙潭区人民政府工作报告 —— 1	
吉林市龙潭区 2005 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2006 年计划安排(草案)的报告 ----- 8	
龙潭区 2005 年国民经济和社会发展统计公报 ----- 11	
龙潭区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要(草案) ----- 14	

## 大 事 记

2005 年吉林市龙潭区大事记 ----- 27	
--------------------------	--

## 概 况

基本概况 ----- 43	
自然环境 ----- 43	
位置 ----- 43	
面积 ----- 43	
地貌 ----- 43	
土壤 ----- 43	
植被 ----- 44	
矿产 ----- 44	
气候 ----- 45	
民族人口 ----- 45	
民族 ----- 45	
人口 ----- 45	
行政区划 ----- 45	

## 政 治

中国共产党吉林市龙潭区委员会 ----- 47	
区委常委会 ----- 47	

区委全委会	48	机要工作	67
区委十届七次全体(扩大)会议	48	党校教育	67
区委十届八次全体(扩大)会议	48	队伍建设	67
区委重大决策	48	教学工作	68
组织工作	54	吉林市龙潭区人民代表大会常务委员会	68
领导班子和干部队伍建设	54	主要工作	68
干部教育培训和后备干部培养	54	强化工作监督,服务发展大局	68
人才管理	55	强化法律监督,推进依法治国进程	69
基层组织建设	55	加强干部监督、认真行使任免职权	69
党史工作	57	强化服务理念,充分发挥代表作用	70
宣传思想工作	57	加强自身建设,切实提高工作水平	70
深化理论教育和理论实践	57	重要会议	71
营造良好的舆论宣传氛围	58	龙潭区第十五届人大常委会第十三次会议	71
精神文明建设	58	龙潭区第十五届人大常委会第十四次会议	71
争创全国文明城市先进城市活动政企共建和谐社区活动	58	龙潭区第十五届人大常委会第十五次会议	71
未成年人思想道德建设	61	龙潭区第十五届人大常委会第十六次会议	71
群众性精神文明创建活动	61	龙潭区第十五届人大常委会第十七次会议	71
统战工作	61	龙潭区第十五届人大常委会第十八次会议	71
加强多党合作制度建设	61	中共吉林市龙潭区纪律检查委员会	71
推动非公经济健康发展	62	信访及案件检查	71
促进团结,为维护社会稳定服务	62	纠风和软环境建设	72
加强统战队伍建设	63	党风廉政建设	72
机关党建工作	63	执法监察	73
组织工作	63	吉林市龙潭区人民政府	73
宣传工作	64	议案督查	73
纪检工作	64	政务公开和信息工作	73
群团工作	65	来信来访	74
老干部工作	65	区政府常务会议	74
概况	65	区政府全体会议	75
老干部党建和思想政治工作	65	区政府重大决策	75
老干部医疗统筹	66		
发挥老干部作用	66		
老干部活动	66		
企业离休干部集中管理	66		
老干部信访	67		
保密工作	67		
保密工作	67		

信访工作	78	政协六届十四次常委会议	91
受理群众来信来访情况	78	协商与监督	91
强化领导干部信访工作责任制	78	调查与视察	92
控制化解越级集体上访	78	团结、民主工作	92
积极开展督查督办工作	78	提案工作	92
大力发挥联席会议作用	78	队伍建设	93
切实加强基层信访	78	社会团体	94
深入开展《信访条例》的学习、宣传、贯彻工作	78	吉林市龙潭区工商联合会	94
人事管理	79	服务经济建设	94
龙潭区政府机构改革	79	深入企业调查,了解真实情况	94
免征农业税配套改革即乡镇机构改革与调整	82	多种方式服务会员	95
公务员队伍建设	84	人民团体	95
机构编制管理	85	吉林市龙潭区总工会	95
事业单位登记管理	85	组织建会	95
人事人才服务	85	劳模工作	95
民政工作	86	职工技术创新活动	96
城乡社会低保	86	民主管理工作	96
农村救灾救助	86	职工劳福事业	96
基层政权和社区建设	87	维权保障	96
双拥优抚	87	吉林市龙潭区妇女联合会	97
社会事务管理	88	城镇“巾帼再就业”	97
政府法制建设	88	农村妇女工作	97
法制工作	88	维权工作	97
档案工作	89	儿童工作	98
馆藏基本情况	89	“公民道德建设”主题教育活动	98
“四个基地”建设	89	基层组织建设	98
档案管理规范化、标准化	90	共青团吉林市龙潭区委	99
推进档案信息化进程	90	加强以未成年人为重点的青少年思想政治教育	99
加强档案馆基础设施建设	90	团结带领团员青年在全区振兴发展中建功立业	99
地方志工作	91	组织引导青少年积极投身社会主义精神文明建设	100
中国人民政治协商会议吉林市龙潭区委员会	91	加强团的自身建设	101
重要会议	91	地方军事	102
政协六届十一次常委会议	91	武装工作	102
政协六届十二次常委会议	91	强化进取意识,提高人武干部素质	102
政协六届十三次常委会议	91	依托实践锻炼,实现应急作战目标,提	

