

朝 阳 市 财 政 志

朝 阳 市 财 政 志 编 纂 委 员 会

一 九 八 八 年 八 月

朝阳佑顺寺东厢房（1959. 4 ~ 1959. 12）



朝阳市人民政府办公大楼

(1959. 12~1969. 12 和 1982. 9~现在)



财政、建设银行合建办公楼 (1974. 4 ~ 1982. 9)



序 言

在深化改革，经济繁荣的昌时盛世，《朝阳市财政志》问世了。在这里谨表由衷的祝贺。

《朝阳市财政志》是朝阳地区百多年来财政工作的纪实，尤其是建国后广大财会干部在党的领导下，认真贯彻政策，勤勤恳恳工作，努力增收节支，保证事业发展的历史见证。

朝阳地区有着光辉的历史。但是由于种种原因，朝阳经济在解放前极不发达，劳动人民长期处于水深火热之中。解放后，党和政府极端重视发展经济，非常关怀人民群众的疾苦，特别是从财政上给朝阳地区以很大的支援，使朝阳经济有了初步基础，使人民生活逐步提高，基本上达到了温饱水平。这是落实党的政策的结果，是全区人民艰苦奋斗的结果，也是广大财会工作者勤奋工作的结果。

建国36年来，朝阳财政工作在各级党委、各级人民政府的领导下，取得了很大成绩。它保证了地方政府行使其职能所必需的资金需要；它支持和促进了对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造；它为支持和促进社会主义建设，建立了雄厚的物质基础；它支持和促进了人民物质文化生活水平的提高。总之，这36年中朝阳财政在促进社会主义生产力发展和完善社会主义生产关系，建设社会主义物质文明和精神文明，巩固人民民主政权和提高人民生活水平等方面，都发挥了重大的作用。

《朝阳市财政志》记述了朝阳地区财政工作的过去。而修志的

真正目的还在于激励未来。希望全地区广大财会干部能以史为鉴，汲取过去的经验教训，在深入改革开放过程中，贯彻政策，勇于进取，讲求生财、聚财、用财之道，为进一步搞活朝阳财政作出更大的贡献！

高良田

1988年8月1日

前 言

前人有“盛世修志”的说法。党的十一届三中全会以来，随着两个文明建设的不断深入，政策归心，时势宜人，各项事业都在蓬勃发展。处此昌明盛世，各级党委和政府根据中央的统一部署，认真地安排了编修地方志和专业志的工作，这是继承和发扬我国优良传统，承前启后，继往开来的千秋大业，是一件汲取历史经验教训，为两个文明建设服务的有益之举。

财政是阶级统治的工具。解放前在朝阳地区的历代统治者，为维护其统治地位，都曾以不同方式，横征暴敛，取之于民间，用之于官府。中国共产党领导中国人民推翻反动统治以后，建立了人民政权，在财政上本着取之于民，用之于民的原则，发展经济，开源节流，在短短的36年间，使国民经济有了突飞猛进的发展。朝阳地区由于历史的原因，经济基础薄弱，人民生活困苦。但是解放以来，在中央和省的关怀与支持下，各项事业都有较大的发展。到1985年，一年的财政收入相当于建国初期1952年的59.3倍，一年的财政支出相当于1952年的84.7倍。人民生活也有了极大改善。现在，回过头来看看历史，看看财政发展史，编好财政志，这是时代赋予我们的使命，是一项意义重大的社会主义文化建设工程。

朝阳市财政局的领导对编写财政志工作很重视。1986年12月组成了以局长高良田同志为主主任的“朝阳市财政志编纂委员会”，聘请离休老局长徐绍乙同志为顾问，并抽调5名同志成立“修志办公室”。经过一年多的辛勤工作，查阅了大量档案、文件、手册，

搜集了约1,200万字的资料。经过订立篇目计划，整理和筛选资料，先写大事记，后写专业志，反复修改，几经增删，始定稿成卷。

在财政志编写的过程中，承蒙省、市、县档案馆和历届做财政工作的老领导、老同志的大力支持，在这里谨表谢忱。对本志编纂过程中给予积极协助的单位和个人，深表谢意。

财政志的完成，是多方面因素的组合，是集体智慧的结晶。由于历史久远，资料散失不全，编写水平有限，因此，在内容结构和资料选用上，都难免有谬误之处，诚望有关领导和同志予以斧正。

目 录

序 言	
前 言	
概 述	(1)
第一章 财政收入	(5)
第一节 各项税收	(5)
一、清朝捐税	(5)
二、民国捐税	(6)
三、东北沦陷时期捐税	(9)
四、解放后税收	(16)
(一) 农业税	(16)
1、农业税征收	(16)
(1) 解放战争时期的公粮	(16)
(2) 建国后的农业税	(20)
2、农业税减免	(29)
3、农业税附加	(37)
4、农业税结算	(40)
(二) 工商各税	(45)
第二节 企业收入	(56)
一、工业企业收入	(56)
二、商业(含供销)收入	(64)
三、粮食企业收入	(72)
四、交通邮电企业收入	(75)

