

008363

杭州市江干區民政志



杭州市江干区民政志

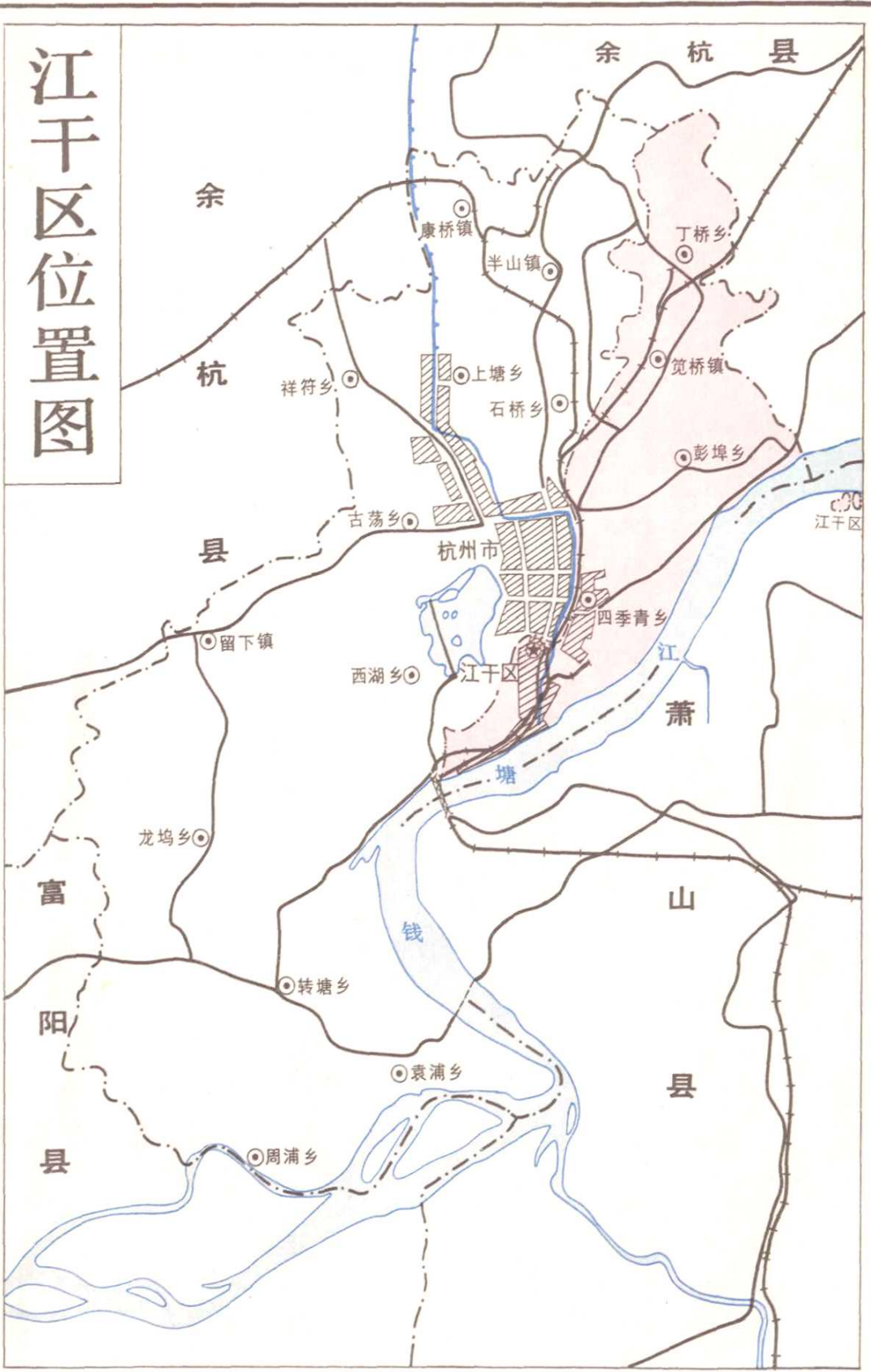
内部资料

注意保存

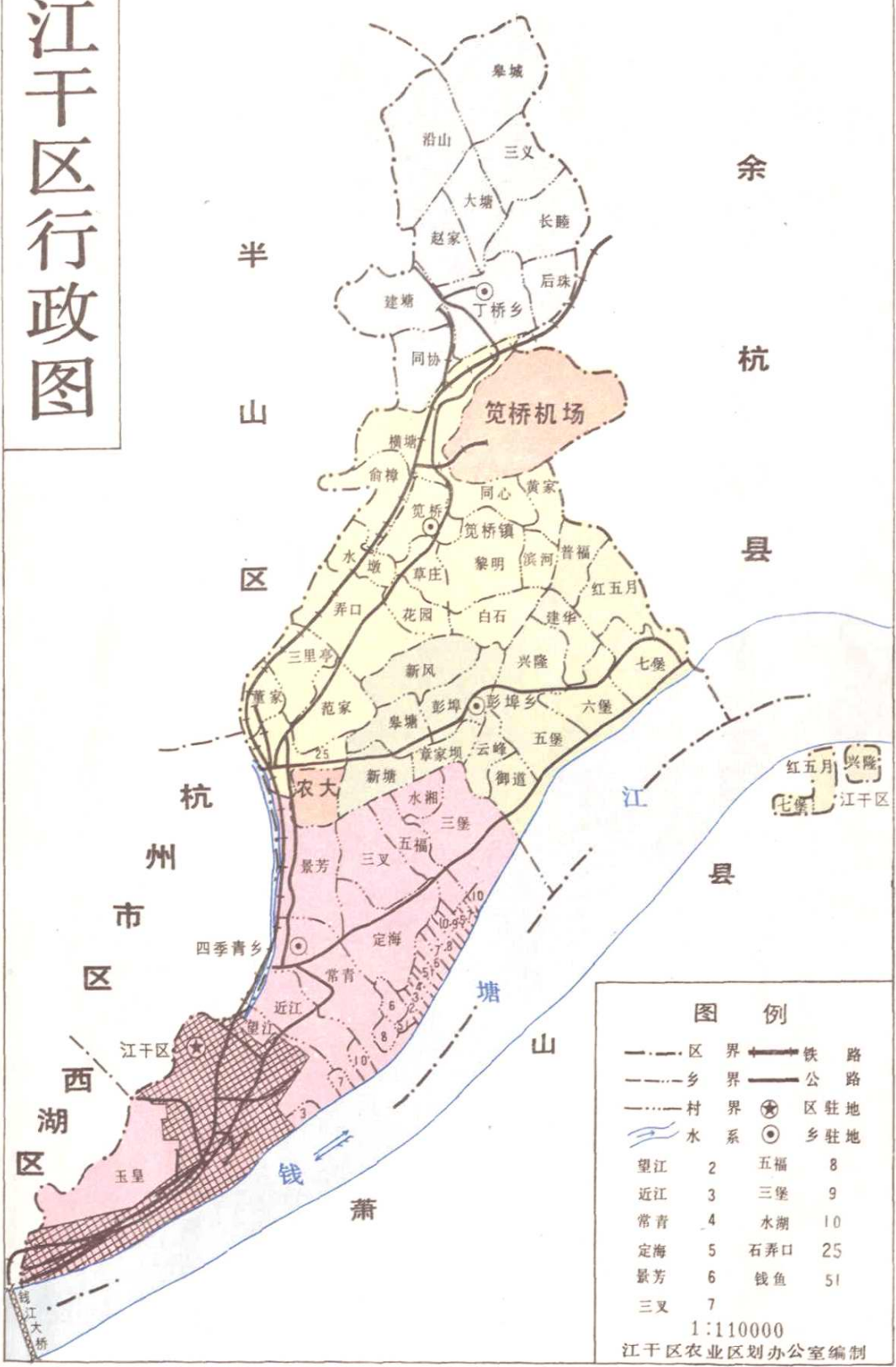
杭州市江干区民政局编

一九八六年十月

江干区位置图



江干区行政图



图例

- 区界
- - - 乡界
- 村界
- 水系
- 铁路
- 公路
- ⊙ 区驻地
- ⊙ 乡驻地

望江 2	五福 8
近江 3	三堡 9
常青 4	水湖 10
定海 5	石弄口 25
景芳 6	钱鱼 51
三义 7	

1:110000
江干区农业区划办公室编制

前 言

《杭州市江干区民政志》是一本系统记述江干区民政工作的历史和现状的资料书，编写目的是为积累和保存有价值的民政史料，从中吸取有益的经验教训，为社会主义现代化建设和民政事业的发展作借鉴。同时，也可以作为爱国主义、共产主义和革命传统教育的乡土教材。从民政工作这个侧面，看到江干区社会面貌的深刻变化；看到江干区人民在中国共产党领导下，在革命斗争和社会主义建设事业中英勇斗争、艰苦创业的精神；激励人们在新的历史时期里，团结奋斗，再展宏图。