高战斗力	102	司法行政	113
国防教育	103	普法依法治理工作	113
人防建设	103	基层基础工作	114
人防工程维护管理和利用	103	法律服务	115
人民防空警报设施维护管理	103	<b>经 济</b>	
人民防空组织指挥	103	农业	117
国防和“三防”教育	104	主要指标完成情况	117
人防宣传和通讯报道	104	农业工作	117
司法	105	畜牧业	118
政法工作	105	概况	118
防范和处理邪教问题	105	动物疫病防治	118
国家安全	105	家畜繁育改良	119
社会治安综合治理	106	新技术推广	119
执法监督和队伍建设	107	农业机械化	119
公安	108	农机作业指标完成情况	119
维护政治稳定	108	农机新技术推广项目完成情况	119
打击违法犯罪	108	农机培训工作指标完成情况	120
基层基础工作	109	农机监理工作指标完成情况	120
社会治安防控	109	水利	120
“大接访”和“规范执法行为、促进执 法公正”活动	110	抗旱	120
检察	110	防汛	120
反贪污贿赂	110	水利法规宣传与水资源保护	120
渎职侵权检查	111	河道管理	121
侦查监督	111	农田水利基本建设	121
公诉	111	人畜饮水工作	121
控告申诉	111	林业	121
民事行政检察	111	概述	121
法院	112	营林生产	121
刑事审判	112	资源及木材生产管理	122
民商事审判	112	林政管理	123
行政审判	112	森林防火	124
立案信访	112	工业	125
审判管理和审判监督	112	化学工业	125
执行工作	112	概况	125
队伍建设	113	汽车工业	125
纪检监察	113	概述	125

汽车零部件招商引资	125	指标完成情况	136
工业总公司	126	招商引资工作特点及措施	136
经济指标完成情况	126	综合经济管理	139
企业转制工作	126	财政	139
国企试点与并轨	126	全区财政收支情况	139
城建·环保	127	其他工作完成情况	140
城乡建设	127	国家税务	141
道路建设	127	组织收入	141
绿化工作	127	税收征管	141
重点工程	127	税收法制化建设	142
环境卫生管理	127	税收信息化建设	142
区容区貌整治	128	地方税务	143
建工管理	128	税收工作	143
城管行政执法	129	以机构调整为契机, 强化征管力度	143
规划查处	129	以探索新途径为出路, 促纳税服务质量	144
市容执法	129	提高	144
法纪督察	129	工商行政管理	144
基层执法	129	优化发展环境工作	144
环境保护	130	整顿和规范市场经济秩序	145
生态保护	130	深化市场监管制度改革	145
环境监测	130	工商基础设施建设	145
环境治理	130	队伍建设	145
环境执法	130	审计	146
安全监察	130	概况	146
安全生产专项整治	130	审计工作	146
安全生产监督管理	131	计划	147
“安全生产月”宣传活动	132	计划	147
完善各类事故应急救援预案	132	统计	147
国土资源管理	132	统计基础工作	147
用地管理	132	“发展杯”竞赛活动	148
地籍管理与土地登记发证工作	133	调研工作	148
国有土地有偿使用	133	县区统计数据质量管理达标工作	148
矿产资源管理和保护	133	普查及各项调查	149
国土资源监察与法规宣传	133	物价	149
对外经济贸易	134	价格管理	149
对外贸易	134	价格监督检查	149
外经外贸指标完成情况	134		
招商引资	136		

## 社会各项事业

科学技术	151
“科技之冬、科技之春”培训	151
科技合作与交流	152
科普进社区活动	152
科技计划项目申报	152
教育	153
概况	153
德育教育	153
基础教育教学	153
其它教育	154
平等教育实践	155
学校干部、教师队伍建设	156
校办产业工作	156
教育装备工作	156
基础设施建设	157
招生工作	157
文化体育	157
基层文化工作	157
文化事业	158
体育工作	158
图书工作	159
文化市场管理	159
卫生	159
医政工作	159
卫生监督、预防保健工作	161
爱卫会工作	162

## 社会生活

劳动保障	165
就业和再就业工作	165
完善城镇社会保障体系试点前期工作	166
医疗保险工作	167
劳动保障信访和劳动争议处理工作	167
劳动保障监察工作	167

老龄工作	168
保护老年人权益宣传工作	168
“老人节”系列活动	168
为老服务网络建设	168
助老扶困工作	168
残疾人工作	169
“助残日”系列活动	169
残疾人就业	169
扶贫解困工作	169
残疾人康复	170
社区残疾人组织建设	170
计划生育	170
概况	170
计划生育宣传工作	170
政策法规工作	171
指标审批工作	172
流动人口工作	172
计划生育培训工作	172
计生信息化建设	172
管理与服务工作	173

## 乡(镇)街、开发区概况

乡镇	175
江北乡	175
概况	175
经济	175
党建、精神文明	175
农业税配套改革	175
社会事业	177
司法工作	177
金珠乡	178
概况	178
经济	178
党建、精神文明	179
群团工作	179
综合治理	180
社会事业	180

乌拉街满族镇	181	龙华街道	199
概况	181	概况	199
经济	181	经济	200
党建	183	党建、精神文明	200
社会事业	183	党风廉政建设	201
综合治理	184	社会事业	201
缸窑镇	184	综合治理及司法行政	202
基本情况	184	城市管理	203
合乡并镇基本情况	185	消防安全	203
经济	185	新安街道	204
党建、群团	187	概况	204
综合治理及民主法制建设	188	经济	204
社会事业	188	党建	204
大口钦满族镇	189	社会事业	204
概况	189	综合治理	205
党建、精神文明	189	山前街道	205
群团	190	概况	205
经济	190	经济	205
社会治安综合治理	190	党建	206
社会事业	192	社会事业	206
江密峰镇	194	铁东街道	207
概况	194	概况	207
经济	194	经济	207
财政	194	党建、精神文明	208
党建、精神文明	195	综合治理	208
群团	195	社会事业	209
社会治安综合治理	196	遵义街道	210
社会事业	196	概况	210
街道	197	经济	210
龙潭街道	197	党建、精神文明	210
概况	197	司法行政及综合治理	211
经济	198	社会事业	211
党建	198	湘潭街道	212
精神文明	198	概况	212
民主法制建设	198	经济	212
社会事业	199	党建、精神文明	213
城市管理工作	199	综合治理及安全工作	213
		社会事业	213