五、其它企业收入·····	(76)
六、价差补贴·····	(79)
第三节 其它收入 ·····	(83)
第四节 上级补助收入 ·····	(85)
第五节 公债与国库券 ·····	(87)
附：财政收入图表·····	(98)
第二章 财政支出 ·····	(114)
第一节 清朝的财政支出 ·····	(114)
一、清代建昌县财政支出·····	(114)
二、清代建平县财政支出·····	(115)
三、清代朝阳县财政支出·····	(116)
第二节 民国的财政支出 ·····	(116)
一、民国2年凌源县支出情况·····	(116)
二、民国2年建平县支出情况·····	(117)
三、民国5年朝阳县支出情况·····	(117)
四、民国7年建平县支出情况·····	(117)
五、民国8—9年凌源县两年支出情况·····	(117)
六、民国18年凌源、建平两县支出情况·····	(118)
七、民国20年建平县财政支出情况·····	(120)
第三节 东北沦陷时期财政支出 ·····	(120)
一、民国22年支出概况·····	(120)
二、民国25年支出预算概况·····	(124)
三、民国28年支出预算概况·····	(145)
四、民国28年阿片麻药作业特别支出·····	(150)
第四节 解放后财政支出 ·····	(150)

一、供给制时期的财政支出.....	(150)
(一) 行政事业费.....	(150)
(二) 文教卫生事业费.....	(166)
(三) 优抚救济费.....	(171)
二、国民经济恢复与建设时期的财政支出.....	(174)
(一) 经济建设支出.....	(174)
1、基本建设支出.....	(175)
2、挖潜革新改造支出.....	(179)
3、简易建筑费支出.....	(182)
4、科技三项费用支出.....	(184)
5、流动资金支出.....	(185)
6、支援农业支出.....	(187)
7、城市维护费支出.....	(190)
(二) 文教卫生广播体育支出.....	(191)
1、教育事业费支出.....	(192)
2、文化文物事业费支出.....	(195)
3、卫生事业费支出.....	(197)
4、计划生育支出.....	(198)
5、体育事业费支出.....	(201)
6、广播事业费支出.....	(205)
(三) 优抚救济费支出.....	(206)
(四) 行政管理费支出.....	(222)
(五) 其它支出.....	(223)
1、城市人口下乡经费.....	(226)
2、干部下放劳动锻炼经费.....	(231)

3、民兵事业费	(233)
4、人民防空经费	(236)
附：财政支出图表	(240)
第三章 财政管理	(247)
第一节 财政体制	(247)
一、解放战争时期	(247)
二、建立市(县)一级财政	(249)
三、实行财政分级管理	(250)
四、扩大地方权限增加地方机动财力	(250)
五、核定收支超收分成节余留用	(253)
六、收支挂勾超收分成	(254)
七、划分收支分级包干(分灶吃饭)	(254)
第二节 预算管理	(255)
一、预算管理	(256)
二、预算外资金管理	(278)
第三节 财务管理	(285)
一、企业财务管理	(285)
(一) 固定资产管理	(286)
(二) 流动资金管理	(290)
(三) 成本(费用)管理	(295)
(四) 利润分配	(338)
(五) 专用基金管理	(344)
二、农业财务管理	(348)
(一) 农村财务管理	(348)
(二) 农事企业财务管理	(354)

(三) 支农周转金的管理·····	(372)
三、文教行政事业财务管理·····	(378)
(一) 教育财务管理·····	(378)
(二) 卫生财务管理·····	(389)
(三) 行政机关财务管理·····	(396)
第四节 财政监督·····	(434)
一、审计制度·····	(434)
二、财政监察·····	(434)
三、财务大检查·····	(435)
四、控制社会集团购买力·····	(436)
五、国营企业驻厂员制度·····	(439)
第四章 会计事务管理与学会工作·····	(442)
第一节 会计法规·····	(442)
第二节 会计队伍建设·····	(472)
第三节 职称评定工作·····	(473)
第四节 学会工作·····	(474)
第五章 机构沿革·····	(482)
第一节 组织机构·····	(482)
第二节 党组党支部·····	(496)
第三节 机关制度·····	(503)
第四节 附 录·····	(531)
一、干部合影(包括市财政局办公地址)·····	(531)
二、朝阳市(地区)财政局任过副科长以上干部表 ·····	(535)
三、各县(区)解放后历任财政局(科)长名单·····	(536)

概 述

《朝阳市财政志》是一部专业志，是反映朝阳地区财政工作的历史和现状的专著。

财政是政权的重要支柱。因此，历来为统治阶级所重视。我们现在编写财政专业志，也是为了总结过去的经验教训，为社会主义现代化建设提供翔实可靠的史料，为发展朝阳经济提供财政方面的科学依据。