本书编写工作从一九八四年十二月开始，成立编写组，由区民政局局长亲自领导，指定从事民政工作多年，具有一定写作能力的干部具体负责，并聘请两位离休干部参加。先后查阅档案、书籍和报刊资料五百余卷（册），摘录资料卡片一千七百十二张、三十余万字，多次走访知情老前辈，召开座谈会，编写专题材料，一九八五年十月完成初稿。十一月，邀请市属各县、区民政局编志工作的同志和在江干区工作多年，学识比较丰富的老干部座谈评议，听取意见。会后，又收集、补充、考证资料，作了较多的修改。一九八六年三月写成二稿，送请领导审阅，并再次修改，六月定稿。

江干建区近六十年，经历了两种不同的社会制度，历史久、变化大。民政工作具有多元性、社会性、群众性的特点。要运用新观点、

6

新方法、新材料，编写具有时代、地方、行业特色，内容丰富的社会主义民政志，难度是很大的。我们以马列主义、毛泽东思想为指导，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的基本观点，根据第八次全国民政会议确定的业务范围，按照横列门类、纵述始末的志书体例，遵循详今略古、详异略同的原则，力求做到史料翔实、完备，取舍得当，结构严谨，文字简练，注意突出地方和时代特点，达到思想性、科学性和资料性的统一。编撰中，得到中共江干区委、区人民政府、杭州市民政局领导的关心和市民政志编写办公室的指导；省、市图书馆，区档案室等有关部门和傅云、韩锦文、乌雨皋同志的热情帮助，谨致诚挚的谢意。

由于江干区历史上没有编过民政志，档案资料不齐全，加之我们缺乏经验，编写水平有限，疏漏差错在所难免，敬请专家学者、各级领导、从事民政工作的同志和读者不吝指教。

《杭州市江干区民政志》编写组

一九八六年六月

凡 例

一、断限时间：上限为民国时期，有些章节亦追溯到民国以前；下限为一九八五年十二月三十一日。

二、编排：按民政业务工作分九章三十三节，附表格二十六张、图片四十二幅和江干区行政图、江干区位置图。

三、为避免层次过多，在章、节以下不再设目。凡在一节中有多层内容的，用相隔一行编排，以示区别。

四、解放以前的纪年，均用当时通用纪年。民国前纪年，在括号内加注公元纪年；民国纪年在第一次出现处加注公元纪年，以后从略。解放后一律用公元纪年。

五、引用的法律、法规、文件和各种名称，均用规范化全称书写。为避免文字冗长，再次出现时，按习惯简称。

六、货币、金额及度量衡，均按当时的名称和单位编列，不加折算。

七、用规范化简化汉字和语体文、记述体书写。称谓一律用第三人称。

目 录

前 言	(1)
凡 例	(1)
概 述	(1)
第一章 行政区划.....	(5)
第一节 区域概况.....	(5)
第二节 行政区划沿革.....	(8)
第二章 基层政权建设.....	(15)
第一节 民国时期的基层政权和地方自治.....	(15)
第二节 解放后的基层政权机构设置.....	(16)
第三节 居民委员会和村民委员会.....	(20)
第四节 各界人民代表会议.....	(27)
第五节 人民代表大会代表选举工作.....	(28)
第三章 烈士褒扬.....	(37)
第一节 英烈业绩.....	(37)
第二节 祭扫烈士陵园.....	(42)
第三节 换发、补发烈士证明书.....	(43)
第四节 革命烈士英名录.....	(45)