新吉林街道	214
概况	214
经济	215
党建、精神文明	215
司法和综合治理	216
社会事业	216
安全工作	217
榆树街道	218
概况	218
经济	218
党建	218
精神文明建设	219
民主法制建设	219
社会事业	219
泡子沿街道	220
概况	220
经济	220
党建、精神文明	220
社会事业	221
靠山街道	222
概况	222
经济	222
党建、精神文明	222
综合治理及民主法制建设	222
社会事业	222
承德街道	223
概况	223
经济	224
党建、精神文明	224
社会事业	224
司法、综合治理	225
园区工作	225
农业工作	225
东城街道	226
概况	226
经济	226
党建、精神文明	227
综合治理和民主法制建设	227

社会事业	228
开发区	229
龙潭开发区	229
概况	229
经济工作	229
公用工程建设	230
土地规划与利用	231
综合执法及城市管理	231
派驻单位	231

## 专 文 特 载

工作报告	233
政策、法规、办法	245

## 附 录

领导干部名录	257
中国共产党吉林市龙潭区委员会	257
吉林市龙潭区人民代表大会常务委员会	257
吉林市龙潭区人民政府	257
中国人民政治协商会议吉林市龙潭区委 员会	258
中共吉林市龙潭区纪律检查委员会	259
民主党派	259
人民团体	259
法检机关	259
地方军事	259
乡(镇)街、开发	259
税务、工商	261
光荣榜	262

# 吉林市龙潭区人民政府工作报告

龙潭区人民政府区长 崔振吉

龙潭区第十五届人民代表大会第四次会议上

2006年1月10日

各位代表：

我代表区政府向大会报告工作，请审议。

一、“十五”发展情况和2005年工作回顾

“十五”时期，区政府在市委、市政府和区委的正确领导下，在区人大和区政协的监督支持下，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，牢固树立科学发展观，团结带领全区人民，解放思想，深化改革，稳定社会，加快发展，在富民强区道路上迈出了新的步伐。

过去五年，是我区经济社会快速发展的五年。全区生产总值由2000年的23.3亿元增长到63.5亿元，五年平均增长22.2%；全口径财政收入由1.3亿元增长到7亿元；可用财力由1.27亿元增长到2.5亿元，五年平均增长14%；城市居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别由5532元和2860元增长到9300元和3941元，五年平均增长11%和6.6%；社会各项事业协调发展，就业、科技、计生等工作荣获全国先进，再次被评为省级精神文明建设先进区，全面高质量地完成了“十五”计划确定的目标和任务。

2005年，我们克服了诸多不利因素的影响，着力推进“快跑”发展，各项工作取得新的突破。

## ——区域经济快速健康发展

2005年，全区生产总值达到63.5亿元，同比增长22%；财政收入达到7亿元，按可比口径增长34.2%；区域固定资产投资达到66亿元，其中区属固定资产投资达到35亿元，同比增长27%；农民人均纯收入达到3941元，同比增长15%。

工业经济增势强劲。化工、汽车配件等主导产业不断壮大，新增企业156户，

产业集聚效应逐步显现。工业增加值达到32.3亿元，同比增长25.6%，在全区经济总量的比重达到50.8%。规模企业支撑作用增强，规模工业产值达到20.7亿元，同比增长28%。

第三产业水平快速提升。物流贸易企业规模不断扩大，再生资源市场、天太汽配一条街等特色市场粗具规模，仁信广场、世贸大厦等商业网点部分投入运营，社区服务、连锁经营、中介服务等现代服务业进一步发展。修编了旅游业总体发展规划，大力开发整合旅游资源，拓展了满族民俗农家游，探索启动了工业旅游。第三产业增加值达到22.2亿元，同比增长22%。

农业经济稳步发展。克服干旱、洪涝灾害和禽流感影响等不利因素，农业和农村经济全面发展。农业产业化进程加快，新建续建千万元以上产业化项目16个。畜牧业和多种经营发展迅速，已建成产业基地村13个、标准化牧业小区30个，发展产业大户40户、规模户3682户。新型农村合作经济组织达到47个。转移农村富余劳动力3.4万人。农业综合开发、扶贫开发、节水灌溉及农田水利设施建设力度加大，完成各类水利工程294项。第一产业增加值达到8.2亿元，同比增长10%。

民营经济不断壮大。强化服务扶持，累计为民营企业提供短期借款976万元，成立了国有资产经营公司，为民营企业融资拓宽了渠道。进一步优化发展环境，民营企业生成、成长速度加快，新增民营企业210户。民营经济增加值实现54亿元，同比增长28.5%，占全区经济总量的85%。民营企业实缴税金2亿元，同比增长18%。

## ——项目建设大力度推进

坚持项目带动战略，努力扩大投资规

模。区属新建续建项目 238 个，其中千万元以上项目 112 个。项目建设结构优化，农业产业化项目、基础设施建设项目比重增大；建设工业项目 139 个，完成投资 23 亿元，占全部投资的 65%。项目建设质量提升，5 万吨分散剂和 15 万吨防冻液、15 万套汽车滚塑件等一批规模大、质量高、效益好的项目建成投产，金属网架、汽车制动器等重点项目快速推进，建设了植物细胞调节剂、新型高效抗氧化剂等一批高科技项目。