财政工作概括起来说，就是在贯彻路线、方针、政策的前提下，组织收入，安排支出，搞好平衡，严格管理。晚清时期地方没有财政机构，官府的经费开支，仅限于官俸、役食、祭祀工料银两。这些经费，均由热河道库支拨，地方各项事业开支（如办学经费等），由地方自行筹募。民国初期，地方开始建立财政机构，初期称理财所，后改为财政所。东北沦陷时期，财政管理逐步统一，直至新中国诞生以后，财政机构才得到完善和加强，财政管理逐渐走上正轨。

民国和东北沦陷时期财政的共同特点，是收入靠苛捐杂税，支出主要用于警察开支。据朝阳、建平县志记载，民国和东北沦陷时期，一个县开征的地方性捐税有亩捐、斗纪捐、牲畜公益捐、石灰捐、沙货捐、商务营业捐、炭捐、小肠捐、商捐、食盐捐、屠宰捐、人力车捐、园捐、观览捐、游兴捐、房捐、不动产取得捐、驮捐、户别捐等二十余种。收取这些捐税，主要用于办警、办学，而其中又以警察费用开支为主。如民国18年（1929）凌源、建平两县一年的

经费开支总额为30万元，其中警察经费15.8万元，占52.7%，教育费6.7万元，占22.3%，其它9项支出为7.5万元，占25.0%。

新中国成立后，财政机构是随着地方政权的建立而产生的，并且为巩固政权，繁荣经济、发展事业做出了积极的贡献。

由于朝阳地区的行政建制几经变化，财政也随之而变化。1955年以前，六个县的财政分别直接对热河省财政厅。热河省建制撤销以后，从1956年起，六县财政分别直接对辽宁省财政厅。1959年建立朝阳市，始组成包括六县两区在内的市一级财政。

朝阳地区由于多方面的客观原因，经济基础薄弱，群众生活贫困。解放以后，中央和省对朝阳地区给予了多方面的关怀和扶持，因此，朝阳地区的经济有了飞跃发展，各项事业从无到有，从小到大，进展惊人。1985年一年的工业生产总产值比从1949到1964年的16年的总和还多。由于经济有了较大的发展，财政收支也相应有了大幅度的增长，以1985年和1952年比较，财政收入增长59.3倍，财政支出增长84.7倍。

从1950年到1985年的36年间，全地区财政收入共完成1,647,552千元，财政支出共完成3,374,444千元，收入占支出的48.82%，省财政补助1,797,991千元，比地方收入还多9.1%。从36年的预算执行情况看，收支相抵，有所结余，特别是朝阳建市以后的27年间，年年收支平衡，略有结余，情况是良好的。这是党的政策的体现，是各级领导重视的结果，是全地区近千名财政干部和1.5万名会计人员共同努力的成果。

建国后各时期财政收支情况如下表：

建国后各时期财政收支情况表

单位：千元

各时期	预算总收入		其中：地方收入和省补助				预算总支出	
	收入总额	各时期%	地方收入	占支出%	省补助	占支出%	支出总额	各时期%
恢复时期 (1950~1952)	4,807	0.14	2,209	45.6	2,598	53.6	4,848	0.14
“一五”时期 (1953~1957)	58,633	1.70	32,171	57.7	26,462	47.4	55,776	1.65
“二五”时期 (1958~1962)	311,850	9.05	170,087	55.6	141,763	46.3	306,164	9.07
调整时期 (1963~1965)	133,095	3.86	68,038	58.0	65,057	55.5	117,208	3.47
“三五”时期 (1966~1970)	441,709	12.82	209,989	50.9	231,720	56.1	412,697	12.23
“四五”时期 (1971~1975)	523,416	15.19	382,674	68.5	140,742	25.2	558,568	16.55
“五五”时期 (1976~1980)	651,410	18.91	383,198	59.3	268,212	41.5	645,908	19.14
“六五”时期 (1981~1985)	1,320,623	38.33	399,186	31.4	921,437	72.4	1,273,275	37.73
合计	3,445,543	100	1,647,552	48.8	1,797,991	53.3	3,374,444	100

注：1950~1952年的预算总收入数只有1952年一年数，预算总支出数是全数。预算总收入与总支出之差即结余或赤字。

2、我们的财政支出主要用于发展各项有利于人民的事业。如在支出总额中，属于经济建设类的支出占48%，文教卫生事业占27.4%，这两项即占总额的75.4%，而属于行政机关、公安司法类的支出只占11.6%，其它支出占13%。

36年的财政收支情况，体现三个非常明显的特点：

1、我们的财政收入主要来源于国营企业。如在累计收入总额中，国营企业交纳的各项税金和利润占88.3%。