第四章 优抚安置	(51)
第一节 群众优待.....	(51)
第二节 组织生产.....	(55)
第三节 国家抚恤和补助.....	(58)
第四节 拥军优属活动.....	(61)
第五节 军民共建精神文明活动.....	(65)
第六节 复员、退伍军人安置.....	(66)
第七节 接收管理退休、退职人员.....	(71)
第五章 救灾救济	(77)
第一节 民国时期的灾情与救济.....	(77)
第二节 建国后的灾情与救灾.....	(78)
第三节 支援外地灾区.....	(84)
第四节 生产自救.....	(85)
第五节 城乡社会救济.....	(90)
第六节 扶持农村贫困户.....	(95)
第六章 社会福利	(103)
第一节 福利生产.....	(103)
第二节 精神卫生工疗站.....	(111)
第三节 老年人社会福利.....	(112)
第七章 婚姻登记	(123)
第一节 婚姻习俗的演变.....	(123)
第二节 宣传贯彻《婚姻法》.....	(125)

第三节	登记工作.....	(127)
第八章	殡葬改革.....	(130)
第九章	附 录.....	(135)
第一节	支援宁夏社会主义建设.....	(135)
第二节	民政机构设置与人事更迭.....	(136)
第三节	各类会议简介.....	(138)

概 述

江干区位于杭州市东南部，因滨钱塘江得名。地形南北长21.9公里、东西宽8.5公里，面积100.17平方公里。全区设三乡一镇七个街道，总人口为280117人，其中农业人口占29%。

这里水陆交通发达，历史悠久。隋唐时在凤凰山麓设州治。五代吴越（公元907——978年）和南宋绍兴八年（1138年）定都杭州，皇宫均筑于凤凰山麓。后屡遭兵燹，皇城被毁，逐渐衰落。清末至民国初期，凭藉地理位置和水陆交通优势，商业繁荣，成为浙江省木材、柴炭、茶叶、山货等的集散地。劳动人民多以从事木排、搬运或小贩为生，生活艰辛。抗日战争胜利后，又饱受以浙江省保安司令部调查科科长杨松山为首，被称为“五虎、八将、三十六大汉、七十二走狗”的一伙恶霸和地痞流氓的欺凌。当时，流传着两首民谣：“莫把杭州比天堂，穷人日日泪汪汪，霸头凶来米价涨，木料工人实难挡”；“宁可沿街讨饭，切莫排上烧饭”。旧时的江干，还因沿江海圻年久失修，洪水风暴频繁，屡遭灾殃，百姓苦不堪言。解放时，在三万四千多城市人口中，失业、无业贫民和断炊、半断炊的乞丐、游民、难民达四千六百余人，占人口总数的13.53%，是杭州市有名的贫民窟。

江干区人民具有光荣的革命斗争历史，中国共产党诞生后，就在闸口一带开展革命活动。民国十六年（1927年）前后，光华火柴厂和铁路闸口机修厂等厂工人，在党的领导下，与反动统治者进行了殊死

的搏斗，工人纠察队名震杭城。曹阿堂、沈乐山等革命先烈，在斗争中光荣献身。一九四九年五月三日，杭州解放，开展反霸斗争，建设民主政权，人民当家作主，开创了历史的新纪元。

解放以后，江干区人民政府开始办理民政工作。一九五二年设置民政科，承担了行政区划、基层政权建设、救灾救济、优待抚恤、复员安置、社会福利和婚姻登记、殡葬改革等工作任务。三十多年来，在党和政府领导下，摧毁保甲制度，建立民主政权，街道、乡、镇和居民委员会、行政村的建设，不断完善和巩固；遣送游民、改造乞丐，组织失业无业人员生产自救，救济贫苦人民，城乡社会困难户从占总户数的14%下降到0.23%；在十余次重大自然灾害中，通过防灾、抗灾、救灾，三万余灾民及时恢复生产，重建家园；大力开展群众性拥军优属活动，保障了数以千计优抚对象的生活，提高了社会地位；妥善安置了近四千名复员退伍军人，使之成为工农业生产和各项建设事业的骨干；兴办过一百多家社会福利生产单位，城市盲聋哑残人员的生产和生活问题基本解决；还承办了结婚登记五万六千余对、离婚登记七百五十余对。这些工作，对于建设人民政权，安定社会秩序，保障人民生活，支援军队建设，起了积极作用。为新民主主义革命、社会主义革命和社会主义建设做出了贡献。体现了人民政府为人民的本质和社会主义制度的优越性。