#### ——开放开发步伐加快

以产业招商为重点，招商引资取得显著成效。组织了化工园区项目推介会、丽江化工主题招商会等系列招商活动，美国孟菲斯公司、大连博达公司等国内外知名企业入驻我区。共引进项目 219 个，实际到位资金 22 亿元。外经外贸工作进一步发展，新增外资企业 4 户、外贸出口企业 5 户，外贸出口 700 万美元，同比增长 32.1%。

以化工园区建设为契机，开发区发展提速。编制完成化工园区五年发展规划。投资 2.9 亿元建设园区基础设施，新开通珠江路、秀水街、沅江路三条主干路，已完成路基及配套管网工程。大力开展园区招商活动，新引进千万元以上化工项目 5 个。协调资金 8 600 万元，收储了吉利集团占用的 63 万平方米土地及建设的厂房。开发区新办工业企业 69 户，完成固定资产投资 15.4 亿元，同比增长 68.9%；实现地区生产总值 22.4 亿元，同比增长 60.2%。

#### ——各项改革不断深化

国企改制工作快速推进。完善了城镇社会保障体系试点工作，共发放经济补偿金 2 534 万元，2 421 名职工完成并轨，占总数的 99%。因企施策，采取政策性破产、整体出售等多种形式，全区 25 户国有企业基本完成改制任务。顺利完成区政府机构改革，新组建职能部门 5 个，调整职能 29 项。稳妥实施了免征农业税综合配套改革，撤并乡镇 2 个，重新设置了乡镇政府机构和事业单位，精简领导职数 23

个、编制 132 个，精简比例分别达到 41% 和 25%。

#### ——城乡面貌明显改观

大力实施“民生民利”工程。共新建、维修道路 99 条，比年初计划增加 54 条，承德街、龙北路等一批破损严重的道路得到维修。建设了阳光园、梨园、湘潭园等精品休闲园区，对主次街路、重点区段进行了美化绿化，新增绿地 10 万平方米。完成了滨江北路、湘潭街、柳州街等街路的亮化工程。城市管理成效显著。集中开展了“三清六治一打击”行动，拆除违法建筑 1 113 个，取缔非法占道经营 1 863 户、探头市场 14 处，迁移了群众反映强烈的湘潭街早市，规范了湘潭街夜市等市场的管理。城乡公路建设力度加大。修建乡村水泥路 252 公里，全面实现了“村村通”。大口钦至天北县级公路、江密峰至杨木乡级公路全线贯通，黑大公路大口钦段改建工程完成工程量的 44%，长珲高速公路和绕城一级公路江密峰段征地拆迁工作结束。开展了整治违法、超标排污企业工作，强化了烟尘、噪声等污染源治理，城区环境质量进一步提高。

#### ——社会各项事业协调发展

科技工作迈出新步伐。与清华大学等 20 多所高校和科研单位建立了密切合作关系，为企业提供科技项目 52 个，申报市级以上科技计划 6 项，推广各类科技成果 30 项。区科技局被评为全国科技管理系统先进集体。教育事业进一步发展。区域教育资源有效整合，完成了缸窑煤矿中小学等企业学校接收工作。投资 800 余万元，新建校舍 9 710 平方米，江密峰小学、江北实验学校、世纪小学、杨木中学等学校新校舍投入使用。卫生服务能力增强。区妇幼保健院迁入新楼，区人民医院综合楼主体落成，基层卫生院更新医疗设备 100 余件。文体工作开创新局面。建立基层图书室 20 个，设立了一批农村文体活动室和室外活动小广场，组织了“雾凇情”杯全国少年儿童书画展等丰富多彩的文化活动。成功举办了全区第五届田径运动会，我区运动员在省级以上体育比赛中

获得金牌 13 枚。计生工作再获佳绩。我区被评为全国计生信息化先进县区。社区建设水平提高。开展了政企共建和谐社区活动，驻区企业投入 1 500 万元用于社区建设，社区面貌获得较大改观。全区 43 个社区办公用房全部按照“五站一室”标准建成投入使用，建立了社区残协组织，顺利完成社区居委会换届选举。司法工作取得新进展。新建规范化司法所 3 个，建设民主法制示范村（社区）40 个，圆满完成“四五”普法任务。开展了全国 1% 人口抽样调查工作。首次编纂出版了龙潭区大事记和综合年鉴。

#### ——人民生活质量稳步提高

扎实做好就业和再就业工作。开发就业岗位 18 372 个，新增就业人员 16 706 人，下岗失业人员再就业 11 667 人。再就业援助工作取得实效，开发公益性岗位 4 968 个，安置“4050”人员 2 860 人。劳务输出 24 137 人。初步建立了新型医疗保障体系，参保单位 220 个，参保人员 7 553 人。城乡低保实现应保尽保，城市保障人口 16 504 人，农村保障人口 8 092 人，累计发放低保金 1 492 万元。135 户因灾倒房居民入冬前全部迁入新居，为 45 名在乡老兵新建维修了住房，慈善救助 1 313 人。开展了“彭年光明行动”等多项助残活动。高度重视信访工作，下大力气处理信访积案，共投入资金 1 500 余万元，解决了朋程小区居民用水用电及供热、街道自编人员参保、“五桦”线占地补偿等 22 件涉及群众切身利益的热点、难点问题。“平安龙潭”创建活动不断深化，组建专职巡逻队 52 支 2 221 人，建立治安卡点、报警点 246 处，社会化防控能力提高。深入开展“严打”整治斗争，社会治安形势进一步好转。安全生产监管力度加大，整改隐患 587 处。强化煤炭专项整治，严厉打击了非法开采行为。完善了各类事故应急救援预案，妥善应对处理了“11.13”事故等突发事件。

#### ——政府自身建设显著加强

全面加强政府机关队伍、作风建设，大力开展政府行政监察和机关效能监察，

干部职工风貌一新。多方筹措资金 600 余万元，改善了机关办公条件，解决了一批历史遗留问题，政府运转效率明显提高。加强服务型政府建设，政务环境进一步优化。积极推行电子政务，初步实现政府办公网络化，政府工作透明度增强。自觉接受人大和政协监督，办理人大代表建议、政协提案 107 件，办复率达 100%，满意和基本满意率达 94%。强化审计监督，全面开展了乡局级领导干部经济责任审计，开展审计项目 28 项。加大反腐倡廉力度，查办案件 43 件，处理违纪党员干部 25 名。健全了推进依法行政的制度和机制，取消行政许可项目和非行政许可审批项目 12 项。开展了“法治政府基础建设年活动”，规范了行政执法行为。

此外，人防、武装、老龄、民族、宗教等工作也都取得了新的成绩。

各位代表，过去成绩的取得，是全区人民奋力拼搏、辛勤耕耘的结果，是各位人大代表和政协委员积极监督、共同努力的结果，是驻区中、省、市直企事业单位热情关心、鼎力支持的结果。特别是在抗洪抢险和应对“11.13”事故等突发事件过程中，全区各级干部表现出高度的政治责任感，闻险即动，冲锋在前，带领广大人民群众取得了一个又一个胜利，充分展示了我们龙潭人不怕困难、勇于拼搏、团结一心、坚韧不拔的精神品质。在此，我谨代表区人民政府向全区广大干部群众，向关心支持龙潭建设的人大代表、政协委员和社会各界人士，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在充分肯定成绩的同时，我们也清醒地看到在发展的道路上还存在不少矛盾和问题，主要是：经济总量不足，新引进的大项目少，经济结构调整的任务仍很艰巨；城市化水平不高，服务业发展相对滞后，“三农”问题还需加大力度解决；财政刚性支出大幅攀升，预算平衡更加困难；就业和社会保障压力大，影响社会稳定的潜在因素依然存在；政府职能和工作作风需进一步转变，创业环境有待进一步优化。对于这些问题，我们将在今后工作

中认真加以解决。

## 二、“十一五”时期发展的思路、目标

“十一五”时期，是全面建设小康社会承前启后的重要时期，我区经济社会发展总的思路是：以改革创新和科技进步为动力，加快推进工业化、城镇化和农业现代化进程，突出抓好吉林江北工业集中区和产业园区建设，积极培育壮大化工、汽车配件、农副产品加工和高新技术产业，大力扶持发展区域工业主导型经济、民营经济、园区经济和循环经济，统筹城乡发展，努力构建和谐社会，力争跨入省现代化先进县市区行列。

主要预期目标是：到 2010 年，地区生产总值达到 158 亿元，年均增长 20%；全口径财政收入达到 13.5 亿元，年均增长 14%；累计实现招商引资 150 亿元；累计实现区域固定资产投资 1 200 亿元，其中区属固定资产投资 200 亿元；三次产业比重调整为 8：60：32；城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到 16 000 元和 6 350 元以上，年均增长均在 10%以上；城镇登记失业率控制在 5%左右，人口自然增长率控制在 4%以下；工业污染源达标排放，各环境要素指标按功能区环境质量达标。

### 三、2006 年工作任务

2006 年，是实施“十一五”规划的开局之年，也是我省促进城区快速发展的重要一年。区政府工作的总体要求是：以党的十六届五中全会以及区委十届八次会议精神为指针，认真落实科学发展观，突出“快跑”发展主题，以江北工业集中区建设为重点，坚持投资拉动、改革驱动、开放带动和全民推动，保持经济社会快速和谐发展，实现“十一五”的良好开局。

2006 年，全区经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值达到 76 亿元，同比增长 20%；全口径财政收入达到 7.7 亿元，同比增长 10%；区属固定资产投资达到 37 亿元，同比增长 6%；农民人均纯收入达到 4 335 元，同比增长 10%。

为实现上述目标，着重做好以下九个

方面工作：

### （一）倾力江北工业集中区建设，加快工业强区进程

举全区之力建设江北工业集中区，促进产业集聚、企业集群和资源集约利用，推动工业经济更快发展。全口径工业产值达到 133 亿元，同比增长 24%，工业增加值达到 40.1 亿元，同比增长 24%。

加快载体建设，构建工业发展平台。以江北工业集中区、开发区和乡镇特色产业园区为载体，加快基础设施和项目建设速度，提升园区经济对全区经济的带动作用。突出抓好开发区建设，投资 7.2 亿元，完善基础设施和公用工程，实现“八通一平”，化工产值达到 30 亿元，初步建成具有较强吸引力的化工园区。完善江北精细化工、大口软白粘土加工、缸窑炭素陶瓷制品加工等特色产业园区规划，加大道路等基础设施建设力度，努力建设具有较强成长力的工业发展平台。2006 年，开发区生产总值达到 27 亿元，同比增长 20.3%，固定资产投资达到 17 亿元，同比增长 10%。