中国共产党第十一届中央委员会第三次全体会议以后，国家进入社会主义现代化建设新的历史时期，民政工作依靠基层，面向社会，开创了新局面。一九七八年，闸口街道创办杭州市第一家街道福利工厂，开辟了多渠道、多层次发展社会福利事业的新途径。至今全区已发展到了十二家，三百五十多名残疾人安置就业，年产值八百三十五万

元、创利一百零八万元，初步奠定了建立民政经济的基础。一九八三年以来，创办精神卫生工疗站六所，解决社会精神病人的管理和治疗问题，並在全市率先为工疗病人办理养老金保险，保障他们的晚年生活；乡、镇、街道办起敬老院四所，並依靠社会力量组织包户服务小组二百九十多个，为孤寡老人服务；开展军民共建精神文明活动，把拥军优属和拥政爱民活动提高到一个新水平；农村烈军属实行全面优待，优待金达到人均年收入的70%；动员社会力量扶持农村贫困户，已有一百八十户脱贫；改革丧葬习俗，推行火葬也有重大突破，火化率达到99%以上。从而，初步适应了社会主义现代化建设的需要，为建立具有中国特色的社会保障体制雏形迈出了第一步。

现在，江干区的社会面貌已经发生巨大变化，一九八五年乡、镇、街道和区属单位工农业总产值三亿三千多万元，城市人民的经济收入有较大幅度的提高，农民人均年收入也已超过八百元，生活开始向小康过渡。随着社会和经济的发展，今后的民政工作，按照第八次全国民政会议确定的业务范围，以巩固和发展社会福利生产，发展多渠道、多层次、多形式的社会福利事业，努力提高社会效益和经济效益；扶持农村贫困户和优抚对象劳动致富为重点，做好社会保障工作。继续做好优抚安置，基层政权和群众自治组织的建设等工作。为社会主义物质文明和精神文明建设，为在江干区建立社会保障制度，进一步开创社会福利事业和各项民政工作的新局面做出贡献。

第一章 行政区划

第一节 区域概况

江干区城乡兼有。区界：南起进龙桥，西沿玉皇山、凤凰山、紫阳山、吴山，折东经望江路，穿越浙赣铁路，向北沿贴沙河、沪杭铁路、蔡官人河，经蔡陆家桥、五位桥至鸡笼山，与西湖、上城、下城、半山区分界；北以白马庄、白虎山、皋亭山、元宝山，向东延伸沿杭州机场至杭州蚕种场，与余杭县分界；东南与萧山县隔钱塘江相望。

江干区沿江陆地，大约形成于公元九世纪以后。隋开皇九年（公元589年）在凤凰山麓设州治。五代钱缪（公元907年—978年）建立吴越国，以杭州为都城，建子城（皇城）于凤凰山。南宋定都杭州后，又在吴越国皇城基础上，在候潮门、笕帚湾、万松岭、凤山门一带，圈地九里，建大内（皇帝宫殿）、筑紫禁城。将今中山南路至中山北路辟为御街。大马厂为六部（礼、吏、户、工、兵、刑）所在地，察院前为左右丞相所居。当时，中原士民也随宋室南渡，多数来到杭州，城市人口激增，作坊店铺遍及街间，经济繁荣。特别是每逢农历八月十八日前后，万人空巷，聚集在候潮门到闸口一带江边观潮，以致车马塞途，一片热闹景象。凤凰山作为南宋皇城，经历了一百四十多年，是江干区历史上最为昌盛的时期。

钱塘江水上运输，唐代前就已开始。唐时在江边开辟码头，与海外诸国通航。清同治三年（1864年）杭州胡庆余堂创始人胡雪岩，在

江边三廊庙设义渡，沟通两岸交通。此后，南星桥、美政桥、化仙桥等地，逐渐形成山货、木材及钱塘江南岸地区商货的集散地，其中尤以木材为多。货源盛时，江上木排连天，金黄一片，故曾有“金江干”之誉。南起闸口，北通京杭运河的中河，纵贯全区，为内河航运通道。来自钱塘江的木材，由此往北运销各地。民国十八年（1929年）筑杭江铁路（杭州至江西省玉山县）后，南星桥地区又成为铁路货运中心，人烟稠密，商业繁荣，为全区政治、经济、文化中心。直到现在，仍为水陆交通枢纽。