推进项目建设，做强做大主导产业。以大项目建设为重点，壮大化工、汽车配件等主导产业，努力打造集群优势。化工产业突出搞好为吉化配套和下游产品深加工，集中力量发展精细化工、汽车化工、农用化工和化工新材料，开发终端产品，拉长产业链条。汽车配件产业紧跟省市汽车产业发展步伐，着力引进培育一批实力较强的零部件配套企业。依靠科技进步，调整改造传统产业，大力发展高新技术产业。围绕主导产业，全力抓好 10 个亿元以上、50 个千万元以上重点项目建设，重点项目投资力争突破 20 亿元。完成 50 万片冷热调节器、180 万只汽车自动调整臂等续建项目建设，促进 12 万吨丙烯腈、20 万吨硫酸等新建项目尽快开工。进一步谋划一批大项目，做到建设一批、储备一批、策划一批，保证项目建设的连续性。

发展规模经济，培育壮大骨干企业。着力培育规模实力企业，推进重点骨干企业与国内外大企业、大集团的合资合作，

加快提升工业经济的规模和质量。新增规模以上企业 10 户, 规模工业增加值达到 7.44 亿元, 同比增长 24%。

## (二) 积极培育现代服务业, 提升城区综合服务功能

深入实施“三产活区”战略, 进一步加快现代服务业发展, 努力建设体现工业城区特色的服务业体系。第三产业增加值达到 26 亿元, 同比增长 17%。

加快发展现代物流业。利用东、北两个出口的区位优势, 建设东城、棋盘物流配送中心, 重点发展公路运输以及运输代理、仓储等运输延伸服务。推进乌拉街蔬菜、粮食等批发市场建设。

加快发展新型商业业态。整合商业资源, 促进传统商业向现代商贸流通业转变, 着力引进大型超市、连锁企业、品牌专卖店等新型业态。扶持仁信广场、世贸大厦等商业网点搞好综合开发, 实施商贸区美化亮化工程, 完善商业圈建设。大力发展家庭病房、照看护理、家政、娱乐、咨询等社区服务业, 加快社区服务的产业化和社会化进程。抓好乡镇中小型卖场、连锁店建设, 繁荣农村商贸服务业。

加快发展特色旅游业。搞好旅游资源开发, 充分挖掘乌拉街历史文化名城内涵, 实施满族民俗、乌拉史迹、雾凇冰雪、观光农业特色旅游项目。进一步开发山水田园休闲旅游、工业旅游, 增强接待能力。

## (三) 着力解决“三农”问题, 推进社会主义新农村建设

坚持以发展农村经济为中心任务, 扎实推进农业工业化、农村城镇化、农业现代化进程, 促进农村经济社会的全面发展。第一产业增加值达到 9 亿元, 同比增长 10%。

大力实施农业产业结构调整, 加快农业结构优化升级。突出发展绿色有机农业, 发挥乌拉食品、大成米业、普康有机农业的“绿色”和“有机”品牌效应, 依托绿色水稻基地和优质无公害蔬菜基地, 建立农产品标准化示范区, 把农产品资源优势逐步转化为竞争优势。加快发展精品畜牧业和食用菌等特色产业, 不断提升产

业层次, 壮大生产规模。

大力推进农业产业化经营, 提高市场化组织程度。加大产业基地、园区建设力度, 逐渐向“多乡一业、多村一品”的产业格局发展, 初步建成绿色蔬菜、有机稻米等特色产业带。引导建立专业合作社、专业协会、股份合作经营、农业园区等多种形式的农村合作经济组织, 带领农民开拓市场。充分发挥龙头企业带动作用, 以扩大加工能力、提高技术含量、开发名牌产品为重点, 推动现有龙头企业向规模化发展, 增强辐射带动能力。

大力加强农村基础设施建设, 改善农村生产生活条件。搞好农村规划, 加快推进农村道路、饮水、电网、通信等基础设施建设。进一步加强农田水利基本建设, 提高农业抗旱防涝和综合生产能力, 促进农业可持续发展。

大力拓展非农产业, 加快农村劳动力转移。以技能型输出、境外输出和向非粮产业转移为重点, 建立健全劳务输出网络, 拓展对外劳务输出渠道。以“阳光工程”为载体, 加强培训, 切实提高农民的劳动技能。全年计划转移农村富余劳动力 7 000 人。

## (四) 强力开展招商引资, 提高对外开放水平

创新方式方法, 全方位、多层次、多形式地开展招商引资活动。力争引进千万元以上项目 60 个, 实现招商引资额 21 亿元。

创新考核奖惩措施。以完善目标管理、收益分成、考核奖惩等措施为重点, 建立新的招商引资激励机制, 形成全区上下狠抓招商工作的强大合力。实行重大项目一把手推进制、项目首谈负责制、跟踪督查落实制等一系列招商工作制度, 促进招商成果转化。

组织系列招商活动。采取综合性活动与专业性活动并举、巩固传统市场与开拓新兴市场兼顾、区自办活动与参加省市部门活动相结合的方式, 多层次、多渠道、有针对性地开展招商活动, 扩大龙潭区影响力、知名度。积极探索高效的招商方法,

广泛采取网络招商、代理招商、以商招商、专业化招商等多种方式进行招商。

强化招商队伍建设。加强业务培训,努力建立一支熟悉情况、善于交往、素质良好的招商队伍,培养招商工作骨干力量。完善国内外客商信息库建设,密切与客商的沟通联络,提高招商引资成功率。

优化投资环境。全面优化政务办事环境、行政执法环境、治安管理环境、诚信服务环境,努力形成吸引投资的“洼地”效应。

#### (五) 加快壮大民营经济,增强区域经济发展活力

加大力度支持和引导民营经济发展,增强民营经济对区域经济的拉动力和贡献率。民营经济增加值实现 66 亿元,同比增长 22%,新增民营企业 200 户以上。

营造全民创业的浓厚社会氛围。广泛开展“创办小企业,增加新岗位,促进多就业”等活动,在全社会大力弘扬自力更生、艰苦创业、开拓创新的时代精神,努力形成人人想创业、人人去创业的社会氛围,掀起全民创业热潮。

构筑民营经济社会化服务体系。完善区民营经济协会网站等信息平台建设,为企业提供创业项目、政策法规和产供销信息。组建龙潭区中小企业投资担保公司,帮助民营企业解决资金难题。建立民营企业法律援助中心及投诉中心,为企业提供法律咨询服务,维护企业合法权益。

引导民营经济规范健康发展。积极引导民营企业开展“二次创业”,拓展发展领域和空间。积极推进体制创新,加快民营企业由独资向产权主体多元化的混合型经济转变。积极推进技术创新,鼓励研发拥有自主知识产权的新技术、新产品,打造具有市场竞争优势的名牌产品。积极推进管理创新,提高管理水平,加快由传统管理向现代管理转变。

#### (六) 加强城市建设与管理,营造更佳的人居和创业环境

大力推进城市建设,完善城市管理,优化人居环境,提升整体形象。

继续实施“民生民利”工程。完成 32

条主次干道和全部巷路的维修建设,城区道路完好率达到 95%以上。做好小街小巷的亮化工作。加大市容市貌整治力度,全面开展绿化、硬化工作,基本消除城区裸露地面。以桥头绿地、广场、游园、商贸区、北出口等建设为重点,进一步提高绿化水平。实施棚户区改造工程,改造棚户区 15 万平方米。加快改善城区居民的居住条件。

加强城市管理。健全和完善长效管理机制,加大日常监管力度,重点解决影响城市秩序和居民生活的突出问题。开展城管进社区、进城中村、进小巷活动,大力整治乱建、乱占、乱堆,实现城乡环境的净化、美化、有序化。

抓好环境治理和保护。落实环境保护目标责任制,全面整治违法、超标排污企业。大力发展循环经济,加强资源节约和综合利用,加快建设资源节约型、环境友好型社会。做好土地规划的调整修编工作,合理调整用地结构。

#### (七) 关注群众利益,开创稳定和谐新局面

尽心竭力改善民生,千方百计把广大人民群众的利益维护好、实现好、发展好。

进一步抓好就业再就业工作。建立完善区、乡街、社区三级就业服务网络,认真做好就业政策的宣传,鼓励弹性就业、自谋职业和自主创业。强化就业培训,逐步形成以培训促进就业的良性机制。加快残疾人就业基地建设。全年开发城镇就业岗位 11 300 个,新增就业 8 800 人,下岗失业人员再就业 7 700 人。

努力提高社会保障和救助能力。完善城乡居民最低生活保障制度,全面推行医疗保险制度改革,建立农村养老和医疗保险制度。进一步健全社会救助体系,做好扶贫解困和救灾救济工作,保障社会特殊群体和特困家庭的基本生活。开展好第二次全国残疾人抽样调查工作。

依法做好信访工作。落实领导包案、首访负责、责任追究等信访工作机制,规范信访工作秩序,深入开展重大信访问题集中治理活动,依法及时合理地处理群众

反映的问题，切实维护人民群众利益。

狠抓公共安全和社会稳定。围绕“平安龙潭”建设，加强社会治安综合治理，严厉打击各类犯罪活动，确保一方平安。严格落实安全生产责任制，健全安全生产监督管理网络，完善安全生产长效管理机制，坚决遏制重特大安全事故发生。建立公共危机处理机制，制定防灾减灾预案，保障人民群众生命财产安全。

（八）统筹经济社会发展，推进各项事业全面进步

大力发展各项社会事业，提高城乡文明水平，促进经济社会协调健康发展。

加强精神文明建设。深入实施公民道德建设工程，不断提高城乡居民思想道德素质。推进农村精神文明建设，提高农民科技文化素质，改善农村环境面貌。广泛开展政企共建和谐社区活动，建设一批环境优美、群众满意、安居乐业的精品社区。

推进科技教育工作。加快科技创新步伐，大力扶持有市场前景的科技研发项目，探索科技项目与企业对接新模式，促进科研成果转化。加大教育投入，全面提升学校办学实力，落实“两免一补”政策，促进区域教育均衡发展，争创教育强区。

发展文化卫生事业。开展文化进社区活动，推动社区文化向深层次高品位发展。加强乡镇文化站和村屯文化室建设，活跃农村文化生活。健全公共卫生服务体系，整合医疗卫生资源，着力推进农村和社区卫生事业发展。规范医疗服务行为，提高医疗服务质量和水平。强化预防保健工作，防止重大传染病的暴发流行。进一步做好人口和计生工作，创新管理机制，强化综合治理，稳定低生育水平，提高出生人口素质。

深化各项改革。深入推进免征农业税综合配套改革，切实把乡镇工作重心转移到服务“三农”、建设社会主义新农村上来。启动事业单位人事制度改革，实行全员聘用制，促进公共服务和社会事业的发展，促进优秀人才的成长。全面完成企业改制的各项任务。