从望江门外到皋亭山边的一片平原土地，为江干区农村，耕地面积49272.4亩，土壤肥沃，气候温和，以种植蔬菜为主，是杭州市蔬菜和副食品的主要基地。位于东北部的笕桥镇，人口密集，街市兴旺，是农村经济、文化中心。镇上设有农副产品市场、商店和各种服务行业，有中、小学，医院，文化站和电影院。道路宽阔，交通方便，有公共汽车直达市区。镇西北的笕桥火车站和镇东北的民用航空机场，线路通达国内各大城市和香港。

江干区的街、巷、里、弄共有二百六十一条，主要道路有江城路、中山南路、机场路、凯旋路、艮山路、秋涛路、复兴街和杭沪公路。其中南起艮山路，北至民航机场的机场路，长6060米，宽20米，两旁樟树成荫，快慢车道用绿化带分隔，为迎送国宾的迎宾大道。正在建造的中河路，纵贯城区，为杭州市南北通衢要道。

一九八五年底行政区划基本情况

街道、乡、镇	土地面积(平方公里)	户 数	人 数	其 中		居民区	行政村
				非农业 人 数	农 业 人 数		
总 计	100.17	78958	280117	198826	81291	120	51
闸口街道	2.52	6357	19789	19056	733	15	
南星街道	2.45	7434	26155	25880	275	19	
紫阳街道	0.83	6609	19847	19705	142	12	
通江街道	0.57	6838	20925	20746	179	12	
望江街道	1.544	11016	36931	36759	172	26	
凯旋街道	6.88	8433	32502	32369	133	19	
闸弄口街道	5.00	6175	21720	17987	3733	9	
笕 桥 镇	18.00	7527	29422	8242	21180	3	16
四季青乡	14.9	6910	28290	9753	18537	1	11
彭 埠 乡	14.76	8626	32971	7250	25721	3	14
丁 桥 乡	15.15	3033	11565	1080	10485	1	10

- 说明：一、数字来源于江干区计划经济委员会《一九八五年江干区国民经济统计资料》。
 二、南星街道户数、人数中，包括钱江航运公司下属九单位集体户口1228人。
 三、总面积包括钱塘江水面、杭州机场在内，所以不等于各街道、乡、镇面积之和。

第二节 行政区划沿革

江干区在民国十六年五月建立杭州市时建立，当时划为江干、会堡两区。民国十九年五月，改江干区为第八区、会堡区为第九区。民国二十四年，第八、第九两区合并为杭州市第五区。

一九四九年五月杭州解放，改第五区为江干区。区界为：东南自珊瑚沙沿钱塘江北上至六甲庙江口，隔钱塘江与萧山县分界；西南从珊瑚沙过江经留芳岭、梅家坞至白云峰与杭县分界；西从白云峰至九溪、虎跑、万松岭、凤山门、候潮门沿贴沙河北上至庆春门，再经凯旋路、杭海公路至下六甲庙与西湖、上城、中城、艮山区分界。行政区划为望江、新民、甘王、乌龙、云栖五个乡，六十五个居民区，十五个行政村和相当于行政村的万松、玉皇两个农会。

一九五二年十一月二十日，杭州市人民政府决定：将上城区鼓楼以南街巷（即十五奎巷、六部桥等地段）划归江干区管辖；将云栖乡划归西湖区管辖。一九五三年一月十六日，望江、甘王、乌龙三乡划归艮山区管辖。一九五四年，六和塔和铁路大桥公房两居民区划归西湖区管辖。一九五五年十二月二十二日，新民乡与艮山区的乌龙、望江两乡合并，定名沿江乡，由杭州市人民委员会郊区办事处管辖。一九五六年，万松、玉皇两农会又并入西湖区龙井乡，农村全部划出。行政区划为闸口、海月桥、南星桥、六部桥、江城路、十五奎巷和望江门七个街道。

一九五七年五月二日，浙江省人民委员会发布调整行政区划命