加强人民武装和国防后备力量建设，

做好人民防空工作，促进档案事业发展，高度重视民族宗教工作。积极支持工会、共青团、妇联、工商联、科协等群众组织工作。

（九）加强行政能力建设，提高政府工作和服务水平

按照执政为民的要求，牢固树立、认真落实科学发展观和正确的政绩观，切实加强政府自身建设，全面推进科学行政、民主行政、依法行政。

规范行为，提高依法行政的能力。自觉接受人大及其常委会的法律监督和工作监督，积极支持人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能，认真办理人大代表建议和政协提案，主动加强与各民主党派、工商联、人民团体和无党派人士的联系。完善重大决策规则和程序，强化决策责任，形成有利于广泛集中民智的决策机制，促进政府决策科学化、民主化。加快政府职能转变，牢固树立“管理就是服务”的理念，转变工作方式方法，提高政府服务水平。深化行政审批制度改革，简化行政审批程序，加大行政执法力度，规范行政执法行为。全面推行政务公开，加强电子政务建设，发挥政府网站等平台作用，为人民群众提供公开透明、高效便捷的公共服务。

统筹协调，提高攻坚克难的能力。把负责任的精神和抓落实的能力作为考核工作的重要标准，进一步营造想干事、敢干事、能干事、干成事的良好氛围，全力化解发展瓶颈、改革阻力和社会矛盾。对事关全局的重点工作和关键问题，加大协调和督查力度，确保目标实现。牢固树立“全区一盘棋”思想，强化协作配合，形成工作合力，确保政令畅通。建立严格的行政问责制度，严肃政纪法纪，对有令不行、有禁不止，造成恶劣影响的单位和个人，坚决追究责任。

从严治政，提高拒腐防变的能力。坚持勤俭办一切事业，加强政府资金管理，提高财政资金的调配水平和使用效益，降低政府运作成本。建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系，认真落



实政府工作人员特别是领导干部廉洁自律的各项规定,强化行政监察和审计监督,切实纠正损害群众利益的不正之风,坚决查处各类违法违纪案件。加强对广大公务员的教育,抓好《公务员法》等法律法规的学习,努力建设一支廉洁奉公、勤政为民、业务精通、作风优良的公务员队伍。

伍。

各位代表,“十一五”的发展蓝图已经绘就,今年的目标任务也已明确。让我们在市委、市政府和区委的坚强领导下,同心协力,开拓创新,扎实工作,为建设富裕文明、优美和谐的新龙潭而努力奋斗!

## 吉林市龙潭区 2005 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2006 年计划安排(草案)的报告

龙潭区发展和改革局局长 纪长河  
龙潭区第十五届人民代表大会第四次会议上  
2006 年 1 月 10 日

各位代表:

我受区政府委托,向大会报告 2005 年全区国民经济和社会发展规划执行情况与 2006 年全区计划安排(草案),请审议。

一、“十五”经济社会发展简要回顾和 2005 年计划执行情况

“十五”期间,在区委的正确领导下,在区人大、区政协的监督支持下,坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,重点实施“科技先导、开放带动、工业兴区、三产活区”四大战略,加快了结构调整和增长方式转变的步伐,使我区经济社会得到长足发展。

“十五”期间,全区经济社会发展取得较大成就。全区地区生产总值由 2000 年的 23.3 亿元增长到 63.5 亿元,(预计数,下同)五年平均增长 22.2%。其中:第一、二、三产业增加值分别实现 8.2 亿元、33.1 亿元和 22.2 亿元,五年平均分别增长 11.6%、31%和 17.3%,经济总量实现历史性突破。经济结构得到了进一步优化,三次产业比例由 2000 年的 20: 37: 43,预期调整为 13: 52: 35,工业对全区经济的支撑作用明显增强。全口径财政收入预计实现 6.1 亿元,保证了社会各项事业协调进步,全口径财政收入指标达到了历史最好水平。人民生活水平和生活质量得到进一步提高,城市居民人均可支配收入和

农民人均收入可分别达到 9 750 元和 3 941 元,五年平均递增 12%和 6.6%。固定资产投资五年累计突破 100 亿元,五年平均增长 56%,建成了一批重大生产经营性和城乡基础设施项目,全面完成了“十五”计划确定的各项目标任务。

2005 年,是“十五”计划发展最后一年,也是由“快走”变“快跑”的第一年,全区经济社会发展取得了新的业绩。2005 年,全区生产总值达到 63.5 亿元,同比增长 22%;其中第一、二、三产业增加值分别实现 8.2 亿元、33.1 亿元和 22.2 亿元,分别比上年增长 11.6%,31%和 17.3%。全口径财政收入实现 6.1 亿元,比上年增长 17.1%。区属固定资产投资完成 35 亿元,比上年增长 27.7%,区域固定资产投资实现 66 亿元,促进了区域经济社会不断进步。农民人均纯收入 3 941 元,同比增长 15%。全区经济发展步伐进一步加快,教育、卫生、城乡建设和人口计划生育等各项事业和谐进步,全面超额完成年度计划指标。

(一) 加快产业结构调整,全力提高农民收入水平,农村经济得到稳步发展

农业和农村经济稳步发展。积极推广优良粮食品种,三大作物优质品种播种面积占总面积的 80%以上。种植业结构得到进一步优化,畜牧业和多种经营产业比去年有较大增长,全区农业总产值实现 13.7